

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2010 r.

**w sprawie informacji umieszczanych w Systemie oraz w e-AD**

Na podstawie art. 41h ust. 2, art. 43 ust. 3 oraz art. 46 ust. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowy zakres informacji, które nie są automatycznie zapewnione przez System, a które powinny być dostarczone do Systemu oraz przypadki, w których informacje takie powinny być dostarczone;
- 2) dane pozostawione do decyzji państw członkowskich Unii Europejskiej, wymienione w rozporządzeniu Komisji (WE) Nr 684/2009 z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie wykonania dyrektywy Rady 2008/118/WE w odniesieniu do skomputeryzowanych procedur przemieszczania wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy (Dz. Urz. WE L 197 z 29.07.2009, str. 24-64), które umieszcza się obowiązkowo w e-AD lub w dokumencie zastępującym e-AD;
- 3) sposób komunikowania się użytkowników z Systemem, w szczególności sposób podpisywania dokumentów przesyłanych do Systemu oraz sposób dostępu do Systemu przez użytkowników Systemu;
- 4) strukturę lokalnego numeru referencyjnego;
- 5) warunki i sposób dostarczenia danych przez podmioty właściwemu naczelnikowi urzędu celnego, celem wprowadzenia ich do Systemu.

**§ 2. 1.** Do Systemu dostarcza się informacje dotyczące:

- 1) zakończenia przemieszczenia wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, w przypadku braku możliwości dokonania elektronicznego zamknięcia przemieszczenia w Systemie;
- 2) obowiązku zapłaty akcyzy z tytułu stwierdzonych ubytków wyrobów akcyzowych, w przypadku stwierdzenia ubytków wyrobów akcyzowych przemieszczanych na terytorium kraju z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy;
- 3) przerwania przemieszczenia wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, w szczególności w przypadku całkowitego zniszczenia lub utraty tych wyrobów;

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 98, poz. 819, Nr 168, poz. 1323 i Nr 215, poz. 1667 oraz z 2010 r. Nr 21, poz. 104 i Nr 151, poz. 1013.

- 4) nieprzesłania w terminie raportu odbioru lub zamiaru odmowy przyjęcia wyrobów akcyzowych lub odmowy przyjęcia wyrobów akcyzowych, w szczególności w przypadku gdy wyroby akcyzowe wskazane w e-AD nie odpowiadają zamówieniu;
- 5) nieotrzymania raportu odbioru, w przypadku nieotrzymania w terminie przez podmiot wysyłający raportu odbioru.

2. Informacje, o których mowa w ust. 1, wprowadza do Systemu:

- 1) właściwy naczelnik urzędu celnego, w przypadku informacji, o których mowa w pkt 1-3;
- 2) podmiot odbierający, w przypadku informacji, o których mowa w pkt 4;
- 3) podmiot wysyłający, w przypadku informacji, o których mowa w pkt 5.

**§ 3.** Poza danymi wymaganymi na podstawie rozporządzenia, o którym mowa w § 1 pkt 2, w e-AD lub w dokumencie zastępującym e-AD, umieszcza się:

- 1) datę faktury;
- 2) czas wysyłki;
- 3) numer VAT podmiotu gospodarczego będącego gwarantem i numer akcyzowy, w przypadku gdy podmiot ten jest zarejestrowanym podatnikiem podatku akcyzowego;
- 4) nazwę podmiotu gospodarczego będącego pierwszym przewoźnikiem, adres jego siedziby oraz numer VAT;
- 5) numer VAT organizatora transportu.

**§ 4.** 1. Podmiot wysyłający i podmiot odbierający komunikują się z Systemem poprzez niewizualny interfejs (usługa webservice) lub pocztę elektroniczną.

2. W celu uzyskania dostępu do Systemu, podmioty, o których mowa w ust. 1, przed rozpoczęciem korzystania z Systemu, składają do właściwego naczelnika urzędu celnego wniosek o rejestrację danych na potrzeby komunikowania się z Systemem, który zawiera w szczególności dane dotyczące:

- 1) miejsca złożenia wniosku;
- 2) podmiotu składającego wniosek;
- 3) składu podatkowego lub miejsca odbioru w przypadku zarejestrowanego odbiorcy;
- 4) sposobu komunikacji z Systemem.

3. Do wniosku, o którym mowa w ust. 2, załącza się informację o osobach uprawnionych do komunikowania się z Systemem.

4. W przypadku gdy we wniosku, o którym mowa w ust. 2, jako podstawowy kanał komunikacji wskazano niewizualny interfejs, właściwy naczelnik urzędu celnego uwzględniając wniosek przekazuje wnioskodawcy adres szyfrowanego protokołu przesyłania dokumentów hipertekstowych certyfikatu usługi webservice (HTTPS), login i hasło do tej usługi.

5. Właściwy naczelnik urzędu celnego, po otrzymaniu wniosku, o którym mowa w ust. 2, niezwłocznie wprowadza zawarte w nim dane do Systemu Wymiany Danych Dotyczących Akcyzy SEED.

**§ 5.** Dokumenty przesyłane do Systemu przez podmiot wysyłający albo podmiot odbierający są opatrywane bezpiecznym podpisem elektronicznym, weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu, w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130, poz. 1450, z późn. zm.<sup>3)</sup>) albo za pomocą

---

<sup>3)</sup>Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 124, poz. 1152 i Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, z 2006 r. Nr 145, poz. 1050, z 2009 r. Nr 18, poz. 97 oraz z 2010 r. i Nr 40, poz. 230.

ważnego certyfikatu niekwalifikowanego wydanego przez Dyrektora Izby Celnej w Krakowie.

§ 6. Lokalny numer referencyjny składa się z ciągu 20 znaków, w tym z:

- 1) jedenastocyfrowego numeru akcyzowego miejsca wysyłki bez dwuliterowego kodu języka;
- 2) pięciocyfrowego numeru przemieszczenia wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, wynikającego z ewidencji prowadzonej przez podmiot wysyłający;
- 3) czterocyfrowego numeru oznaczającego rok, w którym rozpocznie się przemieszczenie wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy.

§ 7. 1. Warunkiem dostarczenia przez podmiot odbierający lub podmiot wysyłający właściwemu naczelnikowi urzędu celnego danych, celem wprowadzenia ich do Systemu jest brak technicznej możliwości dostępu do Systemu, innej niż niedostępność, o której mowa w art. 41f ust. 1 ustawy.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, dane są dostarczane w formie podpisanych i opieczetowanych dokumentów, zastępujących dokumenty elektroniczne. Właściwy naczelnik urzędu celnego niezwłocznie wprowadza do Systemu dane zawarte w dostarczonych dokumentach, a ich kopie przekazuje podmiotowi, który je dostarczył.

3. Podmiot wysyłający lub podmiot odbierający, odpowiadając za prawidłowość wprowadzonych do Systemu danych, zawartych w dokumentach, o których mowa w ust. 2, może dokonywać weryfikacji tych danych w trakcie ich wprowadzania.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, w celu:

- 1) rozpoczęcia przemieszczenia wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, właściwy naczelnik urzędu celnego, po przesłaniu projektu e-AD do Systemu i nadaniu przez System numeru referencyjnego, uzupełnia dostarczony przez podmiot wysyłający, dokument zastępujący e-AD o numer referencyjny;
- 2) anulowania przemieszczenia wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy albo zmiany miejsca przeznaczenia albo odrzucenia tego przemieszczenia, podmiot wysyłający, wraz z dokumentem stwierdzającym zamiar dokonania tych czynności, dostarcza właściwemu naczelnikowi urzędu celnego numer referencyjny identyfikujący to przemieszczenie.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r., z wyjątkiem § 4 ust. 2-5, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PODSEKRETARZ STANU

Jacek Kapica

## UZASADNIENIE

Przedmiotowe regulacje są wykonaniem delegacji wynikającej z art. 41h ust. 2, art. 43 ust. 3 oraz art. 46 ust. 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3 poz. 11, z późn. zm.).

Rozporządzenie określa szczegółowy zakres informacji, które powinny być dostarczone do Systemu oraz przypadki, w których informacje takie powinny być dostarczone.

Jednocześnie rozporządzenie określa dane, które na podstawie rozporządzenia Komisji (WE) Nr 684/2009 z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie wykonania dyrektywy Rady 2008/118/WE w odniesieniu do skomputeryzowanych procedur przemieszczania wyrobów akcyzowych w procedurze zawieszenia poboru akcyzy (Dz. Urz. UE L 197 z 29.07.2009 r., str. 24-64), umieszcza się obowiązkowo w e-AD lub dokumencie zastępującym e-AD. Ponadto rozporządzenie określa także sposób komunikowania się podmiotu wysyłającego i podmiotu odbierającego z Systemem, w szczególności sposób podpisywania dokumentów przesyłanych do Systemu oraz sposób dostępu do Systemu przez podmiot wysyłający i podmiot odbierający, strukturę lokalnego numeru referencyjnego, a także warunki i sposób dostarczania przez podmioty danych właściwemu naczelnikowi urzędu celnego celem wprowadzenia ich do Systemu EMCS PL.

W rozporządzeniu określono informacje, które nie są automatycznie zapewnione przez System, a które powinny być dostarczone do Systemu, tj. informacje dotyczące:

- zakończenia przemieszczenia wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, w przypadku braku możliwości dokonania elektronicznego zamknięcia przemieszczenia w Systemie, obowiązku zapłaty akcyzy w związku ze stwierdzonymi ubytkami przemieszczanych wyrobów akcyzowych na terytorium kraju, a także informacje dotyczące przerwania przemieszczenia, w szczególności w przypadku całkowitego zniszczenia lub utraty tych wyrobów, które są dostarczane do Systemu przez właściwego naczelnika urzędu celnego;
- nieprzesłania w terminie raportu odbioru lub zamiaru odmowy przyjęcia wyrobów akcyzowych lub odmowy przyjęcia wyrobów akcyzowych, w szczególności gdy wyroby wskazane w e-AD nie odpowiadają zamówieniu, które są dostarczane do Systemu przez podmiot odbierający;
- nieotrzymania w terminie raportu odbioru, które są dostarczane do Systemu przez podmiot wysyłający.

Rozporządzenie określa, że poza danymi obligatoryjnymi określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) Nr 684/2009 z dnia 24 lipca 2009 r., w e-AD lub w dokumencie zastępującym e-AD umieszcza się datę faktury, czas wysyłki, numer VAT podmiotu gospodarczego będącego gwarantem i numer akcyzowy, jeśli podmiot jest zarejestrowanym podatnikiem podatku akcyzowego oraz nazwę podmiotu gospodarczego będącego pierwszym przewoźnikiem, adres jego siedziby oraz numer VAT. Ponadto w e-AD, umieszcza się także numer VAT organizatora transportu. Dane te są niezbędne dla zapewnienia właściwej pracy Systemu, w szczególności służą możliwości elektronicznego zajęcia zabezpieczenia, a także uzyskaniu pełnej informacji o przemieszczeniu.

W rozporządzeniu wskazano dwa sposoby komunikowania się z Systemem przez podmiot wysyłający i podmiot odbierający, tj. niewizualny interfejs i pocztę elektroniczną.

Rozporządzenie określając dostęp do Systemu stanowi, że podmioty, które będą używały Systemu EMCS PL zobowiązane są do złożenia do właściwego naczelnika urzędu celnego wniosku o rejestrację danych na potrzeby komunikowania się z Systemem.

Wniosek powinien zawierać niezbędne dane, które będą identyfikowały podmiot wnioskujący oraz podmiot, który będzie wprowadzał dane do Systemu. W szczególności wniosek określa także sposób komunikacji z Systemem oraz listę osób uprawnionych do przesyłania komunikatów do Systemu. Przykładowy wzór wniosku zostanie opublikowany na stronie internetowej Ministra Finansów.

Wniosek jest składany do właściwego naczelnika urzędu celnego przez podmiot prowadzący skład podatkowy albo zarejestrowanego wysyłającego albo zarejestrowanego odbiorcę.

Jeżeli podmiot w składanym wniosku wybierze sposób komunikacji poprzez niewizualny interfejs, właściwy naczelnik urzędu celnego w odpowiedzi na jego wniosek przekazuje podmiotowi adres szyfrowanego protokołu przesyłania dokumentów hipertekstowych certyfikatu usługi webservice (HTTPS), login i hasło do tej usługi.

Ponadto, właściwy naczelnik urzędu celnego, po otrzymaniu wniosku o rejestrację danych na potrzeby komunikowania się z Systemem bezzwłocznie wprowadza informacje zawarte we wniosku do Systemu Wymiany Danych Dotyczących Akcyzy SEED.

Dokumenty przesyłane przez podmiot wysyłający lub podmiot odbierający do Systemu są opatrywane bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu, w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130, poz. 1450, z późn. zm.) albo za pomocą tzw. certyfikatu niekwalifikowanego.

W przypadku wyboru przez podmiot certyfikatu kwalifikowanego, podmiot może posługiwać się certyfikatami wydawanymi przez wyspecjalizowane instytucje. W przypadku certyfikatu niekwalifikowanego podmiot zobowiązany jest posługiwać się certyfikatami wydawanymi przez Izbę Celną w Krakowie także dla celów przesyłania elektronicznych zgłoszeń i pozostałych dokumentów do Systemów Celných: Celina, ECS, ICS oraz Intrastat.

Ponadto, przedmiotowe rozporządzenie określa strukturę numeru LRN, który w procedurze awaryjnej stanowi numer referencyjny. Numer ten składa się z ciągu 20 znaków i posiada strukturę składającą się z jedenastocyfrowego numeru akcyzowego miejsca wysyłki bez dwuliterowego kodu języka. Dodatkowo numer LRN składa się z pięciocyfrowego numeru przemieszczenia z ewidencji prowadzonej przez wysyłającego i czterocyfrowego numeru oznaczającego rok, w którym rozpoczęte będzie przemieszczenie. Struktura taka zapewnia pełną informację dotyczącą identyfikacji danego przemieszczenia i łatwą identyfikację powiązania numeru lokalnego z danym przemieszczeniem.

Przedmiotowe rozporządzenie odnosi się także do niedostępności Systemu EMCS PL spowodowanej problemami technicznymi innymi niż niedostępność Systemu, o której mowa w art. 41 f ustawy, określając w takich przypadkach sposób działania organów podatkowych, podmiotów wysyłających i podmiotów odbierających.

W przypadku zaistnienia niedostępności Systemu właściwy naczelnik urzędu celnego wprowadza do Systemu dane zawarte w dokumentach dostarczonych, podpisanych i opieczętowanych przez podmiot wysyłający lub podmiot odbierający, zastępujących dokumenty elektroniczne. Kopie tych dokumentów, po niezwłocznym wprowadzeniu przez właściwego naczelnika urzędu celnego danych do Systemu, zostają przekazane podmiotowi, który je dostarczył. W celu zapobieżenia błędom, które mogą powstać przy wprowadzaniu danych do Systemu, podmiot wysyłający lub podmiot odbierający może dokonywać weryfikacji zapisów w trakcie ich wprowadzania. W celu rozpoczęcia przemieszczania, w

przypadku braku technicznej możliwości dostępu do Systemu, po wprowadzeniu do Systemu danych zawartych w dokumentach dostarczonych przez podmiot wysyłający, właściwy naczelnik urzędu celnego prześle projekt e-AD do Systemu i po nadaniu przez System numeru referencyjnego uzupełni dostarczony przez podmiot wysyłający, dokument zastępujący e-AD o numer referencyjny. W celu anulowania przemieszczenia albo zmiany miejsca przeznaczenia albo odrzucenia przemieszczenia, w przypadku braku technicznej możliwości dostępu do Systemu – podmiot wysyłający dostarcza właściwemu naczelnikowi urzędu celnego dokument stwierdzający zamiar dokonania tych czynności oraz numer referencyjny identyfikujący przemieszczenie.

Stosownie do postanowień projektu rozporządzenia, przepisy § 1-3, § 4 ust. 1 i § 6-8, wejdą w życie z dniem 1 stycznia 2011 r., tj. z zachowaniem *vacatio legis*, określonego w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95). Termin wejścia w życie tych przepisów skorelowany jest z terminem wejścia w życie Systemu EMCS PL. Natomiast z uwagi na to, iż konieczne jest, aby podmioty z odpowiednim wyprzedzeniem złożyły do właściwego naczelnika urzędu celnego wniosek o rejestrację danych na potrzeby komunikowania się z Systemem tak, aby umożliwić im korzystanie z Systemu z dniem 1 stycznia 2011 r., przepisy § 4 ust. 2-5 wejdą w życie z dniem ich ogłoszenia. Powyższe rozwiązanie jest zgodne z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Projektowane rozporządzenie zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) Ministerstwa Finansów ([www.mf.gov.pl](http://www.mf.gov.pl)), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

## Ocena skutków regulacji

### 1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na podatników podatku akcyzowego, którzy dokonują przemieszczeń wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy.

### 2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projektowane rozporządzenie będzie przedmiotem konsultacji społecznych z podmiotami gospodarczymi, których dotyczą projektowane zmiany, w tym głównie z przedsiębiorcami przemieszczającymi wyroby w procedurze zawieszenia poboru akcyzy, które będą zobligowane do stosowania Systemu EMCS PL.

Uwagi zgłoszone w trakcie konsultacji będą przedmiotem analizy.

### 3. Wpływ aktu normatywnego na:

#### a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

#### b) rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

#### c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

#### d) sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

### 4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.