

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie zakresu informacji oraz sposobu składania
sprawozdania z prowadzenia ksiąg hodowlanych i rejestrów**

Na podstawie art. 23 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich (Dz. U. Nr 133, poz. 921, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056 oraz z 2009 r. Nr 223, poz. 1775) zarządza się, co następuje:

§ 1.1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 grudnia 2007 r. w sprawie zakresu informacji oraz sposobu składania sprawozdania z prowadzenia ksiąg hodowlanych i rejestrów (Dz. U. Nr 243, poz. 1789) w § 1 w ust. 1 wprowadza się następujące zmiany:

1) w pkt 3 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„liczbę samic i samców lub matek pszczelich, lub stad zwierząt futerkowych, a w przypadku drobiu – liczbę stad oraz łączną liczbę samic i samców w tych stadach w pierwszym i ostatnim dniu wychowu:”;

2) pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) liczbę samic i samców lub matek pszczelich, lub liczbę samic i samców w rodach drobiu w poszczególnych jego gatunkach, z uwzględnieniem liczby stad oraz łącznej liczby samic i samców określonej w tych stadach, wpisanych do księgi hodowlanej lub rejestru na dzień 31 grudnia roku sprawozdawczego – z wyłączeniem koniowatych;”;

3) uchyla się pkt 6.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

- 1) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 23 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich (Dz. U. Nr 133, poz. 921, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056 oraz z 2009 r. Nr 223, poz. 1775).

Ustawa z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich reguluje sprawy z zakresu hodowli oraz zachowania zasobów genetycznych, oceny wartości użytkowej i hodowlanej, prowadzenia ksiąg hodowlanych i rejestrów, a także nadzoru nad hodowlą i rozrodem zwierząt gospodarskich.

Zgodnie z przepisami powołanej ustawy księgi dla bydła, świń, owiec, kóz i koniowatych są prowadzone przez związek hodowców lub inny podmiot, które zostały uznane przez ministra właściwego do spraw rolnictwa.

Minister właściwy do spraw rolnictwa dokonuje uznania, w drodze decyzji administracyjnej, na wniosek związku hodowców lub innego podmiotu, jeżeli ten związek lub podmiot spełniają wymagania określone w przepisach Unii Europejskiej dotyczących uznawania organizacji prowadzących lub zakładających księgi hodowlane (art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich).

W taki sam sposób uznawane są związki hodowców lub inne podmioty prowadzące księgi lub rejestry zwierząt hodowlanych w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej. Warunkiem uznania związków lub innych podmiotów prowadzących księgi lub rejestry jest spełnienie wymagań w zakresie samego ich funkcjonowania, ich sprawności działania i możliwości technicznych, jak również stosowania przez nie określonych w przepisach Unii Europejskiej zasad dokonywania wpisów do ksiąg i wystawiania świadectw potwierdzających pochodzenie zwierząt i materiału biologicznego obowiązujących w handlu pomiędzy państwami Unii Europejskiej. Wymagania te zostały określone w następujących decyzjach Komisji:

- 1) decyzji Komisji nr 84/247/EWG z dnia 27 kwietnia 1984 r. ustanawiającej kryteria uznawania stowarzyszeń i organizacji hodowców, które prowadzą lub zakładają księgi zwierząt zarodowych dla zwierząt hodowlanych czystorasowych z gatunku bydła (Dz. Urz. WE L 125 z 12.05.1984, str. 58, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 6, str. 50, z późn. zm.);
- 2) decyzji Komisji nr 89/501/EWG z dnia 18 lipca 1989 r. ustanawiającej kryteria

- zatwierdzania i nadzoru związków hodowców i organizacji hodowlanych, które zakładają lub prowadzą księgi zwierząt zarodowych świń hodowlanych czystorasowych (Dz. Urz. WE L 247 z 23.08.1989, str. 23; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 9, str. 139);
- 3) decyzji Komisji nr 90/254/EWG z dnia 10 maja 1990 r. ustanawiającej kryteria zatwierdzania organizacji i stowarzyszeń hodowców, które zakładają lub prowadzą księgi zwierząt zarodowych owiec i kóz hodowlanych czystorasowych (Dz. Urz. WE L 145 z 8.06.1990, str. 30; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 10, str. 71);
 - 4) decyzji Komisji nr 92/353/EWG z dnia 11 czerwca 1992 r. ustanawiającej kryteria zatwierdzania lub uznawania organizacji lub stowarzyszeń, które prowadzą lub zakładają księgi stadne dla zwierząt z rodziny koniowatych (Dz. Urz. WE L 192 z 11.07.1992, str. 63; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t.12, str. 350);
 - 5) decyzji Komisji nr 92/354/EWG z dnia 11 czerwca 1992 r. ustanawiającej niektóre zasady dla zapewnienia koordynacji między organizacjami i stowarzyszeniami, które prowadzą lub zakładają księgi stadne dla zarejestrowanych koniowatych (Dz. Urz. WE L 192 z 11.07.1992, str. 66; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 12, str. 353);
 - 6) decyzji Komisji nr 89/505/EWG z dnia 18 lipca 1989 r. ustanawiającej kryteria regulujące dokonywanie wpisów do rejestrów świń hodowlanych mieszańców (Dz. Urz. WE L 247 z 23.08.1989, str. 33; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 9, str. 153);
 - 7) decyzji Komisji nr 89/504/EWG z dnia 18 lipca 1989 r. ustanawiającej kryteria zatwierdzania i nadzoru związków hodowców, organizacji hodowlanych i prywatnych przedsiębiorstw, które zakładają lub prowadzą rejestry świń hodowlanych mieszańców (Dz. Urz. WE L 247 z 23.08.1989, str. 31; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 9, str. 151);
 - 8) decyzji Komisji nr 2005/379/WE z dnia 17 maja 2005 r. w sprawie świadectw rodowodowych i danych szczegółowych dotyczących zwierząt hodowlanych czystorasowych z gatunku bydła oraz ich nasienia, komórek jajowych i zarodków (Dz. Urz. UE L 125 z 18.05.2005, str. 15);
 - 9) decyzji Komisji nr 2002/8/WE z dnia 28 grudnia 2001 r. ustanawiającej metody identyfikacji genetycznej zwierząt hodowlanych czystorasowych z gatunku bydła i zmieniającej decyzje 88/124/EWG i 96/80/EWG (Dz. Urz. WE L 3 z 5.01.2002, str.53; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 34, str. 442);

10) decyzji Komisji nr 90/258/EWG z dnia 10 maja 1990 r. ustanawiającej świadectwa zootechniczne dla owiec i kóz hodowlanych czystorasowych, ich nasienia, komórek jajowych i zarodków (Dz. Urz. WE L 145 z 8.06.1990, str. 39; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 10, str. 80).

Księgi i rejestry dla drobiu, zwierząt futerkowych i pszczół prowadzone są przez związek hodowców lub inny podmiot po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw rolnictwa. W takim przypadku warunkiem udzielenia zgody przez ministra właściwego do spraw rolnictwa na prowadzenie księgi jest złożenie przez podmiot dokumentów określonych w art. 18 ust. 3 oraz art. 22 ust. 3 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich oraz spełnienie dodatkowych wymagań, jakie powinny spełniać związki hodowców lub inne podmioty ubiegające się o prowadzenie ksiąg lub rejestrów określonych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 kwietnia 2008 r. w sprawie dodatkowych wymagań, jakie powinny spełniać związki hodowców lub inne podmioty ubiegające się o prowadzenie księgi hodowlanej drobiu, zwierząt futerkowych i pszczół (Dz. U. Nr 84, poz. 512) oraz rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 kwietnia 2008 r. w sprawie dodatkowych wymagań, jakie powinny spełniać związki hodowców lub inne podmioty ubiegające się o prowadzenie rejestrów zwierząt gospodarskich innych niż świnie (Dz. U. Nr 84, poz. 513). W rozporządzeniach tych określone zostały warunki i sposób prowadzenia ksiąg hodowlanych drobiu, pszczół i zwierząt futerkowych i rejestrów bydła, owiec, kóz, koniowatych, drobiu, pszczół i zwierząt futerkowych, a także wiedza fachowa niezbędna do ich prowadzenia.

Wszystkie ww. podmioty, które zostały uznane przez ministra właściwego do spraw rolnictwa oraz podmioty, którym właściwy minister wydał zgodę na prowadzenie ksiąg lub rejestrów zwierząt hodowlanych, zgodnie z art. 17 ust. 4, 18 ust. 5, 21 ust. 4 i 22 ust. 4 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich, mają obowiązek składania ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa corocznego sprawozdania do dnia 31 marca roku następującego po roku sprawozdawczym. Zakres informacji oraz sposób składania sprawozdania określa rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 grudnia 2007 r. w sprawie zakresu informacji oraz sposobu składania sprawozdania z prowadzenia ksiąg hodowlanych i rejestrów (Dz. U. Nr 243, poz. 1789).

Wprowadzenie powyższego obowiązku miało na celu zapewnienie prawidłowości prowadzenia ksiąg i rejestrów oraz kontrolę nad realizacją programów hodowlanych realizowanych dla poszczególnych ksiąg oraz programów krzyżowania realizowanych dla rejestrów zwierząt gospodarskich. Coroczna analiza sprawozdań umożliwia zweryfikowanie czy podmiot uznany za prowadzącego księgi lub rejestry lub upoważniony do prowadzenia ksiąg lub rejestrów nie narusza przepisów ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich w zakresie prowadzenia tych ksiąg i rejestrów, a w szczególności art. 24 ust. 1 tej ustawy oraz dostarcza informacji na temat wielkości pogłowia zwierząt hodowlanych wpisanych w poszczególnych księgach lub rejestrach prowadzonych w Polsce.

Od chwili wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich, tj. od 8 sierpnia 2007 r., ww. podmioty trzykrotnie realizowały obowiązek sprawozdawczości w zakresie prowadzonych ksiąg lub rejestrów. Mając trzyletnie doświadczenie w realizacji tego obowiązku Krajowa Rada Drobiarstwa – Izba Gospodarcza w Warszawie oraz Polski Klub Wyścigów Konnych wystąpili do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z wnioskiem o zmianę rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 grudnia 2007 r. w sprawie zakresu informacji oraz sposobu składania sprawozdania z prowadzenia ksiąg hodowlanych i rejestrów, mającą na celu uproszczenie zakresu informacji podawanych w sprawozdaniach oraz dostosowanie zakresu informacji do specyfiki prowadzenia danej księgi.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 grudnia 2007 r. w sprawie zakresu informacji oraz sposobu składania sprawozdania z prowadzenia ksiąg hodowlanych i rejestrów w odniesieniu do drobiu prowadzący księgę podaje w sprawozdaniu liczbę samic i samców określoną w poszczególnych stadach w pierwszym i ostatnim dniu wychowu zgłoszonych do wpisu do księgi hodowlanej lub rejestru w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia roku sprawozdawczego, wpisanych do księgi hodowlanej lub rejestru w roku sprawozdawczym, które nie zostały wpisane do księgi hodowlanej lub rejestru w roku sprawozdawczym, z podaniem przyczyny odmowy wpisu. Tak szczegółowe ujęcie zakresu informacji w odniesieniu do drobiu polegające na podawaniu liczby samic i samców dla każdego wpisywanego stada odrębnie nie znajduje uzasadnienia w korzyściach płynących z tej wiedzy. Proponuje się, aby zamiast powyższego prowadzący podawał liczbę

stad oraz łączną liczbę samic i samców w tych stadach. Zaproponowane rozwiązanie uprości opracowanie sprawozdania bez uszczerbku dla celu, w jakim sprawozdanie jest składane, określonego w wytycznych upoważnienia ustawowego do jego wydania. Konsekwencją takiej zmiany jest odpowiednia zmiana § 1 ust. 1 pkt 4 zmienianego rozporządzenia.

Analiza sprawozdań z prowadzenia ksiąg dla koniowatych oraz opinia Polskiego Klubu Wyścigów Konnych, tj. podmiotu prowadzącego księgi dla koni rasy pełna krew angielska i czysta krew arabska, pozwalają stwierdzić, że obecne brzmienie przepisów nowelizowanego rozporządzenia nie uwzględnia w pełni specyfiki prowadzenia ksiąg koniowatych.

Księgi prowadzone dla koniowatych mają niekiedy bardzo długą, sięgającą kilkudziesięciu lat, tradycję. Dla przykładu można wspomnieć o księgach koni ras pełnej krwi angielskiej (xx) i czystej krwi arabskiej (oo), które prowadzone są w Polsce od ponad 80 lat. Przez znaczą część swojego działania księgi te były prowadzone w postaci papierowych kartotek lub książek. W wielu przypadkach elektroniczne bazy danych na potrzeby prowadzenia ksiąg i rejestrów prowadzący księgi wprowadzali w latach 90 – tych ubiegłego wieku. Wspomniane już księgi koni ras pełnej krwi angielskiej i czystej krwi arabskiej prowadzone są w postaci bazy elektronicznej od 1998 r., czyli zaledwie przez 12 lat, co stanowi ułamek całkowitego okresu prowadzenia tych ksiąg. Powyższe w powiązaniu z przeciętną długością życia koni wynoszącą 25 – 35 lat sprawia, że nie jest możliwe podanie rzetelnej informacji dotyczącej liczby samic i samców wpisanych do ksiąg hodowlanych na dzień 31 grudnia roku sprawozdawczego.

Problem ten ujawnił się również w sprawozdaniach z prowadzenia ksiąg dla koni półkrwi (tj. koni rasy wielkopolskiej, małopolskiej, śląskiej, polski koń szlachetny półkrwi oraz polski koń zimnokrwisty), przesyłanych przez Polski Związek Hodowców Koni. Księgi te są prowadzone przez Polski Związek Hodowców Koni od początku lat 60-ych XX wieku.

Podobnego problemu nie stwierdzono w przypadku pozostałych gatunków zwierząt hodowlanych, dla których prowadzi się księgi. Dlatego proponuje się, aby obowiązek dotyczący podawania liczby samic i samców wpisanych do księgi hodowlanej lub rejestru na dzień 31 grudnia roku sprawozdawczego nie dotyczył koniowatych.

Ponadto proponuje się uchylenie pkt 6 w § 1 w ust. 1, zgodnie z którym podmioty prowadzące księgi lub rejestry dla koniowatych podawały liczbę samic i samców zarejestrowanych w księdze hodowlanej lub rejestrze w roku sprawozdawczym,

kwalfikujących się do wpisu. Zmiana ta zwolni właściwe podmioty z obowiązku podawania informacji, którą można uzyskać na podstawie innych danych w sprawozdaniu.

Zgodnie z art. 17 ust. 5 pkt 3 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o organizacji hodowli i rozrodzie zwierząt gospodarskich minister właściwy do spraw rolnictwa obligatoryjnie cofa uznanie związku prowadzącego określoną księgę hodowlaną dla koni, jeżeli podmiot ją prowadzący składa sprawozdanie niezawierające informacji określonych w przepisach rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 14 grudnia 2007 r. w sprawie zakresu informacji oraz sposobu składania sprawozdania z prowadzenia ksiąg hodowlanych i rejestrów. Konieczna jest zmiana przepisów ww. rozporządzenia, ponieważ niezasadne jest wymaganie podawania w sprawozdaniu informacji, których podmiot prowadzący księgę z obiektywnych powodów podać nie jest w stanie, w sytuacji gdy niepodanie tych informacji grozi mu utratą uprawnienia do prowadzenia tej księgi.

Projekt rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji, określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenie nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337). Projekt rozporządzenia jest uwzględniony w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres lipiec – grudzień 2010 r.

Ocena Skutków Regulacji:

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie będzie miało wpływ na związki hodowców lub inne podmioty, które zostały upoważnione przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi lub uznane za prowadzące księgi hodowlane i rejestry dla poszczególnych gatunków zwierząt gospodarskich.

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje obciążenia dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z organizacjami społeczno – zawodowymi oraz organizacjami branżowymi i instytucjami działającymi w obszarze regulowanym rozporządzeniem, tj. z: Krajowym Centrum Hodowli Zwierząt, Instytutem Zootechniki – Państwowym Instytutem Badawczym, Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”, Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka, Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego, Polskim Związkiem Owczarskim, Polskim Związkiem Hodowców Koni, Polskim Klubem Wyścigów Konnych, Związkiem Hodowców i Przyjaciół Wschodniopruskiego Konia Pochodzenia Trakeńskiego, Polskim Towarzystwem Kuce Szetlandzkie, Stowarzyszeniem Hodowców i Użytkowników Kłusaków, Krajową Radą Drobiarstwa – Izbą Gospodarczą, Uniwersytetem Przyrodniczym w Lublinie, Uniwersytetem Przyrodniczym w Poznaniu Krajową Radą Izb Rolniczych, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, NSZZ RI „Solidarność”, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Zarządem Głównym Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych, Pracodawcami

Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Forum Związków Zawodowych, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowego Młodych Rolników, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Krajową Radą Spółdzielczą, Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Business Centre Club, Radą Gospodarki Żywnościowej, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Forum Związków Zawodowych.

Opracowano w Departamencie
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: