

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾**

z dnia2010 r.

**w sprawie przekształcenia Centrum Badawczo–Rozwojowego Rehabilitacji Osób
Niepełnosprawnych CEBRON w spółdzielnię pracy**

Na podstawie art. 7 w związku z art. 9b ustawy z dnia 25 lipca 1985 r. o jednostkach badawczo-rozwojowych (Dz. U. z 2008 r. Nr 159, poz. 993 oraz z 2009 r. Nr 168, poz. 1323) zarządza się, co następuje:

§ 1. Centrum Badawczo-Rozwojowe Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych CEBRON, utworzone jako spółdzielcza jednostka badawczo-rozwojowa, działająca pod nadzorem Ministra Pracy i Polityki Społecznej, przekształca się w spółdzielnię pracy utworzoną przez pracowników zatrudnionych w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2003 r. Nr 188, poz. 1848, z późn. zm.²⁾).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia.

**MINISTER PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

**MINISTER NAUKI
I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO**

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002r. Nr 240, poz. 2058z 2004 Nr 99, poz. 1001, z 2005 r. Nr 122, poz. 1024 i Nr 233, poz. 1993, z 2006 Nr 94, poz. 651, z 2007 Nr 125, poz. 873, z 2008 r. Nr 163, poz. 1014 i Nr 225, poz. 1503 oraz z 2009 r. Nr 77, poz. 649.

UZASADNIENIE

Centrum Naukowo – Badawcze Spółdzielczości Inwalidów (CEBRON) zostało utworzone uchwałą nr 71 Zarządu Centralnego Związku Spółdzielni Inwalidów (CZSI) z dnia 8 lipca 1987 r. Uchwała ta została podjęta na podstawie § 2 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 1986 r. w sprawie zakresu stosowania przepisów ustawy o jednostkach badawczo – rozwojowych przez spółdzielcze jednostki badawczo-rozwojowe (Dz. U. Nr 42, poz. 203).

Aktualnie CEBRON jest wpisane pod nr KRS 0000171424 Sądu Rejonowego dla m.st. Warszawy XX Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego, jako jednostka badawczo – rozwojowa. Od 1995 r. do Krajowego Rejestru Sądowego nie były zgłaszane zmiany. Faktycznie CEBRON zaprzestało wykonywania prac badawczo – rozwojowych, działalności wydawniczej i prowadzenia biblioteki z dniem 31 grudnia 1999 r. zgodnie z podjętą w dniu 9 grudnia 1999 r. uchwałą Rady Naukowej CEBRON. Posiada status zakładu pracy chronionej i zatrudnia osoby niepełnosprawne.

Ustawą z dnia 20 stycznia 1990 r. o zmianach w organizacji i działalności spółdzielczości (Dz. U. Nr 6, poz. 36, z późn. zm.) z dniem jej wejścia w życie zdecydowano o przejściu w stan likwidacji związków spółdzielczych (art. 1 ust.1 ustawy), a zatem i założyciela Centrum Badawczo – Rozwojowego Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych tj. Centralnego Związku Spółdzielni Inwalidów. Ustawa ta określała termin zakończenia likwidacji na dzień do 30 czerwca 1994 r. (art. 20a ust. 1 ustawy), jednocześnie stanowiąc, że w miejsce związków spółdzielczych i likwidowanych spółdzielni wchodzi w określonych sytuacjach Naczelna Rada Spółdzielcza.

Ustawą z dnia 30 sierpnia 1991 r. o waloryzacji udziałów członkowskich w spółdzielniach i zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 83, poz. 373, z późn. zm.) w powołanej wyżej ustawie do art. 11 dodano przepis stanowiący, że Naczelna Rada Spółdzielcza przejmuje i wykonuje funkcje związków spółdzielczych, określone w przepisach szczególnych w odniesieniu do spółdzielczych jednostek badawczo – rozwojowych, a także ustala kryteria ich organizacji i funkcjonowania. Prezydium Naczelnej Rady Spółdzielczej dokonało w dniu 22 listopada 1994 r. zmiany nazwy tej jednostki badawczo-rozwojowej na obecną i jej statutu zatwierdzając uchwałą Rady Naukowej z dnia 7 sierpnia 1993 r.

Ustawą z dnia 7 lipca 1994 r. o zmianie ustawy – Prawo spółdzielcze oraz zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 90, poz. 419, z późn. zm.) w miejsce Naczelnej Rady

Spółdzielczej została powołana Krajowa Rada Spółdzielcza, a przepisy art. 12 ust. 4 i 5 stanowiły wprost, że do czasu powołania Krajowej Rady Spółdzielczej jej prawa i obowiązki wykonuje Naczelna Rada Spółdzielcza a Krajowa Rada Spółdzielcza jest następcą prawnym Naczelnej Rady Spółdzielczej i przejmuje jej prawa i obowiązki.

Art. 4 ustawy z dnia 26 października 2000 r. o zmianie ustawy o jednostkach badawczo-rozwojowych (Dz. U. Nr 103, poz. 1100) wprowadzono przepis stanowiący, że jednostki badawczo-rozwojowe nadzorowane przez kierowników urzędów centralnych, wojewodów i inne jednostki organizacyjne, w tym przez Krajową Radę Spółdzielczą, będą podlegały naczelnym organom administracji rządowej właściwym dla danej dziedziny życia i związanej z nią wiedzy i badań. Wydane na podstawie art. 3 ust. 1 powołanej ustawy rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 27 czerwca 2001 r. w sprawie przejęcia przez ministrów funkcji organu sprawującego nadzór nad jednostkami badawczo-rozwojowymi nadzorowanymi dotychczas przez kierowników urzędów centralnych, wojewodów lub inne jednostki organizacyjne (Dz. U. Nr 74, poz. 787), które weszło w życie z dniem 5 sierpnia 2001 r., stanowi w § 1 pkt 6, że Minister Pracy i Polityki Społecznej przejmuje funkcję organu sprawującego nadzór nad Centrum Badawczo – Rozwojowym Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

CEBRON zaprzestało faktycznie wykonywania działalności badawczo-rozwojowej od stycznia 2000 r. Nie ma organów właściwych jednostkom badawczo – rozwojowym, nie zatrudnia pracowników naukowych ani badawczo – technicznych, a zatem nie spełnia podstawowego wymogu, który określają przepisy ustawy z dnia 25 lipca 1985 r. o jednostkach badawczo rozwojowych (Dz. U. z 2008 r. Nr 159, poz. 993) co do zadań tego rodzaju jednostek tj. prowadzenia badań naukowych i prac rozwojowych, przystosowania wyników prowadzonych prac do zastosowania w praktyce oraz upowszechniania wyników tych prac. Na ministrze b sprawującym nadzór nad tą jednostką ciąży obowiązek dokonania oceny zasadności merytoryczno – organizacyjnej i legalności działania CEBRON.

Kontrola przeprowadzona w ramach sprawowanego nadzoru w CEBRON oraz prowadzone przez jednostkę rachunki zysków i strat, a także dotyczące ustalenia stanu faktycznego w zakresie realizacji zadań wynikających z ustawy o jednostkach badawczo-rozwojowych wykazały, że jednostka ta od 1 stycznia 2000 r. nie prowadziła badań naukowych i nie realizowała innych zadań określonych w art. 2 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy. Centrum Badawczo – Rozwojowe Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych nie posiadało także organu wskazanego w art. 20 pkt 2 tej ustawy, tj. rady naukowej. W związku z zaprzestaniem

prowadzenia działalności naukowo-badawczej, CEBRON nie zatrudnia pracowników naukowych, badawczo-technicznych oraz pracowników bibliotecznych i nie prowadzi dokumentacji naukowej. Podstawowym przedmiotem działalności tej jednostki i źródłem jej przychodów stała się działalność w zakresie produkcji krzesła, oprzyrządowania dla samochodów dla niepełnosprawnych oraz naprawa sprzętu, a także najem pomieszczeń.

Majątek, jakim dysponuje CEBRON pochodzi z pierwszego wyposażenia w środki trwałe i urządzenia przekazane przez Centralny Związek Spółdzielni Inwalidów oraz dokonanych ze środków własnych zakupów pawilonu przy ul. Borowskiego w Warszawie od likwidowanego Wojewódzkiego Związku Spółdzielni Inwalidów i wygoszparowanego ze środków własnych i pożyczek - wspólnie z Instytutem Telekomunikacji - budynku przy ul. Ratuszowej w Warszawie. Stanowią one bazę materialną działalności CEBRON. Uzasadnia to celowość utrzymania produkcji i usług, które tworzy i świadczy a przede wszystkim miejsc pracy zatrudnionych w tej jednostce pracowników, w tym pracowników pracujących bezpośrednio w produkcji i serwisie.

Zwraca uwagę, że CEBRON jako podmiot prowadzący określonego rodzaju produkcję dla osób niepełnosprawnych i serwisowanie własnych urządzeń zdobył określoną renomę na rynku konkurencyjnym bardzo nietypowym i dzięki zaangażowaniu własnych środków i pracowników ma na składzie i może w dowolnym czasie dostarczyć lub wymienić produkty przeznaczone dla osób niepełnosprawnych nimi zainteresowanych, co należy uznać za działalność potrzebną i użyteczną społecznie.

W dniu 14 sierpnia 2008 r. Minister Pracy i Polityki Społecznej powołał komisję do ustalenia warunków dalszego funkcjonowania CEBRON. W wyniku przeprowadzonych prac ustalono, że jednostkę należy przekształcić w spółdzielnię. Umożliwia to przepis art. 9b ustawy o jednostkach badawczo-rozwojowych, mówiący że „Jednostka badawczo-rozwojowa, dla której przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 26 października 2000 r. o zmianie ustawy o jednostkach badawczo-rozwojowych (Dz. U. Nr 103, poz. 1100) funkcje organu założycielskiego pełniła Krajowa Rada Spółdzielcza, może być przekształcona w spółdzielnię pracy.” Zastosowanie powyższej regulacji umożliwi kontynuowanie działalności w formie prawnej zgodnej z obowiązującymi przepisami.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w myśl przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr. 239, poz. 2039).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Centrum Badawczo-Rozwojowe Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych

2. Konsultacje społeczne

Projekt w ramach konsultacji społecznych zostanie skierowany do Krajowej Rady Spółdzielczej. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) zostanie także zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Zgodność z prawem UE

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów powiązanych z prawem Unii Europejskiej.