

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ ¹⁾**

z dnia.....2009 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie organizacji, sposobu, trybu i zakresu działania
Krajowego Biura i Biur Terenowych Funduszu Gwarantowanych Świadczeń
Pracowniczych**

Na podstawie art. 31 ust. 6 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz. U. Nr 158, poz. 1121, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 5 lutego 2008 r. w sprawie organizacji, sposobu, trybu i zakresu działania Krajowego Biura i Biur Terenowych Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (Dz. U. Nr 27, poz. 159) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) realizacja zadań wynikających z odrębnych przepisów lub ustanowionych przez Komisję Europejską zasad udzielania i rozliczania pomocy publicznej;”;

b) po pkt 7 dodaje się pkt 8-9 w brzmieniu:

„8) monitoring i raportowanie poziomu pomocy publicznej udzielanej ze środków Funduszu;

9) techniczno-organizacyjna obsługa dyrektora Krajowego Biura.”;

2) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. 1. Dyrektor Krajowego Biura kieruje Krajowym Biurem przy pomocy zastępców powoływanych i odwoływanych przez Dyrektora Krajowego Biura za zgodą dysponenta Funduszu.

2. Dyrektor Krajowego Biura powołuje i odwołuje głównego księgowego Funduszu za zgodą dysponenta Funduszu na wniosek zastępcy właściwego w sprawach finansowych.

3. W skład Krajowego Biura wchodzi następujące komórki organizacyjne i stanowiska pracy:

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej - praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 237, poz. 1654 oraz z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 125, poz. 1035 i Nr 157, poz. 1241.

- 1) Wydział Planowania, Sprawozdawczości i Analiz;
- 2) Wydział Prawny;
- 3) Wydział Kadr;
- 4) Wydział Finansowy;
- 5) Wydział Kontroli Wewnętrznej;
- 6) Wydział Organizacji i Obsługi Technicznej;
- 7) Stanowisko do Spraw Współpracy z Instytucjami Gwarancyjnymi Państw Członkowskich Unii Europejskiej lub Państw Członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - Stron Umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym;
- 8) Stanowisko do Spraw Obsługi Infolinii i Informacji Zewnętrznej;
- 9) Stanowisko do Spraw Monitoringu i Raportowania Poziomu Pomocy Publicznej;
- 10) Samodzielne Stanowisko do Spraw Audytu Wewnętrznego.”;

3) w § 4:

a) w ust. 1 po pkt 7 dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) wykonuje zadania zlecone przez dysponenta Funduszu na podstawie odrębnych przepisów lub ustanowionych przez Komisję Europejską zasad udzielania i rozliczania pomocy publicznej.”;

b) w ust. 3 po pkt 3 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) wykonywać zadania wynikające z art. 14 ust. 1 oraz art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców (Dz. U. Nr 125, poz. 1035).”;

4) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. Do zakresu działania Biur Terenowych należy:

- 1) prowadzenie postępowań w sprawach o przyznanie świadczeń z Funduszu;
- 2) wypłata świadczeń pracowniczych na zasadach określonych w ustawie oraz innych świadczeń na zasadach określonych w odrębnych ustawach;
- 3) przyjmowanie zwrotu świadczeń wypłaconych z Funduszu;
- 4) dochodzenie zwrotu wypłaconych świadczeń;
- 5) monitoring i prowadzenie rejestrów pomocy publicznej udzielonej przedsiębiorcom.”;

5) w § 6 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) Stanowisko do spraw wypłat świadczeń i monitoringu udzielonej pomocy publicznej;”;

6) w § 7 w ust. 1:

a) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

„1a) wykonuje czynności w zakresie wypłaty lub odmowy wypłaty świadczeń z Funduszu, w zakresie i na zasadach określonych w odrębnych ustawach;”,

b) po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) reprezentuje Fundusz w sprawach określonych w art. 15 ustawy z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców;”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

Uzasadnienie

Projektowana zmiana rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia z dnia 5 lutego 2008 r. w sprawie organizacji, sposobu, trybu i zakresu działania Krajowego Biura i Biur Terenowych Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (zwanego dalej rozporządzeniem), wiąże się z wejściem w życie ustawy z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców (Dz. U. Nr 125, poz. 1035) oraz decyzji Komisji Europejskiej z dnia 17 sierpnia 2009 r. w sprawie Nr N 408/2009 – „Ograniczona kwota pomocy zgodna ze wspólnym rynkiem – łagodzenie skutków kryzysu ekonomicznego i stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 31 ust. 6 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz. U. Nr 158, poz. 1121, z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą”.

W § 2 zmienianego rozporządzenia uzupełniono, przez dodanie nowych punktów 7-9, zakres działania Krajowego Biura wynikający z zadań powierzonych Funduszowi Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, zwanego dalej „Funduszem”, na podstawie przepisów ustawy o nowy zakres wynikający z ustawy z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców oraz zadań wynikających z decyzji Komisji Europejskiej w sprawie Nr N 408/2009 – „Ograniczona kwota pomocy zgodna ze wspólnym rynkiem – łagodzenie skutków kryzysu ekonomicznego” zleconych Funduszowi przez dysponenta środków Funduszu zgodnie z art. 24 ust. 2 ustawy -.

W projekcie rozporządzenia w ramach struktur organizacyjnych Krajowego Biura Funduszu, w związku z realizacją zadań nałożonych powołaną ustawą z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców oraz dodatkowych zadań wynikających z przywołanej wyżej decyzji KE, utworzono dodatkowe stanowisko Zastępcy Dyrektora Krajowego Biura FGŚP – właściwego w sprawach finansowych.

Do zadań Zastępcy należał będzie nadzór nad realizacją zadań Funduszu w zakresie:

- rozliczania prawidłowości dokonanych wypłat przez Biura Terenowe FGŚP,
- bieżącego monitoringu realizacji zawartych umów w zakresie finansowym,
- podejmowania działań windykacyjnych w przypadku naruszenia warunków umów.

Do zakresu działania Dyrektora Krajowego Biura (§ 4 zmienianego rozporządzenia) dodano zadania wynikające z art. 14 ust. 1 oraz 17 ust. 1 ustawy z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców, które może wykonywać za zgodą dysponenta Funduszu, zaś do zadań Kierowników Biur Terenowych (§ 5 zmienianego rozporządzenia) dodano zadania w zakresie:

- 1) wypłaty lub odmowy wypłaty świadczeń z Funduszu w zakresie i na zasadach określonych o odrębnych ustawach,
- 2) reprezentowania Funduszu w sprawach określonych w art. 15 ustawy z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców.

W strukturze organizacyjnej Krajowego Biura Funduszu rozszerzono zakres działania dotychczas funkcjonującego Stanowiska do Spraw Obsługi Infolinii powierzając mu również zadania z zakresu Informacji Zewnętrznej. W związku z realizacją zadań wynikających z ustawy z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców, niezbędne będzie zintensyfikowanie kontaktów z

przedsiębiorcami i ich przedstawicielami oraz mediami, które wykazują duże zainteresowanie realizacją tej ustawy.

Zmiana usytuowania samodzielnego stanowiska do Spraw Audytu Wewnętrznego w strukturze organizacyjnej Krajowego Biura wynika z przepisów ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.). Zgodnie z art. 51 tej ustawy audyt wewnętrzny w jednostce sektora finansów publicznych prowadzi audytor wewnętrzny zatrudniony w tej jednostce. Realizując ten obowiązek ustawowy w projekcie rozporządzenia ustanowiono samodzielne stanowisko do Spraw Audytu Wewnętrznego, które podporządkowane będzie bezpośrednio dyrektorowi Krajowego Biura.

Utworzenie stanowiska do Spraw Monitoringu i Raportowania Poziomu Pomocy Publicznej w Krajowym Biurze stanowi realizację obowiązków wynikających z cytowanej wyżej decyzji KE.

Odpowiednio do zwiększonych zadań Krajowego Biura Funduszu i dyrektora Krajowego Biura Funduszu zwiększony został zakres działania Biur Terenowych Funduszu oraz uzupełniona struktura organizacyjna tych Biur.

Monitoring i prowadzenie rejestrów pomocy publicznej udzielonej przedsiębiorcom prowadzone będzie we współpracy ze starostami powiatowymi, a zasady tej współpracy określił i przekazał stronom ustanowionego procesu monitoringu, dysponent Funduszu.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie.

Projektowana regulacja będzie miała wpływ na zakres i sposób realizacji zadań przez Krajowe Biuro i Biura Terenowe Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

2. Zakres konsultacji społecznych.

Projekt zostanie poddany uzgodnieniom międzyresortowym i konsultacjom społecznym oraz konsultacjom z organizacjami pracodawców. Projekt przekazany zostanie do opinii następującym organizacjom: NSZZ Solidarność, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Konfederacji Pracodawców Polskich, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Business Centre Club oraz Związkowi Rzemiosła Polskiego. Projekt rozporządzenia zostanie także umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa.

Przewidziane w projekcie rozporządzenia regulacje nie spowodują skutków dla finansów publicznych oraz budżetu państwa, gdyż Krajowe Biuro, jak też Biura Terenowe nie są finansowane ze środków budżetu państwa. Źródłem finansowania struktur organizacyjnych Krajowego Biura i Biur Terenowych jest Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

Planuje się, iż dodatkowe koszty dla Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych związane z obsługą wniosków przedsiębiorców w sprawie wypłaty świadczeń z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na subsydiowane zatrudnienie w okresie 2 lat wyniosą ok. 2,2 mln (2.800 zł – średnie wynagrodzenie pracowników Biur Terenowych) × 24 miesiące × 16 (liczba Biur Terenowych) × 2 pracowników + 2 pracowników Krajowego Biura Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych uzyskujących średnie miesięczne wynagrodzenie (w kwocie 3,5 tys. zł).

Celem propozycji zawartych w projekcie rozporządzenia jest zapewnienie właściwej realizacji zadań i prawidłowej gospodarki środkami Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

W celu realizacji dodatkowych zadań nałożonych na Krajowe Biuro i Biura Terenowe Funduszu zwiększono o 34 liczbę etatów (poza stanowiskiem zastępcy) tj. o 2 w Krajowym Biurze i po 2 w każdym Biurze Terenowym.

Wykorzystanie limitów pomocy wynikających z decyzji Komisji Europejskiej z dnia 17 sierpnia 2009 r. w sprawie Nr N 408/2009 – „Ograniczona kwota pomocy zgodna ze wspólnym rynkiem – łagodzenie skutków kryzysu ekonomicznego” podlegać musi szczególnemu nadzorowi. Z treści przepisów ustawy z dnia 1 lipca 2009 r. o łagodzeniu skutków kryzysu ekonomicznego dla pracowników i przedsiębiorców wynika, że na realizację całej ustawy przeznaczono łącznie kwotę w wysokości 1 460 mln zł (FGŚP zasilony środkami FP w kwocie 960 mln zł + FP 500 mln zł). Do wydatkowania w latach 2009-2010, czyli w okresie, w którym pomoc jest udzielana na zasadach, o których mowa w pkt 4.2.2. Komunikatu Komisji – Tymczasowe Wspólnotowe ramy prawne w zakresie pomocy państwa ułatwiające dostęp do finansowania w dobie kryzysu finansowego i gospodarczego (Dz. Urz. UE C 16 z 22.01.2009, str. 5) przeznaczono kwotę 1 020 mln zł, która stanowi 70% łącznej zarezerwowanej kwoty pomocy, w tym ze środków FGŚP 670 mln zł i FP 350 mln zł.

Ponadto, pomoc przyznana na jednego przedsiębiorcę nie może przekroczyć kwoty 500.000 EUR, a wszystkie przyznane kwoty pomocy będą kwotami brutto. Ze względu na dwa źródła wydatkowania środków pomocowych (FGŚP i FP), ustanowione limity pomocy z tych źródeł oraz dodatkowe ograniczenie pomocy w odniesieniu do tego samego przedsiębiorcy, niezbędne stało się ustanowienie systemu monitoringu, zliczającego i raportującego poziom wykorzystywanej wielkości pomocy publicznej, w całym okresie do dnia 31 grudnia 2010r. nadzór nad którym sprawował będzie zastępca dyrektora Krajowego Biura Funduszu, którego stanowisko utworzone zostanie zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia. Równocześnie w ramach wykonywania obowiązków na tym stanowisku będzie sprawowany bezpośredni nadzór na całością spraw finansowych oraz udział w procesie powołania i odwołania głównego księgowego Funduszu.

4. Wpływ na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, sytuację i rozwój regionalny.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy oraz konkurencyjność podmiotów gospodarczych. Nie będzie mieć także wpływu na politykę gospodarczą i regionalną państwa. Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie narusza przepisów obowiązujących w Unii Europejskiej.