

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2010 r.

**w sprawie współczynnika przydziału kwot indywidualnych
z krajowej rezerwy przeznaczanej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym
2010/2011**

Na podstawie art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799, z 2007 r. Nr 115, poz. 794 oraz z 2010 r. Nr 148, poz. 990) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczanej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2010/2011 w wysokości 0,71.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia w sprawie określenia współczynnika przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2010/2011 stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799, z 2007 r. Nr 115, poz. 794, oraz z 2010r. Nr 148, poz. 990), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych, jeżeli zaistnieją okoliczności, o których mowa w art. 16a ust. 5 lub 6 ustawy, określa, w drodze rozporządzenia, współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych lub współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich. Zgodnie z art. 16a ust. 5, w przypadku gdy suma kwot indywidualnych dla dostawców hurtowych, jaka powinna zostać przyznana dostawcom hurtowym z krajowej rezerwy na podstawie złożonych wniosków jest większa od wysokości krajowej rezerwy dostępnej do rozdysponowania dla dostawców hurtowych w danym roku kwotowym, do ustalenia wysokości kwot indywidualnych stosuje się współczynnik przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych. Stosownie do treści art. 16a ust. 6 analogiczna zasada dotycząca określenia współczynnika przydziału kwot indywidualnych obowiązuje również w przypadku krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 2010 r. (Dz. U. Nr ..., poz. ...)w sprawie wysokości krajowej rezerwy kwoty krajowej w roku kwotowym 2010/2011 krajowa rezerwa kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych została ustalona w wysokości 237 735 912 kg natomiast krajowa rezerwa kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich w wysokości 61 502 185 kg.

Stosownie do przepisów art. 16 – 16a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych warunkiem przyznania kwoty indywidualnej z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2010/2011 jest zwiększenie sprzedaży mleka lub przetworów mlecznych w roku kwotowym 2009/2010, w stosunku do wysokości kwoty indywidualnej stanowiącej własność producenta

w dniu 31 marca 2010 r. z tym, że ww. zwiększenie nie może być mniejsze niż 500 kg. Wysokość kwoty indywidualnej przyznanej z krajowej rezerwy nie może być mniejsza niż 500 kg oraz nie może przekroczyć 30 000 kg.

Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych wniosek o przyznanie kwoty indywidualnej z krajowej rezerwy składa się od dnia 1 kwietnia do dnia 31 lipca danego roku kwotowego.

Zgodnie z informacją Agencji Rynku Rolnego wysokość zapotrzebowania na kwoty indywidualne z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych, ustalona na podstawie wniosków złożonych przez producentów mleka do dnia 31 lipca br. wynosi 312 996 876 kg. Jednocześnie z krajowej rezerwy kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych ustalonej w wysokości 237 735 912 kg na cele ustawowe określone w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4, tj. zwiększenie kwot indywidualnych w przypadku uwzględnienia odwołań od decyzji w sprawie przyznania kwot indywidualnych (w tym również przypadki uchyleń lub stwierdzeń nieważności decyzji Agencji Rynku Rolnego) oraz zabezpieczenie ewentualnego przekroczenia kwoty krajowej należy przeznaczyć 2 482 592 kg. Wielkość ta została określona przez Agencję Rynku Rolnego na podstawie analizy wydanych decyzji. Ponadto część krajowej rezerwy nie może podlegać rozdysponowaniu z uwagi na instytucję utraty statusu producenta, tj. czasowego zawieszenia produkcji. Część krajowej rezerwy musi pozostać zabezpieczona na wypadek gdyby producenci korzystający z zawieszenia produkcji wystąpili z wnioskiem o zwrot kwot indywidualnych w związku ze wznowieniem przez nich produkcji mleka. Prawo takie przysługuje producentowi stosownie do postanowień art. 72 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych (rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007, str. 1, z późn. zm.) oraz art. 31 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych. Zgodnie z danymi uzyskanymi od Agencji Rynku Rolnego w ramach zamknięcia roku kwotowego 2009/2010 wielkość rezerwy jaka powinna zostać przeznaczona na ten cel wynosi 6 253 320 kg.

Krajowa rezerwa kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców hurtowych pozostała do rozdysponowania wśród dostawców, którzy złożyli wnioski wynosi zatem 229 000 000 kg. W związku z powyższym współczynnik przydziału

kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2010/2011, określony z wykorzystaniem powyższych danych został ustalony w wysokości 0,71.

Szczegółowy sposób określenia wysokości współczynnika przydziału kwot indywidualnych przedstawia się następująco:

Na podstawie wniosków złożonych przez producentów określa się wielkość przekroczenia kwot indywidualnych zgodnie z poniższymi założeniami, wynikającymi z ww. warunków i zasad przydziału kwot z rezerwy krajowej:

Założenia:

W_i - oznacza wysokość kwoty indywidualnej wnioskowanej przez danego dostawcę hurtowego (i) (w kg)

D_i - oznacza dostawy mleka (w kg), w przeliczeniu na mleko o referencyjnej zawartości tłuszczu w roku kwotowym 2009/2010 dla danego dostawcy (i), który spełnił wszystkie wymagania przydziału kwoty indywidualnej z rezerwy krajowej

L_i^{PR} - oznacza wysokość kwoty indywidualnej stanowiącej własność danego dostawcy hurtowego (i) według stanu na dzień 31.03.2010 (w kg).

Z_i - oznacza zwiększenie dostaw mleka przez danego dostawcę (i) w [kg].

P_i - oznacza wysokość proponowanej (przed wyznaczeniem współczynnika przydziału) dla danego dostawcy (i) kwoty indywidualnej z rezerwy krajowej

RK - oznacza wysokość rezerwy krajowej, jak może zostać rozdysponowana wśród producentów w roku kwotowym 2010/2011

W - oznacza współczynnik przydziału

$PIIR_i$ - oznacza wysokość kwoty indywidualnej ostatecznie przyznanej danemu dostawcy (i) z rezerwy krajowej.

Wtedy dla każdego dostawcy:

$$Z_i = D_i - L_i^{PR}$$

$$\text{Wtedy } P_i = \begin{cases} 0 & \text{gdy } D_i - L_i^{PR} < 500 \\ \min(Z_i, W_i) & \text{gdy } 500 \leq D_i - L_i^{PR} < 30\,000 \end{cases}$$

$$\min(30000, W_i) \quad \text{gdy } 30000 \leq D_i - L_i^{PR}$$

Dla tych dostawców gdzie $P_i=0$ zostaje wydana decyzja w sprawie odmowy przyznania kwoty indywidualnej z rezerwy krajowej z krajowej rezerwy.

Po wprowadzeniu do systemu informatycznego i wyznaczeniu wartości P_i dla wszystkich wniosków złożonych do dnia 31.07.2010 r. określany jest współczynnik przydziału:

$$\text{Jeśli } \sum_i P_i > RK \text{ wtedy } W \approx \frac{RK}{\sum_i P_i}$$

Następnie wyznaczona wartość współczynnika W jest dostosowywana w systemie informatycznym Agencji Rynku Rolnego w drodze metody kolejnych przybliżeń, w taki sposób aby nowo wyznaczone P_i^* po jego zastosowaniu spełniały następujący warunek $\sum_i P_i^* \leq RK$

Po zatwierdzeniu wysokości współczynnika dla którego:

$$P_i^* = \begin{cases} 0 & \text{gdy } Z_i \cdot V < 500 \\ \min(Z_i \cdot V, W_i) & \text{gdy } 500 \leq Z_i \cdot V < 30000 \\ \min(30000, W_i) & \text{gdy } 30000 \leq Z_i \cdot V \end{cases}$$

$$\text{oraz } \sum_i P_i^* \leq RK$$

następuje wyznaczenie ostatecznej wysokości kwot indywidualnych przyznawanych z rezerwy krajowej:

$$PIIR_i = \left\lfloor P_i^* \right\rfloor_0$$

gdzie $\left\lfloor \right\rfloor_0$ - oznacza zaokrąglenie w dół do części całkowitej.

W przypadku krajowej rezerwy kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich nie zaistniały okoliczności określone w art. 16a ust. 6,

tj. krajowa rezerwa kwoty krajowej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich w roku kwotowym 2010/2011, ustalona w wysokości 61 502 185 kg jest większa niż suma kwot indywidualnych dla dostawców bezpośrednich, ustalona na podstawie wniosków złożonych przez producentów mleka do dnia 31 lipca br., którzy spełnili warunki uzyskania dodatkowych kwot z krajowej rezerwy. Powyższe oznacza, iż nie ma podstaw prawnych do określenia współczynnika przydziału kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich, a kwoty indywidualne będą w tym przypadku przyznawane w wysokości odpowiadającej różnicy wielkości sprzedaży mleka i przetworów mlecznych w roku kwotowym 2009/2010 oraz wysokości kwoty indywidualnej stanowiącej własność dostawcy w dniu 31 marca 2010 r.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Należy bowiem mieć na uwadze, że zgodnie z ustawą z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych z dniem 31 lipca 2010 r. upłynął termin składania przez producentów mleka wniosków o przyznanie dodatkowych kwot indywidualnych z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2010/2011. Zakończenie prowadzenia przez Agencję Rynku Rolnego postępowań administracyjnych w przedmiotowej sprawie, tj. wydanie decyzji, w których określona zostanie wysokość kwot indywidualnych przyznanych producentom mleka z rezerwy krajowej w roku kwotowym 2010/2011, jest uwarunkowane wejściem w życie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości krajowej rezerwy kwoty krajowej w roku kwotowym 2010/2011 oraz niniejszego rozporządzenia. Bezzwłoczne wejście w życie projektowanego rozporządzenia działa na korzyść producentów mleka, którzy kwalifikują się do otrzymania kwot indywidualnych z rezerwy krajowej w bieżącym roku kwotowym. Umożliwia bowiem wydanie decyzji rozstrzygających o sytuacji prawnej tych producentów w zakresie przyznania prawa do zwiększonej wysokości kwoty indywidualnej. Jak najszybsze przyznanie dodatkowych kwot z rezerwy krajowej pozwoli producentom mleka na właściwą organizację produkcji mleka w ich gospodarstwach w kontekście możliwości produkcyjnych gospodarstwa i łącznej wysokości kwoty indywidualnej uprawniającej dostawcę do wprowadzenia do obrotu określonej ilości mleka.

W przypadku gdy kwoty indywidualne przyznane z rezerwy krajowej będą niewystarczające dla producentów mleka w stosunku do bieżących możliwości produkcyjnych ich gospodarstw, producenci mają możliwość do ostatniego dnia

lutego 2011 r. złożyć do Agencji Rynku Rolnego wnioski o zatwierdzenie umowy zakupu kwot indywidualnych od innych producentów. Biorąc pod uwagę fakt, iż do dnia złożenia tego wniosku producent musi zawrzeć umowę kupna kwoty indywidualnej, która stanowi załącznik do wniosku, powinien odpowiednio wcześniej podjąć działania w celu znalezienia potencjalnych zbywców kwot indywidualnych. W związku z tym uzasadnione jest jak najszybsze wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia i w konsekwencji wydanie przez dyrektorów oddziałów terenowych Agencji Rynku Rolnego decyzji w sprawie przyznania kwot indywidualnych z krajowej rezerwy w roku 2010/2011. Wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie jest zatem, biorąc pod uwagę ww. uprawnienia producentów mleka, sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego. Ponadto bezzwłoczne wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia leży w interesie Agencji Rynku Rolnego, która odpowiedzialna jest za wydanie decyzji w sprawie przyznania kwot indywidualnych z krajowej rezerwy. W roku kwotowym 2009/2010 ok. 35 tys. producentów mleka kwalifikuje się do otrzymania kwot indywidualnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych, dlatego też, jak najszybsze wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia pozwoli na wcześniejsze zrealizowanie przez Agencję Rynku Rolnego ustawowego obowiązku wydania wspomnianych decyzji.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie jest objęte programem prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na lipiec-grudzień 2010 r.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projektowana regulacja będzie oddziaływać na producentów mleka, którzy w ubiegłym roku kwotowym 2009/2010 zwiększyli sprzedaż mleka i w konsekwencji przekroczyli posiadane kwoty indywidualne w wysokości nie mniejszej niż 500 kg. Warunki takie spełnia ok. 35 tys. producentów mleka.

2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich Związek Rewizyjny;
- 2) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 3) Polską Izbę Mleka;
- 4) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 5) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 6) NSZZ RI „Solidarność”;
- 7) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 8) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 10) Forum Związków Zawodowych;
- 11) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 12) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 13) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 14) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” Komisja Krajowa;
- 15) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 16) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 17) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 18) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
- 19) Krajową Radę Spółdzielczą;
- 20) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 21) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 22) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 23) Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 24) Konfederację Pracodawców Polskich;
- 25) Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 26) Radę Gospodarki Żywnościowej;
- 27) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”
- 28) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 29) Business Centre Club.

W ramach konsultacji społecznych do projektu rozporządzenia nie zgłoszono uwag.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanej regulacji nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja wpłynie na stabilizację sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych w poszczególnych regionach poprzez umożliwienie producentom mleka przekraczającym posiadane kwoty indywidualne otrzymanie dodatkowych kwot z rezerwy krajowej oraz zmniejszenie ryzyka ponoszenia przez tych producentów opłat z tytułu przekroczenia posiadanych kwot indywidualnych.

Opracowano w Departamencie Rynków Rolnych

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: