

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych przesłanek odroczenia,
rozłożenia na raty lub umorzenia należności Agencji Nieruchomości Rolnych
oraz trybu postępowania w tych sprawach**

Na podstawie art. 23a ust. 2 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1700, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 listopada 2009 r. w sprawie szczegółowych przesłanek odraczania, rozłożenia na raty lub umorzenia należności Agencji Nieruchomości Rolnych oraz trybu postępowania w tych sprawach (Dz. U. Nr 210, poz. 1619) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 w ust. 3 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) dłużnik nie ma możliwości uzyskiwania dochodu z powodu przewlekłej choroby własnej, potwierdzonej zaświadczeniem lekarskim lub orzeczeniem ustalającym stopień niepełnosprawności bądź konieczności sprawowania przez niego osobistej opieki nad przewlekle chorym członkiem najbliższej rodziny;

2) w terminie zapłaty należności, dłużnik ma ustalone przez właściwy organ prawo do świadczeń z pomocy społecznej;”;

2) w § 3:

a) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wniosek o odroczenie należności, wniesiony po upływie terminu płatności należności pozostawia się bez rozpoznania. Wniosek może być rozpatrzony jeżeli wnioskodawca uprawdopodobni, że uchybienie terminu nastąpiło bez jego winy.”,

b) ust. 7 otrzymuje brzmienie;

„7. W przypadku stwierdzenia przez Agencję, że wniosek jest niekompletny, Agencja zobowiązuje wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku w terminie 14 dni. Do czasu przekazania brakujących

dokumentów nie może nastąpić odroczenie, rozłożenie na raty lub umorzenie należności. Zastosowanie odroczenia, rozłożenia na raty należności lub umorzenia należności bądź odmowa zastosowania następuje od dnia, w którym rata stała się wymagalna.”,

c) dodaje się ust. 8 i 9 w brzmieniu:

„8. W przypadkach, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 1-6 i § 3 ust. 9 należność umarza się bez wniosku dłużnika w drodze oświadczenia Agencji.

9. Agencja dokonuje umorzenia należności w przypadku, gdy jej wysokość nie przekracza pięciokrotnej wartości kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym. Jako koszty upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym rozumie się czterokrotną wartość opłaty dodatkowej pobieranej przez państwowe przedsiębiorstwo użyteczności publicznej „Poczta Polska za polecenie przesyłki listowej.”;

3) w § 4 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. W wypadku ujawnienia, że dowody, na podstawie których umorzono całość lub część należności, odroczone termin zapłaty należności lub rozłożono ją na raty, okazały się nieprawdziwe bądź decyzja została podjęta w wyniku przestępstwa albo dłużnik wprowadził Agencję w błąd, umowę o której mowa w ust. 1 uważa się za niezawartą.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 42, poz. 340, Nr 98, poz. 817 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 48, poz. 287.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 23a ust. 2 ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1700, z późn. zm.), które zobowiązuje ministra właściwego do spraw rozwoju wsi do wydania rozporządzenia określającego szczegółowe przesłanki odroczenia, rozłożenia na raty lub umorzenia należności oraz tryb postępowania w tych sprawach.

Projektowane rozporządzenie przewiduje zmianę § 2 ust. 3 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 listopada 2009 r. w sprawie szczegółowych przesłanek odraczania, rozłożenia na raty lub umorzenia należności Agencji Nieruchomości Rolnych oraz trybu postępowania w tych sprawach (Dz. U. Nr 210, poz. 1619) zwanego dalej rozporządzeniem. Zgodnie z nowym brzmieniem powyższego przepisu należność będzie mogła być umorzona w całości lub części również wtedy, gdy prowadzone przez Agencję Nieruchomości Rolnych postępowanie wyjaśniające wykaże, że dłużnik nie ma możliwości uzyskiwania dochodu z powodu przewlekłej choroby własnej bądź konieczności sprawowania opieki nad przewlekle chorym członkiem najbliższej rodziny, potwierdzonej zaświadczeniem lekarskim lub orzeczeniem ustalającym stopień niepełnosprawności. Obecne uregulowanie nadmiernie rozszerza uprawnienia dłużnika do uzyskania ulgi nawet w przypadku choroby członków rodziny nawet w drugim stopniu pokrewieństwa. Projektowany przepis zawęży krąg osób, których choroba uprawnia do uzyskania odraczania, rozłożenia na raty lub umorzenia należności – do najbliższej rodziny, czyli małżonka, rodziców i dzieci dłużnika. Ponadto w przypadku choroby najbliższych członków rodziny przesłanką konieczną do uzyskania ulgi jest sprawowanie przez dłużnika osobistej opieki nad przewlekle chorym, czego dotychczasowe rozporządzenie nie regulowało.

Projektowane rozporządzenie zakłada również zmianę § 2 ust 3 pkt 2 rozporządzenia. Zgodnie z nowym brzmieniem powyższego przepisu należność będzie mogła być umorzona w całości lub części również wtedy, gdy przeprowadzone przez Agencję postępowanie wyjaśniające wykaże, że w terminie zapłaty należności, dłużnik ma ustalone przez właściwy organ prawo do świadczeń z pomocy społecznej. Powyższy przepis jest analogiczny do art. 45 pkt 1 ustawy z dnia 19 listopada 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu

Państwa. Dotychczasowe uregulowanie wymaga analizy i oceny sytuacji finansowej dłużnika i jego rodziny do drugiego stopnia pokrewieństwa, co nastęrcza trudności co do właściwej oceny wystąpienia przesłanki uprawniającej do korzystania z ulgi. Projektowany przepis uprawnia do ulgi jedynie w przypadku gdy dłużnik uzyskał prawo do świadczeń z pomocy społecznej.

Zmieniony został również przepis § 3 ust. 4 rozporządzenia, który dotychczas uniemożliwiał rozłożenie na raty i umorzenie należności zaległych (których termin płatności minął) wynikających zarówno z umów bieżących jak i rozwiązanych. Zgodnie z nowym brzmieniem powyższego przepisu, pozostawienie bez rozpoznania dotyczyć będzie, jedynie wniosków o odroczenie terminu płatności należności. Ponadto projektowana zmiana wprowadza możliwość rozpatrzenia wniosku dłużnika o odroczenie terminu płatności należności w przypadku gdy uchybienie terminu jego wniesienia nastąpiło bez winy dłużnika.

Projektowana zmiana § 3 ust. 7 rozporządzenia wprowadza zasadę, że zastosowanie odroczenia, rozłożenia na raty lub umorzenia należności, bądź odmowa zastosowania następować będzie od dnia, w którym rata stała się wymagalna. Powyższa regulacja zapobiega niekorzystnym skutkom finansowym dla dłużnika (utrata preferencji w oprocentowaniu) w przypadku gdy dłużnik złożył niekompletny wniosek o zastosowanie ulgi we właściwym terminie, a konieczność jego uzupełnienia wiąże się z przekroczeniem terminu, w którym rata stała się wymagalna.

Projektowane rozporządzenie przewiduje również dodanie w § 3 ust. 8 rozporządzenia, który umożliwi Agencji umorzenie należności, jedynie na podstawie oświadczenia woli Agencji w przypadkach, w których dłużnik nie złoży wniosku o umorzenie należności tj. m.in. w przypadku gdy dłużnik zmarł, nie pozostawiając żadnego majątku lub dłużnik będący osobą prawną został wykreślony z właściwego rejestru osób prawnych. Regulacja ta umożliwi Agencji umarzenie należności, których dochodzenie z uwagi na powyższe przesłanki jest niemożliwe.

Dodanie zaś w § 3 ust. 9 rozporządzenia wynika z racjonalności postępowania w odniesieniu do należności, których dochodzenie wiązałoby się z koniecznością ponoszenia kosztów przekraczających wysokość dochodzonej kwoty. Przedstawione rozwiązanie zostało przyjęte w sposób analogiczny do przepisów dotyczących umarzenia należności w ordynacji podatkowej. Zasada naliczania należności podlegającej umorzeniu zawarta została w art. 67 d § 1 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 137, poz. 926 z późn. zm.)

oraz z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 listopada 2001 r. w sprawie wysokości kosztów upomnienia skierowanego przez wierzyciela do zobowiązanego przed wszczęciem egzekucji administracyjnej (Dz. U Nr 137, poz. 1543). Agencja Nieruchomości Rolnych w drodze oświadczenia (bez wniosku dłużnika) dokonywać będzie umorzenia należności w przypadku gdy jej wysokość nie przekracza pięciokrotnej wartości kosztów upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym. Jako koszty upomnienia w postępowaniu egzekucyjnym rozumie się czterokrotną wartość opłaty dodatkowej pobieranej przez państwowe przedsiębiorstwo użyteczności publicznej „Poczta Polska” za polecenie przesyłki listowej.

W § 4 rozporządzenia wprowadzono ust. 6 wskazujący, że w wypadku ujawnienia, że dowody, na podstawie których umorzono całość lub część należności, odroczone termin zapłaty należności lub rozłożono ją na raty, okazały się nieprawdziwe bądź decyzja została podjęta w wyniku przestępstwa albo dłużnik wprowadził Agencję w błąd, umowę o umorzenie całości lub części należności, odroczenie terminu zapłaty należności lub rozłożenie należności na raty uważa się za niezawartą

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji w trybie tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z wymaganiami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres lipiec-grudzień 2010 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na podmioty ubiegające się o odroczenie terminu płatności, rozłożenia na raty bądź umorzenia należności Agencji Nieruchomości Rolnych.

2. Konsultacje społeczne

Projektowane rozporządzenie zostało skonsultowane z:

- Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- Krajową Radą Izb Rolniczych,
- Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- Stowarzyszeniem Dzierżawców i Administratorów Nieruchomości Rolnych Skarbu Państwa,
- Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,
- Krajowym Związkiem Rolników Kółek i Organizacji Rolniczych,
- Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w RP,
- Związkiem Producentów Ryb,
- Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Dzierżawców i Administratorów Nieruchomości Rybackich Skarbu Państwa,
- Ogólnopolskim Związkiem Pracodawców Rybackich,
- Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
- Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji,
- Krajową Radą Spółdzielczą,
- Business Center Club,
- Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- Radą Gospodarki Żywnościowej,
- Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych,

- Forum Związków Zawodowych.

W wyniku konsultacji społecznych nie zgłoszono do projektu rozporządzenia żadnych uwag.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet państwa, w tym na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Agencja Nieruchomości Rolnych w 2008 roku umorzyła należności w kwocie 6.106.163,29 zł, co stanowiło 0,20% należności ogółem, natomiast w 2009 roku w kwocie 14.725.422,86 zł, co stanowiło 0,49% należności ogółem. Umorzenie należności na podstawie projektowanej zmiany rozporządzenia będzie mieć zastosowanie do należności nieściągalnych, co do których wyczerpano wszystkie możliwości ich dochodzenia. Wobec powyższego umorzenie takich należności nie będzie miało wpływu na przychody Agencji Nieruchomości Rolnych.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano
w Departamencie Gospodarki Ziemią:

Akceptował:

Za zgodność pod względem prawnym
i redakcyjnym: