

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia 2010 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu, czasu, sposobu oraz warunków
prowadzenia monitoringu składowisk odpadów²⁾

Na podstawie art. 60 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. o odpadach (Dz. U. z 2007 r. Nr 39, poz. 251, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2002 r. w sprawie zakresu, czasu, sposobu oraz warunków prowadzenia monitoringu składowisk odpadów (Dz. U. Nr 220, poz. 1858) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się w zakresie monitoringu wód podziemnych, powierzchniowych i odciekowych oraz gazu składowiskowego do:

1) składowisk odpadów niebezpiecznych lub wydzielonych części na terenie składowisk odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, przeznaczonych wyłącznie do składowania odpadów

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 216, poz. 1606).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu pod numerem, zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 98/34/WE z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę informacji w zakresie norm i przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. WE L 204 z 21.07.1998 r., z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz.13, t. 20, str. 337, z późn. zm.).

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 111, poz. 708, Nr 138, poz. 865, Nr 154, poz. 958, Nr 171, poz. 1056, Nr 199, poz. 1227, Nr 223, poz. 1464 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 20, poz. 106, Nr 79, poz. 666, Nr 130, poz. 1070 i Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 21, poz. 104, Nr 28, poz. 145, Nr 40, poz. 227 i Nr 76, poz. 489.

niebezpiecznych pochodzących z budowy, remontu i rozbiórki obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej, wymienionych w katalogu odpadów, oznaczonych kodami:

a) 17 06 01* Materiały izolacyjne zawierające azbest lub

b) 17 06 05* Materiały konstrukcyjne zawierające azbest

- niezawierających substancji niebezpiecznych innych niż azbest w postaci związanej wraz z włóknami związanymi czynnikiem wiążącym, w postaci nieprzekształconej;

2) składowisk odpadów obojętnych.”;

2) § 2 pkt 2 i 3 otrzymuje brzmienie:

„2) fazę eksploatacji – okres od dnia uzyskania pozwolenia na użytkowanie składowiska odpadów do dnia zaprzestania przyjmowania odpadów do składowania,

3) fazę poeksploatacyjną – okres 30 lat, licząc od dnia zaprzestania przyjmowania odpadów do składowania”;

3) w § 4 pkt 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4) kontroli struktury i składu masy składowiska odpadów pod kątem zgodności z pozwoleniem na budowę składowiska odpadów oraz instrukcją eksploatacji składowiska odpadów; obowiązek ten nie dotyczy składowisk odpadów przyjmujących wyłącznie odpady 17 06 01* i 17 06 05*, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 1;

5) kontroli osiadania powierzchni składowiska odpadów w oparciu o ustalone repery, z wyłączeniem składowisk odpadów przyjmujących wyłącznie odpady 17 06 01* i 17 06 05*, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 1.”;

4) w § 5:

a) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) kontroli osiadania powierzchni składowiska odpadów w oparciu o ustalone repery, z wyłączeniem składowisk odpadów przyjmujących wyłącznie odpady 17 06 01* i 17 06 05*, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 1;

b) dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) sprawdzaniu sprawności systemu odprowadzania gazu składowiskowego.”;

5) § 6 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) jeżeli z wyników monitoringu prowadzonego przez okres 5 lat do dnia zaprzestania przyjmowania odpadów do składowania wynika, że składowisko nie oddziałuje na środowisko, właściwy organ może zmniejszyć częstotliwość badań poszczególnych parametrów wskaźnikowych, o których mowa w § 5 pkt 4, nie rzadziej jednak niż raz na 2 lata, a dla przewodności elektrolitycznej właściwej nie rzadziej niż raz na rok”;

6) § 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Przynajmniej raz w roku w fazie eksploatacji i w fazie poeksploatacyjnej powinien być badany przebieg osiadania składowiska odpadów, z wyłączeniem składowisk odpadów przyjmujących wyłącznie odpady 17 06 01* i 17 06 05*, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 1”.

§ 2. Załącznik do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 4 lit. b, który wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

Załącznik
do rozporządzenia Ministra Środowiska
z dnia (poz.)

**ZAKRES PARAMETRÓW WSKAŹNIKOWYCH ORAZ MINIMALNA CZĘSTOTLIWOŚĆ
BADAŃ WÓD POWIERZCHNIOWYCH, ODCIEKOWYCH, PODZIEMNYCH ORAZ GAZU
SKŁADOWISKOWEGO W POSZCZEGÓLNYCH FAZACH EKSPLOATACJI SKŁADOWISKA
ODPADÓW**

Lp.	Mierzony parametr	Faza przedeksploatacyjna	Częstotliwość pomiarów	
			Faza eksploatacji	Faza poeksploatacyjna
1.	Wielkość przepływu wód powierzchniowych	jednorazowo	co 3 miesiące	co 6 miesięcy
2.	Skład wód powierzchniowych	jednorazowo	co 3 miesiące	co 6 miesięcy
3.	Objętość wód odciekowych	brak	co 1 miesiąc	co 6 miesięcy
4.	Skład wód odciekowych	brak	co 3 miesiące	co 6 miesięcy
5.	Poziom wód podziemnych	jednorazowo	co 3 miesiące	co 6 miesięcy
6.	Skład wód podziemnych	jednorazowo	co 3 miesiące	co 6 miesięcy
7.	Emisja gazu składowiskowego	brak	co 1 miesiąc	co 6 miesięcy
8.	Skład gazu składowiskowego	brak	co 1 miesiąc	co 6 miesięcy
9.	Sprawność systemu odprowadzania gazu składowiskowego	brak	brak	co 12 miesięcy

UZASADNIENIE

Wprowadzane niniejszym projektem rozporządzenia zmiany w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2002 r. w sprawie zakresu, czasu, sposobu oraz warunków prowadzenia monitoringu składowisk odpadów (Dz. U. Nr 220, poz. 1858) mają na celu zapewnienie zgodności z przepisami załącznika III do dyrektywy Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów (Dz. Urz. L 182 z 16.7.1999 r., s. 1, z późn. zm.).

Zmiana wprowadzona w §1 pkt 1 projektu rozporządzenia (poprzez zmianę brzmienia § 1 rozporządzenia) ma na celu objęcie przepisami regulacji składowisk odpadów obojętnych oraz składowisk odpadów, na których składowane są odpady azbestu. Konsekwencją tej zmiany są zmiany w § 1 pkt 3 projektu rozporządzenia (§ 4 pkt 4 i 5 rozporządzenia) oraz określone w pkt 4 lit. a (§ 5 pkt 3) i pkt 6 (§ 8 ust. 1).

W związku bowiem z anulowaniem generalnego wyłączenia składowisk odpadów obojętnych oraz składowisk, na których składowane są odpady azbestu wprowadzonym w pkt 1, niezbędne jest wprowadzenie szczegółowych wyłączeń, a mianowicie z konieczności kontroli składu i struktury masy składowanych odpadów oraz kontroli osiadania odpadów na składowiskach, na których składowane są odpady azbestu, ponieważ właściwości azbestu i sposób jego składowania (na składowiskach znajdujących się pod ziemią) uniemożliwiają przeprowadzenie badań wyżej wymienionych parametrów. Oznacza to jednocześnie, że wyżej wymienione składowiska odpadów powinny prowadzić monitoring składowisk odpadów w pozostałym zakresie.

Ponadto w § 1 pkt 3 projektu rozporządzenia zrezygnowano z wyłączeń dotyczących odpadów w podgrupie 01 01 Odpady z wydobywania kopalin i odpadów o kodzie 01 03 81 Odpady z flotacyjnego wzbogacania rud metali nieżelaznych inne niż wymienione w 01 03 80, gdyż odpady te są odpadami wydobywczymi, a zgodnie z ustawą z dnia 10 lipca 2010 r. o odpadach wydobywczych (Dz. U. Nr 138, poz. 856, z późn. zm.), obiekty, na których są składowane wyłącznie ww. odpady, stanowią obiekty unieszkodliwiania odpadów wydobywczych, a zatem niniejsze rozporządzenie nie powinno ich obejmować.

W § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia (w § 2 pkt 2 i 3) oraz w pkt 3 (§ 6 pkt 3), ze względu na zmiany wprowadzone ustawą z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. nr 28, poz. 145) dotyczące doprecyzowania pojęcia daty zamknięcia składowiska odpadów jako daty zaprzestania przyjmowania odpadów do składowania ujednociono pojęcie fazy eksploatacyjnej i fazy poeksploatacyjnej z przepisami ustawy.

Zmiana wprowadzona w § 1 pkt 4 lit. b projektu rozporządzenia (§ 5 rozporządzenia) polega na dodaniu do zakresu monitoringu składowisk odpadów prowadzonego w fazie poeksploatacyjnej także sprawdzania sprawności odprowadzania gazu składowiskowego.

W § 2 projektu rozporządzenia wprowadza się zmiany do załącznika do rozporządzenia, dotyczące częstotliwości sprawdzania sprawności odprowadzania gazu składowiskowego.

Zastosowanie sześciomiesięcznego terminu wejścia w życie § 1 pkt 4 lit. b niniejszego rozporządzenia ma na celu umożliwienie zarządzającym składowiskami odpadów przygotowanie się do pomiaru sprawności systemu odprowadzania gazu składowiskowego.

Projekt rozporządzenia zawiera przepisy techniczne w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym podlega notyfikacji.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy podmiotów zarządzających składowiskami odpadów oraz organów administracji właściwych do zatwierdzania instrukcji eksploatacji składowiska odpadów.

2. Konsultacje

Projekt rozporządzenia, zgodnie z § 12 ust. 5 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn.zm.) został poddany konsultacjom w ramach procedury legislacyjnej. Projekt przedmiotowego rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska www.mos.gov.pl.

Lista podmiotów, do których projekt rozporządzenia został przesłany w ramach konsultacji społecznych jest zamieszczona poniżej:

1. NSZZ „Solidarność”,
2. OPZZ,
3. Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych *Lewiatan*,
4. Konfederacja Pracodawców Polskich,
5. Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP,
6. Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,
7. Centrum Prawa Ekologicznego,
8. Polski Klub Ekologiczny, ul. Sławkowska 26A, 31-014 Kraków,
9. Instytut na Rzecz Ekorozwoju, ul. Nabelaka 15 lok. 1, 00-743 Warszawa,
10. Biuro Wspierania Lobbyingu Ekologicznego ul. Raszyńska 32/44, 02-026 Warszawa,
11. Centrum Prawa Ekologicznego, ul. Uniwersytecka 1, 50-951 Wrocław,
12. Polska Izba Ekologii, ul. Warszawska 3, 40-009 Katowice,
13. Ogólnopolska Izba Gospodarcza Recyklingu, ul. Karmelicka 30/2, 00-181 Warszawa,
14. Polska Izba Gospodarki Odpadami, ul. Świętokrzyska 36 lok. 47, 00-116 Warszawa,
15. Krajowa Izba Gospodarcza, ul. Trębacka 4, 00-074 Warszawa,
16. Państwowa Rada Ochrony Środowiska, ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa,
17. Krajowa Izba Gospodarki Odpadami, Al. Jerozolimskie 44 pok. 324/325, 00-024 Warszawa,
18. Stowarzyszenie Polskich Przedsiębiorców Gospodarki Odpadami, ul. Grunwaldzka 1, 99-300 Kutno,

19. Związek Pracodawców Przemysłu Utylizacyjnego, ul. Nowogrodzka 31 lok. 100, 00-511 Warszawa,
20. Instytut Ochrony Środowiska, ul. Krucza 5/11d, 00-548 Warszawa,
21. Instytut Gospodarowania Odpadami, ul. Barbary 21a lok. 247, 40-053 Katowice,
22. Fundacja Plastics Europe Polska, Trębacka 4, 00-074 Warszawa.

Ponadto projekt przedmiotowego rozporządzenia w ramach konsultacji został przesłany do następujących podmiotów:

- 1) Prezydenci Miast: Białystok, Bydgoszcz, Gdańsk, Gorzów Wielkopolski, Katowice, Kielce, Kraków, Lublin, Łódź, Olsztyn, Opole, Poznań, Rzeszów, Szczecin, Toruń, Warszawa, Wrocław, Zielona Góra,
- 2) Regionalni Dyrektorzy Ochrony Środowiska,
- 3) Marszałkowie Województw,
- 4) Główny Urząd Statystyczny,
- 5) Główny Inspektor Ochrony Środowiska,
- 6) Wojewódzkie Inspektoraty Ochrony Środowiska,
- 7) Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

W toku konsultacji, którym poddany został projekt rozporządzenia, wpłynęły 3 opinie sugerujące potrzebę doprecyzowania lub zmiany przepisów. Spośród zgłoszonych 10 uwag przyjęto 4 uwagi, co wpłynęło na wprowadzenie następujących zmian do rozporządzenia:

1) § 2 pkt 2 i 3 otrzymały następujące brzmienie:

„2) fazę eksploatacji – okres od dnia uzyskania pozwolenia na użytkowanie składowiska odpadów do dnia zaprzestania przyjmowania odpadów do składowania”;

„3) fazę poeksploatacyjną – okres 30 lat, licząc od dnia zaprzestania przyjmowania odpadów do składowania”;

2) § 5 pkt 3 otrzymał następujące brzmienie:

„3) kontroli osiadania powierzchni składowiska odpadów w oparciu o ustalone repery, z wyłączeniem składowisk odpadów przyjmujących wyłącznie odpady 17 06 01* i 17 06 05*, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 1;

3) § 6 pkt 3 otrzymał następujące brzmienie:

„3) Jeżeli z wyników monitoringu prowadzonego przez okres 5 lat do dnia zaprzestania przyjmowania odpadów do składowania wynika, że składowisko nie oddziałuje na środowisko, właściwy organ może zmniejszyć częstotliwość badań poszczególnych parametrów wskaźnikowych, o których mowa w § 5 pkt 4, nie rzadziej jednak niż raz na 2 lata, a dla przewodności elektrolitycznej właściwej nie rzadziej niż raz na rok”;

4) § 8 ust. 1 otrzymał następujące brzmienie:

„1. Przynajmniej raz w roku w fazie eksploatacji i w fazie poeksploatacyjnej powinien być badany przebieg osiadania składowiska odpadów, z wyłączeniem składowisk odpadów przyjmujących wyłącznie odpady 17 06 01* i 17 06 05*, o których mowa w § 1 ust. 2 pkt 1”.

Pozostałe 6 uwag zostało odrzucone, ponieważ ich zakres był sprzeczny z przepisami prawa wspólnotowego w tym zakresie lub były one nieuzasadnione.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Rozporządzenie może pośrednio wpłynąć na rynek pracy w sektorze zajmującym się pomiarami sprawności instalacji zbierającej gaz składowiskowy, niemniej jednak trudno ocenić na obecną chwilę skalę tego wpływu.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wprowadzone zmiany w zakresie monitoringu składowisk odpadów (sprawdzania sprawności odprowadzania gazu składowiskowego co 12 miesięcy w fazie poeksploatacyjnej) spowoduje zwiększenie

kosztów ponoszonych przez operatorów składowisk. Obecnie trudno jest określić ich wysokość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wpływ na ochronę środowiska

Projekt rozporządzenia pozytywnie wpłynie na ochronę środowiska, nastąpi ograniczenie emisji metanu do atmosfery.