

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾

z dnia2010 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek²⁾

Na podstawie art. 9 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2010 r. Nr 138, poz. 935) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 listopada 2003 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek (Dz. U. Nr 210, poz. 2045 oraz z 2008 r. Nr 110, poz. 703) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 15:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku konieczności wytworzenia zabawki z materiałów łatwopalnych albo z zastosowaniem substancji stwarzających zagrożenie w rozumieniu przepisów rozporządzenia (WE) Nr 1272/2008 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin, zmieniającego i uchylającego dyrektywy 67/548/EWG i 1999/45/WE oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) Nr 1907/2006 (Dz. Urz. UE L 353 z 31.12.2008, str. 1), zwanego dalej "rozporządzeniem nr 1272/2008" lub mieszanin niebezpiecznych, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 11 stycznia 2001 r. o substancjach i preparatach chemicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1222 oraz z 2010 r. Nr 107, poz. 679 i Nr 182, poz. 1228), zwanej dalej „ustawą o substancjach i preparatach chemicznych”, musi być ona wytworzona w taki sposób, aby nie następowało samoistne zapalenie się tych materiałów lub substancji, w szczególności dotyczy to materiałów i wyposażenia do doświadczeń chemicznych,

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej — gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).

²⁾ Przepisy niniejszego rozporządzenia wdrażają częściowo dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/112/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. zmieniającą dyrektywy Rady 76/768/EWG, 88/378/EWG, 1999/13/WE oraz dyrektywy 2000/53/WE, 2002/96/WE i 2004/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w celu dostosowania ich do rozporządzenia (WE) Nr 1272/2008 w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin (Dz. Urz. UE L 345 z 23.12.2008, str. 68).

montażu modeli, modelowania plastycznego lub ceramicznego, emaliowania, fotografowania lub podobnych czynności.”,

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Zabawki nie mogą zawierać substancji lub preparatów w rozumieniu przepisów ustawy o substancjach i preparatach chemicznych, które mogą stać się łatwopalne z powodu utraty niepalnych składników lotnych, jeżeli z przyczyn niezbędnych dla ich funkcjonowania zawierają one mieszaniny określone jako niebezpieczne, w rozumieniu przepisów ustawy o substancjach i preparatach chemicznych lub substancje spełniające kryteria klasyfikacji dla którejkolwiek z niżej podanych klas lub kategorii zagrożeń:

1) klasy zagrożenia 2.1–2.4, 2.6 i 2.7, 2.8 typy A i B, klasy 2.9, 2.10, 2.12, klasa 2.13 kategorie 1 i 2, klasa 2.14 kategorie 1 i 2 oraz klasa 2.15 typy A–F,

2) klasy zagrożenia 3.1–3.6, klasa 3.7 – działanie szkodliwe na funkcje rozrodcze i płodność lub na rozwój potomstwa, klasa 3.8 – działanie inne niż skutek narkotyczny, klasy 3.9 i 3.10,

3) klasy zagrożenia 4.1,

4) klasy zagrożenia 5.1

- określonych w załączniku I do rozporządzenia nr 1272/2008.”;

2) w § 16 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Zabawki, w szczególności zabawki i gry chemiczne, nie mogą zawierać substancji i mieszanin w rozumieniu przepisów ustawy o substancjach i preparatach chemicznych, które:

1) po zmieszaniu mogą wybuchnąć na skutek:

a) reakcji chemicznej lub podgrzania,

b) zmieszania z substancjami utleniającymi;

2) zawierają składniki lotne, które są palne w powietrzu i mogą z nimi wytworzyć wybuchowe lub palne mieszaniny lotne lub opary.”;

3) § 17 otrzymuje brzmienie:

„§ 17. 1. Zabawki muszą być zaprojektowane i wytworzone w taki sposób, aby podczas normalnego ich używania nie stwarzały zagrożenia dla zdrowia dziecka w przypadku ich połknięcia, dostania się w inny sposób do jakiegokolwiek otworu w ciele dziecka, kontaktu ze skórą, śluzówką lub oczami.

2. Zabawki nie mogą zawierać mieszanin, które są niebezpieczne w rozumieniu przepisów ustawy o substancjach i preparatach chemicznych ani substancji spełniających kryteria którejkolwiek z niżej podanych klas lub kategorii zagrożeń:

- 1) klasy zagrożenia 2.1–2.4, 2.6 i 2.7, 2.8 typy A i B, klasy 2.9, 2.10, 2.12, klasa 2.13 kategorie 1 i 2, klasa 2.14 kategorie 1 i 2 oraz klasa 2.15 typy A–F,
- 2) klasy zagrożenia 3.1–3.6, klasa 3.7 – działanie szkodliwe na funkcje rozrodcze i płodność lub na rozwój potomstwa, klasa 3.8 – działanie inne niż skutek narkotyczny, klasy 3.9 i 3.10,
- 3) klasy zagrożenia 4.1,
- 4) klasy zagrożenia 5.1

- określonych w załączniku I do rozporządzenia nr 1272/2008, w ilościach, które mogą być szkodliwe dla zdrowia użytkowników zabawek.

3. Zabawki nie mogą zawierać substancji lub mieszanin, o których mowa w ust. 2, jeżeli podczas normalnego używania zabawki byłby do nich bezpośredni dostęp lub stanowiłyby samodzielny składnik zabawki.

4. W celu ochrony zdrowia dziecka dawka dzienna metali ciężkich, które w związku użytkowaniem zabawek mogą przedostać się do organizmu dziecka, nie może przekroczyć następujących wartości:

- 1) antymon – 0,2 µg,
- 2) arsen – 0,1 µg,
- 3) bar – 25,0 µg,
- 4) kadm – 0,6 µg,
- 5) chrom – 0,3 µg,
- 6) ołów – 0,7 µg,
- 7) rtęć – 0,5 µg,
- 8) selen – 5,0 µg

- chyba że niższe wartości dawek dziennych przewidują przepisy odrębne.";

4) § 24 otrzymuje brzmienie:

„§ 24. Producent zabawki, której niezbędnym składnikiem są mieszaniny niebezpieczne w rozumieniu przepisów ustawy o substancjach i preparatach chemicznych lub substancje spełniające kryteria klasyfikacji dla którejkolwiek z klas lub kategorii zagrożeń, określonych w § 15 ust. 4, dołącza do zabawki:

- 1) instrukcję jej używania zawierającą ostrzeżenia o niebezpieczeństwie;

- 2) informacje o stosowaniu środków ostrożności niezbędnych do uniknięcia niebezpieczeństwa, określonych zgodnie z rodzajem zabawki;
- 3) informacje dotyczące udzielania pierwszej pomocy w razie wypadku spowodowanego niewłaściwym używaniem zabawki;
- 4) informacje dotyczące przechowywania jej w miejscu niedostępnym dla dzieci w wieku poniżej 3 lat."

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2010 r.

MINISTER GOSPODARKI

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek został opracowany w związku koniecznością wdrożenia do prawodawstwa krajowego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/112/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. zmieniającej dyrektywy Rady 76/768/EWG, 88/378/EWG, 1999/12/WE oraz dyrektywy 2000/53/WE, 2002/96/WE i 2004/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w celu dostosowania ich do rozporządzenia (WE) Nr 1272/2008 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin, zmieniającego i uchylającego dyrektywy 67/548/EWG i 1999/45/WE oraz zmieniającego rozporządzenie (WE) Nr 1907/2006 (Dz. Urz. UE L 353 z 31.12.2008, str. 1), zwanego dalej "rozporządzeniem nr 1272/2008".

Ww. dyrektywa jako akt wdrażający postanowienia aktu horyzontalnego nie podlegała szczegółowym konsultacjom, ani nie miała przeprowadzonej pogłębionej Oceny Skutków Regulacji.

W artykule 2 Dyrektywa 2008/112/WE zmienia przepisy dyrektywy Rady 88/378/EWG z dnia 3 maja 1988 r. w *sprawie zbliżenia ustawodawstw Państw Członkowskich dotyczących bezpieczeństwa zabawek* w celu dostosowania jej do rozporządzenia nr 1272/2008. W związku z powyższym, w niniejszym projekcie wprowadzono zmiany do § 15, § 16, § 17 i § 24 dotychczasowego rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 listopada 2003 r. w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek (Dz. U. Nr 210, poz. 2045, z późn. zm.). Przepisy § 17 rozporządzenia (wymagania chemiczne) będą obowiązywać do 20 lipca 2013 r., a pozostałe przepisy (w tym zmieniane § 15, § 16, i § 24 dotyczące wymagań szczegółowych, oprócz chemicznych) będą obowiązywać tylko do 20 lipca 2011 r. Po tej dacie wejdzie w życie aktualnie przygotowywane rozporządzenie Ministra Gospodarki w *sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek*, transponujące do prawa polskiego postanowienia dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie bezpieczeństwa zabawek 2009/48/WE, oprócz części 3 Załącznika Nr 2 (wymagania chemiczne), którego przetransponowane przepisy wejdą w życie 20 lipca 2013 r. i zastąpią przepisy § 17 dotychczas obowiązującego rozporządzenia. Stąd, w przepisach § 17 nie ma odesłania do klas lub kategorii zagrożeń podanych w § 15 ust. 4, ponieważ przepisy § 17 będą obowiązywać dwa lata dłużej od pozostałych przepisów rozporządzenia MGPIPS z 2003 roku.

Wejście przedmiotowego rozporządzenia w życie przewidziano z dniem 1 grudnia 2010 r., co jest zgodne z wymogami podanymi w artykule 2 ust. 2, 4 i 6 dyrektywy nr 2008/112/WE .

Projekt rozporządzenia, jako zgodny z obowiązującym prawem Wspólnoty Europejskiej, skutkującym przyjęciem specyfikacji technicznych, wyłączony jest – na podstawie § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) z procedury notyfikacji aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), był umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej MG. Nie było podmiotów zainteresowanych pracami nad projektem rozporządzenia (w rozumieniu przepisów art. 7 ww. ustawy).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Analiza problemu

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Gospodarki w sprawie zasadniczych wymagań dla zabawek został opracowany w związku koniecznością wdrożenia do prawodawstwa krajowego (artykułu 2) dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/112/WE z dnia 16 grudnia 2008 r. zmieniającej dyrektywy Rady 76/768/EWG, 88/378/EWG, 1999/12/WE oraz dyrektywy 2000/53/WE, 2002/96/WE i 2004/42/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w celu dostosowania ich do rozporządzenia nr 1272/2008 w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin, w celu wdrożenia ujętych tam postanowień do prawa krajowego.

2. Określenie celów projektowanej regulacji

Projektowana regulacja ma na celu wdrożenie postanowień dyrektywy 2008/112/WE, w odniesieniu do zmiany dyrektywy 88/378/EWG w sprawie bezpieczeństwa zabawek w § 15, § 16, § 17 i § 24 niniejszego projektu.

3. Analiza opcji

Z pośród trzech opcji:

- nie podjęcie żadnego działania (opcja "0"),
- rozwiązanie pozalegislacyjne,
- rozwiązanie legislacyjne

jedyną, możliwą opcją dla transpozycji ww. dyrektywy było rozwiązanie legislacyjne, w oparciu o delegację ustawową dla Ministra ds. Gospodarki na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2010 r. Nr 138, poz. 935).

4. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Rozporządzenie określając zasadnicze wymagania dla zabawek ma zastosowanie do producentów zabawek, ustanowionych przez producentów przedstawicieli (na Europejski Obszar Gospodarczy - EOG), a także importerów z poza EOG i dystrybutorów wewnątrz EOG. Rozporządzenie będzie zatem miało wpływ na następujących przedsiębiorców prowadzących:

- sieci dystrybucyjne (producentów lub importerów), a także, pozostałe na sieci dystrybucyjne;
- sklepy zabawkarskie;
- sklepy i supermarkety sprzedające oprócz zabawek, także i inne wyroby;

- sklepy internetowe;

- automaty z zabawkami;

oraz na pozostałe podmioty wprowadzające zabawki do obrotu.

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na organy nadzoru rynku (Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Inspekcja Handlowa, Państwowa Inspekcja Pracy), Służbę Celną, a także na jednostki oceny zgodności (notyfikowane), akredytowane laboratoria.

5. Konsultacje społeczne

Wobec faktu, że projektowane rozporządzenie stanowi transpozycję aktu unijnego (Dyrektywy 2008/112/WE), konsultacje społeczne w ramach Oceny Skutków Regulacji były prowadzone przez odpowiedzialne za procedowanie tej dyrektywy Ministerstwo Zdrowia, na etapie przygotowywania tekstu ostatecznej propozycji dyrektywy, z przedstawicielami przedsiębiorców, nadzoru rynku, i przedstawicielami organizacji ekologicznych, handlowych i konsumenckich, przedstawicielami instytutów, izb i stowarzyszeń związanych przede wszystkim z szeroko pojętym "prawem chemicznym".

Równolegle do uzgodnień międzyresortowych projektowana regulacja została przekazana do konsultacji następującym podmiotom:

- 1) Polskiemu Stowarzyszeniu Branży Zabawek i Artykułów Dziecięcych,
- 2) Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- 3) Krajowej Izbie Gospodarczej,
- 4) Business Centre Club,
- 5) Polskiej Izbie Przemysłu Chemicznego,
- 6) Polskiemu Stowarzyszeniu Producentów Kosmetyków i Środków Czystości,
- 7) Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji,
- 8) Narodowemu Instytutowi Zdrowia Publicznego - Państwowemu Zakładowi Higieny.

Żaden z ww. podmiotów nie zgłosił uwag merytorycznych. Nie było również uwag od innych zainteresowanych podmiotów, w tym, od podmiotów mających dostęp do projektu za pośrednictwem stron internetowych Biuletynu Informacji Publicznej. Uwagi merytoryczne zgłoszone przez Biuro ds. Substancji i Preparatów Chemicznych podczas konferencji uzgodnieniowej (która odbyła się w Ministerstwie Gospodarki w dniu 25 października 2010 r.) w większości zostały przyjęte. Za zgodą ww. Biura, nie przyjęto dwóch uwag zmieniających treść merytoryczno - prawną dyrektywy 2008/112/WE i dyrektywy 88/378/EWG.

6. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowany akt prawny ma charakter dostosowawczy do prawodawstwa unijnego. Można się spodziewać, że wdrożenie ww. postanowień wymagać będzie zakupu odpowiednich narzędzi kontrolnych (w celu kontroli zakazanych, lub ograniczonych do bardzo niskiego poziomu substancji i preparatów chemicznych) lub organy nadzoru rynku będą zlecać takie badania specjalistycznym laboratoriom.

7. Wpływ na rynek pracy

Zmiana mająca na celu wdrożenie postanowień (w tym bardzo surowych w porównaniu z obecnie obowiązującymi normami chemicznymi) dyrektywy bezpieczeństwa zabawek do prawa krajowego, może przejściowo spowodować pewne zmniejszenie się wolumenu sprzedaży, szczególnie wśród małych i średnich przedsiębiorstw. Należy w tym miejscu podkreślić, że zmiana prawa (przede wszystkim) chemicznego będzie oddziaływać na wszystkich przedsiębiorców³, w tym wprowadzających do obrotu zabawki. Ograniczenia stosowania niektórych substancji chemicznych bez skutecznego ich zastąpienia innymi, bezpiecznymi substancjami, może doprowadzić do ograniczenia produkcji. Dla małych i średnich producentów, którzy stanowią ok. 95 % branży, istotne będą działania innowacyjne, m. in. poprzez wprowadzanie nie szkodliwych chemicznie substancji i preparatów (w miejsce obecnie stosowanych), których użycie jest stopniowo eliminowane.

8. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw – analiza kosztów i korzyści.

Przewiduje się, że działania innowacyjne i dostosowawcze do nowych wymagań wśród przedsiębiorców, będą długofalowo pozytywnie oddziaływać na konkurencyjność gospodarki i na przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Jednakże, w pierwszych kilku miesiącach obowiązywania nowego rozporządzenia - przede wszystkim małe, nieprzygotowane do wymagań stawianych przez nowe rozporządzenie przedsiębiorstwa mogą doświadczyć pewnych, przejściowych problemów, w ramach prowadzonej działalności.

³ Według ostrożnych szacunków Polskiego Stowarzyszenia Producentów Zabawek i Artykułów Dziecięcych które skupia 60 członków, w Polsce jest ponad 3000 przedsiębiorców wprowadzających zabawki do obrotu, nie uwzględniając tych przedsiębiorców, którzy czynią to okazjonalnie. Zabawki są sprzedawane w ponad 5000 sklepów i miejsc targowych w Polsce.

9. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie powinno mieć wpływu na sytuację i rozwój regionalny, chociaż w pierwszych kilku miesiącach obowiązywania nowego rozporządzenia, w wyniku zmniejszenia lub ewentualnie zmiany profilu produkcji, należy się liczyć z przejściowym pogorszeniem sytuacji ekonomicznej przedsiębiorców branży "zabawkarskiej".

10. Wpływ regulacji na zdrowie ludzi i na środowisko

Projektowana regulacja będzie miała korzystny wpływ na zdrowie dzieci, poprzez zapewnienie, że zabawki wprowadzone do obrotu, nie będą stanowiły zagrożenia dla zdrowia ich użytkowników. Dodatkowo, projektowane rozporządzenie nie będzie miało negatywnego wpływu na stan środowiska. Ograniczenia użycia podanych w projekcie niebezpiecznych substancji chemicznych i mieszanin powinno przyczynić się do poprawy zdrowia nie tylko konsumentów, a także poprawy stanu środowiska w miejscu produkcji, w szczególności tam, gdzie nie będzie się używać do produkcji niebezpiecznych i szkodliwych substancji.

11. Wskazanie źródeł finansowania

Potrzebne do finansowania środki zostały oszacowane do rozporządzenia nr 1272/2008. Dlatego wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia (wdrażającego postanowienia rozporządzenia nr 1272/2008 w odniesieniu do bezpieczeństwa zabawek) nie wymaga dodatkowych środków finansowania.

TABELA KORELACJI

26 X 2010 r.

1	NR CELEX/ NR DYREKTYWY		
	/ 2008/112/EC		
2	TYTUŁ DYREKTYWY		
	Directive 2008/112/EC of the European Parliament and of the Council of 16 December 2008 amending Council Directives 76/768/EEC, 88/378/EEC, 1999/13/EC and Directives 2000/53/EC, 2002/96/EC and 2004/42/EC of the European Parliament and of the Council in order to adapt them to Regulation (EC) No 1272/2008 on classification, labelling and packaging of substances and mixtures		
3	INSTYTUCJA ODPOWIEDZIALNA ZA WDROŻENIE DYREKTYWY		
	Ministerstwo Gospodarki w Warszawie – Artykuł 2 Dyrektywy		
4	AKT PRAWNY, NA MOCY KTÓREGO WDRAŻANE SĄ PRZEPISY DYREKTYWY		
	Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie Ministra Gospodarki (rozporządzenie MG)		
5	ARTYKUŁ DYREKTYWY	PRZEPIS POLSKI	INSTYTUCJA ODPOWIEDZIALNA ZA REALIZACJĘ
	Art. 2.1	nie wymaga transpozycji	MG
	Art. 2.2	§ 1 pkt 1 rozporządzenia MG	
	Art. 2.3	nie wymaga transpozycji	
	Art. 2.4	§ 1 pkt 3 rozporządzenia MG	
	Art. 2.5	nie wymaga transpozycji	
	Art. 2.6	§ 1 pkt 4 rozporządzenia MG	
	Art. 2.7	nie wymaga transpozycji	