

ROZPORZĄDZENIE
PREZESA RADY MINISTRÓW

z dnia 2010 r.

w sprawie szczegółowych zasad wykonywania działalności telekomunikacyjnej
w Sieci Łączności Rządowej.

Na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2004 r., Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe zasady wykonywania działalności telekomunikacyjnej w Sieci Łączności Rządowej, zwanej dalej „SŁR”, przez organy i jednostki organizacyjne podległe ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych w odniesieniu do sieci telekomunikacyjnej eksploatowanej przez te organy i jednostki dla potrzeb:

- 1) Kancelarii Prezydenta;
- 2) Kancelarii Sejmu;
- 3) Kancelarii Senatu;
- 4) administracji rządowej.

§ 2. Użyte w rozporządzeniu określenia oznaczają:

- 1) administrator lokalny – osoba lub osoby wyznaczone przez użytkownika lub użytkowników SŁR, odpowiedzialne za konfigurowanie i utrzymanie w sprawności technicznej telekomunikacyjnych urządzeń końcowych SŁR znajdujących się w obiekcie tego użytkownika lub użytkowników;
- 2) identyfikator użytkownika SŁR – unikatowe oznaczenie użytkownika w SŁR;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1217, Nr 220, poz. 1600, Nr 235, poz. 1700 i Nr 249, poz. 1834, z 2007 r. Nr 23, poz. 137, Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 556, z 2008 r. Nr 17, poz. 101 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 18, poz. 97 i Nr 85, poz. 716 oraz z 2010 r. nr. 81, poz. 530 i nr 86, poz. 554.

- 3) okresowa łączność rządowa – zapewnienie dostępu użytkownikowi SŁR do świadczonych przez operatora SŁR usług telekomunikacyjnych w SŁR, we wskazanej przez tego użytkownika lokalizacji i przez wskazany przez niego okres;
- 4) operator SŁR – podmiot eksploatujący i zarządzający SŁR na potrzeby jej użytkowników;
- 5) organizator systemu jawnego SŁR – podmiot realizujący czynności techniczne, powierzone lub zlecone przez operatora SŁR, związane z budową, utrzymaniem, eksploatacją i świadczeniem usług w ramach systemu jawnego SŁR;
- 6) organizator systemu niejawnego SŁR – podmiot realizujący czynności techniczne, powierzone lub zlecone przez operatora SŁR, związane z budową, utrzymaniem, eksploatacją i świadczeniem usług w ramach systemu niejawnego SŁR;
- 7) Sieć Łączności Rządowej – wydzielona sieć telekomunikacyjna, w ramach której świadczone są usługi telekomunikacyjne, w szczególności łączności głosowej, wideokonferencji, oparte o transmisję danych i inne usługi w ramach określanych potrzeb;
- 8) system jawny SŁR – wydzielony system SŁR, wykorzystujący telekomunikacyjne urządzenia końcowe do przekazywania informacji jawnych, w szczególności umożliwiające zestawianie połączeń telefonicznych oraz prowadzenie połączeń wideokonferencyjnych pomiędzy użytkownikami SŁR;
- 9) system niejawny SŁR – wydzielony system SŁR, wykorzystujący telekomunikacyjne urządzenia końcowe i narzędzia kryptograficzne, służące do przekazywania informacji niejawnych do klauzuli „tajne” włącznie, z zastrzeżeniem, iż urządzenia radiowe mogą służyć do przekazywania informacji do klauzuli „poufne” włącznie.

§ 3. 1. SŁR obejmuje:

- 1) system jawny SŁR, zwany dalej SŁR-J;
 - 2) system niejawny SŁR, zwany dalej SŁR-N.
2. Szczegółowe warunki techniczno-organizacyjne tworzenia, utrzymania i eksploatacji SŁR określa dokumentacja bezpieczeństwa SŁR, uwzględniająca przepisy o ochronie informacji niejawnych.
3. Operator SŁR, w porozumieniu z organizatorami SŁR-N i SŁR-J, opracowuje dokumentację bezpieczeństwa SŁR.

§ 4. 1. Dostęp do SŁR zapewnia się, z wyłączeniem urządzeń radiowych SŁR-N, w głównych lub zapasowych stanowiskach kierowania użytkowników SŁR, o których mowa w ust. 2.

2. Użytkownikami SŁR są:

- 1) Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej;

- 2) Prezes i wiceprezesi Rady Ministrów;
- 3) Marszałek i wicemarszałkowie Sejmu oraz Senatu;
- 4) Szef Kancelarii Prezydenta RP;
- 5) Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów;
- 6) ministrowie, sekretarze i podsekretarze stanu w urzędach administracji rządowej;
- 7) sekretarze i podsekretarze stanu w Kancelarii Prezydenta;
- 8) sekretarze i podsekretarze stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów;
- 9) Szefowie Kancelarii Sejmu i Kancelarii Senatu;
- 10) wojewodowie i ich zastępcy;
- 11) Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego i jego zastępcy;
- 12) Prezes i wiceprezesi Rządowego Centrum Legislacji;
- 13) Prokurator Generalny i jego zastępcy;
- 14) Prezes i wiceprezesi Prokuratorii Generalnej;
- 15) Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa i jego zastępcy;
- 16) przewodniczący senackich komisji: Spraw Zagranicznych, Gospodarki Narodowej oraz Obrony Narodowej;
- 17) przewodniczący sejmowych komisji: do Spraw Służb Specjalnych, Spraw Zagranicznych, Gospodarki Narodowej, Obrony Narodowej oraz Administracji i Spraw Wewnętrznych;
- 18) Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego i jego zastępcy oraz dowódcy rodzajów Sił Zbrojnych RP;
- 19) Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i jego zastępcy oraz w zakresie SŁR-N dyrektorzy jednostek organizacyjnych Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i ich zastępcy;
- 20) Szef Agencji Wywiadu i jego zastępcy;
- 21) Szef Służby Kontrwywiadu Wojskowego i jego zastępcy;
- 22) Szef Służby Wywiadu Wojskowego i jego zastępcy;
- 23) Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego i jego zastępcy;
- 24) Szef Biura Ochrony Rządu i jego zastępcy;

- 25) Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej i jego zastępcy oraz komendanci wojewódzcy;
- 26) Komendant Główny Straży Granicznej i jego zastępcy oraz komendanci oddziałów;
- 27) Komendant Główny Policji i jego zastępcy oraz komendanci wojewódzcy;
- 28) Szef Obrony Cywilnej i jego zastępcy;
- 29) Komendant Stołeczny Policji i jego zastępcy;
- 30) kierownicy urzędów administracji rządowej oraz ich zastępcy;
- 31) dyrektorzy generalni w urzędach administracji rządowej;
- 32) dyrektorzy statutowych jednostek Kancelarii Prezydenta oraz jednostek organizacyjnych Biura Bezpieczeństwa Narodowego;

3. Użytkownikami SŁR mogą być osoby pełniące inne funkcje, niż wymienione w ust. 2, w Kancelarii Prezydenta, Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Kancelarii Sejmu i Kancelarii Senatu oraz urzędach administracji rządowej, na podstawie wniosku, o którym mowa w § 8 ust. 1 pkt 1 i po uzyskaniu zgody udzielonej przez operatora SŁR.

4. Użytkownikami SŁR mogą być osoby inne niż wymienione w ust. 2 i ust. 3, jeżeli korzystanie przez nich z SŁR jest uzasadnione i niezbędne dla potrzeb organów administracji publicznej oraz innych podmiotów, zarówno w działalności bieżącej, jak i w sytuacjach kryzysowych, na podstawie wniosku, o którym mowa w § 8 ust. 1 pkt 1 i po uzyskaniu zgody udzielonej przez operatora SŁR.

§ 5. 1. Operatorem SŁR jest minister właściwy do spraw wewnętrznych. Funkcję operatora SŁR minister sprawuje poprzez podległego kierownika komórki organizacyjnej ministerstwa właściwej w sprawach teleinformatyki, który podejmuje wszelkie decyzje w zakresie funkcjonowania i bezpieczeństwa SŁR oraz prowadzi ewidencję użytkowników SŁR.

2. Operator SŁR określa nowe usługi świadczone w SŁR. Określenie usług świadczonych w SŁR-N odbywa się w porozumieniu z organizatorem tego systemu.

3. Organizatorem SŁR-J, jest Komendant Główny Policji, odpowiedzialny za zapewnienie warunków techniczno – organizacyjnych oraz eksploatacyjnych niezbędnych do utrzymania tego systemu. Funkcję organizatora SŁR-J, Komendant Główny Policji sprawuje poprzez kierownika komórki organizacyjnej Komendy Głównej Policji i kierowników komórek organizacyjnych komend wojewódzkich właściwych w sprawach łączności. Organizator SŁR-J zapewnia warunki techniczne i realizację połączeń dla stacjonarnych urzędzeń końcowych SŁR-N.

4. Organizator SŁR-J, prowadzi ewidencję użytkowników SŁR-J oraz raz na kwartał przekazuje operatorowi SŁR uaktualnioną ewidencję tych użytkowników.

5. Organizatorem SŁR-N, jest Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, odpowiedzialny za zapewnienie warunków techniczno – organizacyjnych oraz eksploatacyjnych niezbędnych do utrzymania tego systemu. Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego sprawuje funkcję organizatora SŁR-N, poprzez kierownika komórki organizacyjnej i kierowników jednostek organizacyjnych Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, właściwych w sprawach łączności.

6. Organizator SŁR-N prowadzi ewidencję użytkowników SŁR-N oraz raz na kwartał przekazuje operatorowi SŁR uaktualnioną ewidencję tych użytkowników.

§ 6. 1. Operator SŁR wyznacza:

- 1) administratora SŁR – osobę lub zespół osób odpowiedzialnych za funkcjonowanie, administrowanie oraz przestrzeganie zasad i wymagań bezpieczeństwa w systemach wchodzących w skład SŁR;
 - 2) administratora SŁR-N – osobę lub zespół osób określonych w art. 64 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 22 stycznia 1999 roku o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 196, poz. 1631, z późn. zm.²⁾). Administrator SŁR-N powoływany jest w porozumieniu z organizatorem SŁR-N;
 - 3) inspektora bezpieczeństwa teleinformatycznego SŁR-N – osobę lub zespół osób określonych w art. 64 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 22 stycznia 1999 r. o ochronie informacji niejawnych. Inspektor bezpieczeństwa teleinformatycznego powoływany jest w porozumieniu z organizatorem SŁR-N;
2. Organizator SŁR-J wyznacza osoby odpowiedzialne za prawidłowe funkcjonowanie, utrzymanie i eksploatację SŁR-J.
3. Organizator SŁR-N wyznacza:
- 1) administratora materiałów kryptograficznych SŁR-N – osobę lub zespół osób odpowiedzialnych za prawidłowe przechowywanie, utrzymanie i eksploatację materiałów kryptograficznych SŁR-N;
 - 2) osoby odpowiedzialne za prawidłowe funkcjonowanie, utrzymanie i eksploatację SŁR-N.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 149, poz. 1078, Nr 220, poz. 1600 i Nr 218, poz. 1592 oraz z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, oraz z 2009 r., nr 178, poz. 1375.

§ 7. 1. Operator SŁR planuje i zapewnia środki finansowe na utrzymanie, rozbudowę i modernizację SŁR, z zastrzeżeniem ust. 2 – 4.

2. Utrzymanie, eksploatacja, budowa nowej infrastruktury telekomunikacyjnej oraz instalacja telekomunikacyjnych urządzeń końcowych SŁR-J jest finansowana ze środków pozostających w dyspozycji organizatora SŁR-J, z zastrzeżeniem ust. 4 i § 14.

3. Utrzymanie, eksploatacja, budowa i rozwój infrastruktury telekomunikacyjnej dedykowanej dla SŁR-N jest finansowana ze środków pozostających w dyspozycji organizatora SŁR-N.

4. Zakup, instalacja i eksploatacja infrastruktury telekomunikacyjnej SŁR w obiektach, w których mają być lub są zamontowane i uruchomione telekomunikacyjne urządzenia końcowe SŁR, wykorzystywanej do podłączenia z funkcjonującą infrastrukturą telekomunikacyjną SŁR, jest pokrywana ze środków finansowych użytkowników SŁR określonych w § 4 ust. 2-4, nowych użytkowników przystępujących do SŁR lub użytkowników SŁR zmieniających warunki techniczno – organizacyjne, o których mowa w § 3 ust 2.

§ 8. 1. Operator SŁR, po wpłynięciu pisemnego wniosku o:

- 1) dopuszczenie do korzystania z SŁR;
 - 2) rezygnację i wyłączenie dostępu do SŁR;
 - 3) przeniesienie numeru lub zmianę identyfikatora użytkownika SŁR;
 - 4) dokonanie zmiany użytkownika, istniejącego numeru telefonicznego w SŁR;
- niezwłocznie podejmuje decyzję o jego akceptacji lub odmowie.

2. Operator SŁR przed podjęciem decyzji, o której mowa w ust. 1, dokonuje sprawdzenia w zakresie:

- 1) spełniania warunków technicznych w celu realizacji podłączenia oraz przeniesienia numeru lub zmiany użytkownika SŁR;
- 2) istnienia faktycznej potrzeby przydzielenia nowego numeru telefonicznego dla podłączanego użytkownika SŁR;
- 3) istnienia zasadności i niezbędności dostępu do SŁR dla potrzeb organów administracji rządowej oraz innych podmiotów, zarówno w działalności bieżącej, jak i w sytuacjach kryzysowych.

3. Operator SŁR w sprawach dotyczących użytkowników SŁR-N podejmuje decyzję, o której mowa w ust. 1, po uzyskaniu opinii organizatora SŁR-N.

4. Operator SŁR, informuje wnioskodawcę o podjętej decyzji, o której mowa w ust. 1.

5. Wzór wniosku, o którym mowa w ust. 1, określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 9. Operator SŁR może wyrazić zgodę na zainstalowanie telekomunikacyjnych urządzeń końcowych SŁR, w każdym stałym miejscu pracy użytkownika SŁR, na podstawie wniosku, o którym mowa w § 8 ust. 1 pkt. 1, gdy użytkownik ten korzysta z kilku stałych miejsc pracy. W przypadku telekomunikacyjnych urządzeń końcowych SŁR-N, operator SŁR podejmuje decyzję po uzyskaniu opinii organizatora tego systemu.

§ 10. 1. W szczególnych przypadkach, operator SŁR, może wyrazić zgodę na zainstalowanie telekomunikacyjnych urządzeń końcowych SŁR, w pomieszczeniach innych podmiotów, w szczególności spółek Skarbu Państwa, agencji, instytucji państwowych, pod warunkiem zapewnienia możliwości całodobowego dostępu do tych urządzeń dla odpowiednich służb Policji, właściwych w sprawach łączności oraz osób mających w zakresie swoich zadań służbowych odpowiedzialność za SŁR oraz po spełnieniu warunków przedstawionych w § 8 ust 1 i 2 oraz w dokumentacji bezpieczeństwa.

2. W przypadku telekomunikacyjnych urządzeń końcowych SŁR-N, zgoda udzielana jest po uzyskaniu pozytywnej opinii organizatora tego systemu.

§ 11. Instalację i uruchomienie oraz demontaż telekomunikacyjnych urządzeń końcowych systemów wchodzących w skład SŁR, wymienionych w § 3 ust. 1, na podstawie wniosku złożonego przez operatora SŁR, zapewniają:

- 1) kierownicy jednostek organizacyjnych Policji właściwych w sprawach łączności - dla SŁR-J;
- 2) kierownicy jednostek organizacyjnych ABW właściwych w sprawach łączności - dla SŁR-N.

§ 12. 1. Organizator SŁR-J zapewnia okresową łączność rządową na potrzeby użytkowników SŁR wymienionych w § 4 ust. 2, stosownie do zapotrzebowania przekazanego mu przez operatora SŁR.

2. W przypadku, gdy okresowa łączność rządowa dotyczy SŁR-N, jej zapewnienie odbywa się przy udziale organizatora tego systemu.

3. Organizator SŁR-J zgłasza operatorowi SŁR zapotrzebowanie na dodatkowe środki finansowe, gdy zorganizowanie okresowej łączności rządowej nie może być zrealizowane w ramach istniejącej infrastruktury telekomunikacyjnej SŁR, a żądany zakres okresowych usług wymaga jej rozbudowy. Przepis stosuje się odpowiednio do organizatora SŁR-N w zakresie realizacji zadań, o których mowa w ust. 2.

§ 13. 1. Pojemność i zasięg funkcjonowania oraz rodzaje usług w SŁR odpowiadają zapotrzebowaniom zgłaszanym operatorowi SŁR przez organy i jednostki organizacyjne podległe i nadzorowane przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, a także przez użytkowników SŁR, określonych w § 4 ust. 2-4.

2. Pojemność każdego z systemów wchodzących w skład SŁR jest nie mniejsza niż 125% łącznej liczby stałych użytkowników tego systemu.

§ 14. Telekomunikacyjne urządzenia końcowe SŁR-J zapewniają administratorzy lub kierownicy komórek odpowiedzialnych za łączność w obiektach, w których mają być zamontowane i uruchomione.

§ 15. 1. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w zabezpieczeniu lub ochronie SŁR, osoby o których mowa w § 11, pozbawiają użytkownika dostępu do SŁR i niezwłocznie informują operatora SŁR, o tym fakcie oraz o przyczynach pozbawienia użytkownika tego dostępu.

2. Po usunięciu nieprawidłowości w zabezpieczeniu lub ochronie SŁR, osoby o których mowa w § 11, przywracają dostęp użytkownika do SŁR, o czym niezwłocznie informują operatora SŁR.

§ 16. 1. Kierownik komórki organizacyjnej Komendy Głównej Policji oraz kierownicy komórek organizacyjnych komend wojewódzkich Policji, właściwych w sprawach łączności prowadzą, każdy według swojej właściwości, dokumentację związaną z uruchamianiem i wyłączaniem urządzeń SŁR-J, z zastrzeżeniem ust.2.

2. Dokumentację związaną z uruchamianiem i wyłączaniem urządzeń SŁR-N prowadzi organizator tego systemu.

§ 17. 1. Konieczność realizacji wideokonferencji typu wielopunktowego, użytkownicy SŁR, zgłaszają kierownikowi komórki organizacyjnej właściwej w sprawach teleinformatyki urzędu obsługującego operatora SŁR oraz administratorowi wskazanemu w § 6 ust. 1 pkt 1. Zgłoszenie odbywa się za pomocą wniosku określonego w załączniku nr 2 do rozporządzenia, z wykorzystaniem środków transmisji danych i innych środków komunikacji elektronicznej.

2. Konieczność realizacji wideokonferencji poza godzinami pracy urzędu obsługującego operatora SŁR, zgłasza się właściwej służbie dyżurnej organizatora SŁR-J.

3. Zgłoszenia awarii w SŁR dokonują użytkownicy SŁR lub administratorzy lokalni, właściwej służbie dyżurnej organizatora SŁR-J lub SŁR-N.

§ 18. Osoby, które uzyskały prawo dostępu do SŁR na podstawie zgody operatora SŁR, udzielonej przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, zachowują

dotychczasowe uprawnienia przez 6 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 19. Opracowana dokumentacja bezpieczeństwa SŁR zostanie przedłożona do zatwierdzenia Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego w terminie 90 dni, od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 20. W przypadku występowania, w obiektach użytkowników, infrastruktury telekomunikacyjnej SŁR, która nie spełnia wymagań określonych w dokumentacji bezpieczeństwa SŁR, użytkownik SŁR jest obowiązany nie później niż do dnia 31 grudnia 2012 roku, wykonać nową infrastrukturę telekomunikacyjną spełniającą te wymagania.

§ 21. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ³⁾.

Prezes Rady Ministrów

³⁾ Niniejsze rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 lutego 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków wykonywania działalności telekomunikacyjnej i używania urządzeń radiowych przez jednostki organizacyjne podległe i nadzorowane przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych (Dz. U. Nr 35, poz. 307), które utraciło moc z dniem 4 września 2005 r., na podstawie art. 223 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. - Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2004 r. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.).

WZÓR

Warszawa, dnia

.....
(dane organu, do którego kierowany jest wniosek)

Wniosek

Wnoszę o:

- dopuszczenie użytkownika do korzystania z Sieci Łączności Rządowej* ;
- rezygnację i wyłączenie dostępu do SŁR* ;
- przeniesienie numeru lub zmianę identyfikatora użytkownika SŁR* ;
- dokonanie zmiany użytkownika, istniejącego numeru telefonicznego w SŁR* .

Imię i nazwisko		
Zajmowane stanowisko		
Nazwa instytucji (departament, wydział)		
telefon kontaktowy		
Miejsce dotychczasowej instalacji*	Adres z numerem pokoju*	
	Dane osoby do kontaktu*	
Miejsce instalacji*	Adres z numerem pokoju*	
	Dane osoby do kontaktu*	

Proszę o przydzielenie użytkownikowi SŁR urządzeń końcowych -

Telefon stacjonarny:

- jawny
- szyfrujący o klauzuli "tajne"
- szyfrujący o klauzuli "poufne"

wideoterminal

terminal mobilny:

- telefon
- laptop

Zgłaszający :

.....
(imię, nazwisko, stanowisko służbowe, data i podpis)

Wypełnia administrator SŁR:

Przydzielone, deinstalowane, przenoszone* numery telefonów	
Przydzielone, deinstalowane, przenoszone * identyfikatory	
Data wpłynięcia wniosku	
Data instalacji, deinstalacji, przeniesienia, zmiany użytkownika*	
Imię i nazwisko technika instalującego, deinstalującego, przenoszącego telefon/identyfikator*	
Data i czytelny podpis administratora SŁR	

.....
(zatwierdził)

*) niepotrzebne skreślić

WZÓR

Zgłoszenie realizacji wideokonferencjiZamawiający¹⁾:

Data i godzina wideokonferencji:

Czas trwania:

Uczestnicy²⁾:
.....
.....Archiwizacja wideokonferencji³⁾: tak nie Sposób zestawiania połączeń³⁾:poprzez administratora SŁR poprzez numer telefoniczny wideokonferencji.

Osoba do kontaktów: imię, nazwisko, stanowisko, nr tel., nr fax:

.....
.....

Uwagi o sposobie realizacji:

.....
..........
(data i podpis)

Potwierdzenie przyjęcia zgłoszenia przez operatora SŁR :

.....
(data i podpis)

¹⁾ Należy wpisać nazwę instytucji.²⁾ Należy wpisać użytkownika SŁR oraz jego stanowisko służbowe i nazwę instytucji.³⁾ Należy zaznaczyć właściwy kwadrat.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad wykonywania działalności telekomunikacyjnej w Sieci Łączności Rządowej, zwanej dalej „SŁR”, stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego, o którym mowa w art. 5 ust. 4 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – *Prawo telekomunikacyjne* (Dz. U. Nr 171, poz. 1800, z późn. zm.).

Wejście w życie projektowanych rozwiązań prawnych pozwoli na prawidłowe funkcjonowanie systemów wchodzących w jej skład – bez konieczności likwidacji dotychczasowych struktur organizacji, eksploatacji i zarządzania siecią.

Ponadto, projektowany akt prawny stworzy warunki organizacyjno – techniczne do rozbudowy i modernizacji oraz prawidłowej eksploatacji i utrzymania istniejących systemów, a także realizacji usług telekomunikacyjnych, w szczególności łączności głosowej, wideokonferencji, usług opartych o transmisję danych i innych usług.

Problematyka objęta niniejszym projektem nie została dotychczas uregulowana w sposób szczegółowy, poza ogólnym przepisem w art. 4 pkt 2 *ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne* – wskazującym właściwości organów i jednostek organizacyjnych podległych i nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, w zakresie eksploatacji sieci telekomunikacyjnych dla potrzeb Kancelarii Prezydenta, Kancelarii Sejmu, Kancelarii Senatu i administracji rządowej.

Dotychczas obowiązujące przepisy, tj. *zarządzenie 075/91 Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 1 sierpnia 1991 r. w sprawie zasad organizacji i korzystania z łączności rządowej*, które regulowało kwestie związane z funkcjonowaniem SŁR, utraciło moc obowiązującą na podstawie art. 90 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 22 stycznia 1999 r. *o ochronie informacji niejawnych* (Dz. U. z 2005 r. Nr 196 poz. 1631, z późn. zm.).

Ponadto, kwestie wykonywania działalności telekomunikacyjnej w zakresie łączności rządowej uregulowane były częściowo w *rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 lutego 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków wykonywania działalności telekomunikacyjnej i używania urządzeń radiowych przez jednostki organizacyjne podległe i nadzorowane przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych* (Dz. U. Nr 35, poz. 307), które również utraciło moc obowiązującą.

W związku z powyższym, istnieje konieczność formalnego uregulowania kwestii dotyczących istniejącej i eksploatowanej SŁR. W tym celu należy określić przepisy prawne

dotyczące w szczególności: kompetencji organów administracji rządowej, procedur dotyczących korzystania z tej sieci, a także innych istotnych aspektów jej funkcjonowania.

Jednym z najważniejszych założeń przedmiotowego projektu jest wskazanie podmiotów odpowiedzialnych za właściwe funkcjonowanie SŁR oraz określenie zakresu tej odpowiedzialności.

W § 5 ust. 1 przedmiotowego projektu rozporządzenia wskazano ministra właściwego do spraw wewnętrznych, jako operatora SŁR oraz określono jego uprawnienia i obowiązki (§ 6, § 7, § 8, § 9, § 10, § 11, § 15).

Z kolei w § 5 ust. 2 projektu wskazano, że Komendant Główny Policji jest organizatorem systemu jawnego SŁR. Jego obowiązki w tym zakresie zostały określone w § 5 ust. 3 i 4, § 6 ust. 2, § 7 ust. 2, § 11 ust. 1, § 12, § 14, § 17 ust. 2 i 3.

Szef ABW, zgodnie z § 5 ust. 5 projektowanego rozporządzenia jest organizatorem wydzielonego systemu niejawnego SŁR-N, natomiast jego kompetencje określono w § 5 ust. 5 i 6, § 6 ust. 2 i 3, § 7 ust. 3, § 11 ust. 2, § 12 ust. 2 i § 17 ust. 3.

Ze względu na szczególny charakter SŁR określono również osoby pełniące funkcje związane z organizacją i utrzymaniem sieci i systemów wchodzących w jej skład. Osobami tymi będą: administrator SŁR, administrator systemu niejawnego SŁR-N, inspektor bezpieczeństwa teleinformatycznego systemu niejawnego SŁR-N, administrator materiałów kryptograficznych oraz osoby odpowiedzialne za prawidłowe funkcjonowanie, utrzymanie i eksploatację poszczególnych systemów SŁR (§ 6).

W projekcie doprecyzowane zostały kwestie związane z finansowaniem, rozbudową, modernizacją i eksploatacją poszczególnych systemów wchodzących w skład SŁR (§ 7).

Kompleksowe ujęcie problematyki związanej z SŁR pozwoli na zapewnienie pełnego pakietu usług świadczonych w oparciu o urządzenia pracujące w SŁR oraz zagwarantuje maksymalne bezpieczeństwo przekazywanych informacji.

Należy zaznaczyć, iż przepisy zamieszczone w przedmiotowym rozporządzeniu w pełni uwzględniają aktualnie funkcjonującą SŁR. W związku z tym w § 4 ust. 2-4 i § 18, wskazani zostali użytkownicy, którzy aktualnie korzystają z usług świadczonych przez SŁR.

Podkreślenia wymaga okoliczność, że w przypadku zaistnienia potrzeby podłączenia do SŁR nowych użytkowników możliwość taka istnieje – na podstawie § 4 ust. 3 i 4 oraz § 8 projektowanego rozporządzenia – po uzyskaniu zgody wyrażonej przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych i uzyskaniu dostępu do usług świadczonych przez SŁR.

W § 8 został przedstawiony sposób w jaki można uzyskać dostęp do usług świadczonych przez SŁR, zmian użytkownika lub numeru oraz rezygnacji lub utraty dostępu do tej sieci.

Operator SŁR na podstawie złożonego wniosku, którego wzór określa załącznik nr 1, podejmuje decyzję o jego akceptacji lub odrzuceniu. Decyzja operatora nie jest decyzją administracyjną, wydawaną na podstawie ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.). Decyzja podejmowana jest na podstawie przesłanek wymienionych w § 8 ust. 2 i 3 projektowanego rozporządzenia.

Prawne uregulowanie powyższych kwestii jest niezmiernie ważne, gdyż SŁR spełnia istotną rolę w zapewnieniu łączności wydzielonej dla potrzeb Kancelarii Prezydenta, Kancelarii Sejmu, Kancelarii Senatu, administracji rządowej oraz innych podmiotów, zarówno w działalności bieżącej, jak i w sytuacjach kryzysowych.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia :

- precyzyjnie określa kompetencje organów administracji rządowej, tj. określa, kto, i w jakim zakresie odpowiada za wykonywanie działalności telekomunikacyjnej w SŁR, (tj. za administrowanie, eksploatację i utrzymanie);
- definiuje zakres stosowania SŁR, gdyż reguluje przepisy dotyczące zakresu stosowania systemów SŁR w administracji rządowej odnośnie użytkowania telekomunikacyjnych urządzeń końcowych, korzystania z usług oraz uprawnień użytkowników;
- określa procedury dotyczące podłączania i odłączania użytkowników SŁR, (tj. określa, kto i na jakich zasadach może być jej użytkownikiem).

Niezwykle istotnym elementem dla prawidłowego funkcjonowania SŁR jest pojemność systemu, dlatego też, w § 13 ust. 2 projektu rozporządzenia, wprowadzony został przepis, który stanowi, że system ten powinien zostać tak zaprojektowany, aby umożliwić obsłużenie określonej liczby użytkowników. Dzięki temu nie wystąpi sytuacja, w której liczba użytkowników dostosowywana będzie do pojemności systemu. W związku z powyższym, nie ma zagrożenia, iż nowemu podmiotowi wnioskującemu o podłączenie do SŁR, operator SŁR odmówi dostępu ze względu na zbyt dużą liczbę użytkowników.

W celu umożliwienia dostosowania – przez dotychczasowych użytkowników - istniejących wewnątrz budynków instalacji SŁR w projekcie rozporządzenia przewidziany został okres przejściowy, pozwalający na dokonanie wymaganych modernizacji, zgodnie z warunkami technicznymi określonymi w dokumentacji bezpieczeństwa SŁR.

Mając na względzie postulaty zgłaszane przez obecnych użytkowników SŁR - termin ten został wyznaczony na koniec 2012 roku.

Należy podkreślić, iż SŁR jest przeznaczona dla osób, które z tytułu wykonywanych zadań służbowych na kierowniczych stanowiskach w państwie lub naczelnym i centralnych organach albo terenowych organach administracji publicznej są upoważnieni do przekazywania informacji jawnych i niejawnych. Powyższe znalazło odzwierciedlenie w projektowanym rozporządzeniu, gdzie wskazano, że system niejawny SŁR służy do przekazywania informacji niejawnych. System ten jest przedmiotem modernizacji co w wyniku wieloetapowego procesu przystosowywania do wymogów określonych w ustawie o ochronie informacji niejawnych oraz rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2005 roku w *sprawie podstawowych wymagań bezpieczeństwa teleinformatycznego* (Dz. U. Nr 171, poz. 1433) pozwoli na uzyskanie statusu umożliwiającego wytwarzanie, przetwarzanie, przechowywanie i przekazywanie informacji niejawnych, stanowiących tajemnicę służbową, a następnie – także tajemnicę państwową.

W związku z powyższym określono w projekcie rozporządzenia, iż dokumentacja bezpieczeństwa zostanie opracowana nie tylko dla wydzielonego systemu SŁR-N ale dla całej sieci łączności rządowej. Czas przeznaczony na opracowanie dokumentacji zgodnie z wymogami określonymi w przepisach o ochronie informacji niejawnych i skierowanie jej do zatwierdzenia przez Szefa ABW – Organizatora SŁR-N został określony na 90 dni od daty wejścia w życie rozporządzenia. Okres ten jest niezbędny do wyznaczenia zgodnie z zapisami § 4 przez Operatora SŁR administratora SŁR, a w porozumieniu z Organizatorem SŁR-N osób funkcyjnych odpowiedzialnych za prawidłowe funkcjonowanie, utrzymanie i eksploatację oraz bezpieczeństwo teleinformatyczne SŁR, a w tym w szczególności wydzielonego systemu niejawnego SŁR. Osoby te będą wskazane w dokumentacji bezpieczeństwa, jako odpowiedzialne za wdrożenie i utrzymanie bezpieczeństwa SŁR.

Następnie należy przeprowadzić audyt pomieszczeń w których zostaną zlokalizowane urządzenia końcowe SŁR-N, a także określić minimalne wymagania dla tych pomieszczeń. Kolejnym etapem, będzie określenie zasad bezpieczeństwa oraz reguł i środków ochrony zapewniających bezpieczne przetwarzanie informacji niejawnych w SŁR.

Ponadto, należy podać w jaki sposób bezpieczeństwo teleinformatyczne jest osiąganym, zarządzane i kontrolowane. Konsekwencją tych działań, będzie przedstawienie dokumentacji bezpieczeństwa do zatwierdzenia Szefowi ABW, po uprzednim uzyskaniu akredytacji SŁR i jej systemu niejawnego, czyli otrzymania dopuszczenia do przetwarzania informacji niejawnych o klauzuli „Tajne” włącznie. Stanowiąc to będzie wiążące porozumienie pomiędzy

operatorem SŁR a służbą ochrony państwa, oceniającą bezpieczeństwo teleinformatyczne SŁR.

Ze względu na strukturę oraz zasady funkcjonowania SŁR, trudno jest określić dokładne koszty wprowadzanych rozwiązań zawartych w przedmiotowym projekcie rozporządzenia.

W każdym z przypadków, dotyczącym np. wykonania infrastruktury telekomunikacyjnej SŁR wewnątrz budynku, koszty są szacowane indywidualnie bowiem są one uzależnione od wielu czynników, (długości kabla, liczby użytkowników, kosztów wykonania, itp.)

Natomiast w przypadku konieczności zakupu telekomunikacyjnych urządzeń końcowych, (np. aparatów telefonicznych), ich cena uzależniona będzie od wykonawcy dostawy, jak również od liczby zamawianych aparatów telefonicznych.

W przypadku kosztów utrzymania i eksploatacji SŁR, w której skład wchodzi systemy wymienione w § 3 ust. 1 pkt 1 i 2, na podstawie analizy z lat poprzednich, szacuje się, iż te koszty wynosić będą ok. 3 mln. złotych. Na kwotę tę składają się:

- systemy komutacyjne – ok. 750 tys. zł.;
- sieć kablowa – ok. 2150 tys. zł.;
- wideokonferencja – ok. 45 tys. zł.;
- administrowanie SŁR – ok. 115 tys. zł.

W przypadku wykonania infrastruktury telekomunikacyjnej SŁR, (§ 7 ust. 4) – należy przyjąć realny koszt z 2009 roku wykonanych telekomunikacyjnych instalacji abonenckich SŁR. Przykładowo dla pięciu użytkowników rozmieszczonych na dwóch kondygnacjach w budynku wydatkowano kwotę ok. 15 tys. zł. Należy podkreślić, że w/w wartość będzie się różnić w zależności od czynników takich jak: długość użytych kabli telekomunikacyjnych, stopień trudności wykonania instalacji oraz od liczby użytkowników.

W przypadku zakupu telekomunikacyjnych urządzeń końcowych (§ 14), nie można określić dokładnych kosztów, gdyż jest to uzależnione od czynników takich jak: typ urządzenia, funkcjonalności, przeznaczenia oraz producenta.

Przepisy w § 7 ust 1-4 nie mają wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ aktualnie SŁR jest w pełni funkcjonującą siecią telekomunikacyjną obejmującą wszystkich użytkowników SŁR wymienionych w § 4 ust. 2 i § 18. Wymienione powyżej zapisy regulują, kto, i w, jakim

zakresie będzie ponosił koszty finansowe za utrzymanie, rozwój, rozbudowę i eksploatację SŁR. Ponadto zapisy w/w paragrafu odnoszą się do kwestii finansowania i wykonania infrastruktury telekomunikacyjnej SŁR w nowej lokalizacji użytkownika SŁR oraz jej połączenia z funkcjonującą infrastrukturą SŁR.

Zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) przedmiotowy projekt nie wymaga notyfikacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałują projektowane regulacje:

Projektowane przepisy będą oddziaływać na podmioty korzystające z usług Sieci Łączności Rządowej, tj.:

- 1) Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) Prezes i wiceprezesi Rady Ministrów;
- 3) Marszałek i wicemarszałkowie Sejmu oraz Senatu;
- 4) Szef Kancelarii Prezydenta RP;
- 5) Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów;
- 6) ministrowie, sekretarze i podsekretarze stanu w urzędach administracji rządowej;
- 7) sekretarze i podsekretarze stanu w Kancelarii Prezydenta;
- 8) sekretarze i podsekretarze stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów;
- 9) Szefowie Kancelarii Sejmu i Kancelarii Senatu;
- 10) wojewodowie i ich zastępcy;
- 11) Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego i jego zastępcy;
- 12) Prezes i wiceprezesi Rządowego Centrum Legislacji;
- 13) Prokurator Generalny i jego zastępcy;
- 14) Prezes i wiceprezesi Prokuratury Generalnej;
- 15) Dyrektor Rządowego Centrum Bezpieczeństwa i jego zastępcy;
- 16) przewodniczący senackich komisji: Spraw Zagranicznych, Gospodarki Narodowej oraz Obrony Narodowej;
- 17) przewodniczący sejmowych komisji: do Spraw Służb Specjalnych, Spraw Zagranicznych, Gospodarki Narodowej, Obrony Narodowej oraz Administracji i Spraw Wewnętrznych;
- 18) Szef Sztabu Generalnego Wojska Polskiego i jego zastępcy oraz dowódcy rodzajów Sił Zbrojnych RP;

- 19) Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, zwany dalej „Szefem ABW” i jego zastępcy oraz w zakresie SŁR-N dyrektorzy jednostek organizacyjnych ABW i ich zastępcy;
- 20) Szef Agencji Wywiadu i jego zastępcy;
- 21) Szef Służby Kontrwywiadu Wojskowego i jego zastępcy;
- 22) Szef Służby Wywiadu Wojskowego i jego zastępcy;
- 23) Szef Centralnego Biura Antykorupcyjnego i jego zastępcy;
- 24) Szef Biura Ochrony Rządu i jego zastępcy;
- 25) Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej i jego zastępcy oraz komendanci wojewódzcy;
- 26) Komendant Główny Straży Granicznej i jego zastępcy oraz komendanci oddziałów;
- 27) Komendant Główny Policji i jego zastępcy oraz komendanci wojewódzcy;
- 28) Szef Obrony Cywilnej i jego zastępcy;
- 29) Komendant Stołeczny Policji i jego zastępcy;
- 30) kierownicy urzędów administracji rządowej oraz ich zastępcy;
- 31) dyrektorzy generalni w urzędach administracji rządowej;
- 32) dyrektorzy statutowych jednostek Kancelarii Prezydenta oraz jednostek organizacyjnych Biura Bezpieczeństwa Narodowego;

2. Konsultacje społeczne:

Z uwagi na ograniczony (wskazany w projektowanych przepisach) krąg adresatów projektowanych regulacji nie istnieje potrzeba przeprowadzania konsultacji społecznych.

Projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem tego aktu prawnego, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

3. Wpływ regulacji na:

a) sektor finansów publicznych w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektu rozporządzenia w odniesieniu do systemu jawnego SŁR nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

W związku z faktem, iż SŁR-J funkcjonuje od wielu lat, koszty związane z jego utrzymaniem oraz użytkowaniem są stale ponoszone przez budżet państwa. Projektowane regulacje wskazują jedynie kto i w jakim zakresie odpowiada za finansowanie funkcjonowania i użytkowania SŁR.

W przypadku systemu niejawnego SŁR, należy zaznaczyć, iż jest to całkowicie nowy systemem, wdrażany w celu optymalizacji i usprawnienia funkcjonowania administracji rządowej, a w szczególności zapewnienia bezpiecznej łączności mobilnej osobom istotnym z punktu widzenia bezpieczeństwa i funkcjonowania państwa. W związku z powyższym, wystąpią nowe wydatki z budżetu państwa.

Kwota jednorazowa związana z budową systemu została zabezpieczona w ramach Programu Wieloletniego „Przygotowanie, obsługa i sprawowanie Przewodnictwa Polski w Radzie Unii Europejskiej w II połowie 2011 r.”

W związku z powyższym, należy uwzględnić koszty utrzymania i eksploatacji SŁR-N, które pojawią się po jego wdrożeniu do użytkowania. Będzie to wymagało zwiększenia budżetu ABW z powodu powierzenia jej powyższym rozporządzeniem roli organizatora SŁR-N.

Bazując na wartości obecnie obowiązujących umów na usługi telekomunikacyjne i utrzymanie podobnych systemów, należy szacować koszty utrzymania i eksploatacji na poziomie 8 mln rocznie, które będzie ponosić ABW. Na kwotę tę, w 75% składają się opłaty wnoszone do operatora telekomunikacyjnego który będzie zapewniał usługi GSM. Należy przy tym podkreślić iż realna wartość obciążenia dla budżetu państwa będzie znacznie mniejsza gdyż zmaleją proporcjonalnie koszty ponoszone na łączność komórkową w poszczególnych resortach związane z płatnościami za usługi GSM (głos, dane), a także w roamingu za numery telefonów osób które zostaną wyposażone w telekomunikacyjne urządzenia końcowe SŁR-N.

b) rynek pracy:

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość:

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

d) sytuację i rozwój regionalny:

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4. Źródła finansowania:

Środki finansowe na utrzymanie i eksploatację systemu jawnego SŁR, budowę nowych linii przewodowych oraz instalację telekomunikacyjnych urządzeń końcowych SŁR są każdego roku rezerwowane w budżecie, którym dysponuje Komendant Główny Policji. Natomiast utrzymanie, rozbudowa i modernizacja SŁR są finansowane ze środków budżetowych ministra właściwego do spraw wewnętrznych, zabezpieczonych w części 42 dział 750 rozdział 75001 – urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej.

Środki finansowe na utrzymanie i eksploatację oraz budowę i rozwój systemu niejawnego SŁR, są każdego roku rezerwowane w budżecie, którym dysponuje Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego – w części 57 dział 750 klasyfikacji budżetowej.

Podczas planowania budżetu na 2011 rok i kolejne lata należy dokonać przeniesienia środków budżetowych użytkowników mobilnych urządzeń końcowych SŁR-N do właściwych części i działów klasyfikacji budżetowych.

Ze względu na specyficzną strukturę oraz zasady funkcjonowania SŁR nie można określić dokładnych kosztów (sum) wprowadzanych rozwiązań zawartych w tym projekcie rozporządzenia.

5. Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej:

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.