

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia

**w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji
z budżetu państwa**

Na podstawie art. 134 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146) zarządza się, co następuje:

**Rozdział 1
Przepisy ogólne**

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy sposób i tryb finansowania inwestycji z budżetu państwa, w tym określania wysokości kwot dotacji w kolejnych latach realizacji inwestycji.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
- 2) Prawie budowlanym - rozumie się przez to ustawę z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.¹⁾);

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 z 2007 r. Nr 88, poz. 587, Nr 99, poz. 665, Nr 127, poz. 880, Nr 191, poz. 1373 i Nr 247, poz. 1844 z 2008 r. Nr 145, poz. 914, Nr 199, poz. 1227, Nr 206, poz. 1287, Nr 210, poz. 1321

- 3) dysponencie – rozumie się przez to dysponenta części budżetowej, o którym mowa w art. 2 pkt 8 ustawy;
- 4) realizacji inwestycji budowlanej - rozumie się przez to wykonywanie robót budowlanych, o których mowa w art. 3 pkt 7 Prawa budowlanego, z wyjątkiem remontu.

Rozdział 2

Warunki finansowania inwestycji ze środków budżetu państwa i ocena efektywności ich wykorzystania

§ 3. 1. Z budżetu państwa są finansowane inwestycje państwowych jednostek budżetowych.

2. Ze środków budżetu państwa mogą być udzielane dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, o których mowa w art. 132 ust. 2 ustawy, zwane dalej „środkami budżetu państwa”, o ile środki te zostaną przeznaczone na pokrycie kosztów:

- 1) przygotowania do realizacji inwestycji, o których mowa w pkt 2 i 7, w tym w szczególności kosztów opracowania planu realizacji inwestycji, i pozostałej dokumentacji projektowej, zakupu i przygotowania gruntu pod budowę oraz ekspertyz, świadectw, operatów, studiów, pomiarów geodezyjnych i prac geologicznych oraz prac archeologicznych, dotyczących tych inwestycji;
- 2) budowy nowych obiektów budowlanych, określonych w art. 3 pkt 1 Prawa budowlanego, zwanych dalej "obiettami budowlanymi";
- 3) zakupu obiektów budowlanych;
- 4) zakupu lub wytworzenia we własnym zakresie środków trwałych, z wyjątkiem tych, których wartość początkowa nie przekracza kwoty uprawniającej do dokonania jednorazowo odpisu amortyzacyjnego, określonej w art. 16f ust. 3 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.²⁾), z zastrzeżeniem pkt 5;

i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 160, poz. 1276 i Nr 161, poz. 1279.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, Nr 60, poz. 700 i 703, Nr 86, poz. 958, Nr 103, poz. 1100, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1315 i 1324, z 2001 r. Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190 i Nr 125, poz. 1363, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 93, poz. 820, Nr 141, poz. 1179, Nr 169, poz. 1384, Nr 199, poz. 1672, Nr 200, poz. 1684 i Nr 230, poz. 1922, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 137, poz. 1302, Nr 180,

- 5) zakupu lub wytworzenia we własnym zakresie środków trwałych bez względu na ich wartość oraz innych przedmiotów - jeżeli są pierwszym wyposażeniem obiektów budowlanych;
- 6) transportu i montażu oraz innych kosztów ponoszonych w celu przekazania środków trwałych do używania;
- 7) przebudowy, rozbudowy, nadbudowy, odbudowy, rekonstrukcji, adaptacji lub modernizacji obiektów budowlanych i innych środków trwałych, powodującej ich ulepszenie w rozumieniu przepisów o rachunkowości, z wyłączeniem kosztów remontów;
- 8) zakupu wartości niematerialnych i prawnych, jeżeli:
 - a) ich wartość początkowa jest wyższa od kwoty określonej art. 16f ust. 3 ustawy wymienionej w pkt 4,
 - b) są pierwszym wyposażeniem obiektów budowlanych - bez względu na ich wartość;
- 9) innych, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów podlegają finansowaniu ze środków budżetu państwa przeznaczonych na inwestycje.

§ 4. Dysponenci mogą podjąć decyzję o ujęciu finansowania inwestycji ze środków budżetu państwa w materiałach do projektu ustawy budżetowej, jeżeli są spełnione łącznie następujące warunki:

- 1) z analizy informacji i dokumentów przedstawionych przez kierownika jednostki podejmującego realizację inwestycji, zwanego dalej „inwestorem”, wynika, że:
 - a) uzasadniona jest celowość inwestycji i jej lokalizacja,
 - b) uzasadnione jest realizowanie inwestycji w planowanym terminie i zakresie rzeczowym,
 - c) realizacja inwestycji, o której mowa w § 3 ust. 2 pkt 2 i 7, jest przygotowana co najmniej w zakresie określonym w § 5,

poz. 1759, Nr 202, poz. 1957, Nr 217, poz. 2124 i Nr 223, poz. 2218, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 121, poz. 1262, Nr 123, poz. 1291, Nr 146, poz. 1546, Nr 171, poz. 1800, Nr 210, poz. 2135 i Nr 254, poz. 2533, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 57, poz. 491, Nr 78, poz. 684, Nr 143, poz. 1199, Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1419 i 1420, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 94, poz. 651, Nr 107, poz. 723, Nr 136, poz. 970, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353, Nr 217, poz. 1589 i Nr 251, poz. 1847, z 2007 r. Nr 165, poz. 1169, Nr 171, poz. 1208 i Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 141, poz. 888, i Nr 209, poz. 1316 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 19, poz. 100 i Nr 42, poz. 341, Nr 65, poz. 545, Nr 69, poz. 587, Nr 79, poz. 666, Nr 125, poz. 1035, Nr 127, poz. 1052, Nr 157, poz. 1241, Nr 165, poz. 1316 i Nr 215, poz. 1664.

- d) inwestor dysponuje środkami finansowymi lub ma zapewnienie ich otrzymania w wysokości umożliwiającej zrealizowanie, w planowanym okresie, efektów rzeczowych inwestycji;
- 2) finansowanie inwestycji jest możliwe przy uwzględnieniu:
- a) poziomu zaangażowania budżetu państwa w finansowanie już realizowanych inwestycji budowlanych oraz uzasadnionego zapotrzebowania inwestorów na środki budżetu państwa przeznaczane na finansowanie innych inwestycji,
 - b) potrzeby przyznania inwestorowi środków budżetu państwa w kwocie umożliwiającej terminowe regulowanie zobowiązań finansowych i terminowe zakończenie inwestycji.

§ 5. 1. Realizacja inwestycji budowlanej może być finansowana ze środków budżetu państwa, jeżeli:

- 1) inwestor posiada plan realizacji inwestycji, zawierający co najmniej:
- a) dane o planowanym:
 - zakresie rzeczowym inwestycji,
 - okresie realizacji inwestycji,
 - b) ocenę ekonomicznej efektywności inwestycji,
 - c) dane o planowanych efektach rzeczowych inwestycji,
 - d) harmonogram realizacji inwestycji,
 - e) planowany łączny koszt inwestycji oraz dane o planowanych z poszczególnych źródeł środkach na jej finansowanie w kolejnych latach realizacji,
 - f) dane o planowanym okresie zagospodarowania obiektów budowlanych i innych składników majątkowych, po zakończeniu realizacji inwestycji, oraz o planowanej kwocie środków finansowych i źródłach ich pochodzenia, które umożliwiają zagospodarowanie tych efektów rzeczowych inwestycji w planowanym okresie;
- 2) została dokonana analiza celowości i możliwości wykonania inwestycji etapami;
- 3) planowane kwoty środków ze wszystkich źródeł na finansowanie inwestycji w całym okresie jej realizacji są określone w wysokości umożliwiającej inwestorowi terminowe regulowanie zobowiązań finansowych i terminowe zakończenie inwestycji;
- 4) inwestor posiada dokument stwierdzający prawo dysponowania nieruchomością, o którym mowa w art. 3 pkt 11 Prawa budowlanego.

2. Łączna kwota środków z budżetu państwa nie może być wyższa niż wartość kosztorysowa inwestycji określona przy rozpoczęciu jej realizacji, obejmująca koszty przygotowania do realizacji, koszty robót budowlanych, koszty nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych i koszty pierwszego wyposażenia.

3. Wartość kosztorysową inwestycji określa się za pomocą wskaźników cenowych w układzie następujących grup kosztów:

- 1) pozyskania działki budowlanej;
- 2) przygotowania terenu i przyłączenia obiektów do sieci;
- 3) budowy obiektów podstawowych;
- 4) instalacji;
- 5) zagospodarowania terenu i budowy obiektów pomocniczych;
- 6) wyposażenia;
- 7) prac przygotowawczych, projektowych, obsługi inwestorskiej oraz ewentualnie szkoleń i rozruchu.

§ 6. Jeżeli inwestycja budowlana jest wykonywana etapami, finansowanie ze środków budżetu państwa kolejnego jej etapu może być kontynuowane wyłącznie po pozytywnej ocenie przez dysponenta dotychczasowego przebiegu realizacji inwestycji i wykorzystania jej efektów rzeczowych, które inwestor uzyskał w wyniku zakończenia poprzednich etapów inwestycji.

§ 7. 1. W przypadku braku możliwości uzgodnienia planu realizacji inwestycji, dysponent może zlecić dokonanie ekspertyzy obejmującej w szczególności:

- 1) ocenę celowości i ekonomicznej efektywności inwestycji;
- 2) zasadność planowanego zakresu rzeczowego inwestycji i terminu jej realizacji;
- 3) prawidłowość obliczenia wartości kosztorysowej inwestycji;
- 4) realność kwot środków własnych i środków z innych źródeł, planowanych przez inwestora na finansowanie inwestycji;
- 5) prawidłowość przygotowania inwestycji budowlanej do realizacji.

2. Dokonanie ekspertyzy może zlecić również Minister Finansów w porozumieniu z dysponentem.

3. Zlecający ekspertyzę pisemnie informuje inwestora o zamiarze jej zlecenia oraz o sposobie ponoszenia kosztów.

4. W przypadku gdy inwestor przedstawi uzupełniony plan realizacji inwestycji, który zostanie uzgodniony z dysponentem, ekspertyza nie jest zlecana.

5. Koszty ekspertyzy inwestycji państwowej jednostki budżetowej są finansowane ze środków ustalonych w części budżetowej dysponenta.

§ 8. 1. Wysokość kwot dotacji celowych z budżetu państwa planowanych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji, w kolejnych latach jej realizacji, jest ustalana z uwzględnieniem:

- 1) harmonogramu realizacji inwestycji;
- 2) planowanych wydatków inwestora, w kolejnych latach realizacji inwestycji, na regulowanie zobowiązań finansowych dotyczących inwestycji;
- 3) kwot środków własnych i środków innych niż dotacje celowe z budżetu państwa, planowanych na finansowanie inwestycji w kolejnych latach jej realizacji; środki te są planowane z podziałem według źródeł ich pochodzenia.

2. Przy ustalaniu kwot dotacji celowych, o których mowa w ust. 1, dokumentami stanowiącymi podstawę informacji o pozostałych źródłach finansowania inwestycji są:

- 1) pisemne zobowiązanie inwestora do przeznaczenia środków własnych,
- 2) umowy zawarte przez inwestora z bankiem lub pożyczkodawcą albo wydane przez nich dokumenty potwierdzające zapewnienie udzielenia kredytu lub pożyczki,
- 3) dokumenty potwierdzające przyznanie dotacji z funduszy celowych lub innych środków albo zapewnienie ich przyznania

- z uwzględnieniem planowanych kwot i terminów ich przekazywania.

Rozdział 3

Przekazywanie środków budżetu państwa przewidzianych na finansowanie inwestycji

§ 9. 1. W przypadku inwestycji realizowanych przez państwowe jednostki budżetowe środki budżetu państwa są przekazywane z uwzględnieniem przepisów o wykonywaniu budżetu państwa.

2. Dysponent uruchamia środki budżetu państwa przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji uwzględniając harmonogram, o którym mowa w art. 147 ust. 1 ustawy.

§ 10. 1. Przy określaniu kwot dotacji celowej, przekazywanych w ciągu roku budżetowego na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, uwzględnia się kwotę:

- 1) zobowiązań finansowych inwestora, które wymagają uregulowania w określonym terminie;
- 2) środków przeznaczonych na finansowanie inwestycji, które przechodzą z okresu poprzedniego;
- 3) środków własnych inwestora i z innych źródeł, które mają być przekazane na finansowanie inwestycji w danym okresie.

2. Jeżeli inwestycja jest finansowana ze środków ujętych w kilku częściach budżetowych dysponenti informują się wzajemnie o kwotach środków budżetu państwa przekazanych na finansowanie tej inwestycji.

§ 11. Jeżeli wartość kosztorysowa inwestycji została obniżona w czasie jej realizacji, to łączną kwotę środków budżetu państwa, ustaloną na finansowanie tej inwestycji, dysponent zmniejsza o taki sam procent, o jaki była obniżona wartość kosztorysowa inwestycji, oraz pisemnie zawiadamia o tym inwestora.

§ 12. 1. Inwestor, który w wyniku dokonanej analizy stwierdzi, że realizacja tej inwestycji powinna być czasowo wstrzymana lub zaniechana, przedstawia dysponentowi wniosek o podjęcie decyzji w tej sprawie oraz dołącza do wniosku, co najmniej następujące dokumenty:

- 1) rozliczenie inwestycji sporządzone z uwzględnieniem § 16 ust. 1 i 2;
- 2) uzasadnienie potrzeby wstrzymania albo zaniechania realizacji inwestycji;
- 3) analizę przewidywanych skutków wstrzymania albo zaniechania realizacji inwestycji, w tym skutków finansowych, z wyodrębnieniem i uzasadnieniem kwot środków budżetu państwa, które będą potrzebne w poszczególnych latach na następujące cele:
 - a) uregulowanie zobowiązań finansowych związanych z realizacją inwestycji przed jej wstrzymaniem albo zaniechaniem,
 - b) zabezpieczenie majątku uzyskanego w wyniku realizacji inwestycji przed jej wstrzymaniem albo zaniechaniem,
 - c) zagospodarowanie majątku, o którym mowa w lit. b, jeżeli inwestor we wniosku występuje o podjęcie decyzji o zaniechaniu realizacji inwestycji;
- 4) opinię banku, jeżeli inwestycja jest finansowana z udziałem kredytu.

2. Dysponent, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku inwestora, o którym mowa w ust. 1, dokonuje oceny zasadności wniosku, a następnie pisemnie zawiadamia inwestora o przyjęciu albo odrzuceniu wniosku, uzasadniając przyczyny jego odrzucenia.

3. W przypadku odrzucenia wniosku, o którym mowa w ust. 1, inwestor może ponowić wniosek, przedstawiając dysponentowi informacje uzupełniające.

4. W przypadku przyjęcia wniosku, o którym mowa w ust. 1 i 3, dysponent przedstawia Radzie Ministrów do rozstrzygnięcia wniosek inwestora oraz ocenę jego zasadności.

5. Jeżeli inwestorem jest dysponent, wniosek w sprawie, o której mowa w ust. 1, jest sporządzany przez dysponenta i przedstawiany przez niego Radzie Ministrów wraz z dokumentami wymienionymi w tym przepisie.

§ 13. Przepis § 12 stosuje się odpowiednio, w przypadku gdy inwestor, w związku z planowanym wstrzymaniem albo zaniechaniem realizacji inwestycji, występuje do dysponenta o przyznanie środków z budżetu państwa na cele określone w § 12 ust. 1 pkt 3.

Rozdział 4

Rozliczanie inwestycji finansowanych ze środków budżetu państwa

§ 14. 1. Niewykorzystane środki finansowe przyznane w ramach dotacji celowej są zwracane przez inwestora do budżetu państwa w terminie 7 dni od dnia uregulowania zobowiązań związanych z realizacją inwestycji, nie później jednak niż w terminie:

- 1) 50 dni od dnia odbioru końcowego inwestycji budowlanej albo
 - 2) 30 dni od dnia zakończenia inwestycji innej niż inwestycja budowlana
- wraz z odsetkami określonymi w art. 169 ust. 1 ustawy, liczonymi od dnia upływu tych terminów, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Dotacje udzielone z budżetu w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego lub w terminie określonym w przepisach o wydatkach niewygasających z upływem roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu państwa w terminach określonych w art. 168 ust. 1 i 2 ustawy.

§ 15. 1. Inwestor, po zakończeniu i przekazaniu do użytku inwestycji budowlanej, sporządza, w terminie 60 dni od dnia, w którym był dokonany odbiór końcowy inwestycji, rozliczenie zawierające co najmniej:

- 1) porównanie rzeczywistych kosztów, podstawowych efektów rzeczowych, okresu realizacji i źródeł finansowania inwestycji z odpowiednimi wielkościami planowanymi przy jej rozpoczęciu oraz określonymi w wyniku zmian dokonanych w okresie realizacji tej inwestycji;
- 2) analizę i uzasadnienie różnic między wielkościami, o których mowa w pkt 1;
- 3) omówienie ważniejszych działań, które inwestor podjął w celu usunięcia nieprawidłowości występujących w okresie realizacji inwestycji;
- 4) informację dotyczącą podatku od towarów i usług zapłaconego i zwróconego zgodnie z przepisami o podatku od towaru i usług.

2. Inwestor sporządza rozliczenie, według wzoru stanowiącego załącznik do rozporządzenia, i przekazuje je:

- 1) dysponentowi, który finansował inwestycję ze środków budżetu państwa;
- 2) bankowi, jeżeli inwestycja była finansowana z udziałem kredytu bankowego.

3. Informacje, w zakresie określonym we wzorze stanowiącym załącznik, mogą być przekazywane właściwym adresatom również w formie elektronicznej.

4. Dysponent, w razie stwierdzenia nieprawidłowości w rozliczeniu, poleca inwestorowi ich usunięcie i wyznacza termin przekazania poprawionego rozliczenia; przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.

5. Jeżeli inwestycja była realizowana poza granicami kraju, dysponent na wniosek inwestora może przedłużyć termin, o którym mowa w ust. 1, nie więcej jednak niż o 30 dni.

6. Jeżeli inwestor odliczył od podatku należnego kwotę podatku od towarów i usług zawartą w nakładach poniesionych na realizację inwestycji lub otrzymał jej zwrot, to kwotę tę zwraca na rachunek dochodów budżetu państwa, w wysokości proporcjonalnej do kwoty uzyskanej dotacji na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji.

7. Zwrot, o którym mowa w ust. 6, następuje w terminie 7 dni od dnia:

- 1) złożenia deklaracji dla podatku od towarów i usług, w której dokonał obniżenia podatku należnego, nie później jednak, niż od upływu terminu na złożenie tej deklaracji, lub

2) wpływu na rachunek inwestora zwrotu podatku od towarów i usług, w przypadku zwrotu tego podatku.

8. Jeżeli dotacja otrzymywana jest po upływie terminów określonych w ust. 7, zwrotu, o którym mowa w ust. 6, inwestor dokonuje w terminie 3 dni od dnia otrzymania dotacji.

§ 16. 1. Inwestor sporządza rozliczenie, również gdy realizacja inwestycji została zaniechana albo czasowo wstrzymana.

2. W rozliczeniu inwestycji, o której mowa w ust. 1, informacje o rzeczywistych kosztach, podstawowych efektach rzeczowych i źródłach finansowania inwestycji są przedstawiane według stanu na dzień wstrzymania albo zaniechania realizacji inwestycji.

3. Jeżeli realizacja inwestycji wstrzymanej zostanie wznowiona, inwestor po jej zakończeniu sporządza także rozliczenie według zasad określonych w § 15.

§ 17. 1. Dysponent, do dnia 31 marca każdego roku budżetowego, opracowuje informację o wszystkich inwestycjach, które zostały zakończone w poprzednim roku budżetowym i o inwestycjach, które nie zostały zakończone w terminie planowanym, oraz przekazuje tę informację ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego.

2. Dysponent przedstawia w informacji, o której mowa w ust. 1, co najmniej:

- 1) dane i wyjaśnienia w zakresie określonym w § 15 ust. 1 pkt 1 i 2;
- 2) ocenę przebiegu realizacji inwestycji, a w odniesieniu do inwestycji niezakończonych w terminie planowanym – również przyczyny niedotrzymania tego terminu;
- 3) zestawienie ważniejszych działań, które były podjęte przez inwestora i dysponenta w celu usunięcia nieprawidłowości występujących w okresie realizacji inwestycji.

3. Na podstawie danych, wyjaśnień, ocen i zestawień określonych w ust. 2 do dnia 30 kwietnia każdego roku budżetowego jest sporządzana dla Rady Ministrów informacja zbiorcza o inwestycjach, o których mowa w ust. 1, oraz wnioski wynikające z jej analizy.

Rozdział 5

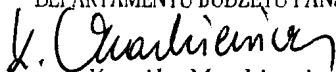
Przepisy przejściowe i końcowe

§ 18. Przepisy niniejszego rozporządzenia mają zastosowanie po raz pierwszy do opracowywania projektu ustawy budżetowej na rok 2011.

§ 19. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.³⁾

PREZES RADY MINISTRÓW

ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU BUDŻETU PAŃSTWA




.....*Kamila Markiewicz*.....

(podpis dyrektora lub zastępcy dyrektora
departamentu projektującego)

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

DYREKTOR
Departamentu Prawnego



Bożena Zublenik
Rada prawny

6.4.10/.

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu finansowania inwestycji z budżetu państwa (Dz. U. Nr 120, poz. 831), wydanym na podstawie upoważnienia zawartego w art. 116 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832, z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791 i Nr 140, poz. 984, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112, Nr 209, poz. 1317, Nr 216, poz. 1370 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 62, poz. 504, Nr 72, poz. 619 i Nr 79, poz. 666), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosownie do art. 119 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Uzasadnienie

Przedkładany projekt rozporządzenia wypełnia delegację art. 134 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 146).

Zgodnie z przywołaną delegacją przepisami rozporządzenia określono szczegółowy sposób i tryb finansowania inwestycji z budżetu państwa, a w szczególności:

- 1) warunki finansowania inwestycji ze środków budżetu państwa i ocenę efektywności ich wykorzystania,
- 2) sposób przekazywania środków budżetu państwa przewidzianych na finansowanie inwestycji,
- 3) sposób rozliczania inwestycji finansowanych ze środków budżetu państwa – z uwzględnieniem zasady, że łączna kwota środków z budżetu państwa nie może być wyższa niż wartość kosztorysowa inwestycji określona przy rozpoczęciu jej realizacji, obejmująca koszty przygotowania do realizacji, koszty robót budowlanych, koszty nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych i koszty pierwszego wyposażenia, oraz z uwzględnieniem warunków dokonywania wydatków przez państwowe jednostki budżetowe i zasad udzielania dotacji na realizację inwestycji innym jednostkom.

Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) przewidywała możliwość finansowania lub dofinansowania z budżetu państwa inwestycji wieloletnich (art. 115 ustawy). Natomiast stosownie do art. 102 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1706) inwestycje wieloletnie ujęte w wykazie stanowiącym załącznik do ustawy budżetowej na rok 2010, których termin zakończenia ustalono po dniu 31 grudnia 2010 r., z dniem 1 stycznia 2011 r. stają się programami wieloletnimi.

Dotychczas zgodnie art. 113 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r., inwestycje państwowych jednostek budżetowych mogły być dofinansowane z części zysku gospodarstwa pomocniczego państwowej jednostki budżetowej pozostającego w tej jednostce. Zmiany systemowe wynikają z faktu, że z dniem 31 grudnia 2010 r. likwidacji ulegają państwowe zakłady budżetowe i gospodarstwa pomocnicze państwowych jednostek budżetowych; gminne, powiatowe i wojewódzkie zakłady

budżetowe prowadzące działalność w zakresie innym niż określony w art. 14 ustawy o finansach publicznych, gospodarstwa pomocnicze gminnych, powiatowych i wojewódzkich jednostek budżetowych (art. 87 ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych).

W obecnym stanie prawnym w trakcie realizacji inwestycji mogła być zwiększona wartość kosztorysowa inwestycji wynikająca z przyczyn wzrostu cen dóbr inwestycyjnych, przy zastosowaniu wskaźnika określonego w prognozie cen, o którym mowa w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 120 ust. 5 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. W proponowanym projekcie rozporządzenia zmiana polega na tym, że zgodnie z art. 134 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., łączna kwota środków z budżetu państwa nie może być wyższa niż wartość kosztorysowa inwestycji określona przy rozpoczęciu jej realizacji, obejmująca koszty przygotowania do realizacji, koszty robót budowlanych, koszty nadzoru nad wykonywaniem robót budowlanych i koszty pierwszego wyposażenia.

W projekcie w celu większej przejrzystości trybu finansowania lub dofinansowania inwestycji z budżetu państwa wprowadzono określenie realizacji inwestycji budowlanej (§ 2 pkt 4 projektu). Ponadto usystematyzowano działania wiążące się z procesami planistycznymi i obejmującymi okres realizacji inwestycji.

Warunkiem finansowania lub dofinansowania kosztów realizacji inwestycji z budżetu państwa jest przeznaczenie tych środków na pokrycie kosztów wymienionych w § 3 projektu. Mając na uwadze określoną delegacji ustawowej granicę wartości kosztorysowej inwestycji wprowadzono w § 5 ust. 1 pkt 1 lit e projektu określenie planowany łączny koszt inwestycji oraz dane o planowanych z poszczególnych źródeł środkach na jej finansowanie w kolejnych latach realizacji.

Niniejszy projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Przedmiot regulacji niniejszego rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Podmioty na które oddziałuje akt normatywny

Przepisy rozporządzenia będą miały zastosowanie do wydatków inwestycyjnych państwowych jednostek budżetowych oraz do dotacji celowych udzielanych z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji przez:

- a) agencje wykonawcze,
- b) instytucje gospodarki budżetowej,
- c) inne państwowe osoby prawne, dla których zasady gospodarki finansowej określają odrębne ustawy,
- d) jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych na podstawie odrębnej ustawy,
- e) organizacje pozarządowe w zakresie realizacji zadań zleconych,
- f) jednostki samorządu terytorialnego realizowane jako zadania własne oraz z zakresu administracji rządowej,
- g) jednostki realizujące badania naukowe, prace rozwojowe.

2. Konsultacje społeczne

Przepisy przedmiotowego rozporządzenia dotyczą jednostek sektora finansów publicznych oraz w zakresie udzielania dotacji celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i podlegają uzgodnieniom przewidzianym dla krajowych projektów aktów prawnych.

3. Wpływ regulacji na:

- a) sektor finansów publicznych;
wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego;
- b) rynek pracy – brak wpływu;
- c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość – brak wpływu;
- d) sytuację i rozwój regionalny – brak wpływu.

Pracownik właściwy w sprawach projektu:

Jolanta Sotniczuk - główny specjalista

Departament Budżetu Państwa MF

Wydział Systemu Budżetowego

tel. (022) 694-39-78