

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**  
z dnia .....2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia szczegółowych warunków  
i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy w ramach działań objętych  
Krajowym Programem Restrukturyzacji**

Na podstawie art. 34k ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1702, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 października 2009 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy w ramach działań objętych Krajowym Programem Restrukturyzacji (Dz. U. Nr 183, poz. 1433) w § 5 wprowadza się następujące zmiany:

1) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy;”;

2) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku przyznania pomocy do kosztów kwalifikowanych zalicza się również koszty poniesione przez przedsiębiorcę przed dniem złożenia wniosku o przyznanie pomocy, lecz nie wcześniej niż od dnia 1 października 2008 r.”.

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 95, poz. 792 i Nr 97, poz. 799.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI

## Uzasadnienie

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 34k ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1702, z późn. zm.).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, tj. § 5 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 22 października 2009 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy w ramach działań objętych Krajowym Programem Restrukturyzacji (Dz. U. Nr 183, poz. 1433), Agencja Rynku Rolnego (ARR) może refundować część kosztów kwalifikowalnych poniesionych przez wnioskodawcę od dnia zawarcia umowy. Natomiast § 5 ust. 3 ww. rozporządzenia stanowi, iż w przypadku przyznania pomocy, do kosztów kwalifikowalnych zalicza się również koszty poniesione przez przedsiębiorcę przed dniem zawarcia umowy, lecz nie wcześniej niż od dnia 1 października 2008 r. W przypadku realizacji inwestycji przed podpisaniem umowy, ARR powinna odmówić wnioskodawcom przyznania pomocy.

W ramach oceny złożonych wniosków o przyznanie pomocy, ARR stwierdziła następujące przypadki:

- 1) całość kosztów została poniesiona po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy, lecz przed dniem zawarcia umowy, przy jednoczesnym zachowaniu terminu realizacji inwestycji, wskazanego we wniosku o przyznanie pomocy;
- 2) całość kosztów związanych z realizacją inwestycji została poniesiona przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy, jednak po 1 października 2008 roku;
- 3) część kosztów została poniesiona przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy, a pozostałe koszty poniesione zostaną po terminie złożenia wniosku, gdzie:
  - a) koszty poniesione po terminie złożenia wniosku można uznać za kwalifikowalne,
  - b) koszty poniesione po terminie złożenia wniosku nie mogą być uznane jako kwalifikowalne.

Powyższe przypadki stanowią około 20% wniosków zakwalifikowanych przez ARR do przyznania pomocy. ARR oczekuje, że faktyczna liczba wnioskodawców, którzy zrealizowali inwestycje przed podpisaniem umowy, zwiększy się i będzie znana dopiero w momencie złożenia przez wnioskodawców wniosków o wypłatę

pomocy wraz z dokumentami potwierdzającymi sfinansowanie inwestycji, w tym faktyczną datę poniesienia kosztów kwalifikowanych.

Wskazana jest zatem zmiana przepisów rozporządzenia, umożliwiająca przyznanie pomocy wnioskodawcom, którzy zrealizowali częściowo lub całkowicie inwestycje po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy nie oczekując na decyzję Agencji w sprawie przyznania pomocy, tj. przed podpisaniem umowy.

Wnioskodawca, składając wniosek, nie wiedział w jakim terminie będzie on przez ARR rozpatrzony. Realizując inwestycję zgodnie z terminami wskazanymi we wniosku nie naruszał żadnego przepisu prawa, działał na własne ryzyko (w przypadku, gdy wniosek nie zakwalifikowałby się do przyznania pomocy), ale w zaufaniu do organu administracji publicznej. Dlatego też pozbawienie wnioskodawcy prawa do pomocy z tego tylko względu, że nie wstrzymał się z realizacją inwestycji do czasu rozpatrzenia wniosku byłoby niezasadne.

Na podstawie aktualnie obowiązujących przepisów, w przypadku inwestycji, gdy wnioskodawca poniósł całość kosztów związanych z realizacją inwestycji przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy, ale po 1 października 2008 r. Agencja za celową uznaje odmowę przyznania pomocy. Znajduje to uzasadnienie w art. 34 c ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych ( Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1702, z późn. zm.), który mówi o przyznaniu pomocy na „realizowane”, a nie „zrealizowane” inwestycje. Podobnie z § 5 ust. 3 przedmiotowego rozporządzenia wynika, że przedmiotem refinansowania są „również” koszty inwestycji, poniesione przed dniem zawarcia umowy, a więc nie powinny to być koszty poniesione wyłącznie przed tym dniem.

Przyznanie pomocy na inwestycję w pełni zrealizowaną przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy oceniane jest bowiem przez Agencję jako niespełnienie celu, dla którego ustanowiony został Krajowy Program Restrukturyzacji.

Natomiast inwestycje rozpoczęte po dniu 1 października 2008 r. i zrealizowane przez wnioskodawców po złożeniu w ARR wniosku o przyznanie pomocy powinny być oceniane poprzez pryzmat poszczególnych składników inwestycji w aspekcie ich wzajemnego związku oraz celu danej inwestycji. W przypadku uznania kosztów kwalifikowanych do części inwestycji realizowanej po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy, pomocą zostaną objęte również koszty kwalifikowane poniesione przez wnioskodawcę po 1 października 2008 r. W przypadku nie zakwalifikowania do objęcia pomocą części kosztów

kwifikowanych poniesionych przez wnioskodawcę po złożeniu wniosku dla inwestycji realizowanej po 1 października 2008 r., Agencja odmówi przyznania pomocy.

W celu umożliwienia przyznania pomocy dla wnioskodawców, którzy zrealizowali inwestycje po złożeniu wniosku o przyznanie pomocy, ale przed podpisaniem umowy z ARR, niezbędne jest dokonanie zmiany przepisów ww. rozporządzenia.

Zaproponowana zmiana przepisów ww. rozporządzenia będzie korzystna dla wnioskodawców, którzy zrealizowali na własne ryzyko inwestycje przed podpisaniem umowy oraz nie wpłynie negatywnie na przyznanie pomocy pozostałym wnioskodawcom.

Na podstawie aktualnego stanu rozpatrzenia wniosków ocenia się, że kwota pomocy przyznana na realizację działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” nie zostanie w pełni wykorzystana. Do wykorzystania aktualnie pozostaje około 2,8 mln EUR, tj. około 11,2 mln PLN, zatem nie ma zagrożenia, iż pozostali wnioskodawcy, którzy spełnili warunki do przyznania pomocy, na skutek proponowanych zmian przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, nie otrzymaliby refinansowania poniesionych kosztów kwalifikowalnych.

ARR jako instytucja realizująca działania objęte KPR odpowiedzialna jest za pełne rozdysponowanie środków finansowych pochodzących z Tymczasowego Funduszu Restrukturyzacji utworzonego ze składek producentów cukru. Mając na uwadze powyższe, kwota środków finansowych przyznana Rzeczypospolitej Polskiej jednorazowo na realizację działań objętych Krajowym Programem Restrukturyzacji (Decyzja Komisji 2008/600/WE z dnia 14 lipca 2008 r.) powinna całkowicie zostać rozdysponowana wśród polskich przedsiębiorców i trafić do regionów objętych procesem restrukturyzacji przemysłu cukrowniczego.

Przyznanie pomocy jak największej liczbie wnioskodawców przyczyni się do efektywnego wykorzystania środków finansowych przewidzianych na realizację działania „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej” oraz przyczyni się do poprawy sytuacji ekonomicznej regionów, które najbardziej ucierpiały wskutek procesu restrukturyzacji.

W przypadku niewykorzystania środków finansowych pozostała kwota może być przeznaczona na refinansowanie części kosztów kwalifikowanych zakupu

nowych maszyn i urządzeń w ramach działania „Modernizacja gospodarstw rolnych”, lub będzie musiała zostać zwrócona do Komisji Europejskiej do Tymczasowego Funduszu Restrukturyzacji.

Nowelizacja przepisów zapewni równe traktowanie wszystkich wnioskodawców, którzy złożyli wnioski o przyznanie pomocy oraz umożliwi efektywne wydatkowanie środków finansowych przyznanych na realizację ww. działania.

Zmiana przepisów ww. rozporządzenia powinna obowiązywać z datą ogłoszenia niniejszego rozporządzenia, ponieważ umożliwi to Agencji Rynku Rolnego szybkie przyznanie pomocy wnioskodawcom, którzy zrealizowali częściowo lub całkowicie inwestycje po złożeniu wniosku o przyznanie takiej pomocy, nie czekając na decyzję Agencji w sprawie przyznania pomocy, tj. przed podpisaniem umowy. Ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego, zaś zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem jego ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt ten nie został ujęty w programie prac legislacyjnych Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi na II półrocze 2010 r.

## **Ocena skutków regulacji**

### **1. Podmioty, na które będzie oddziaływał akt normatywny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało wpływ na tych wszystkich wnioskodawców, którzy ponieśli całość kosztów związanych z realizacją inwestycji przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy, ale po 1 października 2008 r.

### **2. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa, gdyż Krajowy Program Restrukturyzacji przemysłu cukrowniczego jest finansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego Gwarancji (EFRG).

### **3. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w gminach dotkniętych procesem restrukturyzacji przemysłu cukrowniczego, jako wynik realizacji projektów związanych z inwestycjami ukierunkowanymi na przetwarzanie produktów rolnych na cele energetyczne.

### **4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zmian na rynku pracy.

### **5. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływ na sytuację i rozwój regionalny

### **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia zostanie wysłany do zaopiniowania przez organizacje społeczno-zawodowe: Związek Producentów Cukru w Polsce, Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego, NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Federację Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Polską Federację Producentów Żywności, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy

Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych, Konfederację Pracodawców Polskich, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Radę Gospodarki Żywnościowej, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” Komisja Krajowa, Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników oraz Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Forum Związków Zawodowych, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Opracowano:  
w Departamencie Rynków Rolnych

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
redakcyjnym i prawnym