

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾**

z dnia 2010 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców

Na podstawie art. 90 ust. 5 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2009 r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (Dz. U. Nr 16, poz. 85) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 3 pkt 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2) obywatela Republiki Białoruś, Republiki Gruzji, Republiki Mołdowy, Federacji Rosyjskiej lub Ukrainy, wykonującego prace pielęgnacyjno - opiekuńcze lub jako pomoc domowa na rzecz osób fizycznych w gospodarstwie domowym;

3) obywatela Republiki Białoruś, Republiki Gruzji, Republiki Mołdowy, Federacji Rosyjskiej lub Ukrainy, który w okresie bezpośrednio poprzedzającym złożenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę wykonywał przez okres nie krótszy niż 3 miesiące pracę dla tego samego podmiotu, posiadając oświadczenie o zamiarze powierzenia wykonywania pracy zarejestrowane przez powiatowy urząd pracy właściwy ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę składającego oświadczenie - pod warunkiem przedstawienia zarejestrowanego oświadczenia i zaświadczenia o zatrudnieniu lub umowy oraz kopii dokumentów potwierdzających opłacanie składek na ubezpieczenie społeczne, jeżeli były wymagane w związku z wykonywaniem pracy;”;

2) uchyla się § 4.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 134, poz. 850, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 69, poz. 595, Nr 91, poz. 742, Nr 97, poz. 800, Nr 115, poz. 964, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 161, poz. 1278, Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146 i Nr 81, poz. 531.

UZASADNIENIE

Zmiany zawarte w projekcie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2009 r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (Dz. U. Nr 16, poz. 85) są bezpośrednio związane z projektem nowelizacji rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 sierpnia 2006 r. w sprawie wykonywania pracy przez cudzoziemców bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. Nr 156, poz. 1116, z późn. zm.). Wynikają one z potrzeby zapewnienia dalszego funkcjonowania uproszczonego systemu dostępu cudzoziemców z państw sąsiadujących oraz państw, z którymi Rzeczpospolita Polska współpracuje w zakresie migracji zarobkowych w ramach partnerstw dla mobilności, ustanowionych między tymi państwami a Unią Europejską.

Funkcjonowanie wchodzących w skład tzw. systemu uproszczonego przepisów rozporządzenia w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców nie powoduje kontrowersji na rynku pracy. W związku z funkcjonującymi rozwiązaniami do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej nie wpłynęły sygnały o zjawiskach patologicznych.

Z danych gromadzonych w ramach statystyki publicznej nie wynika bezpośrednio liczba osób, które skorzystały z rozwiązań obecnie obowiązujących przepisów §3 pkt 2 i 3 zmienianego rozporządzenia. Dane ogólne, dotyczące liczby obywateli Białorusi, Gruzji, Mołdowy, Rosji i Ukrainy, których dotyczą wydane w Polsce zezwolenia na pracę wskazują na to, iż nie stanowią oni znaczącej grupy na polskim rynku pracy. W I połowie 2010 r. wydano następujące liczby zezwoleń na pracę: obywatelom Ukrainy - 4 tys. 958, Białorusi - 924, Rosji - 251, Mołdowy - 213, Gruzji - 51. Dane te obejmują wszystkie wydane zezwolenia - nie tylko te, których dotyczy procedura uproszczona przewidziana w §3 zmienianego rozporządzenia.

Z uwagi na znaczenie przepisu §3 pkt 2 dla pracy w gospodarstwach domowych (choć w ograniczonym zakresie zawodów) należy wskazać, że w I połowie 2010 r. wydano następujące liczby zezwoleń na pracę w gospodarstwach domowych: obywatelom Ukrainy - 1 tys. 218, Białorusi - 42, Rosji - 13, Mołdowy - 4, Gruzji - 2.

Projektowane zmiany obejmują:

- zniesienie ograniczenia w czasie obowiązywania przepisów §3 pkt 2 i 3 - zakłada się, że przepisy w zbliżonym do obecnych kształcie będą obowiązywały do czasu wprowadzenia w życie nowych rozwiązań ustawowych;
- zastąpienie generalnej klauzuli wskazującej na państwa sąsiadujące oraz państwa, z którymi Polska współpracuje w zakresie migracji zarobkowych w ramach partnerstw dla mobilności, ustanowionych między tymi państwami a Unią Europejską wymienieniem państw, których obywatele objęci są możliwościami, o których mowa w przepisach rozporządzenia. Rozwiązanie takie ma na celu ograniczenie możliwości automatycznego objęcia rozwiązaniami uproszczonymi obywateli innych państw, z którymi Polska podejmie współpracę w ramach programu partnerstw dla mobilności, który ma być w najbliższych latach rozwijany. Nie można jednak założyć, że w przypadku obywateli każdego państwa, z którym Polska współpracowałaby w ramach partnerstwa dla mobilności, wskazane jest stwarzanie możliwości wykonywania pracy w ramach systemu przewidzianego rozporządzeniem;

- zmianę sformułowania przepisu poprzez zastąpienie formuły „wykonują pracę na podstawie oświadczenia” formułą wskazującą na wykonywanie pracy i posiadanie oświadczenia, gdyż oświadczenie jako takie nie jest podstawą stosunku prawnego, na podstawie którego ma miejsce wykonywanie pracy;

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia bezpośrednio dotyczą:

- podmiotów powierzających wykonywanie pracy cudzoziemcom z państw sąsiadujących oraz Mołdowy i Gruzji,
- cudzoziemców (obywateli państw sąsiadujących oraz Mołdowy i Gruzji) wykonujących pracę w Polsce.

Regulacje nie spowodują niekorzystnych zmian w sytuacji podmiotów, których dotyczą. Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na prawa nabyte i w żaden sposób nie będzie ich naruszać.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji międzyresortowych, a także do konsultacji następującym partnerom społecznym:

- 1) NSZZ „Solidarność”;
- 2) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 3) Business Centre Club - Związkowi Pracodawców;
- 4) Krajowej Izbie Gospodarczej;
- 5) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”;
- 6) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 7) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 8) Forum Związków Zawodowych.

Z uwagi na znaczenie objętych projektem rozwiązań dla sektora rolnego i budowlanego, projekt zostanie przekazany do konsultacji również:

- 1) Krajowej Radzie Izb Rolniczych;
- 2) Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 3) Krajowemu Związkowi Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 4) Związkowi Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Związkowi Zawodowemu Pracowników Rolnictwa w RP;
- 6) Polskiemu Związkowi Pracodawców Budownictwa;
- 7) Polskiej Izbie Przemysłowo - Handlowej Budownictwa.

Projekt zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

3. Wpływ aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego

Wprowadzenie rozporządzenia nie będzie oznaczało dodatkowych wydatków dla budżetu państwa ani dla jednostek samorządu terytorialnego. Poprzez zwiększenie możliwości legalnej pracy na polskim rynku funkcjonowanie rozporządzenia może przyczynić się do zwiększenia liczby osób opłacających podatki i składki na ubezpieczenie społeczne w Polsce.

b) rynek pracy

Rozporządzenie wprowadzające możliwość dalszego funkcjonowania tzw. systemu uproszczonego będzie w pozytywny sposób przyczyniało się do zaspokojenia potrzeb pracodawców na rynku polskim, w szczególności w zakresie pracy sezonowej w sektorze rolnym i budowlanym. Rozporządzenie przyczyni się do zwiększenia skali oraz atrakcyjności legalnego zatrudnienia cudzoziemców, przez co ograniczało będzie zjawisko pracy nielegalnej. Dotychczasowa praktyka stosowania przepisów nie wskazała na to, by możliwości pracy cudzoziemców na podstawie przepisów rozporządzenia wpływały w sposób negatywny na liczbę ofert pracy zgłaszanych do powiatowych urzędów pracy, skalę aktywności zawodowej obywateli Polski i poziom bezrobocia lub poziom wynagrodzeń.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na funkcjonowanie rynku i nie będzie zakłócać mechanizmów konkurencji. Przedmiotu regulacji nie stanowią bowiem kwestie konkurencji, monopolizacji, prywatyzacji, itp. Regulacje nie zmieniają także istoty funkcjonowania gospodarki oraz zadań i roli przedsiębiorców. W poszczególnych przypadkach, regulacje wynikające z rozporządzenia będą miały korzystny wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorców i na ich konkurencyjność - z uwagi na możliwość elastycznego pozyskania odpowiednich pracowników.

d) sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

4. Wstępna informacja o podleganiu projektu notyfikacji

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

5. Informacja o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.