

Projekt z dnia 4 maja 2010 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia2010 r.

w sprawie dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich

Na podstawie art. 130 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r., Nr 28, poz. 146) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa stawkę dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich, wyrównującej przewoźnikom kolejowym utracone przychody z tytułu honorowania ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów, zwanej dalej „dotacją”, formę składania wniosków o dotację, informowania o ich przyjęciu bądź odrzuceniu, warunki i terminy przekazywania dotacji, szczegółowy sposób i tryb jej udzielania i rozliczania oraz termin zwracania.

§ 2. Dotowaniem objęte są przejazdy osób uprawnionych do ulgowych przejazdów na podstawie:

- 1) art. 16 ust. 3-5 oraz art. 41 ustawy z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2002 r. Nr 9, poz. 87, z późn. zm.²⁾);
- 2) art. 12 ust. 1, 1a i 2 oraz art. 20 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2002 r. Nr 42, poz. 371, z późn. zm.³⁾);
- 3) ustawy z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2002 r. Nr 175, poz. 1440, z późn. zm.⁴⁾).

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 181, poz. 1515, z 2003 r. Nr 56, poz. 498 i Nr 210, poz. 2036, z 2004 r. Nr 121, poz. 1264, Nr 191, poz. 1954, Nr 210, poz. 2135 i Nr 281, poz. 2779, z 2005 r. Nr 10, poz. 65, z 2007, Nr 82, poz. 559, z 2008 r. Nr 208, poz. 1308 i Nr 228, poz. 1507 oraz z 2009 r., Nr 161, poz. 1278 i Nr 219, poz. 1709.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 181, poz. 1515, z 2003 r. Nr 72, poz. 658, z 2004 r. Nr 281, poz. 2779, z 2005 r. Nr 163, poz. 1362, z 2006 r. Nr 170, poz. 1217, z 2007 Nr 99, poz. 658 i Nr 166, poz. 1172, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 92, poz. 753.

§ 3. 1. Podstawę obliczenia należnej dotacji stanowi wartość utraconych wpływów taryfowych z tytułu stosowania ulg przejazdowych, przy zrealizowanej, udokumentowanej i zewidencjonowanej sprzedaży biletów:

- 1) jednorazowych z ulgą 37%, 49%, 78%, 95% i 100%,
 - 2) miesięcznych imiennych z ulgą 37%, 49% i 78%
- skorygowanej o zwroty biletów niewykorzystanych i anulowanych.

2. Z podstawy obliczenia należnej dotacji wyłącza się wartość pobranych przez przewoźnika kolejowego:

- 1) dopłat za zmianę przez podróżnego klasy wagonu lub kategorii pociągu, wydanych w przypadku braku uprawnień do ulgi ustawowej;
- 2) jednorazowych dopłat do pociągów objętych dopłatą;
- 3) innych należności związanych z wykonaniem usług przewozu osób, inkasowanych przez konduktorów w pociągach.

§ 4. Ustala się stawkę dotacji w wysokości 100% podstawy obliczenia należnej dotacji.

§ 5. Ogólna kwota dotacji stanowiąca iloczyn stawki dotacji, określonej w § 4, oraz łącznej wartości utraconych wpływów taryfowych przy sprzedaży ulgowych biletów jednorazowych i miesięcznych imiennych, o której mowa w § 3, nie może przekroczyć kwoty określonej w ustawie budżetowej w danym roku.

§ 6. Przewoźnik kolejowy sporządza rozliczenie dotacji na formularzu, którego wzór określa załącznik do rozporządzenia.

§ 7. 1. W przypadku zaniechania, w ciągu roku, działalności objętej dotowaniem, przewoźnik kolejowy powiadamia właściwy urząd skarbowy i ministra właściwego do spraw transportu oraz dokonuje ostatecznego rozliczenia dotacji, w tym pobranej raty dotacji, przy rozliczeniu dotacji za ostatni miesiąc, w którym dotacja przysługiwała.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 137, poz. 1304, Nr 149, poz. 1452 i Nr 203, poz. 1966, z 2005 r. Nr 90, poz. 756 i Nr 180, poz. 1497, z 2006 r. Nr 141, poz. 1011 i Nr 249, poz. 1824, z 2007 r. Nr 82, poz. 558, Nr 180, poz. 1280 i Nr 191, poz. 1370 oraz z 2009 r. Nr 168, poz. 1323.

2. Właściwym urzędem skarbowym jest urząd skarbowy właściwy ze względu na miejsce wykonywania przewozów, które są podstawą rozliczeń z tytułu dotacji przedmiotowej, a jeżeli przewozy te są wykonywane na terenie właściwości dwóch lub więcej urzędów skarbowych – urząd skarbowy właściwy ze względu na siedzibę albo miejsce zamieszkania przewoźnika kolejowego.

§ 8. W sprawach dotyczących formy składania wniosków o dotację, informowania o ich przyjęciu bądź odrzuceniu, warunków i terminów przekazywania dotacji, szczegółowego sposobu i trybu jej udzielania i rozliczania oraz terminu zwracania stosuje się przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych (Dz. U. Nr poz.).

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.⁵⁾

MINISTER FINANSÓW

⁵⁾ Niniejsze rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 6 lutego 2007 r. w sprawie dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich (Dz. U. Nr 27, poz. 179), które na podstawie art. 119 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) traci moc z dniem 31 grudnia 2010 r.

WZOR

.....
pieczęć przedsiębiorcy

ROZLICZENIE DOTACJI PRZEDMIOTOWEJ

od 1 stycznia r. do r.

Lp.	Rodzaj przejazdów wg uprawnień wynikających z ustawy wymienionej w § 2 rozporządzenia, zrealizowanych na podstawie biletów:	Liczba przewiezionych pasażerów z ulgą ustawową	Wartość utraconych wpływów taryfowych z tytułu ulg przejazdowych skorygowana o zwroty niewykorzystanych i anulowanych biletów, w danym miesiącu	Wartość utraconych wpływów określona w rubr. 4 (narastająco od 1 stycznia)	Stawka dotacji w %	Należna kwota dotacji w zł		Kwota należnego podatku od towarów i usług w zł	
						za dany miesiąc	narastająco od 1 stycznia	od kwoty dotacji określonej w rubr. 7	od kwoty dotacji określonej w rubr. 8
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	jednorazowych-razem				100				
	z tego z ulgą:								
	* 37%				100				
	* 49%				100				
	* 78%				100				
	* 95%				100				
	* 100%				100				
2	miesięcznych imiennych-razem				100				
	z tego z ulgą:								
	* 37%				100				
	* 49%				100				
	* 78%				100				
3	Ogółem (1+2)				100				

Sporządził

.....
(nazwisko i imię oraz nr telefonu).....
(nazwisko i imię kierownika jednostki)

..... dnia

r.

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 130 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240). Przepis ten nakłada na Ministra Finansów obowiązek ustalenia w drodze rozporządzenia stawek dotacji przedmiotowych dla przedsiębiorców świadczących określone rodzaje usług, w ramach kwoty dotacji określonej każdego roku w ustawie budżetowej, oraz szczegółowego sposobu i trybu udzielania i rozliczania tych dotacji. Przedmiotowe rozporządzenie określa stawkę dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich, wyrównującej przewoźnikom kolejowym utracone przychody z tytułu honorowania ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów, zwanej dalej „dotacją”.

W obecnie obowiązującym stanie prawnym, kwestie ujęte w przedmiotowym projekcie rozporządzenia, reguluje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 6 lutego 2007 r. w sprawie dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich (Dz. U. Nr 27, poz. 179), wydane na podstawie ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.). Opracowanie nowego projektu rozporządzenia w sprawie dotacji przedmiotowej do krajowych przewozów pasażerskich spowodowane jest wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2010 r. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r., Nr 28, poz. 146). Natomiast zgodnie z art. 119 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) przepisy wykonawcze wydane na podstawie ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (w tym m. in. wydane na podstawie art. 109 ust. 3 i 7) zachowują moc do czasu wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie nowej ustawy, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2010 r.

Zakres dotowania kolejowych przewozów pasażerskich wyznaczają przepisy art. 39 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 16, poz. 94, z późn. zm.). W myśl powyższego przepisu przewoźnicy kolejowi, wykonujący przewozy pasażerskie na obszarze kraju, otrzymują z budżetu państwa dotację przedmiotową na wyrównanie utraconych przychodów z tytułu obowiązujących ustawowych ulg przejazdowych w krajowych przewozach pasażerskich w wysokości określonej w ustawie budżetowej.

W § 2 projektu wymieniono ustawy zawierające przepisy uprawniające do ulgowych przejazdów koleją.

Zgodnie z przepisem § 3 ust. 1 pkt 1 i 2 do podstawy obliczenia należnej dotacji dla zrealizowanej sprzedaży biletów jednorazowych z ulgą 37 %, 49%, 78 %, 95% i 100 % oraz biletów miesięcznych imiennych z ulgą 37 %, 49 % i 78 % przyjęto wartość utraconych

wpływów taryfowych z tytułu stosowania ulg przejazdowych, skorygowaną o zwroty niewykorzystanych i anulowanych biletów. Ponadto przepis ten nakłada obowiązek udokumentowania i zewidencjonowania tak określonej wartości.

Należy zauważyć, że zgodnie z dyspozycją § 11 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 grudnia 2001 r. w sprawie trybu korzystania przez posłów i senatorów z bezpłatnych przejazdów i przelotów na terenie kraju (Dz. U. z 2002 r. Nr 1, poz. 13 oraz z 2009 r. Nr 184, poz. 1438), koszty bezpłatnych przejazdów posłów i senatorów finansowane są ze środków budżetu państwa odpowiednio przez Kancelarię Sejmu lub Kancelarię Senatu. Z uwagi na to, regulacją niniejszego rozporządzenia nie są objęte bezpłatne przejazdy posłów i senatorów.

Przewidziana ogólna kwota dotacji, jest kwotą brutto – zawiera ona podatek od towarów i usług (7%), który beneficjenci dotacji będą musieli zapłacić na podstawie art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.).

Zgodnie z treścią przepisu § 3 ust. 2 z podstawy obliczenia należnej dotacji wyłącza się wartość dopłat stosowanych w przypadku dokonania zmiany klasy wagonu lub kategorii pociągu przez podróżnego, który nie posiada uprawnień do określonej ulgi ustawowej, jednorazowych dopłat do pociągów objętych dopłatą oraz innych należności inkasowanych przez konduktorów w pociągach. Powyższa regulacja ma charakter porządkowy.

Przepis § 4 ustala 100 % stawkę dotacji przedmiotowej do wartości utraconych przychodów taryfowych stanowiącą podstawę jej obliczenia w sposób określony w § 3 ust. 1 pkt 1 i 2. Ustalono, że kwota dotacji możliwej do wyasygnowania na ten cel nie może przekroczyć limitu wydatku określanego corocznie w ustawie budżetowej, co znalazło wyraz w zapisie § 5. Określona w projekcie rozporządzenia stawka dotacji przedmiotowej gwarantuje przewoźnikom kolejowym pełne wyrównanie utraconych przychodów taryfowych za zrealizowanie przejazdów przez osoby ustawowo uprawnione do ulg biletowych (dotyczy zarówno biletów jednorazowych i miesięcznych imiennych).

Należy wskazać, że realizacja nałożonych przepisami ustawowymi na przedsiębiorców obowiązków dotyczących honorowania przez przewoźników kolejowych obowiązujących ustawowych uprawnień do ulg taryfowych w krajowych przewozach pasażerskich (art. 39 ustawy z dnia 28 marca 2003 o transporcie kolejowym) jest niezależna od faktu, czy w budżecie państwa zostały zarezerwowane odpowiednie środki z przeznaczeniem na ten cel. W sytuacji złożenia przez przedsiębiorców wniosków o dotacje na kwotę przekraczającą wysokość środków zarezerwowanych na ten cel w ustawie budżetowej, w trakcie roku budżetowego istnieje możliwość zwiększenia limitu wydatków z przeznaczeniem na ten cel – na ogólnych zasadach wynikających z ustawy o finansach publicznych. Ponadto brakujące kwoty rekompensaty mają charakter wymagalny i mogą być dochodzone na drodze sądowej (tj. zobowiązania do wypłaty przedsiębiorcom rekompensat

są traktowane jako zobowiązania wymagalne Skarbu Państwa). Kwestie te wynikają bezpośrednio Kodeksu cywilnego.

W 2008 roku poziom dotacji przedmiotowej wyrównującej przewoźnikom kolejowym utracone przychody z tytułu honorowania ulg ustawowych w krajowych pasażerskich przewozach kolejowych został określony na poziomie 370.000 tys. zł. Przedmiotowa dotacja została wykonana w 97,5% w stosunku do planu tj. w wysokości 360.880 tys. zł.

Dotacje przedmiotowe w 2008 r. zostały przekazane następującym kolejowym spółkom przewozowym:

- PKP Intercity S.A.,
- PKP Przewozy Regionalne Sp. z o.o.,
- PKP Szybka Kolej Miejska w Trójmieście Sp. z o.o.,
- Warszawska Kolej Dojazdowa Sp. z o.o.,
- KM-Koleje Mazowieckie Sp. z o.o.
- PCC RAIL S.A.

W ustawie budżetowej na rok 2009 oraz w ustawie budżetowej na rok 2010 z dnia 22 stycznia 2010 r., wysokość środków zaplanowanych w części 39 – Transport, dziale 600 – Transport i łączność, rozdziale 60001 – Krajowe pasażerskie przewozy kolejowe, dotację przedmiotową na wyrównanie przewoźnikom kolejowym utraconych przychodów z tytułu honorowania ulg ustawowych w krajowych pasażerskich przewozach kolejowych określono na jednakowym poziomie tj. w wysokości 380.000 tys. zł.

Regulacja § 6 wprowadza obowiązek rozliczania przez przewoźników kolejowych, dotacji przedmiotowej na formularzu, którego wzór określa załącznik do rozporządzenia. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r., zatem określona w rozporządzeniu stawka dotacji przedmiotowej ma zastosowanie do rozliczeń dotacji od dnia 1 stycznia 2011 r.

W sprawach nie uregulowanych w rozporządzeniu, tj. dotyczących formy składania wniosków o dotację, informowania o ich przyjęciu bądź odrzuceniu, warunków i terminów przekazywania dotacji, szczegółowego sposobu i trybu jej udzielania i rozliczania oraz terminu zwracania, zastosowanie mają przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia

2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu udzielania i rozliczania dotacji przedmiotowych (Dz. U. Nr , poz.). Przyjęcie takiego rozwiązania (które obowiązywało już w aktach wykonawczych wydanych na podstawie ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych) ma na celu zapewnienie przejrzystości i jasności systemu tworzenia prawa. Ponadto zastosowanie przedmiotowej techniki legislacyjnej jest zgodne z ogólnie przyjętymi zasadami techniki prawodawczej, które

wskazują, że w rozporządzeniu nie powtarza się przepisów zamieszczonych w innych aktach normatywnych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z przepisami rozporządzenia (WE) Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r. dotyczącego usług publicznych w zakresie kolejowego i drogowego transportu pasażerskiego oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 1191/69 i (EWG) nr 1107/70, które wyznaczają reguły rekompensowania wydatków m. in. w transporcie kolejowym ponoszonych z tytułu wykonywania świadczenia usługi publicznej, do których w polskim prawodawstwie zalicza się zadania przewozowe wykonywane w oparciu o ustawowe uprawnienia niektórych kategorii osób do ulgowych przejazdów.

Przekazywane na podstawie przedmiotowego rozporządzenia środki będą stanowiły pomoc publiczną w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE, jednakże zgodnie z art. 9 ust. 1 rozporządzenia nr 1370/2007 będą one zgodne z rynkiem wewnętrznym, tym samym projekt rozporządzenia jest zwolniony z obowiązku notyfikacji Komisji Europejskiej, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Zakres regulacji dotyczy przewoźników kolejowych, którzy w 2010 r. będą realizować przewozy objęte dotowaniem. Przykładowo dotacje przedmiotowe w 2008 r. otrzymało sześć podmiotów:

- PKP Intercity S.A.,
- PKP Przewozy Regionalne Sp. z o.o.,
- PKP Szybka Kolej Miejska w Trójmieście Sp. z o.o.,
- Warszawska Kolej Dojazdowa Sp. z o.o.,
- KM-Koleje Mazowieckie Sp. z o.o.,
- PCC RAIL S.A.

2. Konsultacje społeczne

Ze względu na charakter i zakres regulowanej materii dotyczącej sfery wydatków budżetowych przewidzianych na dopłaty do ulg ustawowych, projekt rozporządzenia został skonsultowany z zainteresowanymi przewoźnikami i resortami. W ramach tych konsultacji żaden z zainteresowanych przewoźników nie zgłosił uwag o charakterze merytorycznym.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie spowoduje powstania skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego, ponieważ limit wydatków budżetowych na dotacje wyrównujące przewoźnikom kolejowym utracone przychody z tytułu honorowania uprawnień osób do ustawowych ulg przejazdowych zostaną corocznie określone w ustawie budżetowej.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Nie przewiduje się znaczącego wpływu na rynek pracy. Przyznane ulgi w przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego w zdecydowanej większości przysługują osobom nie pracującym - uczniom, studentom, emerytom, rencistom, inwalidom wojennym i wojskowym, kombatantom itp.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość z powodów wyżej omówionych.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia przyczyni się do kierowania środków pieniężnych do przedsiębiorców – spółek przewozowych realizujących dotowane przejazdy nie tylko na obszarze kraju ale również na obszarze poszczególnych regionów.