

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2010 r.

**w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na płatności
niezwiązane za 2010 r.**

Na podstawie art. 33ff ust. 7 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70, Nr 52, poz. 303 i Nr 158, poz. 989) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatności niezwiązane za 2010 r. wynosi równowartość w złotych:

- 1) 31 497 000 euro - za tytoń jasny odmian typu Virginia;
- 2) 17 777 000 euro - za tytoń jasny odmian typu Burley, tytoń ciemny suszony powietrzem oraz tytoń ciemny suszony powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia.

§ 2. Do przeliczania środków finansowych określonych w § 1 stosuje się kurs wymiany, o którym mowa w art. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1913/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania agromonetarnego systemu dla euro w rolnictwie i zmieniającego niektóre rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 365 z 21.12.2006, str. 52, z późn. zm.).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na płatności niezwiązane za 2010 r. stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 33ff ust. 7 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego (Dz. U. z 2008 r. Nr 11, poz. 70, z późn. zm.).

Zasady wsparcia na rynku tytoniu zostały ustalone w wyniku reformy wspólnej polityki rolnej (WPR) i opublikowane w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1782/2003 z dnia 29 września 2003 r. ustanawiającym wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającym określone systemy wsparcia dla rolników oraz zmieniającym rozporządzenia (EWG) nr 2019/93, (WE) nr 1452/2001, (WE) nr 1453/2001, (WE) nr 1454/2001, (WE) nr 868/94, (WE) nr 1251/1999, (WE) nr 1254/1999, (WE) nr 1673/2000, (EWG) nr 2358/71 i (WE) nr 2529/2001 (Dz. Urz. UE L 270 z 21.10.2003, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 40, str. 269, z późn. zm.). Ww. akt prawny stanowił, że w latach 2007-2009 uzupełniająca pomoc krajowa w sektorze tytoniu była przyznawana w formie płatności związanych z produkcją surowca tytoniowego (60 % płatności w tzw. starych państwach członkowskich UE), oraz w formie płatności niezwiązanych z produkcją (40 % płatności). Natomiast od 2010 r. miały zostać utrzymane jedynie płatności w formie niezwiązanej z produkcją.

W wyniku przeprowadzonego w 2008 r. przeglądu wspólnej polityki rolnej rozporządzenie Rady (WE) nr 1782/2003 zostało zastąpione podtrzymującym powyższe ustalenia rozporządzeniem Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiającym wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającym określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniającym rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylającym rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16). W związku z powyższym, począwszy od 2010 r. w Unii Europejskiej uzupełniające płatności bezpośrednie w sektorze tytoniu mogą przyjąć jedynie formę płatności niezwiązanych z produkcją.

Wysokości środków finansowych w niniejszym projekcie rozporządzenia są zgodne z maksymalną wysokością krajowych uzupełniających płatności

bezpośrednich w sektorze tytoniu określoną w decyzji Komisji K(2010)3046 z dnia 17 maja 2010 r. zatwierdzającej krajowe uzupełniające płatności bezpośrednie w Polsce za rok 2010 (dokument niepublikowany).

Środki finansowe przeznaczone na płatności niezwiązane w sektorze tytoniu na 2010 r. określono w ww. decyzji Komisji Europejskiej na poziomie 31 497 000 euro dla tytoniu jasnego odmian typu Virginia i 17 777 000 euro dla tytoniu pozostałych odmian, tj. łącznie w wysokości 49 274 tys. euro, czyli w maksymalnej wysokości przewidzianej na ten rodzaj wsparcia w rozporządzeniu Rady (WE) nr 73/2009.

W 2009 r. środki finansowe przeznaczone na niezwiązaną z produkcją część płatności uzupełniającej określono na podstawie decyzji Komisji Europejskiej nr K(2009)4615 z dnia 22 czerwca 2009 r. na poziomie 18 528 000 euro dla tytoniu jasnego odmian typu Virginia i 10 404 000 euro dla tytoniu pozostałych odmian, tj. w łącznej wysokości 28 932 tys. euro. Oznacza to, że w stosunku do 2009 r. w projektowanym rozporządzeniu przyjęto wzrost tych środków o 20 342 tys. euro.

Do przeliczenia tych kwot zastosowany będzie ostatni kurs wymiany ustalony przez Europejski Bank Centralny przed dniem 1 października 2010 r., stosownie do art. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1913/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania agromonetarnego systemu dla euro w rolnictwie i zmieniającego niektóre rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 365 z 21.12.2006, str. 52, z późn. zm.). W 2009 r. do przeliczeń zastosowano kurs wymiany na dzień 30 września 2009 r. w wysokości 4,2295 zł/euro, ogłoszony w Dzienniku Urzędowym Komisji Europejskiej C 236 z dnia 1 października 2009 r.

Płatności niezwiązane będą przyznawane „historycznym” producentom surowca tytoniowego bez względu na to, czy nadal prowadzą tę uprawę. Środki finansowe zostaną podzielone pomiędzy uprawnionych rolników proporcjonalnie do indywidualnej ilości referencyjnej, określonej dla każdego z nich zgodnie z art. 33fe ust. 2 ww. ustawy.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

Projekt rozporządzenia jest umieszczony w Programie Prac Legislacyjnych Rady Ministrów na II półrocze 2010 r.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny

Przepisy projektowanego rozporządzenia będą miały zastosowanie do rolników uprawnionych do uzyskania płatności niezwiązanej w sektorze tytoniu. Wg. szacunków Agencji Rynku Rolnego, liczba producentów rolnych uprawnionych do otrzymania przedmiotowej płatności wynosi ok. 14,5 tys.

Ustawa z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw, rynku chmielu, rynku tytoniu oraz rynku suszu paszowego określa sposób rozdysponowania określonych w projektowanym rozporządzeniu środków finansowych przeznaczonych w 2010 r. na płatności niezwiązane w sektorze tytoniu.

W mechanizmie wypłaty płatności niezwiązanej nie określa się stawki tej płatności. Na podstawie art. 33ff ust. 5 ustawy całość środków finansowych przeznaczonych na płatności niezwiązane będzie dzielona pomiędzy uprawnionych rolników, którzy złożyli wnioski o przyznanie tych płatności, proporcjonalnie do indywidualnej ilości referencyjnej określonej dla każdego z nich zgodnie z art. 33fe ust. 2 ustawy.

2. Wpływ projektowanego aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia spowoduje skutki dla budżetu państwa w wysokości równowartości w złotych polskich 49 274 000 euro. Zadanie to zostanie zrealizowane przez Agencję Rynku Rolnego ze środków uruchamianych w ramach dotacji celowej z budżetu państwa, z części 35, dział 500, rozdział 50002.

3. Wpływ projektowanego aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia przyczyni się do poprawy warunków konkurencji na wspólnym rynku Unii Europejskiej polskich producentów surowca tytoniowego, uprawnionych do uzyskania płatności uzupełniającej niezwiązanej z produkcją.

4. Wpływ projektowanego aktu normatywnego na rynek pracy oraz na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny oraz na rynek pracy na obszarach, gdzie uprawiany jest tytoń. Z uwagi na charakter przedmiotowych płatności (niezwiązane z produkcją) mogą one zostać przeznaczone na zmianę profilu produkcji lub też rozwój działalności pozarolniczej. Produkcja surowca tytoniowego skoncentrowana jest na obszarach charakteryzujących się szczególnie wysokim bezrobociem. Uprawa tytoniu odbywa się w tradycyjnych, wysoce wyspecjalizowanych gospodarstwach charakteryzujących się niewielkim arealem, co zdecydowanie ogranicza możliwości zmiany profilu produkcji.

5. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został wysłany do zaopiniowania przez organizacje społeczno-zawodowe, a w szczególności: NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa RP, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajową Radę Izb Rolniczych, Federację Branżowych

Związków Producentów Rolnych, NSZZ „Solidarność” Komisja Krajowa - Sekretariat Rolnictwa, Forum Związków Zawodowych, Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych – Oddział Siedlce, NSZZ Solidarność’80, Krajową Radę Spółdzielczą, Federację Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Konfederację Pracodawców Polskich, Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Business Centre Club, Związek Rzemiosła Polskiego, Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Radę Gospodarki Żywnościowej, Krajowy Związek Plantatorów Tytoniu w Lublinie, Polski Związek Plantatorów Tytoniu w Krakowie, Związek Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie, Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego i Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego. Żadna z wyżej wymienionych organizacji nie zgłosiła uwag do treści projektu rozporządzenia.

Opracowano:
w Departamencie Rynków Rolnych

Akceptował:

Za zgodność pod względem
redakcyjnym i prawnym