

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**  
z dnia.....2010 r.

**w sprawie uprawnień funkcjonariuszy Służby Więziennej do wyżywienia podczas pełnienia służby**

Na podstawie art. 119 ust. 3 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. Nr 79, poz. 523 i Nr 182, poz. 1228) zarządza się, co następuje :

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) normy wyżywienia przysługujące funkcjonariuszom Służby Więziennej, zwanych dalej „funkcjonariuszami”, podczas pełnienia służby oraz formy ich realizacji;
- 2) wysokość dziennej pieniężnej wartości normy wyżywienia, jej waloryzację oraz dopuszczalne przekroczenia;
- 3) inne przypadki, w których wyżywienie przysługuje.

**§ 2.** Ilekcóż w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) „ośrodku” – należy przez to rozumieć Centralny Ośrodek Szkolenia Służby Więziennej, ośrodek szkolenia Służby Więziennej albo ośrodek doskonalenia kadr;
- 2) „stawce budżetowej” – należy przez to rozumieć dzienną pieniężną wartość normy wyżywienia;
- 3) „zakładzie żywienia zbiorowego” – należy przez to rozumieć zakład wykonujący działalność w zakresie zorganizowanego żywienia konsumentów.

**§ 3.** Ustala się następujące normy wyżywienia:

- 1) podstawową normę wyżywienia, zwaną dalej „normą „Fs””;
- 2) promocyjną normę wyżywienia, zwaną dalej „normą „Fo””;
- 3) posiłek profilaktyczny, zwany dalej „normą „Pf””;

4) „dominującą normę wyżywienia”, oznaczającą normę wyżywienia, według której przygotowana jest większość posiłków wydawanych w danej jednostce organizacyjnej Służby Więziennej, zwanej dalej „jednostką”, w danym dniu.

**§ 4.** 1. Funkcjonariuszom wykonującym czynności służbowe, o których mowa w art. 119 ust. 1 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej, przysługuje wyżywienie według normy „Fs”.

2. Norma wyżywienia, o której mowa w ust. 1, składa się z trzech posiłków, odpowiadających procentowej wartości stawki budżetowej normy wyżywienia „Fs”, w następujących proporcjach:

- 1) śniadanie – ok. 25% stawki;
- 2) obiad – ok. 50% stawki;
- 3) kolacja – ok. 25% stawki.

**§ 5.** 1. Norma wyżywienia „Fs” realizowana jest w formie:

- 1) gotowych posiłków, w tym jeden posiłek gorący, albo
- 2) suchego prowiantu.

2. Funkcjonariuszom, wykonującym czynności służbowe w warunkach uniemożliwiających korzystanie z gotowych posiłków, wydaje się suchy prowiant, o wartości stawki budżetowej normy „Fs”.

3. W przypadku braku możliwości przygotowania posiłków dla funkcjonariuszy na terenie jednostki, kierownik jednostki organizacyjnej Służby Więziennej, zwany dalej „kierownikiem jednostki”, może wyrazić zgodę na żywienie za pośrednictwem zakładów żywienia zbiorowego. Za podstawę rozliczeń przyjmuje się stawkę budżetową normy „Fs” podwyższoną nie więcej niż o 50%.

4. Nie pobrane przez funkcjonariusza wyżywienie, przysługujące mu w danym dniu, nie podlega wydaniu w dniu następnym.

5. Funkcjonariusze opuszczający jednostkę w związku z udzieloną przepustką trwającą dłużej niż 8 godzin, otrzymują wyżywienie do czasu faktycznego opuszczenia jednostki.

**§ 6.** 1. Wysokość stawki budżetowej normy „Fs” wynosi 21,10 zł.

2. Wysokość stawki budżetowej, o której mowa w ust. 1, podlega corocznej waloryzacji o ustalony w ustawie budżetowej na dany rok średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych. Podstawę waloryzacji stanowi kwota stawki budżetowej normy „Fs” w roku poprzedzającym rok, w którym waloryzacja nastąpiła.

3. Zmiana wysokości stawki budżetowej normy „Fs”, o której mowa w ust. 2, następuje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym została ogłoszona ustawa budżetowa.

4. Kwotę stawki budżetowej normy „Fs” zaokrągla się do dziesiątej części złotego w górę.

**§ 7.** 1. Funkcjonariuszom, którzy ukończyli szkolenie zawodowe odpowiednie dla oficerów, chorążych lub podoficerów oraz innym zaproszonym funkcjonariuszom, przysługuje uroczysty obiad promocyjny według normy żywienia „Fo”. Łączna ilość obiadów wydanych zaproszonym funkcjonariuszom nie może przekraczać liczby absolwentów szkoły.

2. Wysokość stawki budżetowej normy „Fo”, ustala się w kwocie stanowiącej 80% stawki budżetowej normy „Fs”.

3. Kwotę stawki budżetowej normy „Fo” zaokrągla się do dziesiątej części złotego w górę.

**§ 8.** Funkcjonariuszom wykonującym czynności służbowe, o których mowa w art. 119 ust. 1 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej, przysługuje wyżywienie, jeżeli czynności te trwają:

- 1) nie dłużej niż dobę i wynoszą:
  - a) od 8 do 12 godzin – przysługuje wyżywienie w wymiarze 50% wysokości stawki budżetowej normy „Fs”,
  - b) ponad 12 godzin – przysługuje pełne wyżywienie;
- 2) dłużej niż jedną dobę – za każdą dobę przysługuje pełne wyżywienie, a za niepełną, ale rozpoczętą dobę przysługuje wyżywienie, do czasu faktycznego zakończenia tych czynności, w ustalonych przez kierownika jednostki godzinach wydawania poszczególnych posiłków.

**§ 9.** 1. Funkcjonariuszom wykonującym czynności służbowe w warunkach szczególnie uciążliwych, w dniach wykonywania tych czynności, przysługuje norma „Pf”, na zasadach określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie profilaktycznych posiłków i napojów (Dz. U. Nr 60, poz. 279).

2. Wysokość stawki budżetowej normy „Pf” wynosi 3,20 zł.

**§ 10.** 1. Funkcjonariuszom, w czasie wykonywania czynności służbowych szefa kuchni w ośrodku, przysługują posiłki wydawane w godzinach pełnienia służby, według dominującej normy żywienia.

2. Funkcjonariuszom, w czasie wykonywania czynności służbowych szefa kuchni w zakładach karnych i aresztach śledczych, przysługują posiłki wydawane w godzinach pełnienia służby, według dominującej normy żywienia przygotowanej dla osadzonych.

**§ 11.** 1. Dopuszcza się przekroczenia dziennej stawki budżetowej, każdej z norm żywienia do (+/-)10%.

2. W szczególnie uzasadnionych przypadkach, związanych z sezonowością występowania artykułów spożywczych na rynku i zróżnicowaniem cen w zależności od pory roku, dopuszcza się przekroczenia stawki budżetowej, każdej z norm żywienia do (+/-)25%, pod warunkiem nie pogorszenia jakości żywienia. Decyzję w tym zakresie podejmuje kierownik jednostki na wniosek funkcjonariusza nadzorującego służbę żywnościową.

3. W szczególnie uzasadnionych przypadkach Dyrektor Generalny Służby Więziennej, na wniosek kierownika jednostki, może wyrazić zgodę na podwyższenie stawki budżetowej norm żywienia „Fs” i „Fo” nie więcej niż o 80%.

4. Przekroczenia dziennych stawek budżetowych, każdej z norm żywienia rozlicza się w tej samej normie.

5. Przekroczenia stawki dziennej, o których mowa w ust. 3, na koniec roku sprawozdawczego uważa się za szkodę w majątku Służby Więziennej.

**§ 12.** Funkcjonariuszom wykonującym czynności służbowe, w czasie przekraczającym ustawowy wymiar czasu służby, w ramach:

- 1) grup interwencyjnych, polegających na wykonywaniu następujących zadań:
  - a) zmierzających do zapobiegania wypadkom nadzwyczajnym lub likwidowania ich skutków;
  - b) konwojowaniu osadzonych wymagających wzmożonych działań ochronnych;
  - c) związanych z przeprowadzaniem kontroli wykonywanych w jednostkach organizacyjnych Służby Więziennej;
- 2) wykonywania obowiązków służbowych, poza miejscem stałego pełnienia służby;

przysługuje wyżywienie, na zasadach określonych w niniejszym rozporządzeniu.

**§ 13.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia<sup>1)</sup>.

**MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI**

---

<sup>1)</sup> Rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 marca 2003 r. w sprawie uprawnień funkcjonariuszy i pracowników Służby Więziennej do wyżywienia podczas pełnienia służby (Dz. U. Nr 62, poz. 572), które na podstawie art. 272 ustawy z dnia 9 kwietnia o Służbie Więziennej traci moc w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 119 ust. 3 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. Nr 79 , poz. 523 i Nr 182, poz. 1228) która weszła w życie w dniu 13 sierpnia 2010 r.

Obecnie problematykę objętą niniejszym projektem regulują przepisy rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 marca 2003 r. w sprawie uprawnień funkcjonariuszy i pracowników Służby Więziennej do wyżywienia podczas pełnienia służby (Dz. U. Nr 62, poz. 572, z późn. zm.).

W porównaniu z dotychczas obowiązującymi przepisami, podstawową zmianą jest, iż uprawnienie do otrzymywania wyżywienia przysługuje tylko funkcjonariuszom Służby Więziennej, w grupie osób uprawnionych do wyżywienia nie znajdują się już pracownicy Służby Więziennej. Ponadto zgodnie z art. 119 ust. 1 ustawy o Służbie Więziennej, uprawnienie do wyżywienia podczas pełnienia służby przysługuje tylko tym funkcjonariuszom, którzy wykonują następujące czynności służbowe:

1. w ramach wzmocnienia systemu ochrony jednostki organizacyjnej i sił wsparcia,
2. podczas zapobiegania klęskom żywiołowym lub likwidacji ich skutków,
3. podczas szkoleń, konferencji, narad i seminariów organizowanych w ramach szkolenia oraz doskonalenia zawodowego organizowanych w Centralnym Ośrodku Szkolenia Służby Więziennej, ośrodkach szkolenia Służby Więziennej i ośrodkach doskonalenia kadr Służby Więziennej,
4. podczas narad i odpraw służbowych  
- na czas trwania tych czynności.

W stosunku do przepisów obowiązujących, grupa funkcjonariuszy uprawnionych do wyżywienia podczas pełnienia służby została rozszerzona o funkcjonariuszy biorących udział w naradach i odprawach służbowych oraz zgodnie z § 12 projektu rozporządzenia, o funkcjonariuszy wykonujących czynności służbowe, w czasie przekraczającym ustawowy wymiar czasu służby oraz funkcjonariuszy wykonujących inne czynności służbowe określone szczegółowo w projektowanym rozporządzeniu.

Drugą istotną zmianą wprowadzoną w projekcie jest podwyższenie wysokości dziennych stawek budżetowych na wyżywienie poprzez zwiększenie podstawowej normy wyżywienia „Fs” z dotychczasowych 18 zł do 21,10 zł. Zwiększeniu uległa również promocyjna norma wyżywienia „Fo”, której wysokość została ustalona jako 80% stawki normy podstawowej. W projekcie ponadto zostały określone inne przypadki, w których żywienie przysługuje, a do których należą: wykonywanie przez funkcjonariuszy czynności służbowych szefa kuchni w ośrodkach szkolenia Służby Więziennej oraz zakładach karnych i aresztach śledczych, a także wykonywanie czynności służbowych, w czasie służby przekraczającym ustawowy wymiar czasu służby, w ramach grup interwencyjnych i obowiązków służbowych wykonywanych poza miejscem stałego pełnienia służby.

Ponadto w projekcie rozporządzenia określono uprawnienia funkcjonariuszy do wyżywienia podczas pełnienia służby uwzględniając wymiar czasu pełnienia przez nich obowiązków służbowych oraz charakteru wykonywania tych czynności wprowadzając normę „Pf”, czyli posiłek profilaktyczny, którego kryteria przyznawania zostały określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996 r. w sprawie profilaktycznych posiłków i napojów (Dz. U. Nr 60, poz. 279).

Bez zmian pozostały natomiast normy wyżywienia oraz formy ich realizacji, a także sposoby waloryzacji norm wyżywienia. Bez zmian pozostało również określone dopuszczalne przekroczenie dziennej stawki budżetowej każdej z norm wyżywienia.

Utrzymano również, na dotychczasowych zasadach przepis, dzięki któremu Dyrektor Generalny Służby Więziennej może podwyższyć stawki budżetowe normy „Fs” i „Fo” nie więcej niż o 80%. Przypadki podwyższenia wymienionych stawek budżetowych mogą dotyczyć funkcjonariuszy uczestniczących w szkoleniach obejmujących swoim zakresem ćwiczenia związane ze zwiększonym wydatkiem energetycznym, a przygotowujących funkcjonariuszy do działań:

1. ochronnych, takich jak w szczególności likwidacja zdarzeń nadzwyczajnych, a także związanych z ratownictwem funkcjonariuszy i osadzonych,
2. obronnych na wypadek stanów nadzwyczajnych i wojny.

W 2009 r. wydano zgody w 21 przypadkach na podwyższenie stawek budżetowych „Fs”, a w I półroczu 2010 r. – w 15 przypadkach.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z czym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości.



## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje rozporządzenie.

Projektowane rozporządzenie dotyczy funkcjonariuszy Służby Więziennej.

### 2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.

Projekt został przesłany w ramach konsultacji społecznych do: Forum Związków Zawodowych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność” oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa.

Żaden podmiot nie zgłosił uwag do projektowanego rozporządzenia.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym nie spowoduje wydatkowania dodatkowych środków z budżetu państwa.

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych skutków dla budżetu państwa, gdyż środki przeznaczone na wyżywienie funkcjonariuszy według normy „Fs” i „Fo” zostały zaplanowane w budżecie więziennictwa na 2010 r. Zwiększenie wysokości kwoty stawki budżetowej normy „Fs” po dokonaniu corocznej waloryzacji w sposób określony w § 9 ust. 2 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 marca 2003 r. w sprawie uprawnień funkcjonariuszy i pracowników Służby Więziennej do wyżywienia podczas pełnienia służby, w 2010 r. wynosi 21,10 zł i taka wysokość stawki budżetowej normy „Fs” została zapisana w projektowanym rozporządzeniu. Zmiana wysokości kwoty stawki budżetowej normy „Fs”, na podstawie ww. przepisu, w latach 2003-2010 przedstawia się następująco:

- 18,00 zł – od 28.04.2003 r. - § 9 ust. 1 ww. rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości i na podstawie § 9 ust. 2 ww. rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości:

- 18,40 zł – od 01.03.2004 r., w związku z art. 25 ustawy budżetowej na rok 2004 z dnia 23 stycznia 2004 r. (Dz. U. Nr 17, poz. 167) – średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych – 102,0%;

- 19,00 zł – od 01.01.2005 r. w związku z art. 26 ustawy budżetowej na rok 2005 z dnia 22 grudnia 2004 r. (Dz. U. Nr 278, poz. 2755) – średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych – 103,0%;

- 19,30 zł – od 01.04.2006 r. w związku z art. 28 ustawy budżetowej na rok 2006 z dnia 17 lutego 2006 r. (Dz. U. Nr 35, poz. 244) – średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych – 101,5%;

- 19,70 zł – od 01.03.2007 r. w związku z art. 25 ustawy budżetowej na rok 2007 z dnia 25 stycznia 2007 r. (Dz. U. Nr 15, poz. 90) – średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych – 101,9%;

- 20,20 zł – od 01.03.2008 r. w związku z art. 24 ustawy budżetowej na rok 2008 z dnia 23 stycznia 2008 r. (Dz. U. Nr 19, poz. 117) – średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych – 102,3%;

- 20,80 zł – od 01.02.2009 r. w związku z art. 26 ustawy budżetowej na rok 2009 z dnia 9 stycznia 2009 r. (Dz. U. Nr 10, poz. 58) – średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych – 102,9%;

- 21,10 zł – od 01.03.2010 r. w związku z art. 20 ustawy budżetowej na rok 2010 z dnia 22 stycznia 2010 r. (Dz. U. Nr 19, poz. 102) – średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych – 101,0%;

Podobnie, na podstawie ww. ustaw, ulegała corocznemu zwiększeniu stawka budżetowa normy „Fo”, której kwota stanowi 80% stawki budżetowej normy „Fs”.

Zgodnie z art. 119 ust. 1 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej wyżywienie według normy „Fs” przysługuje funkcjonariuszom wykonującym czynności służbowe w ramach wzmocnienia systemu ochrony jednostki organizacyjnej i sił wsparcia, podczas zapobiegania klęskom żywiołowym lub likwidacji ich skutków, podczas szkoleń, konferencji, narad i seminariów organizowanych w ramach szkolenia oraz doskonalenia zawodowego organizowanych w Centralnym Ośrodku Szkolenia Służby Więziennej, ośrodkach szkolenia Służby Więziennej i ośrodkach doskonalenia kadr Służby Więziennej oraz podczas narad i odpraw służbowych – na czas trwania tych czynności.

Grupa osób uprawnionych do wyżywienia podczas pełnienia służby w projekcie rozporządzenia została rozszerzona, w stosunku do aktualnie obowiązującego przepisu, o funkcjonariuszy biorących udział w naradach i odprawach służbowych oraz zgodnie z zapisem § 12 projektu rozporządzenia, o funkcjonariuszy

wykonywujących czynności służbowe, w czasie przekraczającym ustawowy wymiar czasu służby. Jednakże nowo wprowadzony zapis § 8 w projekcie rozporządzenia dotyczący określenia czasu trwania czynności służbowych, od którego uzależnione jest wydawanie wyżywienia automatycznie spowoduje ograniczenia w realizowaniu tego uprawnienia w stosunku do aktualnie obowiązujących zapisów. W dotychczasowym przepisie brak było ograniczeń czasowych dotyczących wydawania wyżywienia, dlatego uprawnieni funkcjonariusze otrzymywali wyżywienie w niedługim czasie po przystąpieniu do wykonywania czynności służbowych. W projektowanym rozporządzeniu uprawnienia do wyżywienia funkcjonariusze nabywają od ósmej godziny trwania tych czynności.

Zwiększenie z 20% do 25% dopuszczalnych przekroczeń stawki budżetowej norm wyżywienia ma na celu nie tyle zwiększenia kwoty stawek budżetowych do 25%, co wprowadzenie możliwości oszczędnego wydatkowania środków budżetowych więziennictwa w zależności od wynegocjowania cen zakupu poszczególnych artykułów żywnościowych w różnych okresach sezonowych. Jednocześnie zapis § 11 ust. 5 projektu rozporządzenia uniemożliwia wydatkowanie większych środków budżetowych, na wyżywienie przysługujące funkcjonariuszom, od kwoty ustalonej w przepisie, tj. stawki budżetowej normy „Fs”.

Wdrożenie projektowanych rozwiązań nie będzie angażowało dodatkowych środków budżetu państwa w jakiegokolwiek fazie realizacji rozporządzenia i nie będzie generowało dodatkowych (ponad wzrost wynikający z przewidzianej w rozporządzeniu waloryzacji) kosztów wymagających sfinansowania w części 37 budżetu państwa „Sprawiedliwość”.

#### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy.**

Przedstawione w projekcie rozporządzenia rozwiązania prawne nie będą miały wpływu na rynek pracy.

#### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym także na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

## **6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

## **7. Wskazanie źródeł finansowania.**

Koszty związane z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia pokrywane będą z wydatków bieżących więziennictwa.