



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-128-10

Druk nr 3430
Warszawa, 30 września 2010 r.

Pan
Grzegorz Schetyna
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej¹⁾

Art. 1.

W ustawie z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. Nr 20, poz. 101, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

¹⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, ustawę z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, ustawę z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, ustawę z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej, ustawę z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, ustawę z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego, ustawę z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, ustawę z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli, ustawę z dnia 5 lipca 1996 r. o zawodach pielęgniarstwa i położnej, ustawę z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza denty, ustawę z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, ustawę z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, ustawę z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw, ustawę z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, ustawę z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu, ustawę z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, ustawę z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawę z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawę z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawę z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, ustawę z dnia 29 sierpnia 2005 r. o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym, ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawę z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawę z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy, ustawę z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, ustawę z dnia 23 stycznia 2009 r. o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury, ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz ustawę z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej.

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1982 r. Nr 31, poz. 214, z 1985 r. Nr 22, poz. 98 i Nr 50, poz. 262, z 1987 r. Nr 21, poz. 123, z 1989 r. Nr 34, poz. 178, z 1991 r. Nr 100, poz. 443, z 1993 r. Nr 1, poz. 1, z 1995 r. Nr 34, poz. 163 i Nr 142, poz. 701, z 1996 r. Nr 73, poz. 350, Nr 89, poz. 402, Nr 106, poz. 496 i Nr 139, poz. 647, z 1997 r. Nr 75, poz. 469 i Nr 133, poz. 883, z 1998 r. Nr 155, poz. 1016 i Nr 160, poz. 1065, z 1999 r. Nr 110, poz. 1255, z 2000 r. Nr 6, poz. 69 i Nr 48, poz. 552, z 2001 r. Nr 154, poz. 1784 i 1800, z 2002 r. Nr 214, poz. 1805 i Nr 240, poz. 2052, z 2003 r. Nr 45, poz. 391 i Nr 65, poz. 595, z 2004 r. Nr 33, poz. 285, Nr 116, poz. 1202, Nr 210, poz. 2135 i Nr 281, poz. 2774, z 2005 r. Nr 169,

- 1) w art. 2a dodaje się ust. 7 w brzmieniu:
„7. W 2011 r. miesięczne wynagrodzenie Prezydenta ustala się w wysokości wynagrodzenia przysługującego Prezydentowi w grudniu 2008 r.”;
- 2) w art. 3 po ust. 2e dodaje się ust. 2f w brzmieniu:
„2f. W 2011 r. miesięczne wynagrodzenie osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, wymienionych w art. 2 pkt 2 – 4, ustala się w wysokości wynagrodzenia przysługującego tym osobom w grudniu 2008 r.”.

Art. 2.

W ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 119 w ust. 1 pkt 1otrzymuje brzmienie:
„1) 4 000 zł, jeżeli koszty pogrzebu ponosi małżonek, dzieci, wnuki, rodzeństwo lub rodzice;”;
- 2) w art. 120:
 - a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) 4 000 zł – jeżeli koszty pogrzebu ponosi policjant;”;
 - b) uchyla się ust. 3.

Art. 3.

W ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997, z późn. zm.⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

poz. 1417, z 2008 r. Nr 214, poz. 1345 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 33, poz. 254, Nr 56, poz. 459, Nr 161, poz. 1277 i Nr 219, poz. 1706.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone Dz. U. z 2007 r. Nr 57, poz. 390, Nr 120, poz. 818, Nr 140, poz. 981 i Nr 165, poz. 1170, z 2008 r. Nr 86, poz. 521, Nr 171, poz. 1065 i Nr 237, poz. 1651, z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 62, poz. 504, Nr 85, poz. 716, Nr 97, poz. 803, Nr 98, poz. 817, Nr 115, poz. 959, Nr 157, poz. 1241, Nr 168, poz. 1323, Nr 195, poz. 1502, Nr 201, poz. 1540, Nr 206, poz. 1589 i Nr 223, poz. 1777 oraz z 2010 r. Nr 34, poz. 190, Nr 96, poz. 620, Nr 98, poz. 626, Nr 125, poz. 842, Nr 127, poz. 857 i Nr 164, poz. 1108.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 90, poz. 757, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 170, poz. 1218, z 2007 r. Nr 82, poz. 558, Nr 57, poz. 390, z 2008 r. Nr 86, poz. 521, Nr 195, poz. 1199, Nr 216, poz. 1367 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 85,

1) w art. 123 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) 4 000 zł, jeżeli koszty pogrzebu ponosi małżonek, dzieci, wnuki, rodzeństwo lub rodzice;”;

2) w art. 124:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) 4 000 zł – jeżeli koszty pogrzebu ponosi funkcjonariusz;”;

b) uchyla się ust. 3.

Art. 4.

W ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2009 r. Nr 12, poz. 68 i Nr 18, poz. 97 oraz z 2010 r. Nr 127, poz. 867) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 103 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) 4 000 zł, jeżeli koszty pogrzebu ponosi małżonek, dzieci, wnuki, rodzeństwo lub rodzice;”;

2) w art. 104:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) 4 000 zł, jeżeli koszty pogrzebu ponosi strażak;”;

b) uchyla się ust. 3.

Art. 5.

W ustawie z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1700, z późn. zm.⁵⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 20:

a) ust. 5a otrzymuje brzmienie:

poz. 716, Nr 98, poz. 817, Nr 168, poz. 1323, Nr 201, poz. 1540 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 127, poz. 857 i Nr 164, poz. 1108.

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 42, poz. 340, Nr 98, poz. 817 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 48, poz. 287, Nr 96, poz. 620 i Nr 143, poz. 963.

„5a. Kwoty stanowiące różnicę między środkami uzyskanymi z gospodarowania mieniem Zasobu w danym roku obrotowym z tytułów, o których mowa w art. 20c ust. 1 pkt 1, a środkami wydatkowanymi na realizację zadań, o których mowa w art. 20 ust. 4 i 5, podlegają przekazaniu przez Agencję do budżetu państwa.”,

b) po ust. 5b dodaje się ust. 5c i 5d w brzmieniu:

„5c. Środki, o których mowa w ust. 5a, Agencja przekazuje w danym roku obrotowym w formie zaliczek kwartalnych, w wysokości ustalonej w rocznym planie finansowym Zasobu, w terminie 30 dni po zakończeniu kwartału. Wpłata zaliczki za IV kwartał następuje w terminie do dnia 10 grudnia danego roku obrotowego. Rozliczenie roczne zobowiązania następuje w terminie do dnia 30 czerwca roku następnego po danym roku obrotowym.

5d. Nadwyżkę, o której mowa w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.⁶⁾) Agencja, przekazuje w danym roku obrotowym w formie zaliczek kwartalnych, w wysokości ustalonej w rocznym planie finansowym Zasobu, w terminie 30 dni po zakończeniu kwartału. Wpłata zaliczki za IV kwartał następuje w terminie do dnia 10 grudnia danego roku obrotowego. Rozliczenie roczne zobowiązania następuje w terminie do dnia 30 czerwca roku następującego po roku, w którym nadwyżka powstała.”;

2) w art. 24:

a) uchyla się ust. 4a,

b) w ust. 5:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) jednostce samorządu terytorialnego:

a) na cele związane z realizacją inwestycji w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (Dz. U. Nr 143, poz. 963),

⁶⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020 i Nr ..., poz.

b) w celu umożliwienia realizacji miejscowego planu odbudowy, o którym mowa w ustawie z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. Nr 84, poz. 906 oraz z 2010 r. Nr 149, poz. 996);”

– uchyla się pkt 2,

c) uchyla się ust. 7a.

Art. 6.

W ustawie z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (Dz. U. z 2002 r. Nr 175, poz. 1440, z późn. zm.⁷⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1b ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wielkość ulg i zniżek taryfowych, o których mowa w ust. 1 pkt 2, nie może wynosić 95 %, 78 %, 51 %, 49 % i 37 %, stanowić wielokrotności tych liczb oraz nie może być przez nie podzielna.”;

2) w art. 4:

a) w ust. 4 uchyla się pkt 3,

b) po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Do ulgi 51 % przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych, pospiesznych i ekspresowych, na podstawie biletów jednorazowych, są uprawnieni studenci do ukończenia 26 roku życia.”,

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Do ulgi 49 % przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych i pospiesznych, na podstawie imiennych biletów miesięcznych, są uprawnione osoby wymienione w ust. 4 pkt 2.”,

d) po ust. 6 dodaje się ust. 6a w brzmieniu:

⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 137, poz. 1304, Nr 149, poz. 1452 i Nr 203, poz. 1966, z 2005 r. Nr 90, poz. 756, Nr 180, poz. 1497, z 2006 r. Nr 141, poz. 1011 i Nr 249, poz. 1824, z 2007 r. Nr 82, poz. 558, Nr 180, poz. 1280 i Nr 191, poz. 1370 oraz z 2009 r. Nr 168, poz. 1323.

„6a. Do ulgi 51 % przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego kolejowego w pociągach osobowych i pospiesznych, na podstawie imiennych biletów miesięcznych, są uprawnieni studenci do ukończenia 26 roku życia.”;

3) w art. 5:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Do ulgi 49 % przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej i przyspieszonej, na podstawie biletów imiennych miesięcznych, są uprawnione dzieci i młodzież w okresie od rozpoczęcia odbywania obowiązkowego rocznego przygotowania przedszkolnego do ukończenia gimnazjum, szkoły ponadpodstawowej lub ponadgimnazjalnej – publicznej lub niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej, nie dłużej niż do ukończenia 24 roku życia.”,

b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Do ulgi 51 % przy przejazdach środkami publicznego transportu zbiorowego autobusowego w komunikacji zwykłej i przyspieszonej, na podstawie biletów imiennych miesięcznych, są uprawnieni studenci do ukończenia 26 roku życia.”.

Art. 7.

W ustawie z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, z późn. zm.⁸⁾) w art. 24 uchyla się ust. 2.

Art. 8.

W ustawie z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, z późn. zm.⁹⁾) art. 78 otrzymuje brzmienie:

„Art. 78. Pracownikowi nadzorującemu lub wykonującemu czynności kontrolne, delegowanemu służbowo do zajęć poza stałym miejscem pracy, przysługują: zwrot

⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104 oraz z 2009 r. Nr 157, poz. 1241.

⁹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 209, poz. 1315, Nr 225, poz. 1502 i Nr 227, poz. 1505.

kosztów podróży i zakwaterowania oraz diety na zasadach określonych w odrębnych przepisach.”.

Art. 9.

W ustawie z dnia 5 lipca 1996 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1217 i Nr 219, poz. 1706) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 9b dodaje się art. 9c w brzmieniu:

„Art. 9c. W roku 2011 środki przeznaczone na sfinansowanie stażu podyplomowego, o którym mowa w art. 9 ust. 2, przekazuje marszałkowi województwa minister właściwy do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”;

2) w art. 10w dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. W roku 2011 specjalizacja jest finansowana przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”.

Art. 10.

W ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentystry (Dz. U. z 2008 r. Nr 136, poz. 857, z późn. zm.¹⁰⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 15 po ust. 4b dodaje się ust. 4c w brzmieniu:

„4c. W roku 2011 środki przeznaczone na sfinansowanie stażu podyplomowego, o którym mowa w ust. 4, przekazuje marszałkowi województwa minister właściwy do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”;

2) w art. 16:

a) po ust. 1ca dodaje się ust. 1cb w brzmieniu:

„1cb. W roku 2011 rezydentury są finansowane przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”,

b) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:

¹⁰⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 22, poz. 120, Nr 40, poz. 323, Nr 76, poz. 641 i Nr 219 poz. 1706 i 1708 oraz z 2010 r. Nr 81, poz. 531 i Nr 107, poz. 679.

„8. W roku 2011 szkolenie specjalizacyjne jest finansowane przez ministra właściwego do spraw zdrowia ze środków Funduszu Pracy.”.

Art. 11.

W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2008 r. Nr 14, poz. 92, z późn. zm.¹¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) uchyla się art. 68e;
- 2) art. 68f otrzymuje brzmienie:

„Art. 68f. W latach 2010 i 2011 Fundusz otrzymuje dotację celową z budżetu państwa na realizację zadania, o którym mowa w art. 26a, w wysokości do 30 % środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok.”;

- 3) w art. 68g zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„W latach 2010 i 2011:”.

Art. 12.

W ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 224 i Nr 134, poz. 903) art. 80 otrzymuje brzmienie:

„Art. 80. Zasiłek pogrzebowy przysługuje w wysokości 4 000 zł.”.

Art. 13.

W ustawie z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 110, poz. 1255, z późn. zm.¹²⁾) po art. 29h dodaje się art. 29i w brzmieniu:

¹¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 223, poz. 1463, Nr 227, poz. 1505 i Nr 237, poz. 1652, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 97, poz. 802, Nr 98, poz. 817, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146 i Nr 40, poz. 223.

¹²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 19, poz. 239, z 2001 r. Nr 85, poz. 924, Nr 100, poz. 1080 i Nr 154, poz. 1784 i 1799, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 152, poz. 1267, Nr 213, poz. 1802 i Nr 214, poz. 1805, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, Nr 166, poz. 1609, Nr 179, poz. 1750, Nr 199, poz. 1939

„Art. 29i. Kwotę bazową dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe w 2011 r. ustala się w wysokości przysługującej tym osobom w 2008 r. W 2011 r. kwota bazowa dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe nie jest waloryzowana.”.

Art. 14.

W ustawie z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. Nr 26, poz. 306, z późn. zm.¹³⁾) po art. 29a dodaje się art. 29b w brzmieniu:

„Art. 29b. 1. W 2011 r. przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, o którym mowa w art. 8, ustala się w wysokości przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale 2009 r.

2. W 2011 r. indywidualne wynagrodzenie miesięczne osób wymienionych w art. 2 przysługuje w wysokości ustalonej w 2010 r.”.

Art. 15.

W ustawie z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2004 r. Nr 163, poz. 1712, z późn. zm.¹⁴⁾) w art. 106:

1) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) małżonkowi, dzieciom, wnukom, rodzeństwu lub rodzicom albo innej osobie, która prowadziła z tym funkcjonariuszem wspólne gospodarstwo domowe – w wysokości 4 000 zł;”;

2) w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

i Nr 228, poz. 2256, z 2004 r. Nr 116, poz. 1203, Nr 240, poz. 2407 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 164, poz. 1365 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 64, poz. 433, Nr 82, poz. 560, Nr 147, poz. 1030 i Nr 176, poz. 1242, z 2008 r. Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 33, poz. 254, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1706.

¹³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 85, poz. 924 i Nr 154, poz. 1799, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 60, poz. 535 i Nr 180, poz. 1759, z 2004 r. Nr 116, poz. 1207, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 143 i Nr 96, poz. 620.

¹⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 210, poz. 2135, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2008 r. Nr 66, poz. 402, z 2009 r. Nr 22, poz. 120 i Nr 85, poz. 716 oraz z 2010 r. Nr 127, poz. 857.

„1) funkcjonariuszowi – w wysokości 4 000 zł;”;

3) uchyla się ust. 3.

Art. 16.

W ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.¹⁵⁾) w art. 410c dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Środki Narodowego Funduszu mogą zostać w latach 2011 – 2013 przekazane na finansowanie wieloletniego programu budowy zbiornika wodnego Świnna Poręba, z wyłączeniem ust. 2.”.

Art. 17.

W ustawie z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 134 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) 4 000 zł, jeżeli koszty pogrzebu ponosi małżonek, dzieci, wnuki, rodzeństwo lub rodzice;”;

2) w art. 135:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) 4 000 zł – jeżeli koszty pogrzebu ponosi funkcjonariusz;”;

b) uchyla się ust. 3.

Art. 18.

W ustawie z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2010 r. Nr 90, poz. 593, z późn. zm.¹⁶⁾) wprowadza się następujące zmiany:

¹⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227, Nr 76, poz. 489, Nr 119, poz. 804 i Nr 152, poz. 1018 i 1019.

¹⁶⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 143, Nr 107, poz. 679, Nr 113, poz. 745 i Nr 127, poz. 857.

- 1) w art. 99 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) 4 000 zł – jeżeli koszty pogrzebu poniósł małżonek, dzieci, wnuki, rodzice lub rodzeństwo albo inna osoba, która prowadziła z tym żołnierzem wspólne gospodarstwo domowe;”;
- 2) w art. 100:
 - a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) 4 000 zł – jeżeli koszty pogrzebu pokrył żołnierz zawodowy;”;
 - b) uchyla się ust. 3.

Art. 19.

W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.¹⁷⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 2 po pkt 27e dodaje się pkt 27f w brzmieniu:
 - „27f) czasopismach specjalistycznych – rozumie się przez to drukowane wydawnictwa periodyczne oznaczone symbolem ISSN, objęte kodem PKWiU 58.14.1 i CN 4902, o tematyce szeroko pojętych zagadnień odnoszących się do działalności kulturalnej lub twórczej, edukacyjnej, naukowej lub popularnonaukowej, społecznej, zawodowej i metodycznej, regionalnej lub lokalnej, a także przeznaczone dla osób niewidomych i niedowidzących, publikowane nie częściej niż raz w tygodniu w postaci odrębnych zeszytów (numerów) objętych wspólnym tytułem, których zakończenia nie przewiduje się, ukazujące się na ogół w regularnych odstępach czasu w nakładzie nie wyższym niż 15.000 egzemplarzy, z wyjątkiem:
 - a) periodyków o treści ogólnej, stanowiących podstawowe źródło informacji bieżącej o aktualnych wydarzeniach krajowych lub zagranicznych, przeznaczonych dla szerokiego kręgu czytelników,
 - b) publikacji zawierających treści pornograficzne, publikacji zawierających treści nawołujące do nienawiści na tle różnic narodowościowych, etnicznych, rasowych,

¹⁷⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 113, Nr 90, poz. 756, Nr 143, poz. 1199 i Nr 179, poz. 1484, z 2006 r. Nr 143, poz. 1028 i 1029, z 2007 r. Nr 168, poz. 1187 i Nr 192, poz. 1382, z 2008 r. Nr 74, poz. 444, Nr 130, poz. 826, Nr 141, poz. 888 i Nr 209, poz. 1320, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 116, poz. 979, Nr 195, poz. 1504, Nr 201, poz. 1540 i Nr 215, poz. 1666 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 357, Nr 75, poz. 473 i Nr 107, poz. 679.

wyznaniowych albo ze względu na bezwyznaniowość lub znieważające z tych powodów grupę ludności lub poszczególne osoby oraz publikacji propagujących ustroje totalitarne,

- c) wydawnictw, w których co najmniej 33 % powierzchni jest przeznaczony nieodpłatnie lub odpłatnie na ogłoszenia handlowe, reklamy lub teksty reklamowe, w szczególności czasopism informacyjno-reklamowych, reklamowych, folderów i katalogów reklamowych,
- d) wydawnictw, które zawierają głównie kompletną powieść, opowiadanie lub inne dzieło w formie tekstu ilustrowanego lub nie, albo w formie rysunków opatrzonych opisem lub nie,
- e) publikacji, w których więcej niż 20 % powierzchni jest przeznaczony na krzyżówki, kryptogramy, zagadki oraz inne gry słowne lub rysunkowe,
- f) publikacji zawierających informacje popularne, w szczególności porady, informacje o znanych i sławnych postaciach z życia publicznego,
- g) czasopism, na których nie zostanie uwidoczniona wysokość nakładu.”;

2) w art. 41:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Dla towarów wymienionych w załączniku nr 10 do ustawy stawka podatku wynosi 5 %.”,

b) po ust. 14 dodaje się ust. 14a – 14e w brzmieniu:

„14a. W przypadku czynności podlegającej opodatkowaniu podatkiem, która została wykonana przed dniem zmiany stawki podatku, dla której obowiązek podatkowy powstaje w dniu zmiany stawki podatku lub po tym dniu, czynność ta podlega opodatkowaniu według stawek podatku obowiązujących dla tej czynności w momencie jej wykonania.

14b. Czynności, dla których w związku z ich wykonywaniem, ustalane są następujące po sobie terminy płatności lub rozliczeń, uznaje się, dla potrzeb ust. 14a, za wykonane z upływem każdego okresu, do którego odnoszą się te rozliczenia lub płatności.

- 14c. Zmiana stawki podatku w odniesieniu do czynności, która zostanie wykonana w dniu zmiany stawki podatku lub po tym dniu, w związku z którą otrzymano całość lub część należności, w szczególności: przedpłatę, zaliczkę, zadatek, ratę, nie powoduje zmiany wysokości opodatkowania całości lub części należności, otrzymanej przed dniem zmiany stawki podatku.
- 14d. Przepisów ust. 14a – 14c nie stosuje się w przypadku importu towarów lub wewnątrzwspólnotowego nabycia towarów, dla których to czynności wysokość opodatkowania podatkiem określa się według stawek podatku obowiązujących w dniu powstania obowiązku podatkowego.
- 14e. W przypadku:
- 1) opodatkowania podatkiem czynności uprzednio zwolnionych od podatku,
 - 2) zwolnienia od podatku czynności uprzednio opodatkowanych podatkiem – przepis art.14a-14d stosuje się odpowiednio.”,
- b) ust. 15 otrzymuje brzmienie:
- „15. Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, do celów poboru podatku w imporcie, wykaz towarów wymienionych w załączniku nr 3 i 10 do ustawy w układzie odpowiadającym Nomenklaturze Scalonej (CN).”,
- c) w ust. 16 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:
- „Minister właściwy do spraw finansów publicznych, w drodze rozporządzenia, może obniżać stawki podatku do wysokości 0 %, 5 % lub 7 % dla dostaw niektórych towarów i świadczenia niektórych usług albo dla części tych dostaw lub części świadczenia usług oraz określać warunki stosowania obniżonych stawek, uwzględniając:”;
- 3) w art. 85 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
- „3) 4,76 % – dla towarów i usług objętych stawką podatku 5 %.”;
- 4) w art. 115 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Stawka zryczałtowanego zwrotu podatku, o którym mowa w ust. 1, wynosi 6,5 % kwoty należnej z tytułu dostawy produktów rolnych pomniejszonej o kwotę zryczałtowanego zwrotu podatku.”;

- 5) po art. 146 dodaje się art. 146a – 146e w brzmieniu:

„Art. 146a.

W okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r.:

- 1) stawka podatku, o której mowa w art. 41 ust. 1 i 13, art. 109 ust. 2 i art. 110, wynosi 23 %;
- 2) stawka podatku, o której mowa w art. 41 ust. 2, art. 120 ust. 2 i 3 oraz w tytule załącznika nr 3 do ustawy, wynosi 8 %;
- 3) stawka zryczałtowanego zwrotu podatku, o której mowa w art. 115 ust. 2, wynosi 7 %;
- 4) stawka ryczałtu, o której mowa w art. 114 ust. 1, wynosi 4 %.

Art. 146b.

W przypadku świadczenia przez podatnika usług, w tym w zakresie handlu i gastronomii, w okresie, o którym mowa w art. 146a, kwota podatku należnego, dla potrzeb art. 85, jest obliczana jako iloczyn wartości dostawy i stawki:

- 1) 18,70 % – dla towarów i usług objętych stawką podatku 23 %;
- 2) 7,41 % – dla towarów i usług objętych stawką podatku 8 %.

Art. 146c.

W okresie, o którym mowa w art. 146a, dla potrzeb art. 86 ust. 20, kwotą podatku naliczonego jest kwota stanowiąca równowartość 23 %, kwoty należnej z tytułu dostawy nowego środka transportu, nie wyższa jednak niż kwota podatku zawartego w fakturze stwierdzającej nabycie tego środka lub dokumencie celnym, albo podatku zapłaconego przez podatnika od wewnątrzwspólnotowego nabycia tego środka.

Art. 146d.

W okresie, o którym mowa w art. 146a, minister właściwy do spraw finansów publicznych, w drodze rozporządzenia, może obniżać stawki podatku do wysokości 0 %, 5 % lub 8 % dla dostaw niektórych towarów i świadczenia niektórych usług albo dla części tych dostaw lub części świadczenia usług oraz określać warunki stosowania obniżonych stawek, uwzględniając:

- 1) specyfikę obrotu niektórymi towarami i świadczenia niektórych usług;
- 2) przebieg realizacji budżetu państwa;
- 3) przepisy Wspólnoty Europejskiej.

Art. 146e.

Przepis art. 120 ust. 11 pkt 3 stosuje się odpowiednio do dostawy dzieł sztuki, które podlegały opodatkowaniu podatkiem według stawki 8 %, stosowanej do tych towarów zgodnie z art. 146a.”;

- 6) dodaje się załącznik nr 10 do ustawy w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej ustawy.”.

Art. 20.

W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.¹⁸⁾) w art. 108 po ust. 1b dodaje się ust. 1c w brzmieniu:

„1c. Ze środków Funduszu Pracy w 2011 r. są finansowane:

- 1) staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentystów, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty;
- 2) staże podyplomowe oraz specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarki i położnej.”.

Art. 21.

W ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.¹⁹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

¹⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 69, poz. 595, Nr 91, poz. 742, Nr 97, poz. 800, Nr 115, poz. 964, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 161, poz. 1278 i Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146 i Nr 81, poz. 531.

¹⁹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 216, poz. 1367, Nr 225, poz. 1486, Nr 227, poz. 1505, Nr 234, poz. 1570 i Nr 237, poz. 1654, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 22, poz. 120, Nr 26, poz. 157, Nr 38, poz. 299, Nr 92, poz. 753, Nr 97, poz. 800, Nr 98, poz. 817, Nr 111,

1) w art. 79 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Składka na ubezpieczenie zdrowotne wynosi 9 % podstawy wymiaru składki, z zastrzeżeniem art. 82 i 242.”;

2) w art. 80:

a) uchyla się ust. 1,

b) w ust. 2 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„Rolnik prowadzący działalność w zakresie działów specjalnych produkcji rolnej w rozumieniu ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników opłaca składki na ubezpieczenie zdrowotne od deklarowanej podstawy wymiaru składki.”;

c) uchyla się ust. 3;

3) w art. 81 w ust. 8 pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) osób, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 24, jest kwota odpowiadająca wysokości pobieranego zasiłku dla bezrobotnych lub stypendium, a w przypadku niepobierania przez bezrobotnego zasiłku lub stypendium – kwota odpowiadająca wysokości zasiłku dla bezrobotnych, o której mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy;”;

4) w art. 86 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Kwota roczna składek na ubezpieczenie zdrowotne za osoby, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 1 lit. b i pkt 34 wynosi 1.862.006 tys. zł. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego przekazuje do Funduszu składki miesięcznie w wysokości 1/12 tej kwoty.”.

Art. 22.

W ustawie z dnia 29 sierpnia 2005 r. o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym (Dz. U. Nr 177, poz. 1468, z późn. zm.²⁰⁾) wprowadza się następujące zmiany:

poz. 918, Nr 118, poz. 989, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1278 i Nr 178, poz. 1374 oraz z 2010 r. Nr 50, poz. 301, Nr 107, poz. 679, Nr 125, poz. 842, Nr 127, poz. 857 i Nr 165, poz. 1116.

²⁰⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 23, poz. 138, Nr 192, poz. 1382 oraz z 2010 r. Nr 56, poz. 338.

1) w art. 3 w ust. 5 zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:

„Kwota zwrotu, o której mowa w ust. 4, jest równa, z zastrzeżeniem ust. 6 i art. 11a, 68, 18 % kwoty podatku VAT wynikającej z faktur, nie więcej jednak niż 12,295 % kwoty stanowiącej iloczyn:”;

2) po art. 11 dodaje się art. 11a w brzmieniu:

„Art. 11a. 1. Od dnia 1 stycznia 2011 r. ilekroć w ustawie jest mowa o podatku VAT rozumie się przez to również podatek od towarów i usług o stawce obowiązującej na podstawie art. 146a pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług.

2. W przypadku gdy pierwszy wniosek, o którym mowa w art. 5 ust. 1, zostanie złożony po 31 grudnia 2010 r., kwota zwrotu określona w art. 3 ust. 5, jest równa:

1) 68,18 % – dla stawki 22 %;

2) 65,22 % – dla stawki 23 %

– kwoty podatku VAT wynikającej z faktur, nie więcej jednak niż 12,195 %, kwoty stanowiącej iloczyn określony w art. 3 ust. 5.”.

Art. 23.

W ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. Nr 104, poz. 708, z późn. zm.²¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 100 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) 4 000 zł, jeżeli koszty pogrzebu ponosi małżonek, dzieci, wnuki, rodzeństwo lub rodzice;”;

2) w art. 101:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) 4 000 zł – jeżeli koszty pogrzebu ponosi funkcjonariusz;”;

b) uchyla się ust. 3.

²¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 158, poz. 1122 i Nr 218, poz. 1592, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 85, poz. 716, Nr 105, poz. 880 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 127, poz. 857 i Nr 151, poz. 1014.

Art. 24.

W ustawie z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. Nr 104, poz. 710 i Nr 114, poz. 957 oraz z 2010 r. Nr 113, poz. 745) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 94 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) 4 000 zł, jeżeli koszty pogrzebu ponosi małżonek, dzieci, wnuki, rodzeństwo lub rodzice;”;

2) w art. 95:

a) w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) 4 000 zł – jeżeli koszty pogrzebu ponosi funkcjonariusz;”;

b) uchyla się ust. 3.

Art. 25.

W ustawie z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. Nr 89, poz. 589, z późn. zm.²²⁾) art. 51 otrzymuje brzmienie:

„Art. 51. Pracownikowi nadzorującemu lub wykonującemu czynności kontrolne, delegowanemu służbowo do zajęć poza stałym miejscem pracy, przysługują: zwrot kosztów podróży i zakwaterowania oraz diety na zasadach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 77⁵ § 2 Kodeksu pracy.”.

Art. 26.

W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11, z późn. zm.²³⁾) w art. 89 w ust. 1:

1) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) benzyn silnikowych o kodach CN 2710 11 45 lub 2710 11 49 oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniających

²²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 237, poz. 1656, z 2009 r. Nr 6, poz. 33 i Nr 20, poz. 106 oraz z 2010 r. Nr 109, poz. 708.

²³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 98, poz. 819, Nr 168, poz. 1323 i Nr 215, poz. 1667 oraz z 2010 r. Nr 21, poz. 104 i Nr 151, poz. 1013.

wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – 1 565,00 zł/1 000 litrów;”;

2) uchyla się pkt 3;

3) pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) olejów napędowych o kodzie CN 2710 19 41 oraz wyrobów powstałych ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – 1 048,00 zł/1 000 litrów;”;

4) uchyla się pkt 7;

5) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN – 1 048,00 zł/1 000 litrów;”.

Art. 27.

W ustawie z dnia 23 stycznia 2009 r. o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury (Dz. U. Nr 26, poz. 157, Nr 56, poz. 459, Nr 178, poz. 1375 i Nr 223, poz. 1777) w art. 42 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Wysokość stypendium aplikanta aplikacji ogólnej nie może przekroczyć 70 % wysokości najniższego wynagrodzenia zasadniczego referendarza sądowego pomniejszonego o należną składkę z tytułu ubezpieczenia społecznego.

3. Wysokość stypendium aplikanta aplikacji sędziowskiej i aplikanta aplikacji prokuratorskiej nie może przekroczyć wysokości najniższego wynagrodzenia zasadniczego referendarza sądowego pomniejszonego o należną składkę z tytułu ubezpieczenia społecznego.”.

Art. 28.

W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.⁶⁾) w art. 140 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

- „3. Suma rezerw celowych, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 4, nie może przekroczyć 5 % wydatków budżetu.”.

Art. 29.

W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.²⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 16 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1) w art. 20 uchyla się ust. 5a – 5c;”;
- 2) w art. 123:
 - a) pkt 4 otrzymuje brzmienie:
 - „4) art. 16, art. 17 pkt 6, art. 33, art. 39 pkt 1 i art. 70, które wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.”,
 - b) uchyla się pkt 5.

Art. 30.

W ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. Nr 79, poz. 523) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 209 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - 1) 4 000 zł, jeżeli koszty pogrzebu ponosi małżonek, dzieci, wnuki, rodzeństwo lub rodzice;”;
- 2) art. 211 otrzymuje brzmienie:
 - „Art. 211. 1. W razie śmierci członka rodziny funkcjonariuszowi przysługuje zasiłek pogrzebowy w wysokości 4 000 zł.
 2. W razie zbiegu uprawnień do zasiłku pogrzebowego określonego w ust. 1 z uprawnieniami do zasiłku pogrzebowego przysługującymi na podstawie odrębnych przepisów funkcjonariusz jest obowiązany w pierwszej kolejności zrealizować uprawnienie do zasiłku wynikające z przepisów odrębnych.”;

²⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 96, poz. 620, Nr 108, poz. 685, Nr 152, poz. 1020 i Nr 161, poz. 1078.

3) w art. 212 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku zbiegu uprawnień do zasiłku pogrzebowego w związku z pokryciem przez funkcjonariusza kosztów pogrzebu członka jego rodziny będącego również funkcjonariuszem uprawnionemu przysługuje jeden zasiłek.”.

Art. 31.

1. Jeżeli obowiązek podatkowy w podatku akcyzowym powstał przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe.
2. W przypadku wyrobów akcyzowych objętych procedurą zawieszenia poboru akcyzy, jeżeli obowiązek podatkowy w podatku akcyzowym powstał przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, lecz do tego dnia nie nastąpiło zakończenie procedury zawieszenia poboru akcyzy stosuje się przepisy w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 32.

1. Minister właściwy do spraw pracy na podstawie umowy zawartej z ministrem właściwym do spraw zdrowia przekazuje w 2011 r., na wyodrębniony rachunek bankowy urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zdrowia, środki Funduszu Pracy z przeznaczeniem w 2011 r. na:
 - 1) staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentystów, o których mowa w przepisach o zawodach lekarza i lekarza dentysty;
 - 2) staże podyplomowe oraz specjalizacje pielęgniarek i położnych, o których mowa w przepisach o zawodach pielęgniarki i położnej.
2. Umowa, o której mowa w ust. 1, powinna określać w szczególności tryb przekazywania środków oraz ich rozliczenia.
3. Minister właściwy do spraw zdrowia przekazuje na podstawie zawartych umów środki, o których mowa w ust. 1, na cele określone w ust. 1:
 - 1) marszałkom województw;
 - 2) wojewodom;

- 3) jednostkom organizacyjnym prowadzącym specjalizacje, o których mowa w art. 16 ust. 1a ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentysty, oraz podmiotom uprawnionym do szkolenia specjalizacyjnego, o których mowa w art. 16 ust. 4a tej ustawy;
- 4) organizatorom kształcenia, o których mowa w art. 10w ustawy z dnia 5 lipca 1996 r. o zawodach pielęgniarki i położnej.

Art. 33.

1. W 2011 r. wpłat do budżetu państwa z przeznaczeniem na część regionalną subwencji ogólnej, o których mowa w art. 31 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 i Nr 127, poz. 857), dokonują województwa, w których wskaźnik W jest większy od 120 % wskaźnika Ww.
2. Kwotę rocznej wpłaty oblicza się mnożąc liczbę mieszkańców województwa przez kwotę wynoszącą:
 - 1) 70% nadwyżki wskaźnika W ponad 120% wskaźnika Ww – dla województw, w których wskaźnik W jest nie większy niż 180% wskaźnika Ww;
 - 2) 42% wskaźnika Ww, powiększoną o 80% nadwyżki wskaźnika W ponad 180% wskaźnika Ww – dla województw, w których wskaźnik W jest większy niż 180% wskaźnika Ww.
3. Zasady, o których mowa w ust. 1 i 2, stosuje się do ustalenia wpłat województw do budżetu państwa na rok 2011 oraz do opracowania ustawy budżetowej i uchwał budżetowych na rok 2011.

Art. 34.

1. Uchwałę budżetową na rok 2011 organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje przed rozpoczęciem roku budżetowego, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach – nie później niż do dnia 28 lutego 2011 r.
2. Do czasu podjęcia uchwały budżetowej na rok 2011, jednak nie później niż do dnia 28 lutego 2011 r., podstawą gospodarki finansowej jest projekt uchwały budżetowej

przedstawiony organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

3. W przypadku niepodjęcia uchwały budżetowej w terminie, o którym mowa w ust. 1, regionalna izba obrachunkowa, w terminie do dnia 31 marca 2011 r. ustala budżet jednostki samorządu terytorialnego w zakresie zadań własnych oraz zadań zleconych. Do dnia ustalenia budżetu przez regionalną izbę obrachunkową podstawą gospodarki finansowej jest projekt uchwały, o której mowa w ust. 2.

Art. 35.

Podwyższenie wynagrodzeń dla nauczycieli w związku z kwotą bazową określoną dla nauczycieli w ustawie budżetowej na rok 2011 obowiązującą od dnia 1 września 2011 r. następuje nie później niż do dnia 30 września 2011 r., z wyrównaniem od dnia 1 września 2011 r.

Art. 36.

1. W 2011 r. wielkość wynagrodzeń nie może przekroczyć wielkości wynagrodzeń z 2010 r. w następujących jednostkach sektora finansów publicznych:
 - 1) urzędach organów władzy państwowej, kontroli, ochrony prawa, sądach i trybunałach wymienionych w art. 139 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z wyłączeniem wynagrodzeń nauczycieli zatrudnionych w placówkach prowadzonych przez te organy, sędziów, prokuratorów, referendarzy sądowych oraz posłów i senatorów;
 - 2) agencjach wykonawczych;
 - 3) instytucjach gospodarki budżetowej;
 - 4) państwowych funduszach celowych;
 - 5) Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych i zarządzanych przez niego funduszach oraz Kasie Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego i funduszach zarządzanych przez Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego;
 - 6) Narodowym Funduszu Zdrowia;
 - 7) Polskiej Akademii Nauk i tworzonych przez nią jednostkach organizacyjnych;

- 8) państwowych instytucjach kultury oraz państwowych instytucjach filmowych;
 - 9) innych państwowych osobach prawnych należących do sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 9 pkt 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. W przypadku zmiany formy organizacyjno-prawnej jednostki lub podmiotu prawnego, o którym mowa w ust. 1, wielkość wynagrodzeń w 2011 r. ustala się w warunkach porównywalnych z 2010 r.
 3. Przez wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 i 2, rozumie się wydatki pieniężne oraz wartość świadczeń w naturze, wypłacane pracownikom zatrudnionym na podstawie stosunku pracy, z wyjątkiem osób kierujących w rozumieniu ustawy o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi, zaliczone – według zasad statystyki zatrudnienia i wynagrodzeń określonych przez Główny Urząd Statystyczny – do „wynagrodzeń bez wypłat z zysku”.

Art. 37.

Zmiana w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na rok 2011, w wyniku której następuje zmniejszenie wpłat przekazywanych do budżetu państwa wymaga akceptacji ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Art. 38.

1. W przypadku gdy przed dniem 1 marca 2011 r. zasiłek pogrzebowy przysługiwał w wysokości niższej niż 4 000 zł jego wysokość nie ulega zwiększeniu od dnia 1 marca 2011 r.
2. Przepisy:
 - 1) art. 119 ust. 1 pkt 1 i art. 120 ust. 1 pkt 1 ustawy, o której mowa w art. 2,
 - 2) art. 123 ust. 1 pkt 1 i art. 124 ust. 1 pkt 1 ustawy, o której mowa w art. 3,
 - 3) art. 103 ust. 1 pkt 1 i art. 104 ust. 1 pkt 1 ustawy, o której mowa w art. 4,
 - 4) art. 80 ustawy, o której mowa w art. 12,
 - 5) art. 106 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy, o której mowa w art. 15,

- 6) art. 134 ust. 1 pkt 1 i art. 135 ust. 1 pkt 1 ustawy, o której mowa w art. 17,
 - 7) art. 99 ust. 1 pkt 1 i art. 100 ust. 1 pkt 1 ustawy, o której mowa w art. 18,
 - 8) art. 100 ust. 1 pkt 1 i art. 101 ust. 1 pkt 1 ustawy, o której mowa w art. 23,
 - 9) art. 94 ust. 1 pkt 1 i art. 95 ust. 1 pkt 1 ustawy, o której mowa w art. 24,
 - 10) art. 209 ust. 1 pkt 1 i art. 211 ustawy, o której mowa w art. 30
- w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą mają zastosowanie do wysokości zasiłków pogrzebowych przysługujących po osobach, których śmierć nastąpiła po dniu 28 lutego 2011 r.

Art. 39.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r., z wyjątkiem:

- 1) art. 27, art. 33 i art. 34, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia;
- 2) art. 2, art. 3, art. 4, art. 12, art. 15, art. 17, art. 18, art. 23, art. 24, art. 30 i art. 38, które wchodzi w życie z dniem 1 marca 2011 r.;
- 3) art. 26 i art. 31, które wchodzi w życie z dniem 1 maja 2011 r.;
- 4) art. 5 pkt 1 lit. b w zakresie art. 20 ust. 5d ustawy zmienianej w art. 5, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 r.

WYKAZ TOWARÓW OPODATKOWANYCH STAWKĄ PODATKU
W WYSOKOŚCI 5 %

Poz.	Symbol PKWiU	Nazwa towaru (grupy towarów)
1	2	3
1	ex 01.1	Rośliny inne niż wieloletnie, z wyłączeniem: 1) owsa (PKWiU 01.11.33.0), 2) słomy i plew zbóż (PKWiU 01.11.50.0), 3) nasion bawełny (PKWiU 01.11.84.0), 4) nasion buraków cukrowych (PKWiU 01.13.72.0), 5) trzciny cukrowej (PKWiU 01.14.10.0), 6) tytoniu nieprzetworzonego (PKWiU 01.15.10.0), 7) roślin włóknistych (PKWiU 01.16.1), 8) pozostałych roślin innych niż wieloletnie (PKWiU 01.19)
2	ex 01.21.1	Winogrona, z wyłączeniem wina wyprodukowanego przez właściciela winnicy
3	01.24	Owoce ziarnkowe i pestkowe
4	ex 01.25.1	Jagody i owoce z rodzaju <i>Vaccinium</i> , z wyłączeniem owoców kiwi (PKWiU 01.25.11.0)
5	ex 01.25.20.0	Nasiona owoców, z wyłączeniem nasion chleba świętojańskiego innego niż niełuszczone, niekruszone ani niezielone
6	01.25.33.0	Orzechy laskowe
7	01.25.35.0	Orzechy włoskie
8	ex 01.25.90.0	Pozostałe owoce, gdzie indziej niesklasyfikowane, z wyłączeniem chleba świętojańskiego i jego nasion niełuszczonych, niekruszonych i niemielonych
9	ex 01.26	Owoce oleiste, z wyłączeniem orzechów kokosowych (PKWiU 01.26.20.0)
10	ex 01.28.12.0	Chili, papryka słodka i inne rośliny przyprawowe i aromatyczne z rodzaju <i>Capsicum</i> lub z rodzaju <i>Pimenta</i> , surowe, suszone, z wyłączeniem słodkiej papryki
11	ex 01.28.13.0	Gałka muszkatołowa, kwiat muszkatołowy i kardamon, surowe – wyłącznie gałka muszkatołowa i kwiat muszkatołowy
12	ex 01.28.14.0	Anyż, badian, kolendra, kmin, kminek, koper i jagody jałowca, surowe – wyłącznie kolendra, kmin i kminek
13	ex 01.28.19.0	Pozostałe nieprzetworzone rośliny przyprawowe i aromatyczne – wyłącznie: koperek (<i>Anethum graveolens</i>), majeranek, bylica-estragon, kapary, szafran, kurkuma, tymianek, curry i inne nieprzetworzone rośliny przyprawowe i aromatyczne, gdzie indziej niesklasyfikowane

14	ex 01.4	Zwierzęta żywe i produkty pochodzenia zwierzęcego, z wyłączeniem: 1) zwierząt żywych i ich nasienia, 2) wełny strzyżonej, potnej z owiec i kóz, włączając wełnę praną z drugiej strzyży (PKWiU 01.45.30.0), 3) jaj wylęgowych (PKWiU 01.47.23.0), 4) kokonów jedwabników nadających się do motania (PKWiU 01.49.25.0), 5) wosków owadzich i spermacetów, włączając rafinowane i barwione (PKWiU 01.49.26.0), 6) embrionów zwierzęcych do celów reprodukcyjnych (PKWiU 01.49.27.0), 7) produktów zwierzęcych niejadalnych, gdzie indziej niesklasyfikowanych (PKWiU 01.49.28.0), 8) skór futerkowych surowych oraz skór i skórek surowych, gdzie indziej niesklasyfikowanych (PKWiU 01.49.3)
15	ex 02.30.40.0	Dziko rosnące jadalne produkty leśne – wyłącznie leśne grzyby, jagody i orzechy
16	ex 03	Ryby i pozostałe produkty rybactwa; usługi wspomagające rybactwo, z wyłączeniem: 1) pereł nieobrobionych (PKWiU 03.00.5), 2) ryb żywych ozdobnych (PKWiU 03.00.11.0), 3) pozostałych produktów połowów (PKWiU 03.00.6)
17	ex 10.1	Mięso i wyroby z mięsa, zakonserwowane, z wyłączeniem: 1) tłuszczów technicznych, 2) produktów ubocznych garbarń, 3) skór i skórek, niejadalnych, 4) piór, puchu, pierza i skórek ptaków, 5) wełny szarpanej
18	ex 10.20	Ryby, skorupiaki i mięczaki, przetworzone i zakonserwowane, z wyłączeniem mąki, mączek i granulek z ryb, skorupiaków, mięczaków lub pozostałych bezkręgowców wodnych, niejadalnych (PKWiU 10.20.41.0)
19	ex 10.3	Owoce i warzywa przetworzone i zakonserwowane – wyłącznie: 1) ziemniaki zamrożone (PKWiU 10.31.11.0), 2) soki z owoców i warzyw (PKWiU 10.32), 3) warzywa zamrożone (PKWiU 10.39.11.0), 4) owoce i orzechy zamrożone, gotowane lub nie, z wyłączeniem orzechów (ex 10.39.21.0)
20	ex 10.4	Oleje i tłuszcze zwierzęce i roślinne – wyłącznie jadalne
21	ex 10.5	Wyroby mleczarskie, z wyłączeniem kazeiny do produkcji regenerowanych włókien tekstylnych oraz kazeiny do stosowania w przemyśle innym niż produkujący żywność, pasze lub w przemyśle włókienniczym (PKWiU ex 10.51.53.0)
22	ex 10.61	Produkty przemiału zbóż, z wyłączeniem śruty
23	10.71.11.0	Pieczywo świeże
24	ex 10.72.11.0	Pieczywo chrupkie, suchary, sucharki, pieczywo tostowe i podobne wyroby – wyłącznie pieczywo chrupkie oraz tosty z chleba i podobne tosty

25	ex	10.72.19.0	Pozostałe piekarskie i ciastkarskie wyroby suche lub konserwowane – wyłącznie chleb przaśny (maca) i bułka tarta
26		10.73.11.0	Makarony, pierogi, kluski i podobne wyroby mączne
27		10.73.12.0	Kuskus
28	ex	10.85.1	Gotowe posiłki i dania, z wyłączeniem produktów o zawartości alkoholu powyżej 1,2 %
29		10.89.12.0	Jaja bez skorupki oraz żółtka jaj, świeże lub zakonserwowane; jaja w skorupkach, zakonserwowane lub ugotowane; albumina jaja
30	ex	10.89.15.0	Soki i ekstrakty roślinne; substancje pektynowe; środki zagęszczające i żelujące – wyłącznie substancje pektynowe, pektyniany i pektyny, śluzy i zagęszczacze pochodzące z produktów roślinnych, w tym modyfikowane
31	ex	11.07.19.0	Pozostałe napoje bezalkoholowe – wyłącznie napoje owocowe, napoje owocowo-warzywne, nektary, napoje warzywne oraz napoje bezalkoholowe zawierające tłuszcz mlekowy
32	ex	58.11.1	Książki drukowane – wyłącznie książki (oznaczone stosowanymi na podstawie odrębnych przepisów symbolami ISBN), mapy – wytwarzane metodami poligraficznymi, z wyłączeniem ulotek; wydawnictwa w alfabecie Braille’a
33			Książki wydawane na dyskach, taśmach i innych nośnikach oznaczone stosowanymi na podstawie odrębnych przepisów symbolami ISBN
34			Czasopisma specjalistyczne
35		59.20.31.0	Nuty w formie drukowanej

Objaśnienia:

- 1) ex – dotyczy tylko danego wyrobu z danego grupowania.
- 2) Wykaz nie ma zastosowania dla zakresu sprzedaży towarów zwolnionych od podatku lub opodatkowanych stawką 0 %.

UZASADNIENIE

W celu ograniczenia wydatków ze środków publicznych zaistniała konieczność podjęcia konkretnych działań. Takie kroki są niezbędne w celu zahamowania szybkiego wzrostu długu publicznego w Polsce, który niesie za sobą ryzyko destabilizacji finansów publicznych oraz przekroczenia drugiego progu ostrożnościowego (55 %) w 2011 roku.

W tym celu, poza zastosowaniem przy tworzeniu projektu ustawy budżetowej na rok 2011 tzw. dyscyplinującej reguły wydatkowej, niezbędne jest podjęcie szeregu działań, których efekty nie pozwolą przekroczyć deficytu budżetowego państwa na poziomie określonym w projekcie ustawy oraz przyczynią się do nieprzekroczenia kolejnego progu ostrożnościowego relacji długu publicznego do PKB.

Rządowy projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej jest nierozzerwalnie związany z rządowym projektem ustawy budżetowej na rok 2011.

Regulacje przedmiotowego projektu ustawy, które w skrócie można określić mianem „ustawy okołobudżetowej”, są działaniami komplementarnymi i dopełniającymi do przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 3 września 2010 r. projektu planu finansowego państwa na rok 2011.

Przedłożone propozycje zmian niektórych ustaw mają swoje odzwierciedlenie i wymierną korelację w kwotach ujętych w projekcie budżetu państwa na przyszły rok.

I. Blok zmian związany z niepowiększaniem wynagrodzeń w sferze budżetowej (art. 1, 13, 14 i 36)

W projekcie ustawy proponuje się (art. 1 i art. 13) określenie wynagrodzeń osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na poziomie 2008 r., przez:

- ustalenie w 2011 r. wynagrodzenia osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe w wysokości wynagrodzenia przysługującego tym osobom w grudniu 2008 r. – zmiana w ustawie z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. Nr 20, poz. 101, z późn. zm.),
- wprowadzenie przepisu, zgodnie z którym w 2011 r. kwota bazowa dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe nie jest waloryzowana. Kwota bazowa dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe będzie równa kwocie bazowej za 2008 r.,

- zmiana w ustawie z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 110, poz. 1255, z późn. zm.).

W projekcie ustawy proponuje się również:

- 1) „zamrożenie” indywidualnych wynagrodzeń osób wymienionych w art. 2 ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi (Dz. U. Nr 26, poz. 306, z późn. zm.),
- 2) „zamrożenie” na poziomie roku 2010 wynagrodzeń w jednostkach i podmiotach prawnych sektora finansów publicznych – art. 14 i art. 36 projektu ustawy.

Należy zaznaczyć, że w 2011 r. uposażenia posłów i senatorów zostaną utrzymane na poziomie 2008 r., jednak środki przeznaczone na ich finansowanie (fundusz) w 2011 r. wzrosną w związku ze zmianą kadencji Sejmu RP i Senatu RP. Konieczne będzie bowiem dokonanie wypłat odpraw parlamentarnych dla posłów i senatorów, którzy nie zostaną wybrani na następną kadencję, a także ujęcie w planie trzynastu miesięcznych wypłat uposażeń (w miesiącu zmiany kadencji Sejmu i Senatu nastąpi wypłata uposażeń dla posłów VI i VII kadencji oraz senatorów VII i VIII kadencji).

Nie są to jednak jedyne działania, bowiem należy wskazać, że w projekcie ustawy budżetowej na rok 2011 przyjęto wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych dla pracowników objętych przepisami ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 110, poz. 1255, z późn. zm.) na poziomie z roku 2010, z wyjątkiem np. nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez organy administracji rządowej.

II. Blok zmian związany z likwidacją podwójnej diety kontrolerskiej w RIO, NIK i PIP (art. 7, 8 i 25)

Proponowane w art. 7, 8 i 25 zmiany mają na celu ujednoczenie zasad korzystania z diet przysługujących pracownikom wykonującym czynności kontrolne poza stałym miejscem wykonywania pracy oraz zmniejszenie wydatków budżetowych z tytułu podróży służbowych.

III. Blok zmian związany z gospodarowaniem nieruchomościami rolnymi (art. 5) oraz dotyczący zmiany ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (art. 29)

W projektowanym art. 5 dotyczącym zmian ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa w pkt 1 wprowadza się obowiązek dokonywania przez Agencję Nieruchomości Rolnych ratalnych wpłat do budżetu państwa z tytułu należności budżetu państwa. Przy czym w art. 20 w ust. 5c proponuje się przepis, który będzie obowiązywał w roku 2011 (kiedy Agencja nie jest jeszcze agencją wykonawczą w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych), natomiast w ust. 5d proponuje się przepis, który będzie odnosił się do funkcjonowania Agencji jako agencji wykonawczej od 2012 r. – co znalazło również odzwierciedlenie w przepisach przejściowych (art. 39 projektu). W związku z powyższym zaproponowano także zmianę przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, tak aby system ratalnych rozliczeń z budżetem Agencji (jako agencji wykonawczej) mógł obowiązywać od 2012 r.

Z obowiązujących aktualnie przepisów wynika, że Agencja dokonuje wpłaty do budżetu państwa dopiero w terminie do dnia 30 czerwca roku następnego. Agencja będzie przekazywała do budżetu państwa środki sukcesywnie, co kwartał; zaliczka za IV kwartał będzie wpłacana do 10 grudnia danego roku obrotowego, a ostateczne rozliczenie będzie następowało po zatwierdzeniu sprawozdania finansowego za dany rok obrotowy.

Po wprowadzeniu proponowanych przepisów przewiduje się zwiększenie wpływów do budżetu państwa w 2011 r. o 1 500 mln zł.

Światowy kryzys gospodarczy, trudna sytuacja finansów publicznych w Polsce, narastanie długu publicznego oraz konieczność ponoszenia wydatków z budżetu państwa w związku z klęskami żywiołowymi, które miały miejsce w roku 2010, wymuszają potrzebę podjęcia pilnych i radykalnych działań w celu wyeliminowania grożącego ryzyka destabilizacji finansów publicznych.

Zmiana zawarta w pkt 2 jest jednym z elementów konkretnych działań, mających na celu zapewnienie dochodów budżetowych w wielkościach zaplanowanych w projekcie ustawy budżetowej na 2011 rok oraz zwiększanie dochodów w latach następnych w celu zahamowania szybkiego wzrostu długu publicznego i negatywnych efektów tego zjawiska, o czym mowa we wcześniejszej części uzasadnienia. Zmiana polega na ograniczeniu, rozbudowanej w aktualnym stanie prawnym, możliwości nieodpłatnego przejmowania nieruchomości z Zasobu. Projekt likwiduje możliwość nieodpłatnego przekazywania nieruchomości:

- Lasom Państwowym (wydzielonych geodezyjnie lasów, a także gruntów nadających się do zalesienia, innych niż te, które znajdują się w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego albo w decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu),
- jednostkom samorządu terytorialnego – z pewnymi wyjątkami,

- Polskiej Akademii Nauk, izbom rolniczym, Krajowej Radzie Izb Rolniczych, publicznym szkołom wyższym lub instytutom badawczym (na cele służące wykonywaniu ich zadań statutowych),
- zarządzającym specjalnymi strefami ekonomicznymi (nieruchomości przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na cele inwestycyjne).

Nieodpłatne przekazywanie na własność eliminuje możliwość przeznaczenia nieruchomości do sprzedaży, a w konsekwencji wpływa na zmniejszenie dochodów budżetu państwa przekazywanych przez Agencję Nieruchomości Rolnych na podstawie przepisu art. 20 ust. 5a ww. ustawy.

Ze względu na szczególne potrzeby jednostek samorządu terytorialnego, w związku z koniecznością podejmowania pilnych działań związanych z udzielaniem pomocy poszkodowanym w wyniku powodzi w projekcie przewiduje się utrzymanie możliwości nieodpłatnego przekazywania nieruchomości z Zasobu jednostkom samorządu terytorialnego (w celu realizacji zadań własnych) na cele związane z realizacją inwestycji w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (Dz. U. Nr 143, poz. 963) oraz w celu umożliwienia realizacji miejscowego planu odbudowy, o którym mowa w ustawie z dnia 11 sierpnia 2001 r. o szczególnych zasadach odbudowy, remontów i rozbiórek obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku działania żywiołu (Dz. U. Nr 84, poz. 906, z późn. zm.).

Utrzymano też możliwość nieodpłatnego przekazywania nieruchomości, o których mowa w ust. 6 art. 24 ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, na rzecz jednostek państwowych i komunalnych.

Ponadto w art. 37 wprowadzono obostrzenie w zakresie zmian w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa. Każda zmiana w planie finansowym Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa na rok 2011, w konsekwencji której mogłoby nastąpić zmniejszenie wpłat przekazywanych do budżetu państwa, wymaga akceptacji ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

IV. Blok zmian związany z ulgami studenckimi (art. 6)

Zmiany w ustawie z dnia 20 czerwca 1992 r. o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (art. 6) dotyczą podwyższenia obowiązującego wymiaru ulgi na przejazdy środkami publicznego transportu kolejowego i autobusowego dla studentów, odpowiednio z 37 % i 49 % do 51 %. Proponowane regulacje mają na celu

wyrównanie szans edukacyjnych osób studiujących w różnym trybie, a także w miejscowościach znacznie oddalonych od miejsca ich zamieszkania.

Analizując społeczny wymiar projektowanych zmian wskazać należy, że koszty dojazdów na uczelnię stanowią znaczące obciążenie dla budżetu osób kontynuujących naukę na studiach wyższych. W szczególności dotyczy to osób, które ponoszą opłaty za studia (kształcących się na studiach niestacjonarnych lub studentów uczelni niepublicznych). Osoby te często muszą pokonywać znaczne odległości w celu uczestniczenia w obowiązkowych zajęciach. Konieczność ponoszenia wysokich opłat za dojazdy do uczelni i z powrotem stanowi dodatkowe ograniczenie w dostępie do usług edukacyjnych. Przez mnożenie kosztów studiowania zniechęca się osoby potencjalnie zainteresowane podwyższaniem swoich kwalifikacji zawodowych przez kontynuację nauki na studiach wyższych.

V. Blok zmian związany ze stażami finansowanymi z Funduszu Pracy

(art. 9, 10, 20 i 32)

Zgodnie z przepisami art. 108 ust. 1b ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.) – staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy, lekarzy dentyków, pielęgniarek i położnych w roku 2010 finansowane są ze środków Funduszu Pracy (analogicznie do roku 2009). W celu kontynuowania realizacji tych zadań i finansowania ich ze środków Funduszu Pracy w roku 2011 należy wprowadzić zmiany w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w ustawie z dnia 5 lipca 1996 r. o zawodach pielęgniarstwa i położnej (Dz. U. z 2009 r. Nr 151, poz. 1217 i Nr 219, poz. 1706) oraz w ustawie z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodach lekarza i lekarza dentyka (Dz. U. z 2008 r. Nr 136, poz. 857, z późn. zm.). Zmiany ustaw w tym zakresie zawarte w art. 9, 10 i 20 niniejszego projektu ustawy mają na celu wprowadzenie rozwiązań pozwalających na sfinansowanie w roku 2011 ze środków Funduszu Pracy kosztów związanych ze specjalizacją oraz realizacją staży podyplomowych lekarzy, lekarzy dentyków pielęgniarek i położnych.

W art. 32 określono tryb przekazywania w 2011 r. środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem na staże podyplomowe, szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentyków oraz specjalizacje pielęgniarek i położnych.

VI. Blok zmian związany z PFRON-em (art. 11)

Zmiany w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2008 r. Nr 14, poz. 92, z późn. zm.) mają na

celu modyfikację przepisów, które mają wpływ na wysokość wydatków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych oraz na wysokość dotacji celowej z budżetu państwa dla tego Funduszu.

W 2010 r. obowiązuje przepis art. 68g ww. ustawy, zgodnie z którym tylko pracodawcy prowadzącemu zakład pracy chronionej przysługuje 100 % kwot dofinansowania do wynagrodzeń, określonych w art. 26a ust. 1 i ust. 1b tej ustawy; natomiast pracodawcom z otwartego rynku pracy przysługuje 70 % dofinansowania określonego w tej ustawie w przypadku wynagrodzeń osób niepełnosprawnych zaliczonych do znacznego, umiarkowanego oraz do lekkiego stopnia niepełnosprawności oraz 90 % tego dofinansowania, jeżeli osoby niepełnosprawne zaliczone do znacznego, umiarkowanego oraz lekkiego stopnia niepełnosprawności są jednocześnie osobami, u których stwierdzono chorobę psychiczną, upośledzenie umysłowe lub epilepsję oraz niewidome. Proponuje się utrzymanie tego rozwiązania także w 2011 r. (art. 11 pkt 2 – zmieniany art. 68g).

Obecnie zgodnie z postanowieniami art. 68e ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, PFRON w latach 2009 i 2011 otrzymuje dotację celową z budżetu państwa z przeznaczeniem na dofinansowanie pracodawcom do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych w wysokości nie mniejszej niż 30 % środków zaplanowanych na realizację tego zadania na dany rok.

Natomiast zgodnie z postanowieniami art. 68f w 2010 r. PFRON otrzymuje dotację celową z budżetu państwa z przeznaczeniem na dofinansowanie pracodawcom do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych w wysokości do 30 % środków zaplanowanych na realizację tego zadania na ten rok.

Proponuje się przedłużenie obowiązywania tego rozwiązania również na rok 2011.

Zmiana przepisu art. 68f oznacza określenie dotacji celowej z budżetu państwa dla PFRON w 2011 r. w wysokości do 30 % wydatków na dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych (art. 11 pkt 2 – zmieniany art. 68f).

W planie finansowym PFRON na 2011 r. zaplanowano wydatki na dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych w wysokości 2 945 571 tys. zł. Zaplanowana dotacja z budżetu państwa na dofinansowanie do wynagrodzeń pracowników niepełnosprawnych wynosi 659 mln zł (tyle co w roku 2010).

Takie rozwiązanie pozwala na osiągnięcie oszczędności na rok 2011 w kwocie ok. 225 mln zł.

VII. Blok zmian związany z zasiłkiem pogrzebowym

(art. 2, 3, 4, 12, 15, 17, 18, 23, 24 i 30)

Projekt przewiduje w art. 12 nowelizację przepisu art. 80 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227, z późn. zm.) w zakresie wysokości zasiłku pogrzebowego.

Zasiłek pogrzebowy jest jednorazowym świadczeniem przysługującym w razie ziszczenia się ryzyka śmierci i związanej z nią konieczności urządzenia pochówku.

Zasiłek pogrzebowy przysługuje w razie śmierci:

- 1) ubezpieczonego;
- 2) osoby pobierającej emeryturę lub rentę;
- 3) osoby, która w dniu śmierci nie miała ustalonego prawa do emerytury lub renty, lecz spełniała warunki do jej uzyskania i pobierania;
- 4) członka rodziny osoby wymienionej w pkt 1 i 2.

Członkami rodziny, o których mowa w pkt 4, są:

- 1) dzieci własne, dzieci drugiego małżonka oraz dzieci przysposobione;
 - 2) przyjęte na wychowanie i utrzymanie przed osiągnięciem pełnoletności wnuki, rodzeństwo i inne dzieci, w tym również w ramach rodziny zastępczej;
 - 3) małżonek (wdowa i wdowiec);
 - 4) rodzice,
- z tym, że od wnuków i rodzeństwa nie wymaga się spełnienia warunku przyjęcia na wychowanie i utrzymanie przed osiągnięciem pełnoletności.

W razie śmierci osoby, która nie została wyżej wymieniona, nie przysługuje zasiłek pogrzebowy przewidziany przepisami ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Osoba, która pokryła koszty pogrzebu, może zwrócić się o ich zwrot do gminy (wyrok SA w Warszawie z dnia 13 lutego 2003 r., III AUa 1552/01, OSA 2003, z. 10, poz. 38).

Obecnie przepis art. 80 stanowi, że zasiłek pogrzebowy przysługuje w wysokości 200 % przeciętnego wynagrodzenia obowiązującego w dniu śmierci osoby, której koszty pogrzebu zostały poniesione.

Kwota zasiłku pogrzebowego jest ustalana miesięcznie, poczynając od trzeciego miesiąca kalendarzowego kwartału, na okres 3 miesięcy, na podstawie przeciętnego wynagrodzenia z poprzedniego kwartału. Kwotę zasiłku pogrzebowego ogłasza Prezes Zakładu Ubezpieczeń

Spółecznych w formie komunikatu ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie do 14 dnia roboczego drugiego miesiąca każdego kwartału kalendarzowego. Aktualnie wysokość zasiłku pogrzebowego od 1 września do 30 listopada 2010 r. wynosi 6 395,70 zł i zmieni się od 1 grudnia 2010 r. na kolejny 3-miesięczny okres.

Zakłada się, że zasiłek pogrzebowy w nowej wysokości 4 000 zł będzie obowiązywał od marca 2011 r.

Wysokość zasiłku pogrzebowego ustalona w ustawie z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych ma zastosowanie także do wysokości wypłat zasiłków pogrzebowych przysługujących m.in. na podstawie następujących ustaw:

- z dnia 29 maja 1974 r. o zaopatrzeniu inwalidów wojennych i wojskowych oraz ich rodzin,
- z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników,
- z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin,
- z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin.

Z kolei w art. 2, 3, 4, 15, 17, 18, 23, 24, 30 w związku z planowanym obniżeniem z dniem 1 marca 2011 r. wysokości zasiłku pogrzebowego, o którym mowa w art. 80 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 153, poz. 1227 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 224) do wysokości 4 000 zł zasadne jest analogiczne, w odpowiedniej proporcji, obniżenie zasiłku pogrzebowego należnego żołnierzom i funkcjonariuszom na podstawie ustaw dotyczących tych służb mundurowych proporcjonalnie jak został obniżony ww. zasiłek z FUS.

Biorąc powyższe pod uwagę wprowadzono zmiany w:

- art. 119 ust. 1 pkt 1 oraz w art. 120 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, z późn. zm.),
- art. 103 w ust. 1 pkt 1 oraz w art. 104 w ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2009 r. Nr 12, poz. 68, z późn. zm.),
- art. 106 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 16 marca 2001 r. o Biurze Ochrony Rządu (Dz. U. z 2004 r. Nr 163, poz. 1712, z późn. zm.),
- art. 123 ust. 1 pkt 1 oraz w art. 124 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997, z późn. zm.),

- art. 134 ust. 1 pkt 1 oraz w art. 135 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2010 r. Nr 29, poz. 154),
- art. 99 ust. 1 pkt 1 oraz w art. 100 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2010 r. Nr 90, poz. 593, z późn. zm.),
- art. 100 ust. 1 pkt 1 oraz w art. 101 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. Nr 104, poz. 708, z późn. zm.),
- art. 94 ust. 1 pkt 1 oraz w art. 95 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. Nr 104, poz. 710, z późn. zm.),
- art. 209 ust. 1 pkt 1 oraz w art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. Nr 79, poz. 523).

W przypadku gdy przed dniem 1 marca 2011 r. zasiłek pogrzebowy przysługiwał w kwocie niższej niż 4 000 zł, jego wysokość nie ulega zwiększeniu od dnia 1 marca 2011 r.

Powyższe zmiany mają na celu dostosowanie wysokości zasiłku pogrzebowego, który jest świadczeniem jednorazowym, do średniej wysokości tego zasiłku w państwach członkowskich Unii Europejskiej.

Wysokość zasiłku pogrzebowego w tych państwach przedstawia się następująco:

		Zasiłek pogrzebowy 2009 w €
Belgia	Zasiłek pogrzebowy (allocation pour frais funéraires/uitkering voor begrafeniskosten): € 148.74, nieindeksowany.	148,74
Bułgaria	Po śmierci ubezpieczonego lub jego współmałżonka, dzieci i rodzice mają prawo do otrzymania zbiorczego zasiłku równego dwukrotności minimalnego wynagrodzenia i renty rodzinnej, podzielonego równo pomiędzy nimi.	
Republika Czeska	Zasiłek pogrzebowy (Pohřebné): Zryczałtowany zasiłek w wysokości CZK 5,000 (€ 186) płacony członkowi rodziny odpowiedzialnemu za pochówek zmarłego.	186
Dania	Zasiłek pogrzebowy (begravelseshjælp): Przyznawany w wysokości do DKK 9,100 (€ 1,221), w zależności od sytuacji finansowej zmarłego. Osoby poniżej 18 roku życia: DKK 7,650 (€ 1,027).	1221
Niemcy	Brak zasiłku pogrzebowego.	-
Estonia	Zasiłek pogrzebowy (matusetootetus): Przyznawany w stałej, ryczałtowej wysokości wynoszącej obecnie EEK 3,000 (€ 192).	192
Grecja	Zasiłek pogrzebowy (ΕΠΙΔΟΜΑ ΘΑΝΑΤΟΥ): Zasiłek uzależniony jest od wynagrodzenia € 759.52.	759,52
Hiszpania	Zasiłek pogrzebowy (auxilio por defunción): € 30.	30
Francja	Zasiłek pogrzebowy (capital-décès) Jest równy 90-krotności dziennych zarobków osoby zmarłej.	
Islandia	Brak zasiłku pogrzebowego.	-
Irlandia	Zasiłek pogrzebowy płacony najbliższym członkom rodziny, jego wysokość zależy od sytuacji finansowej zmarłego € 850	850
Włochy	Brak zasiłku pogrzebowego.	-
Cypr	Zasiłek w zryczałtowanej wysokości € 634 przysługuje po śmierci ubezpieczonego lub emeryta. W wysokości € 317 przysługuje po śmierci osoby pozostającej na czymś utrzymaniu.	634
Łotwa	Zasiłek pogrzebowy (Apbedišanas pabalsts): Wypłacany jest w wysokości, w przypadku: * śmierci osoby ubezpieczonej: podwójnego średniego miesięcznego wynagrodzenia osoby zmarłej liczonego za okres sześciu miesięcy, od którego odprowadzana była składka, jednak nie mniej niż średnie wynagrodzenie ustalone przez państwo; * śmierci osoby pozostającej na utrzymaniu finansowym: trzykrotność miesięcznej kwoty odpowiadającej świadczeniom wypłacanym z ubezpieczeń społecznych State Social Security Benefit (Valsts sociala nodrošinājuma pabalsts), LVL 135 (€ 191).	191
Liechtenstein	Brak zasiłku pogrzebowego.	-

Litwa	Zasiłek pogrzebowy (Laidojimo pašalpa): Powszechny (niewymagający składek) zasiłek LTL 1,040 (€ 301) przysługuje na wypadek śmierci osoby mającej stały pobyt lub nienarodzonego dziecka (po okresie 22 tygodni ciąży). Wysokość zasiłku jest równa ośmiokrotności świadczenia z ubezpieczenia społecznego Basic Social Benefit (Bazinė socialinė išmoka) kwota jest ustalona przez Rząd, obecnie wynosi LTL 130 (€ 38).	301
Luksemburg	Zasiłek pogrzebowy (Indemnité funéraire): € 1,199.05. Za dzieci poniżej 6 roku życia: 50% Za urodzenie martwego dziecka: 20%	1199,05
Węgry	Brak zasiłku pogrzebowego.	-
Malta	Brak zasiłku pogrzebowego.	-
Holandia	Zasiłek pogrzebowy (Overlijdensuitkering): 100% ostatniego miesięcznego wynagrodzenia.	
Norwegia	Brak zasiłku pogrzebowego.	-
Austria	Zasiłek pogrzebowy - odnoszący się do poziomu wydatków (Zuschuss zu den Bestattungskosten) maksymalna kwota € 448.	448
Polska	Zasiłek pogrzebowy: 200% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej.	
Portugalia	Zasiłek pogrzebowy (subsídio de funeral): jednorazową wypłatę w wysokości € 197.63 otrzymuje osoba, która poniosła koszty pochówku.	197,63
Rumunia	W przypadku śmierci ubezpieczonego lub członka jego rodziny, osoba uprawniona do zasiłku pogrzebowego to pozostającego przy życiu małżonek, dziecko, rodzic, opiekun, kurator, dziedzic ... Kwota wynosi RON 768.20 (€ 190) w przypadku śmierci ubezpieczonego i RON 348.10 (€ 86) w przypadku śmierci członka rodziny.	190
Finlandia	Brak zasiłku pogrzebowego.	-
Słowenia	Zasiłek pogrzebowy (posmrtnina): Ryczałt ustalony przez Zakład Ubezpieczeń Zdrowotnych (Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije) równy 100% kwocie referencyjnej (zajamčena plača) z € 237,73 podzielany na członków rodziny. Koszty pogrzebu (pogrebna): Biorąc pod uwagę wszystkie niezbędne koszty pogrzebu, ich wysokość jest ustalona przez Zakład Ubezpieczeń Zdrowotnych: € 507,12.	507,12
Słowacja	Zasiłek pogrzebowy. (Príspevok na pohreb). Zryczałtowana kwota w wysokości € 79.67 . Otrzymuje osoba odpowiedzialna za pochówek. Warunek pobyt powyżej 90 dni na terenie Słowacji.	79,67
Szwecja	Brak zasiłku pogrzebowego.	-
Wielka Brytania	Brak zasiłku pogrzebowego.	-

Źródło

Opracowanie własne Departamentu Wynagrodzeń i Ubezpieczeń Społecznych w Ministerstwie Finansów na podstawie danych z Missoc

Na wypłatę zasiłków pogrzebowych, wypłacanych w razie śmierci funkcjonariusza Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Biura Ochrony Rządu oraz członków ich rodzin, w 2008 roku z budżetu państwa poniesione zostały wydatki w kwocie 4 016 tys. zł, a w roku 2009 w kwocie 4 371 tys. zł.

Przyjmując jako punkt wyjścia do kalkulacji skutków wydatki poniesione na ten cel w wyżej wymienionych latach szacuje się, że zmniejszenie zasiłku pogrzebowego (art. 2, 3, 4, 15) funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Biura Ochrony Rządu w związku z planowanym obniżeniem z dniem 1 marca 2011 r. wysokości tego zasiłku do 4 000 zł, zmniejszy wydatki na wypłaty zasiłków pogrzebowych w tych służbach w skali 10 miesięcy 2011 r., tj. od marca do grudnia, o kwotę ok. 1 611 tys. zł, zaś zmniejszenie zasiłku pogrzebowego i kosztów pogrzebu funkcjonariuszy Służby Więziennej (art. 30) zmniejszy wydatki o kwotę ok. 1 612 tys. zł.

Z kolei zmniejszenie (art. 17, 18, 23, 24) zasiłku pogrzebowego funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu oraz żołnierzy MON zmniejszy łączne wydatki o ok. 1 043 tys. zł.

VIII. Blok zmian związany z budową zbiornika wodnego Świnna Poręba (art. 16)

Rada Ministrów na posiedzeniu w dniu 18 sierpnia 2010 r. przyjęła projekt ustawy o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Program budowy zbiornika Wodnego Świnna Poręba w latach 2006 – 2010”. Budowa zbiornika zostanie przedłużona do 2013 r.

Przyjęto, że w 2011 r. (art. 16) program będzie finansowany ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. W latach 2012 – 2013 na jego finansowanie złożą się środki NFOŚiGW i ewentualne środki z budżetu państwa.

IX. Blok zmian związany z podatkiem od towarów i usług (VAT) (art. 19 i 22)

Zmiany zawarte w art. 19 oraz w art. 22 dotyczą stawek podatku VAT. W przyjętym w sierpniu 2010 r. przez Radę Ministrów Wieloletnim Planie Finansowym Państwa na lata 2010 – 2013 określono, że z uwagi na wygaśnięcie derogacji zapisanej w Traktacie Akcesyjnym z 2004 r. (przedłużonej w grudniu 2007 r. na dalsze trzy lata, tj. do 31 grudnia 2010 r.), od stycznia 2011 r. na nieprzetworzoną żywność oraz książki i czasopisma specjalistyczne wprowadza się najniższą, zezwoloną prawem Unii Europejskiej stawkę VAT w wysokości 5 %. Ponadto, mając na uwadze to, aby przeciętna stawka na żywność nie wzrosła, obniżona zostanie z 7 % do 5 % stawka na podstawowe produkty żywnościowe.

Projekt wprowadza również najistotniejszą zmianę w okresie objętym przez ww. Wieloletni Plan Finansowy Państwa jaką jest tymczasowe (na 3 lata, tj. do 31 grudnia 2013 r.) podwyższenie wszystkich stawek VAT o 1 pkt procentowy z uwagi na obecny stan finansów publicznych i stwierdzony deficyt strukturalny. Wzrost stawek nie obejmie podstawowych produktów żywnościowych, co pozwoli uchronić mniej zamożną część społeczeństwa, dla której wydatki na żywność stanowią istotny element budżetu domowego. Wzrostem nie zostaną też objęte książki i czasopisma specjalistyczne.

Do zaproponowanego rozwiązania polegającego na podniesieniu stawek VAT w projekcie przewiduje się również dostosowanie (podwyższenie) stawki zryczałtowanego zwrotu podatku dla rolników ryczałtowych i urealnienie stawki ryczałtu dla podatników świadczących usługi taksówek osobowych, którzy wybrali opodatkowanie tych usług w formie ryczałtu.

Podniesienie stawek VAT skutkuje również koniecznością wprowadzenia regulacji dostosowawczych w zakresie zwrotu osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym.

1. Art. 19 pkt 1 projektu ustawy (dot. art. 2 pkt 27f ustawy o VAT)

Wprowadzenie definicji czasopisma specjalistycznego związane jest z objęciem tego towaru obniżoną stawką podatku w wysokości 5 %. Zmiana dotyczy pozycji 34 dodawanego załącznika nr 10 do ustawy o VAT .

2. Art. 19 pkt 2 projektu ustawy (dot. art. 41 ust. 2a, 14a – 14e, 15 i 16 oraz wprowadzanego załącznika nr 10 do ustawy o VAT)

Projekt przewiduje wprowadzenie w art. 41 ust. 2a ustawy o VAT najniższej stawki podatku w wysokości 5 %. Z uwagi na wygaśnięcie derogacji zapisanej w Traktacie Akcesyjnym z 2004 r. (przedłużonej w grudniu 2007 r. na dalsze trzy lata, tj. do 31 grudnia 2010 r.), od stycznia 2011 r. stawki podatku VAT na nieprzetworzoną żywność oraz książki i czasopisma specjalistyczne muszą wynosić co najmniej 5 % – co wynika z przepisów Unii Europejskiej. Mając jednak na uwadze to, aby przeciętna stawka na żywność nie wzrosła, proponuje się objęcie najniższą 5 % stawką podatku podstawowych produktów żywnościowych (objętych obecnie stawką obniżoną w wysokości 7 %), takich jak: chleb, nabiał, przetwory mięsne, produkty zbożowe (mąka, kasza, makaron) oraz soki. Ta preferencyjna stawka dotyczyć będzie również książek dostarczanych na wszystkich nośnikach fizycznych (w tym tzw. audio-książek), czasopism specjalistycznych oraz nut.

Katalog towarów, do których zastosowanie będzie miała najniższa stawka podatku VAT, stanowi załącznik do niniejszego projektu. Proponuje się, aby w ustawie o VAT był to załącznik nr 10.

Propozycja dodania w art. 41 ust. 14a – 14e stanowi wprowadzenie przepisów przejściowych, które w sposób kompleksowy będą regulować opodatkowanie podatkiem od towarów i usług w okresie zmian stawek.

Propozycja zmiany art. 41 ust. 15 ustawy o VAT jest spowodowana wprowadzeniem do ustawy o VAT nowego załącznika nr 10. Zmiana ta umożliwi określenie w rozporządzeniu wykazu towarów wymienionych w tym nowym załączniku w układzie odpowiadającym Nomenklaturze Scalonej (CN).

Propozycja zmiany art. 41 ust. 16 ustawy o VAT stanowi zmianę dostosowującą i wynika ze zmiany stawki podatku VAT z 3 % na 5 %.

3. Art. 19 pkt 3 projektu ustawy (dot. art. 85 pkt 3 ustawy o VAT)

Zaproponowana zmiana art. 85 pkt 3 ustawy o VAT ma charakter dostosowujący. Wynika ze zmiany stawki podatku VAT z 3 % na 5 %.

4. Art. 19 pkt 4 projektu ustawy (dot. art. 115 ust. 2 ustawy o VAT)

Zmiana w art. 115 ust. 2 ustawy o VAT polega na podwyższeniu stawki zryczałtowanego zwrotu podatku dla rolników ryczałtowych z 6 % do 6,5 % i jest związana z zakończeniem okresu przejściowego umożliwiającego stosowanie 3 % stawki podatku na niektóre produkty wykorzystywane w rolnictwie, a w konsekwencji opodatkowaniu tych produktów stawką podwyższoną.

Obowiązywanie stawki 3 %, wynikające z przyznanej Polsce derogacji (zapisanej w Traktacie Akcesyjnym z 2004 r. i przedłużonej w grudniu 2007 r. na dalsze trzy lata) wygasa z dniem 31 grudnia 2010 r. Z tego względu niektóre produkty wykorzystywane w rolnictwie opodatkowane będą stawką w wysokości 7 %.

Przewidziana w projekcie stawka zryczałtowanego zwrotu podatku została wyliczona w szczególności z uwzględnieniem podwyżki stawki podatku na pasze i zwierzęta żywe.

5. Art. 19 pkt 5 projektu ustawy przez dodanie nowych art. 146a – 146f dotyczy podwyżek stawek podatku od towarów i usług o 1 pkt procentowy, które planowane są w określonym horyzoncie czasowym (na 3 lata, tj. począwszy od 1 stycznia 2011 r.). Podjęcie działań

wprowadzających takie tymczasowe rozwiązania związane jest z obecnym stanem finansów publicznych i stwierdzonym zwiększeniem deficytu strukturalnego.

Proponowane w art. 146a – 146e rozwiązania dotyczą:

W art. 146a proponuje się podwyższenie w okresie do dnia 31 grudnia 2013 r. stawek podatkowych o 1 pkt procentowy (tj. z 22 % na 23 % i z 7 % na 8 %), przy czym należy zaznaczyć, że nie będzie to dotyczyło wprowadzanego w projekcie ustawy katalogu towarów objętych preferencyjną stawką w wysokości 5 %. Tą najniższą stawką objęte będą niektóre towary, które obecnie – ale tylko do dnia 31 grudnia 2010 r., tj. do czasu wygaśnięcia derogacji uzyskanej przez Polskę – korzystają ze stawek obniżonych do 3 % i 0 % (dot. to nieprzetworzonej żywności oraz książek i czasopism specjalistycznych). Obniżoną do 5 % stawką podatku objęte będą także podstawowe produkty żywnościowe, takie jak: chleb, nabiał, przetwory mięsne, produkty zbożowe (mąka, kasza, makaron) oraz soki – obecnie opodatkowane wg stawki 7 %.

W związku z okresową podwyżką stawek VAT niezbędne jest dostosowanie stawki zryczałtowanego zwrotu podatku dla rolników ryczałtowych dokonujących dostawy produktów rolnych, o której mowa w art. 115 ust. 1 i 2 ustawy o VAT. Stawka ta w okresie przejściowym (tj. do 31 grudnia 2013 r.) zostanie podniesiona do 7 %.

Urealnieniu musi również ulec stawka ryczałtowa, przewidziana w art. 114 ust. 1 ustawy o VAT dla podatników świadczących usługi taksówek osobowych, którzy wybrali opodatkowanie tych usług w formie ryczałtu. Proponuje się zatem podwyższenie tej stawki do 4 % (obecnie stawka wynosi 3 %).

Art. 146b, 146c i 146d dostosowują obecne rozwiązania zawarte w ustawie o VAT do nowego rozwiązania zakładającego podwyższenie stawek podatkowych.

W art. 146b dla potrzeb art. 85 ustawy o VAT wskazuje się, w jaki sposób w przypadku świadczenia przez podatnika usług, w tym w zakresie handlu i gastronomii, może być obliczana kwota podatku należnego w okresie obowiązywania stawek podwyższonych.

W art. 146c dla potrzeb art. 86 ust. 20 ustawy o VAT wskazuje się, jak należy ustalić kwotę podatku naliczonego w związku z dostawą nowego środka transportu.

W art. 146d zawarta jest delegacja dla ministra finansów do objęcia w drodze rozporządzenia w okresie do dnia 31 grudnia 2013 r. obniżoną stawką podatku VAT niektórych towarów i usług.

Art. 146e zawiera regulację umożliwiającą zastosowanie procedury VAT marża w przypadku dostawy dzieł sztuki, które objęte byłyby podwyższoną stawką podatku VAT w okresie do dnia 31 grudnia 2013 r.

Art. 22 projektu ustawy zawiera zmiany dostosowujące ustawę z dnia 29 sierpnia 2005 r. o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem

mieszkaniowym (Dz. U. Nr 177, poz. 1468, z późn. zm.) – „ustawa o zwrocie podatku VAT” – do zmian zaproponowanych w nowelizacji. Ustawa o zwrocie podatku VAT została skonstruowana w odniesieniu do 22 % stawki podatku VAT na materiały budowlane. Zmiana tej stawki powoduje konieczność wprowadzenia regulacji dostosowawczych. Ze względu na ściśle określony w ramach czasowych charakter zmian proponuje się, aby regulacje te były zawarte w przepisach końcowych ustawy o zwrocie podatku VAT. Z tego zatem względu proponuje się dodanie w tej ustawie art. 11a.

Z uwagi na fakt, że wzrost stawki VAT spowoduje podniesienie ceny m² budynku mieszkalnego obliczanego dla celów wypłaty tzw. premii gwarancyjnej, w proponowanych przepisach proponuje się także zmiany wskaźników, na podstawie których obliczana jest kwota zwrotu. Zmiana tych wskaźników spowoduje utrzymanie na obecnym poziomie kwoty, jaką może otrzymać osoba ubiegająca się o zwrot części podatku VAT na materiały budowlane.

6. Art. 19 pkt 6 projektu ustawy (wprowadzenie załącznika nr 10 do ustawy o VAT) jako konsekwencja zmiany w art. 19 pkt 2 projektu ustawy.

X. Blok zmian związanych z wysokością naliczania składki zdrowotnej (art. 21)

W art. 21 zostały wprowadzone zmiany w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Zgodnie bowiem z art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w brzmieniu wprowadzonym ustawą z dnia 19 grudnia 2008 r.

o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw, od dnia 1 stycznia 2010 r. wysokość zasiłku dla bezrobotnych jest uzależniona od długości okresu pobierania zasiłku. W związku z powyższym, zasiłek dla bezrobotnych wynosi odpowiednio po waloryzacji od 1 czerwca 2010 r. – 742,10 zł w okresie pierwszych trzech miesięcy posiadania prawa do zasiłku oraz po waloryzacji od dnia 1 czerwca 2010 r. – 582,70 zł w okresie kolejnych miesięcy posiadania prawa do zasiłku.

Natomiast art. 81 ust. 8 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027, z późn. zm.) za podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie zdrowotne dla osób bezrobotnych wskazuje kwotę odpowiadającą wysokości pobieranego zasiłku dla bezrobotnych lub stypendium, a w przypadku niepobierania przez bezrobotnego zasiłku lub stypendium – kwotę odpowiadającą wysokości zasiłku dla bezrobotnych.

W związku ze zróżnicowaną wysokością zasiłku dla bezrobotnych zachodzi konieczność określenia wysokości składki na ubezpieczenie zdrowotne za bezrobotnych nieposiadających prawa do zasiłku dla bezrobotnych. W tym celu proponuje się przyjęcie za podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne za bezrobotnych bez prawa do zasiłku kwoty zasiłku dla bezrobotnych w wysokości przysługującej od pierwszego dnia czwartego miesiąca posiadania przez bezrobotnego prawa do zasiłku dla bezrobotnych, tj. od 1 czerwca 2010 r. – 582,70 zł. Przedmiotowa zmiana pozwoli uniknąć wątpliwości interpretacyjnych w kwestii przyjęcia właściwej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie zdrowotne za osoby bezrobotne bez prawa do zasiłku.

Z kolei obecnie wysokość składek na ubezpieczenie zdrowotne za rolników i domowników uzależniona jest głównie od ceny kwintala żyta i minimalnego wynagrodzenia. Cena żyta ulega istotnym wahaniom powodując trudność w trafności prognoz tej ceny i tym samym w oszacowaniu dotacji z budżetu państwa na sfinansowanie składek na ubezpieczenie zdrowotne za rolników.

Projektowana zmiana polegająca na kwotowym określeniu wysokości dotacji z budżetu państwa przeznaczonej na składki na ubezpieczenie zdrowotne za rolników spowoduje stabilizację zarówno przychodów Narodowego Funduszu Zdrowia, jak i wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na ten cel. Proponuje się, aby kwota dotacji wynosiła rocznie 1 862 006 tys. zł. Kwota ta jest porównywalna do wysokości dotacji przewidzianej na ten cel w 2010 r. i nie spowoduje wahań w strukturze przychodów NFZ, jak to miało miejsce w latach ubiegłych. Poza tym koszt leczenia rolników nie jest zależny od ceny kwintala żyta, dlatego oderwanie wysokości tej składki od ceny żyta jest uzasadnione i nie powinno mieć wpływu na NFZ.

XI. Blok zmian związany z akcyzą od paliw silnikowych (art. 26 i 31)

Ustawa z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą”, stanowi podstawowy akt prawny regulujący kwestie związane z opodatkowaniem podatkiem akcyzowym, zwanym dalej „akcyzą”, wyrobów akcyzowych, w tym paliw silnikowych zaliczanych do wyrobów energetycznych. W ustawie tej znajdują się przepisy określające m.in. stawki akcyzy dla paliw silnikowych (w tym dla paliw ciekłych i biopaliw ciekłych w rozumieniu odrębnych przepisów), mające kluczowe znaczenie dla stosunków społeczno-gospodarczych związanych z rynkiem biopaliw.

Obecnie w Polsce obowiązuje system obniżonych stawek akcyzy (określonych w ustawie) dla paliw silnikowych (benzyn i olejów napędowych) z udziałem biokomponentów oraz dla biokomponentów stanowiących samoistne paliwo przeznaczonych do napędu silników spalinowych.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 3 i 7 ustawy dla wyrobów powstałych ze zmieszania benzyn z biokomponentami, zawierających powyżej 2 % biokomponentów, stawka akcyzy w wysokości 1 565,00 zł/1000 l jest obniżona o 1,565 zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tej benzyny, natomiast dla wyrobów powstałych ze zmieszania olejów napędowych z biokomponentami, zawierających powyżej 2 % biokomponentów, stawka akcyzy w wysokości 1 048,00 zł/1000 l jest obniżona o 1,048 zł od każdego litra biokomponentów dodanych do tych olejów napędowych – z tym, że kwota należnej akcyzy nie może być niższa niż 10 zł/1000 l. Jednocześnie określona w art. 89 ust. 1 pkt 8 stawka akcyzy dla biokomponentów stanowiących samoistne paliwo przeznaczonych do napędu silników spalinowych wynosi 10 zł/1000 l. Stosowanie obniżonej stawki akcyzy dla paliw silnikowych z udziałem biokomponentów oraz dla biokomponentów stanowiących samoistne paliwa przeznaczonych do napędu silników spalinowych jest ograniczone tylko do tych paliw silnikowych i biokomponentów, które zostały wyprodukowane w składzie podatkowym i które spełniają wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach.

Na uwagę zasługuje fakt, iż obniżone stawki akcyzy, o których mowa powyżej, stanowią maksymalną ulgę podatkową, jaka może znaleźć zastosowanie zgodne z postanowieniami art. 16 dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej.

Oprócz przewidzianych w ustawie obniżonych stawek akcyzy, w § 11 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 lutego 2009 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. Nr 32, poz. 228, z późn. zm.) uregulowano zwolnienie od akcyzy dla biokomponentów przeznaczonych do paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych, w rozumieniu ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. Nr 169, poz. 1199, z późn. zm.), spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach. Przedmiotowe zwolnienie jest stosowane w przypadku zakończenia procedury zawieszenia poboru akcyzy w stosunku do biokomponentów przeznaczonych do paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych. W konsekwencji biokomponenty te nie korzystają ze zwolnienia od akcyzy, ponieważ co do zasady zarówno one, jak i paliwa ciekłe i biopaliwa ciekłe są produkowane w składach podatkowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy.

Wsparcie rynku biokomponentów oraz paliw silnikowych z udziałem biokomponentów w postaci opisanych wyżej ulg w podatku akcyzowym stanowi pomoc publiczną państwa, której stosowanie wymaga zgody Komisji Europejskiej. Pismem z dnia 18 września 2009 r. nr K(2009)7140 Komisja Europejska poinformowała władze polskie o podjęciu pozytywnej decyzji w sprawie programu pomocowego Pomoc państwa N 57/2008 – Polska, Pomoc operacyjna w zakresie biopaliw. W przedmiotowym piśmie Komisja stwierdziła, że nie wnosi zastrzeżeń w odniesieniu do powyższego środka pomocy. Zgłoszony środek pomocy jest zgodny ze wspólnym rynkiem i spełnia warunki określone w wytycznych Wspólnoty w sprawie pomocy państwa na ochronę środowiska.

Jednocześnie Komisja Europejska zauważyła, iż system obniżek podatku akcyzowego w Polsce jest połączony z obowiązkiem dostaw biopaliw (co wiąże się z realizacją Narodowych Celów Wskaźnikowych). Obowiązek zapewnienia określonej ilości biopaliw likwiduje – zdaniem Komisji – potrzebę przyznawania pomocy państwa (jaką stanowią obniżki podatku akcyzowego i podatku dochodowego od osób prawnych oraz zwolnienia z opłaty paliwowej), ponieważ cele środowiskowe upowszechniania biopaliw można osiągnąć dzięki samemu tylko zobowiązaniu ze strony państwa. Dlatego Komisja wyraziła opinię, że pomoc państwa w zakresie przyznawanej na mocy niniejszego programu pomocowego nie będzie konieczna w dłuższej perspektywie czasu i ograniczyła termin obowiązywania tego programu do końca kwietnia 2011 r. Pozytywna decyzja Komisji Europejskiej w sprawie programu pomocowego Pomoc państwa N 57/2008 – Polska, Pomoc operacyjna w zakresie biopaliw została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 15 października 2009 r. Od tego dnia stosuje się obniżone stawki akcyzy dla biokomponentów i biopaliw na poziomie określonym w ustawie.

Jednocześnie wspomnieć należy, że do czasu ogłoszenia ww. pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej w Polsce stosowane były zwolnienia od akcyzy dla paliw silnikowych z zawartością biokomponentów oraz dla biokomponentów stanowiących samoistne paliwo przeznaczonych do napędu silników spalinowych, objęte programem pomocowym Pomoc państwa N 580/2005 – Polska – redukcja podatku akcyzowego od biopaliw, zatwierdzonym przez Komisję w dniu 8 marca 2007 r.

Stosowany obecnie mechanizm ulg w podatku akcyzowym dla biokomponentów i biopaliw, usankcjonowany decyzją Komisji Europejskiej z dnia 18 września 2009 r., stanowi istotną część Wieloletniego programu promocji biopaliw i innych paliw odnawialnych na lata 2008 – 2014, przyjętego przez Radę Ministrów uchwałą nr 134/2007 z dnia 24 lipca 2007 r. (M. P. Nr 53, poz. 607). Przedmiotowy program przewiduje:

1) stosowanie ulg w podatku akcyzowym, w tym:

- a) obniżonych stawek akcyzy dla paliw ciekłych i biopaliw ciekłych z zawartością biokomponentów oraz dla biokomponentów stanowiących samoistne paliwo przeznaczonych do napędu silników spalinowych,
 - b) zwolnień od akcyzy dla biokomponentów przeznaczonych do paliw ciekłych i biopaliw ciekłych,
- 2) wprowadzenie ulgi w podatku dochodowym od osób prawnych dla producentów biokomponentów,
- 3) wyłączenie biokomponentów stanowiących samoistne paliwa z grupy wyrobów podlegających opłacie paliwowej.

System stosowanych ulg w podatku akcyzowym dla biokomponentów i paliw z ich udziałem ma wspierać realizację Narodowego Celu Wskaźnikowego, o którym mowa w ustawie o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, tj. minimalnego udziału biokomponentów i innych paliw odnawialnych w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych zużywanych w ciągu roku kalendarzowego w transporcie, liczonego według wartości opałowej. Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2007 r. w sprawie Narodowych Celów Wskaźnikowych na lata 2008 – 2013 (Dz. U. Nr 110, poz. 757) Narodowy Cel Wskaźnikowy (NCW) dotyczący minimalnego udziału biokomponentów, jaki powinien znaleźć się na krajowym rynku paliw w roku 2008 i 2009, kształtował się na poziomie odpowiednio 3,45 % i 4,60 % (według wartości energetycznej paliw zużytych w transporcie). Wskazać przy tym należy, iż założone na 2008 i 2009 rok wielkości NCW zostały zrealizowane. Założony na rok 2010 NCW ma wynieść 5,75 %, na rok 2011 – 6,20 %, na rok 2012 – 6,65 %, zaś na rok 2013 – 7,10 %.

Celem projektu jest rezygnacja – z dniem 1 maja 2011 r. – ze stosowanych obecnie, na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 3, 7 i 8 ustawy, obniżonych stawek akcyzy dla paliw silnikowych zawierających powyżej 2 % biokomponentów oraz biokomponentów stanowiących samoistne paliwa. Jednocześnie projekt ma na celu określenie stawek akcyzy dla benzyn silnikowych oraz ich mieszanin z biokomponentami, olejów napędowych oraz ich mieszanin z biokomponentami, a także biokomponentów stanowiących samoistne paliwa przeznaczone do napędu silników spalinowych, pod warunkiem spełnienia wymagań jakościowych określonych w odrębnych przepisach.

Przedmiotowy projekt opracowano w związku z faktem, iż zatwierdzony przez Komisję Europejską program pomocowy Pomoc państwa N 57/2008 – Polska, Pomoc operacyjna w zakresie biopaliw został ograniczony czasowo – jego obowiązywanie zostało przewidziane tylko do dnia 30 kwietnia 2011 r. Jednocześnie, jak wskazała Komisja, notyfikowany program pomocowy nie zostanie przedłużony, chyba że zebrane przez władze polskie dane

wykazą, że jest on konieczny w rozumieniu Wytycznych Wspólnotowych w sprawie pomocy państwa na ochronę środowiska.

Dlatego też zmiana Wieloletniego programu promocji biopaliw i innych paliw odnawialnych na lata 2008 – 2014 powinna zmierzać w kierunku całkowitego odejścia, począwszy od dnia 1 maja 2011 r., od stosowanego obecnie systemu ulg w podatku akcyzowym dla paliw silnikowych.

Zgodnie z założeniami Wieloletniego programu (...) ma on realizować określone cele gospodarcze, środowiskowe i społeczne. Podstawowym jego celem jest związana z rozwojem rynku biokomponentów i biopaliw poprawa bezpieczeństwa energetycznego kraju, którą należy rozumieć jako zmniejszenie stopnia uzależnienia od dostaw zewnętrznych wszelkiego rodzaju paliw. Cel ten powinien zostać osiągnięty m.in. poprzez: zwiększenie produkcji rolniczej na cele energetyczne, wzrost zatrudnienia, rozwijanie inicjatyw mających na celu zwiększenie zarówno produkcji, jak i wykorzystania biokomponentów i biopaliw w Polsce, zapewnienie konkurencyjności ceny oferowanego na rynku paliwa zawierającego biokomponenty w stosunku do ceny paliwa mineralnego, pomoc publiczną dla producentów biokomponentów, która zrekompensowałaby podwyższone koszty produkcji biokomponentów w stosunku do paliw tradycyjnych.

Jak wynika z Kompleksowej informacji na temat realizacji Wieloletniego programu promocji biopaliw lub innych paliw odnawialnych na lata 2008 – 2014, przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 26 stycznia 2010 r., wsparcie rynku biokomponentów i biopaliw ze środków publicznych, pomimo zwiększenia tej pomocy w wyniku zaakceptowania przez Komisję Europejską programu pomocowego Pomoc państwa N 57/2008 – Polska, Pomoc operacyjna w zakresie biopaliw, nie znajduje uzasadnienia, ponieważ nie przekłada się na realizację zapisanych w Wieloletnim programie (...) podstawowych celów gospodarczych i społecznych. Wdrożone mechanizmy rozwoju rynku biopaliw, które sprzyjają realizacji NCW, nie wspierają krajowej produkcji biokomponentów na oczekiwanym poziomie (z dostępnych danych wynika, że ponad połowa biokomponentów wprowadzonych do obrotu nie została wytworzona w kraju). Skutkiem tego jest m.in. malejąca liczba zarejestrowanych wytwórców biokomponentów, poważny regres, zamiast oczekiwanego wzrostu, krajowej produkcji bioetanolu (co wiąże się ze spadkiem zatrudnienia w gorzelniach oraz zmniejszeniem ilości surowców krajowych zużytych do jego wytworzenia), niewykorzystanie deklarowanych zdolności surowcowych i wytwórczych.

Jak wynika z Kompleksowej informacji (...), stosowana pomoc publiczna nie ma również znaczącego wpływu na cenę hurtową paliw z dodatkiem biokomponentów. Ceny wprowadzanych do obrotu paliw ciekłych z dodatkiem biokomponentów do 5 % nie różnią się od cen tych paliw bez dodatku biokomponentów. Z pomocy publicznej finansowana była

natomiast część potrzeb technologicznych branży paliwowej, wpływających na jakość paliw ciekłych (takich jak zapewnienie właściwej smarności oleju napędowego oraz liczby oktanowej benzyn).

Czynnikiem przesądającym o udziale biokomponentów w krajowym rynku paliw jest, pod rygorem wysokich kar, obowiązek ich stosowania przez podmioty realizujące NCW, wprowadzające paliwa do obrotu. Obowiązek zapewnienia w danym roku co najmniej minimalnego udziału biokomponentów i innych paliw odnawialnych w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych wynika z ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, w związku z art. 3 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2003/30/WE z dnia 8 maja 2003 r. w sprawie wspierania użycia w transporcie biopaliw lub innych paliw odnawialnych. Obowiązek ten jest realizowany niezależnie od stosowanych ulg podatkowych, stanowiących pomoc publiczną z tytułu wsparcia rynku biopaliw.

W związku z powyższym uznać należy, że przepisy nakładające obowiązek stosowania minimalnego udziału biokomponentów w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych wprowadzanych do obrotu są skuteczne i w praktyce wystarczają do realizacji NCW.

Rezygnacja z obniżonych stawek akcyzy dla paliw silnikowych z zawartością biokomponentów spowoduje realny wzrost wpływów do budżetu państwa szacowany na ok. 1 497,1 mln zł rocznie.

Jednocześnie, ze względu na cenotwórczy charakter podatku akcyzowego, należy liczyć się z tym, że przedsiębiorcy wytwarzający lub nabywający paliwa silnikowe z zawartością biokomponentów, a następnie wprowadzający je do obrotu (poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy) będą ponosić wyższe koszty prowadzonej działalności, które następnie będą przerzucane w cenie na konsumentów. W praktyce może to oznaczać wzrost cen powyższych paliw. Przykładowo, w przypadku benzyny z zawartością 5 % bioetanolu, wzrost cen wynikający z braku obniżonej stawki może wynieść ok. 0,10 zł za 1 litr z podatkiem VAT, natomiast w przypadku ON z zawartością 5 % estru wzrost ten powinien oscylować ok. 0,06 zł za 1 litr z podatkiem VAT.

Ceny detaliczne paliw silnikowych należą do kategorii cen umownych, tj. ustalanych w oparciu o mechanizmy rynkowe. Jakkolwiek wpływ podatku akcyzowego na poziom cen jest bezsporny, to nie jest on jedynym elementem determinującym ich zmianę. Mnogość i złożoność czynników warunkujących wysokość cen paliw, zwłaszcza tych pozostających po stronie producentów i podmiotów biorących udział w ich obrocie handlowym, utrudniają precyzyjne określenie poziomu cen. Ostateczna jednakże weryfikacja przyjętego poziomu cen wyrobów odbywa się na poziomie konsumenta, zatem producenci i podmioty uczestniczące w obrocie tymi wyrobami biorą pod uwagę również element akceptacji tych cen przez konsumentów.

Przedmiotowa zmiana ustawy o podatku akcyzowym będzie polegała na określeniu w art. 89 ust. 1 stawek akcyzy dla:

- benzyn silnikowych o kodach CN 2710 11 45 lub 2710 11 49 oraz ich mieszanin z biokomponentami spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach w wysokości – 1 565,00 zł/1000 litrów,
- olejów napędowych o kodzie CN 2710 19 41 oraz ich mieszanin z biokomponentami spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach w wysokości – 1 048,00 zł/1000 litrów,
- biokomponentów stanowiących samoistne paliwa spełniających wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczonych do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN w wysokości – 1 048,00 zł/1000 litrów.

Zakłada się, że paliwa silnikowe stanowiące mieszanę benzyny albo oleju napędowego z biokomponentami, których nie będzie można zaklasyfikować jako benzyn silnikowych (CN 2710 11 45 lub 2710 11 49) albo jako olejów napędowych (CN 2710 19 41), będą opodatkowane podatkiem akcyzowym według stawki określonej odpowiednio dla benzyn silnikowych albo dla olejów napędowych.

Produkcja biokomponentów oraz paliw ciekłych i biopaliw ciekłych z zawartością biokomponentów odbywa się co do zasady w składzie podatkowym, przemieszczanie biokomponentów ze składu podatkowego wytwórcy do składu podatkowego producenta paliw odbywa się przede wszystkim w procedurze zawieszenia poboru akcyzy, a więc bez dopuszczenia ich do konsumpcji na terytorium Unii Europejskiej. W konsekwencji podmioty nie są zobowiązane do zapłaty akcyzy od biokomponentów przeznaczonych do paliw ciekłych lub biopaliw ciekłych. Akcyzę płaci dopiero producent paliw, który wyprowadza je ze składu podatkowego poza procedurą zawieszenia poboru akcyzy.

Jednocześnie należy zauważyć, że w Ministerstwie Gospodarki rozpoczęły się prace nad zmianą ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Jedną z planowanych zmian jest wprowadzenie możliwości stosowania paliw ciekłych: z zawartością do 10 % biokomponentów (w przypadku bioetanolu zawartego w benzynie) i z zawartością do 7 % biokomponentów (w przypadku estrów metylowych zawartych w oleju napędowym). Obecnie dopuszczalny udział procentowy biokomponentów w paliwie ciekłym (benzynie lub oleju napędowym) nie może przekraczać 5 %. Powyższa zmiana jest związana z implementacją dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/30/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. zmieniającej dyrektywę 98/70/WE odnoszącą się do specyfikacji benzyny i olejów napędowych oraz wprowadzającej mechanizm monitorowania i ograniczania emisji gazów cieplarnianych oraz zmieniającej dyrektywę Rady 1999/32/WE odnoszącą się do specyfikacji paliw

wykorzystywanych przez statki żeglugi śródlądowej oraz uchylającej dyrektywę 93/12/EWG. Przedmiotowa zmiana, w zastępstwie stosowanych dotychczas ulg w akcyzie, ułatwi przedsiębiorcom wywiązywanie się z obowiązku realizacji NCW.

W Ministerstwie Gospodarki rozpoczęły się również prace nad zmianą Wieloletniego Programu promocji biopaliw lub innych paliw odnawialnych na lata 2008 – 2014. Celem tych prac jest aktualizacja zapisów Programu oraz wypracowanie nowych form wsparcia dla biopaliw lub innych paliw odnawialnych, które mogłyby stanowić alternatywę dla funkcjonujących w chwili obecnej rozwiązań, m.in. w zakresie akcyzy. Proponowane jest m.in. wsparcie dla działań proekologicznych w ramach pomocy de minimis dla wytwórców biokomponentów, producentów oraz podmiotów wytwarzających półprodukty do ich wytwarzania (alkohol etylowy, olej roślinny), inwestujących w proekologiczne technologie. Przedmiotowe wsparcie finansowane byłoby z budżetu. Z uwagi na fakt, iż są to wstępne propozycje rozwiązań, brak jest obecnie bardziej szczegółowych danych w tym zakresie.

W wyniku przedmiotowej zmiany ustawy nie będzie zachodziła konieczność upoważnienia ministra właściwego do spraw finansów publicznych do wydania nowych przepisów wykonawczych do ustawy. Przedmiotowa zmiana ustawy nie spowoduje również konieczności zmiany lub uchylecia dotychczasowych delegacji określonych dla ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Projekt przewiduje przepis przejściowy stanowiący, że jeżeli obowiązek podatkowy w akcyzie powstał przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, to należy stosować przepisy dotychczasowe. Jednakże w przypadku wyrobów akcyzowych objętych procedurą zawieszenia poboru akcyzy, jeżeli obowiązek podatkowy w akcyzie powstał przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, lecz do tego dnia nie nastąpiło zakończenie procedury zawieszenia poboru akcyzy – powinny być stosowane przepisy w brzmieniu obowiązującym po zmianie ustawy.

XII. Blok zmian związany z Krajową Szkołą Sądownictwa i Prokuratury (art. 27)

Zaproponowane w art. 27 zmiany w ustawie z dnia 23 stycznia 2009 r. o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury, dotyczące wysokości stypendium aplikanta aplikacji ogólnej oraz sądowej i prokuratorskiej, są uwarunkowane potrzebą precyzyjnego dookreślenia podstawy naliczania wysokości stypendiów.

XIII. Blok zmian związany z poziomem rezerw celowych w budżecie państwa (art. 28)

Zmiana zaproponowana w art. 28 w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ma na celu podwyższenie z 3 % do 5 % sumy rezerw celowych (pułapu), określonych w art. 140 ust. 2 pkt 1 i 4 ustawy o finansach publicznych, które mogą być tworzone w budżecie państwa. Powyższa modyfikacja wynika z faktu konieczności ujęcia w rezerwach celowych skutków zmian systemowych wynikających z likwidacji gospodarstw pomocniczych lub rachunku dochodów własnych (1 163 mln zł – art. 94 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych), rezerwy celowej na dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej (485 390 tys. zł – art. 410c ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska) oraz znacząco powiększonej rezerwy celowej na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych.

XIV. Blok zmian związany z jednostkami samorządu terytorialnego (art. 33 i 34)

W art. 33 projektu proponuje się podwyższenie granic progów dochodów podatkowych w przeliczeniu na 1 mieszkańca województwa, w porównaniu do tego samego wskaźnika dla kraju, po przekroczeniu których dane województwo dokonuje wpłat do budżetu państwa, tj. z 110 % do 120 % i z 170 % do 180 %.

Utrzymuje się dwie kategorie województw dokonujących wpłat:

- województwa, w których dochód podatkowy na 1 mieszkańca jest wyższy niż 120 % i nie wyższy od 180 % średniego dochodu podatkowego na 1 mieszkańca kraju,
- województwa, w których dochód podatkowy na 1 mieszkańca jest wyższy niż 180 % średniego dochodu podatkowego na 1 mieszkańca kraju.

Powyższe zmiany spowodują, zmniejszenie wpłat województw o 177 798 tys. zł, tj. z 805 691 tys. zł do 627 893 tys. zł. O tę samą kwotę ulegnie zmniejszeniu kwota przeznaczona na część regionalną subwencji ogólnej dla województw.

Ze względu na przypadające w 2010 r. wybory samorządowe, wprowadzono przepis (art. 34), który dopuści – w szczególnie uzasadnionych przypadkach – możliwość podjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały budżetowej na 2011 r., w terminie do dnia 28 lutego 2011 r. Odpowiednio, incydentalnie wydłużono też, do dnia 31 marca 2011 r. termin ustalenia budżetu przez regionalną izbę obrachunkową.

Projekt uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest zobowiązany przekazać organowi stanowiącemu tej jednostki oraz regionalnej izbie obrachunkowej –

w celu zaopiniowania, do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zakończenie aktualnej kadencji rad gmin, rad powiatów i sejmików województw nastąpi w dniu 12 listopada 2010 r. Jednocześnie pierwszą sesję nowo wybranej rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa zwołuje przewodniczący rady (sejmiku) poprzedniej kadencji na dzień przypadających w ciągu 7 dni po ogłoszeniu zbiorczych wyników wyborów do rad na obszarze całego kraju. Wydłużenie ostatecznego terminu podjęcia uchwały budżetowej ma umożliwić nowym organom stanowiącym zapoznanie się z projektami uchwał budżetowych, jak również uwzględnić czas potrzebny nowym organom stanowiącym na zorganizowanie pracy, w tym powołanie komisji.

XV. Blok zmian związany z podwyżkami wynagrodzeń dla nauczycieli (art. 35)

W art. 35 projektu zaproponowano przepis przejściowy, który regulowałby zasady podwyższania wynagrodzenia nauczycieli w 2011 r. Zgodnie bowiem z założeniami przyjętymi w projekcie ustawy budżetowej na rok 2011 podwyższenie wynagrodzenia nauczycieli nastąpi z dniem 1 września 2011 r.

Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337). Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projektowane regulacje mają zastosowanie do:

- nauczycieli zatrudnionych w przedszkolach, szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej, organów prowadzących szkoły, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz innych ministrów właściwych prowadzących szkoły,
- Agencji Nieruchomości Rolnych oraz Lasów Państwowych, jednostek samorządu terytorialnego, Polskiej Akademii Nauk, izb rolniczych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, uczelni publicznych, instytutów badawczych, zarządzających specjalnymi strefami ekonomicznymi, zainteresowanych nieodpłatnym uzyskaniem gruntów z Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

Projekt oddziałuje bezpośrednio na producentów i przedsiębiorców uczestniczących w obrocie wyrobami energetycznymi. Ponadto, ze względu na cenotwórczy charakter podatku akcyzowego, należy liczyć się ze zwiększonymi wydatkami ponoszonymi przez konsumentów tych wyrobów, przede wszystkim firmy transportowe.

Ceny detaliczne wyrobów energetycznych należą do kategorii cen umownych, tj. ustalanych w oparciu o mechanizmy rynkowe. Jakkolwiek wpływ podatku akcyzowego na poziom cen jest bezsporny, to nie jest on jedynym elementem determinującym ich zmianę. Mnogość i złożoność czynników warunkujących wysokość cen wyrobów energetycznych, zwłaszcza tych pozostających po stronie producentów i podmiotów biorących udział w ich obrocie handlowym utrudniają precyzyjne określenie ich poziomu. Przewiduje się, iż wejście w życie ustawy spowoduje niewielki wzrost cen detalicznych paliw. Ostateczna weryfikacja przyjętego poziomu cen wyrobów odbywa się na poziomie konsumenta, zatem producenci i podmioty uczestniczące w obrocie tymi wyrobami muszą brać pod uwagę również element akceptacji tych cen przez konsumentów.

Projekt będzie oddziaływać także na:

- Narodowy Fundusz Zdrowia,
- organy rentowe wypłacające zasiłki pogrzebowe: Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS), Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (KRUS) oraz organy emerytalne podległe odpowiednio: ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, Ministrowi Obrony Narodowej oraz Ministrowi Sprawiedliwości, a także na świadczeniobiorców tych zasiłków.

Projektowane zmiany dotyczące podwyższenia stawek podatku VAT wpływają zarówno na podatników podatku od towarów i usług, jak i na ostatecznych konsumentów (w tym urzędy i jednostki samorządu terytorialnego). Jednocześnie skala podniesienia wysokości stawki podatku (o 1 punkt procentowy), rynkowy charakter cen towarów i usług obciążonych tym podatkiem przy ich sprzedaży pozwala przypuszczać, że wpływ podniesienia stawki na ceny będzie bardzo ograniczony, a w wielu przypadkach nie wystąpi w ogóle (konkurencja rynkowa). Ponadto zabezpieczenie w postaci objęcia najniższą stawką podatku w wysokości 5 % podstawowych produktów żywnościowych pozwoli uchronić mniej zamożną część społeczeństwa, dla której wydatki na żywność stanowią istotny element budżetu domowego.

Projektowana ustawa będzie oddziaływać także na osoby:

- 1) objęte przepisami ustawy z dnia 31 lipca 1981 r. o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, tj.:
 - Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Marszałka Sejmu, Marszałka Senatu, Prezesa Rady Ministrów, wicemarszałka Sejmu, wicemarszałka Senatu, wiceprezesa Rady Ministrów, Prezesa Najwyższej Izby Kontroli, ministra, Prezesa Narodowego Banku Polskiego, Rzecznika Praw Obywatelskich, Rzecznika Praw Dziecka, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Prezesa Instytutu Pamięci Narodowej – Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu, Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, Prezesa Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa, wiceprezesa Najwyższej Izby Kontroli, Szefa Kancelarii Sejmu, Szefa Kancelarii Senatu, zastępcy Szefa Kancelarii Sejmu, zastępcy Szefa Kancelarii Senatu, Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Szefa Służby Cywilnej, Głównego Inspektora Pracy, zastępcy Głównego Inspektora Pracy, Kierownika Krajowego Biura Wyborczego,
 - Ministra Stanu, Szefa Kancelarii Prezydenta, zastępcy Szefa Kancelarii Prezydenta, zastępcy Prokuratora Generalnego, wiceprezesa Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa, Prezesa Polskiej Akademii Nauk, sekretarza stanu, członka Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, pierwszego zastępcy Prezesa Narodowego Banku Polskiego, podsekretarza stanu (wiceministra), wiceprezesa Narodowego Banku Polskiego, Zastępcy Rzecznika Praw Obywatelskich, Zastępcy Rzecznika Praw Dziecka, Zastępcy Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Rzecznika Ubezpieczonych, kierownika urzędu centralnego, wiceprezesa Polskiej Akademii Nauk, wojewody, zastępcy kierownika urzędu centralnego, wicewojewody,
- 2) objęte przepisami ustawy z dnia 3 marca 2000 r. o wynagradzaniu osób kierujących niektórymi podmiotami prawnymi,

3) zatrudnione w jednostkach sektora finansów publicznych.

Wejście w życie projektowanej ustawy (art. 6) wywoła pozytywny efekt społeczny w postaci ułatwień dla grona osób zainteresowanych nauką na studiach wyższych. Proponowane rozwiązania spowodują ułatwienia do podjęcia studiów wśród osób zamieszkałych w miejscowościach znacznie oddalonych od centrów edukacyjnych, w szczególności mniejszych miejscowości.

Jednocześnie wzrost ulgi przejazdowej oddziałuje w sposób pozytywny na aktualnie studiujące osoby, zmniejszając koszty związane z kształceniem.

2. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów w celu umożliwienia wypowiedzenia się wszystkim zainteresowanym.

Ponadto informacja o zamieszczeniu projektu ustawy w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów została przekazana drogą e-mailową następującym podmiotom: Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych – Lewiatan, Konfederacji Pracodawców Polskich, Związkowi Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Polskiej Organizacji Przemysłu Handlu Naftowego, Polskiej Izbie Paliw Płynnych, Krajowej Izbie Biopaliw, Polskiej Radzie Biznesu, Krajowej Izbie Gospodarczej, Krajowej Izbie Doradców Podatkowych, Krajowej Radzie Sądownictwa, Krajowej Radzie Konsultacyjnej do Spraw Osób Niepełnosprawnych, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Do projektu ustawy wpłynęła opinia Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych – Lewiatan.

W stanowisku tym Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych – Lewiatan:

- pozytywnie odniosła się do kwestii obniżenia wysokości zasiłków pogrzebowych jako działań idących we właściwym kierunku, wskazując zarazem, iż są one zbyt ostrożne, co powoduje, że Polska i tak pod względem wysokości zasiłków nadal pozostanie w czołówce europejskiej,
- wskazała, że projektowany wzrost podstawowej stawki VAT obniży, jej zdaniem, rentowność firm wyłonionych w trybie zamówień publicznych i zasugerowała konieczność nowelizacji ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień

publicznych w kierunku wprowadzenia ustawowej regulacji o automatycznym przełożeniu wzrostu stawek podatku od towarów i usług na ceny.

Uwaga nie została uwzględniona. Obowiązujące przepisy dotyczące stawek podatku nie wskazują na ich obowiązywanie w konkretnym przedziale czasowym. Zawierając umowy długoterminowe przy prowadzeniu działalności gospodarczej, podatnicy powinni uwzględniać ewentualne zmiany stanu prawnego.

Dodatkowo należy zaznaczyć, że w części dotyczącej podwyżek stawek VAT przedmiotowe regulacje zostały wyłączone z projektu z dnia 9 września 2010 r. ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług, który stanowił przedmiot szerokich konsultacji z organizacjami rządowymi i partnerami społecznymi.

W wyniku konsultacji do projektodawców ustawy wpłynęły opinie: Business Centre Club, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, PKPP – Lewiatan, Polskiej Izby Informatyki i Telekomunikacji, Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Krajowej Izby Doradców Podatkowych, Izby Gospodarczej Wodociągów Polskich, Polskiej Izby Ubezpieczeń, Krajowej Rady Spółdzielczej, Krajowego Związku Rewizyjnego Spółdzielni Produkcyjnych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych.

Znaczna część uwag dotycząca projektowanych zmian w zakresie stawek podatku od towarów i usług, zgłoszonych na etapie prac związanych z wyżej wskazanym projektem z dnia 9 września 2010 r., została uwzględniona przy konstruowaniu regulacji objętych przedmiotowym projektem ustawy.

Należy tu wskazać w szczególności licznie zgłaszany postulat przeniesienia regulacji dotyczących zmiany stawek podatku od towarów i usług do tekstu ustawy o podatku od towarów i usług. W znacznym stopniu uwzględnione zostały również uwagi dotyczące konieczności rozbudowania i doprecyzowania przepisów przejściowych (propozycja dodania w art. 41 ustawy o podatku od towarów i usług ust. 14a – 14e). Uzupełniona została także poz. 19 załącznika do ustawy o postulowane „owoce zamrożone”.

Ze względu na wyżej wskazane wygaśnięcie derogacji niemożliwe było uwzględnienie uwag dotyczących utrzymania stawki 0 % na książki i czasopisma specjalistyczne.

Nie uwzględniono postulatu objęcia stawką VAT 5 % grup towarowych dotyczących m.in. zwierząt żywych, pasz czy roślin włóknistych.

Nie uwzględniono, z uwagi na cel wprowadzanych zmian, opinii generalnie podważających sens wprowadzenia podwyżek w stawkach VAT.

3. Wpływ regulacji na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Utrzymanie wynagrodzeń osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na poziomie 2008 r. (art. 1) skutkować będzie utrzymaniem na tym samym poziomie uposażeń i diet parlamentarnych posłów i senatorów, których wysokość jest uzależniona właśnie od wysokości wynagrodzenia podsekretarza stanu zgodnie z art. 25 ust. 2 i art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2003 r. Nr 221, poz. 2199, z późn. zm.).

Łączne oszczędności w tym zakresie szacowano, zgodnie z OSR stosownych ustaw, w 2009 r. na około 4,4 mln zł za okres od dnia 1 marca 2009 r. do dnia 31 grudnia 2009 r., a w 2010 r. na około 6 mln zł.

Likwidacja systemu wypłat podwójnych diet kontrolerskich w Regionalnych Izbach Obrachunkowych (art. 7), Najwyższej Izbie Kontroli (art. 8) i Państwowej Inspekcji Pracy (art. 25) zmniejszy wydatki budżetu państwa o ok. 2 376 tys. zł (RIO – o 450 tys. zł, NIK – o 1 076 tys. zł, PIP – o 850 tys. zł).

Przewiduje się, iż proponowane w art. 5 pkt 1 zmiany w połączeniu z obniżeniem wpłat na Fundusz Rekompensacyjny ze sprzedaży nieruchomości Zasobu Własności Skarbu Państwa [w wyniku równoległej zmiany rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 16 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Agencji Nieruchomości Rolnych oraz gospodarki finansowej Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 52, poz. 427)] spowodują łącznie zwiększenie wpływów do budżetu państwa o kwotę 1 500 mln zł w 2011 r.

Proponowane rozwiązania w obszarze związanym z nowelizacją ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (art. 6) spowodują obciążenie budżetu państwa w kwocie 75 mln zł w skali roku z tytułu finansowania przewoźnikom kolejowym i autobusowym utraconych przychodów, w związku z obowiązkiem honorowania ulg do przejazdów przewidzianych niniejszą ustawą.

Zmniejszenie wysokości zasiłku pogrzebowego (art. 12) do kwoty 4 000 zł zmniejszy wypłaty zasiłków pogrzebowych w skali 10 miesięcy 2011 r., od marca do grudnia, o kwotę 862,3 mln zł, w tym w ZUS o 720,9 mln zł, a w KRUS o 141,4 mln zł.

Natomiast proponowane regulacje dotyczące obniżenia wysokości zasiłków pogrzebowych dla służb mundurowych zmniejszą wydatki budżetu państwa o ok. 4 266 tys. zł.

Projektowane w art. 16 rozwiązanie polegające na finansowaniu ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej budowy zbiornika wodnego w Świnnej Porębie zmniejszy wynik finansowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w 2011 r. o kwotę 325,3 mln zł, a w latach 2012 i 2013 o kwotę zaplanowaną w planach finansowych załączanych do ustaw budżetowych w poszczególnych latach.

Z uwagi na fakt, iż projekt wprowadza zmiany stawek podatku akcyzowego (art. 26), jego wejście w życie powinno również pociągać za sobą zwiększenie wpływów budżetu państwa, nie przewiduje się natomiast wpływu regulacji na budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Przewiduje się, że rezygnacja z ulg akcyzowych i stosowanie jednakowych stawek akcyzy dla tradycyjnych paliw silnikowych oraz paliw z zawartością biokomponentów spowoduje dodatkowy wpływ do budżetu państwa szacowany na ok. 1,5 mld zł w skali roku (w okresie od maja do grudnia 2011 r. ok. 1,0 mld zł).

Założenie takie przyjęto opierając się na szacunkowych danych dotyczących wysokości ulg akcyzowych z tytułu stosowania obniżonych stawek akcyzy dla paliw silnikowych z zawartością biokomponentów, włącznie z biokomponentami stanowiącymi samoistne paliwo przeznaczonymi do napędu silników spalinowych w 2010 r. i 2011 r., przy założeniu dynamiki wzrostu wielkości sprzedaży na poziomie 104,7 % w stosunku do 2009 r.

Olej napędowy

sprzedaż – 13 313 000 tys. litrów

dopuszczalny dodatek biokomponentów – 5 %

ilość dodanych biokomponentów – 665 650 tys. litrów

podatek akcyzowy – 697,6 mln zł

Benzyna silnikowa

sprzedaż – 5 575 000 tys. litrów

dopuszczalny dodatek biokomponentów – 5 %

ilość dodanych biokomponentów – 278 750 tys. litrów

podatek akcyzowy – 436,2 mln zł

Biokomponenty stanowiące samoistne paliwa silnikowe

sprzedaż – 350 000 tys. litrów

podatek akcyzowy – 363,3 mln zł

Razem dodatkowe wpływy do budżetu państwa wyniosą 1 497,1 mln zł w skali roku, a w okresie od 1 maja 2011 r. do 31 grudnia 2011 r. ok. 1 000 mln zł.

Z kolei zmiany w projektowanym art. 33 spowodują zmniejszenie wpłat województw o 177 798 tys. zł, tj. z 805 691 tys. zł do 627 893 tys. zł. O tę samą kwotę ulegnie zmniejszeniu kwota przeznaczona na część regionalną subwencji ogólnej dla województw.

Projektowane rozwiązania w zakresie zmiany stawek VAT przewidziane do wprowadzenia z dniem 1 stycznia 2011 r., wpłyną na dodatkowy wzrost dochodów budżetu państwa z tytułu podatku od towarów i usług w 2011 r. o kwotę ok. 5 mld zł oraz w 2012 r. o kwotę ok. 0,5 mld zł (skutek przechodzący). W kwocie tej nie uwzględniono skutku wygaśnięcia derogacji zapisanej w Traktacie Akcesyjnym z 2004 r. (przedłużonej w grudniu 2007 r. na dalsze trzy lata, tj. do 31 grudnia 2010 r.), a w efekcie wzrostu stawek VAT na niektóre nieprzetworzone i niskoprzetworzone artykuły spożywcze oraz książki i czasopisma specjalistyczne, gdyż stawka na te towary musiała wzrosnąć do poziomu 5 %.

Nie planuje się skutków z tytułu podwyższenia stawki zryczałtowanego zwrotu podatku, ani też skutków podwyższenia stawek na środki produkcji dla rolnictwa, ponieważ uwzględniając zasadę, że podwyżka stawki zryczałtowanego zwrotu ma co do zasady rekompensować podwyżkę stawek na środki produkcji dla rolnictwa, skutki te powinny się zbilansować.

Trudno jest oszacować wpływ podwyżek stawek VAT na budżety jednostek samorządu terytorialnego z uwagi na okoliczność, że wzrost stawki podatku nie musi przekładać się automatycznie na wzrost cen.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

Jak wynika z Kompleksowej informacji na temat realizacji Wieloletniego programu promocji biopaliw lub innych paliw odnawialnych na lata 2008 – 2014, stosowanie pomocy publicznej w postaci ulg w podatku akcyzowym dla paliw silnikowych z zawartością biokomponentów i dla biokomponentów stanowiących samoistne paliwo przeznaczonych do napędu silników spalinowych nie miało dotychczas przełożenia na wzrost zatrudnienia i zwiększenie liczby miejsc pracy. W trakcie realizacji Wieloletniego programu (...) zostało utworzonych łącznie 90 nowych miejsc pracy związanych z wytwarzaniem biokomponentów, przy jednoczesnej redukcji 115 miejsc pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przewiduje się, że zaproponowane w projekcie rozwiązania mogą mieć wpływ na przedsiębiorczość, ze względu na oddziaływanie regulacji na koszty transportu. W wyniku

rezygnacji z przewidzianych obecnie w ustawie ulg w podatku akcyzowym możliwy jest wzrost cen na wprowadzane do obrotu paliwa silnikowe (benzynę i olej napędowy), co z kolei może mieć wpływ na konkurencyjność gospodarki.

Zapewnienie co najmniej minimalnego (określonego w procentach jako Narodowy Cel Wskaźnikowy) udziału biokomponentów i innych paliw odnawialnych w ogólnej ilości paliw ciekłych i biopaliw ciekłych zużywanych w ciągu roku w transporcie stanowi bowiem obowiązek spoczywający na podmiotach realizujących NCW (wprowadzających paliwa do obrotu), wynikający z ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Obowiązek ten jest realizowany niezależnie od stosowanych ulg akcyzowych stanowiących pomoc publiczną z tytułu wsparcia rynku biopaliw.

Podwyższenie stawek od podatku od towarów i usług może wpływać na przedsiębiorczość w sytuacji, gdy przedsiębiorcy nie będą w stanie przerzucić podwyżki stawek (w całości lub w części) na konsumentów. Należy jednak zwrócić uwagę, że podwyżki (oprócz tych wynikających z wygaśnięcia derogacji) mają charakter tymczasowy, natomiast obniżka stawki podatku z 7 % na 5 % na podstawowe artykuły żywnościowe ma charakter trwały.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Niniejszy projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.



Minister Spraw Zagranicznych

Warszawa, 28 września 2010 r.

DPUE - 920 - 1271 - 10/pk/ 2
SM- 2077

dot.: RM-10-128-10 z dn. 27.09.2010 r.

Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej *projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw związanych z realizacją ustawy budżetowej*, wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 2 w związku z art. 13 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej Radosława Sikorskiego

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do wiadomości:

Pan Jan Vincent-Rostowski
Minister Finansów