

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY ¹⁾**

z dnia2010 r.

w sprawie zawieszenia wykonywania transportu drogowego

Na podstawie art. 14a ust. 6 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 125, poz. 874, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy tryb i warunki zwrotu części opłaty za wydanie licencji i wypisów z licencji w przypadku zawieszenia wykonywania transportu drogowego przez przewoźnika drogowego.

§ 2.1. Zawiadomienie, o którym mowa w art. 14a ust. 2 pkt 1 ustawy, przewoźnik drogowy składa do organu w formie pisemnej.

2. Do zawiadomienia przewoźnik dołącza wypis albo wypisy z licencji.

3. Organ na zawiadomieniu potwierdza zwrot wypisów z licencji. Kopię zawiadomienia przekazuje przewoźnikowi drogowemu.

4. W zawiadomieniu przewoźnik drogowy określa sposób zwrotu części opłaty wniesionej za wydanie licencji lub wypisów z licencji, w szczególności wskazując numer rachunku bankowego lub adres zamieszkania albo siedziby przedsiębiorcy, na który mają być przekazane środki pieniężne z tytułu zwrotu części opłaty.

§ 3.1. Zwrot części opłaty następuje w formie decyzji.

2. Kwotę zwrotu ustala się dla:

- 1) licencji i wypisu lub wypisów z licencji – w przypadku zawieszenia wykonywania transportu drogowego w całości;
- 2) wypisu lub wypisów z licencji - w przypadku częściowego zawieszenia wykonywania transportu drogowego;

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 131, poz. 908 i Nr 169, poz. 1204)

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 i Nr 192, poz. 1381, z 2008 r. Nr 218, poz. 1391, Nr 227, poz. 1505 i Nr 234, poz. 1574, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 86, poz. 720 i Nr 98, poz. 817 oraz z 2010 r. Nr 43, poz. 246.

3. Wysokość kwoty zwrotu, o której mowa w ust. 2, oblicza się proporcjonalnie do okresu zawieszenia, uwzględniając każdy pełny miesiąc, począwszy od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zawiadomiono organ o zawieszeniu wykonywania transportu drogowego oraz uwzględniając liczbę zawieszonych wypisów z licencji.

4. Wartość kwoty przypadającej za pełny miesiąc, o którym mowa w ust. 3, stanowi:

- 1) iloraz opłaty wniesionej przez przewoźnika drogowego za licencję i wypis lub wypisy z licencji oraz liczby miesięcy, na które licencja i wypis z licencji zostały wydane – w przypadku, o którym mowa w ust. 2 pkt 1;
- 2) iloraz opłaty wniesionej przez przewoźnika drogowego za wypis lub wypisy z licencji oraz liczby miesięcy, na które wypis lub wypisy z licencji zostały wydane – w przypadku, o którym mowa w ust. 2 pkt 2.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Infrastruktury

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego


www.inforlex.pl
Piotr Mikiel

21.05.2010

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 12 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw wprowadza m.in. instytucję zawieszenia w całości lub w części wykonywania transportu drogowego przez przewoźnika na okres nie dłuższy niż 12 miesięcy (art. 14a).

Zgodnie z art. 14a ust. 6 omawianej ustawy minister właściwy do spraw transportu obowiązany jest określić szczegółowy tryb i warunki zwrotu części opłaty licencyjnej za okres zawieszenia działalności transportowej.

Rozporządzenie określa tryb i warunki związane z zawieszeniem wykonywania transportu drogowego oraz zwrotu części opłat za wydanie licencji i wypisów z licencji.

Przewoźnik, który podejmuje decyzję o zawieszeniu działalności, będzie obowiązany zwrócić organowi licencyjnemu wypisy z licencji na prowadzenie transportu drogowego w liczbie odpowiadającej liczbie pojazdów samochodowych, którymi zaprzestał wykonywanie przewozów.

Jeżeli zawieszenie będzie dotyczyć okresu dłuższego niż 3 miesiące przewoźnik otrzyma zwrot opłaty za wydanie licencji i wypisów z licencji proporcjonalnie do okresu zawieszenia oraz liczby zwróconych wypisów.

Instytucja zawieszenia wykonywania transportu drogowego jest jednym z rozwiązań prawnych wychodzących naprzeciw oczekiwaniom przewoźników wykonujących transport drogowy.

Należy podkreślić, iż aktualna sytuacja ekonomiczna na rynku transportowym wymaga poszukiwania metod oraz rozwiązań mających na celu kształtowanie takich warunków funkcjonowania rynku, które gwarantowałyby zarówno efektywność makroekonomiczną, jak i efektywność poszczególnych przedsiębiorstw działających na tym rynku.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej.

Przedmiotowy projekt nie jest objęty przepisami prawa Unii Europejskiej.

Ze względu na wejście w życie z dniem 3 kwietnia 2010 r. ustawy o transporcie drogowym w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 12 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o transporcie

drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, przedmiotowe rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia. Ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie przepisów rozporządzenia ze względu na zainteresowanie istniejącą od 3 kwietnia br. możliwością zawieszenia wykonywania transportu drogowego przez przedsiębiorców oraz oczekiwaniem przez jednostki samorządu terytorialnego oraz Biuro Obsługi Transportu Międzynarodowego wydające licencje na wykonywanie transportu drogowego, jak najszybszego wydania przepisu upoważniającego je do zwrotu opłaty za udzieloną licencję lub wypis z licencji na wykonywanie międzynarodowego transportu drogowego. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które będzie oddziaływał projekt rozporządzenia.

Projekt będzie oddziaływał na rynek przewozów drogowych, a w szczególności na:

- przewoźników wykonujących międzynarodowy transport drogowy
- przewoźników wykonujących krajowy transport drogowy
- jednostki samorządu terytorialnego.

2. Wyniki konsultacji społecznych.

Projekt został poddany konsultacjom społecznym. Projekt przesłano do:

1. Zrzeszenia Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce,
2. Polskiej Izby Gospodarczej Transportu Samochodowego i Spedycji,
3. Polskiego Stowarzyszenia Przewoźników Autokarowych,
4. Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
5. Sekretariatu Transportowców NSZZ "Solidarność",
6. Ogólnopolskiego Związku Pracodawców Transportu Drogowego,
7. Forum Związków Zawodowych,
8. Naczelnej Rady Zrzeszeń Transportu Prywatnego,
9. Ogólnopolskiej Organizacji Pracodawców Transportu Drogowego,
10. Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Szefów Wydziałów Komunikacji,
11. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”.

Odpowiedzi nadesłali: Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce, Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji, Ogólnopolski Związek Pracodawców Transportu Drogowego i Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Komunikacji.

Uwagi do projektu zgłosiło jedynie Ogólnopolskie Stowarzyszenie Szefów Wydziałów Komunikacji. Propozycje określenia w rozporządzeniu wzorów dokumentów związanych zawiadomieniem o zawieszeniu wykonywania transportu drogowego oraz określenia sposobu potwierdzenia przewoźnikowi przez organ zwrotu wypisów z licencji, wykraczają jednak poza zakres delegacji ustawowej.

Odpowiedź na pytanie o liczbę egzemplarzy zawiadomienia zawarta jest w art. 14a ust. 2 pkt 1 ustawy o transporcie drogowym, który przewiduje jeden egzemplarz.

Uwaga dotycząca doprecyzowania adresu, na który ewentualne należy zwrócić część opłaty, została uwzględniona poprzez zmianę redakcji ust. 4 w § 2, który obecnie umożliwia określenie przez przewoźnika w zawiadomieniu adresu zamieszkania lub siedziby przedsiębiorcy.

Wątpliwość dotyczą opłaty wniesionej za wydanie licencji i wypisów z licencji przy zmianie w trakcie wykonywania działalności gospodarczej organu właściwego do udzielenia uprawnienia, rozstrzyga zapis w § 7 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 4 grudnia 2007 r. w sprawie wysokości opłat za czynności administracyjne związane z wykonywaniem przewozu drogowego oraz za egzaminowanie i wydawanie certyfikatu kompetencji zawodowych (Dz. U. Nr 235, poz. 1726).

W takim przypadku organ właściwy po zmianie pobiera opłatę jak za zmianę licencji.

3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych.

Przyjęcie zaproponowanych rozwiązań spowoduje konieczność zabezpieczenia w budżecie jednostek samorządu terytorialnego oraz Biura Obsługi Transportu Międzynarodowego – gospodarstwa pomocniczego Ministerstwa Infrastruktury odpowiednich środków związanych ze zwrotem części opłaty za udzielenie licencji i wypisów z licencji przewoźnikom, którzy podjęli decyzję o zawieszeniu wykonywania transportu drogowego.

Opłaty uzyskiwane z wydania przewoźnikowi licencji i wypisów z licencji w zakresie międzynarodowego transportu drogowego pobierane są przez Biuro Obsługi Transportu Międzynarodowego i zgodnie z art. 46 ustawy o transporcie drogowym przekazywane są na wyodrębniony rachunek bankowy Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad.

Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad przekazuje kwoty pobranych opłat z tego tytułu na rachunek Krajowego Funduszu Drogowego.

Zatem w przedstawionej sytuacji zwrot części opłaty za wydanie licencji i wypisów z licencji w związku z zawieszeniem przez przewoźnika wykonywania transportu drogowego powinien być finansowany z bieżących wpływów Biura Obsługi Transportu Międzynarodowego.

Odnosnie jednostek samorządu terytorialnego, które pobierają opłaty za wydanie licencji i wypisów z licencji w zakresie krajowego transportu drogowego, zwrot części opłaty za udzielenie uprawnienia powinien być finansowany z pobranych opłat za licencje.

Należy podkreślić, iż oszacowanie w skali kraju wydatków, które będą ponoszone przez ww. jednostki z tytułu zwrotu części opłat za udzielenie licencji i wypisów z licencji przewoźnikom drogowym zawieszającym wykonywanie transportu drogowego jest bardzo trudne z uwagi na fakt, że jest to nowe rozwiązanie prawne dotychczas niestosowane w przepisach transportowych.

Jednakże dla celów OSR, biorąc pod uwagę występujące zainteresowanie przewoźników drogowych taką możliwością, szacunkowo można przyjąć, iż w skali 12 miesięcy dla całego kraju wydatki jednostek samorządu terytorialnego wyniosłyby łącznie ok. 15 tys. złotych.

Natomiast w odniesieniu do międzynarodowego transportu drogowego wydatki wyniosłyby w skali 12 miesięcy ok. 100 tys. złotych.

4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy.

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Przedmiotowa regulacja będzie miała wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny.

Projekt aktu normatywnego nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.