

Projekt z dnia 1 października 2010 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾
z dnia.....2010 r.**

w sprawie postępowania w przypadku niedostępności Systemu oraz po przywróceniu jego dostępności, a także określenia przypadku, w którym podmiot wysyłający ma obowiązek dokonania zmiany miejsca przeznaczenia wyrobów akcyzowych

Na podstawie art. 41d ust. 3 oraz art. 41f ust. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3, poz. 11, z późn. zm.¹⁾), zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe zasady postępowania podmiotów wysyłających, podmiotów odbierających oraz organów podatkowych w przypadku niedostępności Systemu oraz po przywróceniu jego dostępności;
- 2) przypadek, w którym podmiot wysyłający ma obowiązek dokonania zmiany miejsca przeznaczenia wyrobów akcyzowych.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) kluczowych systemach współpracujących – rozumie się przez to System Wymiany Danych Dotyczących Akcyzy SEED oraz System Rozliczeń Celno-Podatkowych i Finansowo-Księgowych ZEFIR, w tym Ogólnopolski System Obsługi Zabezpieczeń i Pozwoleń OSOZ;
- 2) ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

§ 3. 1. W przypadku wystąpienia niezależnej od podmiotu przyczyny powodującej brak możliwości przesłania dokumentu do Systemu, przez okres dwóch godzin, podmiot wysyłający, podmiot odbierający lub organ podatkowy informuje Dyrektora Izby Celnej w Łodzi o braku możliwości obsługi przemieszczenia.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, Dyrektor Izby Celnej w Łodzi, po weryfikacji zasadności zgłoszenia, potwierdza niedostępność Systemu, o czym niezwłocznie informuje na stronie internetowej Izby Celnej w Łodzi.

3. W przypadku wystąpienia awarii kluczowych systemów współpracujących, przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.

§ 4. W przypadku niedostępności Systemu, podmiot wysyłający, przed rozpoczęciem przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy, umieszcza w dokumencie zastępującym e-AD lokalny numer referencyjny, który

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 98, poz. 819, Nr 168, poz. 1323 i Nr 215, poz. 1667 oraz z 2010 r. Nr 21, poz. 104 i Nr 151, poz. 1013).

identyfikuje przemieszczenie do czasu przesłania dokumentów w trybie art. 41 f ust. 5 ustawy.

§ 5. Dokumenty, o których mowa w art. 41a ust. 3 pkt 2, ust. 7 pkt 2 i 3, art. 41f ust. 4 oraz art. 41g ust. 1 ustawy, są dostarczane do właściwego naczelnika urzędu celnego, podpisane i odpowiednio opieczątowane przez podmiot wysyłający lub podmiot odbierający.

§ 6. W przypadku przywrócenia dostępności Systemu, Dyrektor Izby Celnej w Łodzi niezwłocznie zamieszcza na stronie internetowej Izby Celnej w Łodzi informację o zakończeniu niedostępności Systemu. Nie wyklucza to możliwości wcześniejszego przesyłania przez użytkowników dokumentów do Systemu, przed publikacją tej informacji na stronie internetowej Izby Celnej w Łodzi.

§ 7. W przypadku gdy rozpoczęcie przemieszczania wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy nastąpiło podczas niedostępności Systemu, a po przywróceniu dostępności Systemu i przesłaniu do niego odpowiednich informacji, System nie będzie mógł potwierdzić możliwości wysyłki do wskazanego podmiotu odbierającego, podmiot wysyłający dokonuje zmiany miejsca przeznaczenia dla niedostarczonych wyrobów akcyzowych.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.

MINISTER FINANSÓW

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU

Jacek Kapica

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie jest wykonaniem upoważnień ustawowych wynikających z art. 41d ust. 3 oraz art. 41f ust. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 3. poz. 11, z późn. zm.) i stanowi nową regulację. Określa ono szczegółowe zasady postępowania podmiotów wysyłających, podmiotów odbierających oraz organów podatkowych w przypadku niedostępności Systemu EMCS PL powodującej brak możliwości wysłania dokumentu do Systemu oraz zasady postępowania, w przypadku gdy System zostanie przywrócony. Ponadto w projektowanym rozporządzeniu określono inne, niż wymienione w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, przypadki, w których podmiot wysyłający ma obowiązek dokonania zmiany miejsca przeznaczenia wyrobów akcyzowych.

W przypadku wystąpienia niezależnej od podmiotu przyczyny powodującej brak możliwości przesłania dokumentu do Systemu, przez okres dwóch godzin, podmiot wysyłający, podmiot odbierający lub organ podatkowy kontaktuje się z Dyrektorem Izby Celnej w Łodzi, celem zgłoszenia braku możliwości obsługi przemieszczenia. Tak określony limit czasu wynika z praktyki związanej z działaniem innych systemów. Przyjmuje się, że podmioty będą informować komórkę wsparcia Systemu (Help Desk) telefonicznie, drogą elektroniczną lub poprzez wysłanie faksu. Zakłada się, iż Help Desk będzie dostępny 24 godziny na dobę przez 7 dni w tygodniu.

Dyrektor Izby Celnej w Łodzi, po weryfikacji zasadności zgłoszenia o niedostępności Systemu, potwierdza niedostępność Systemu, o czym niezwłocznie informuje na stronie internetowej Izby Celnej w Łodzi. Tym samym podmioty mogą stosować dokument zastępujący e-AD oraz dokument zastępujący raport odbioru zgodnie, z przepisami art. 41a ust. 3 pkt 2, ust. 7 pkt 2 i 3, art. 41f ust. 4 oraz art. 41g ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym. Także w przypadku awarii kluczowych systemów współpracujących z Systemem, takich jak System Wymiany Danych Dotyczących Akcyzy SEED, System Rozliczeń Celno-Podatkowych i Finansowo-Księgowych ZEFIR, w tym Ogólnopolski System Obsługi Zabezpieczeń i Pozwoleń OSOZ, uznaje się, że System jest także niedostępny i rozpoczynana jest procedura awaryjna. Natomiast awaria pozostałych systemów współpracujących, nie wymienionych w rozporządzeniu, nie powoduje niedostępności Systemu.

Projektowane rozporządzenie uwzględnia konieczność umieszczenia w dokumencie zastępującym dokument e-AD lokalnego numeru referencyjnego, który identyfikuje przemieszczenie do czasu przesłania dokumentów w trybie art. 41 f ust. 5 ustawy z dnia 8 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

W projektowanym rozporządzeniu określono także, że stosowane w przypadku niedostępności Systemu dokumenty, o których mowa w art. 41a ust. 3 pkt 2, ust. 7 pkt 2 i 3, art. 41f ust. 4 oraz art. 41g ust. 1, dostarczane do właściwego naczelnika urzędu celnego przez wysyłającego lub odbierającego wymagają podpisania i opieczątowania.

Projektowane rozporządzenie określa, że po przywróceniu dostępności Systemu, Dyrektor Izby Celnej w Łodzi informuje o tym fakcie również na stronie internetowej Izby Celnej

w Łodzi. Mając na uwadze, że od momentu przywrócenia dostępności Systemu do opublikowania informacji dotyczącej tego faktu na stronie internetowej może upłynąć jakiś czas, zezwala się podmiotom na przesyłanie dokumentów do Systemu, jeśli tylko mają taką możliwość.

Ponadto, w przypadku wyrobów przemieszczanych w procedurze awaryjnej, gdy po przywróceniu dostępności Systemu i przesłaniu informacji do Systemu, które nie mogły być wcześniej przesłane z uwagi na brak dostępności Systemu, System nie będzie mógł potwierdzić możliwości wysyłki do wskazanego odbiorcy, podmiot wysyłający dokonuje zmiany miejsca przeznaczenia dla niedostarczonych wyrobów. Przepis ten dotyczy np. sytuacji gdy podmiot odbierający utracił w czasie niedostępności Systemu zezwolenie na obrót wyrobami akcyzowymi.

Stosownie do przepisów projektowanego rozporządzenia, wejdzie ono w życie z dniem 1 stycznia 2011 r., tj. z zachowaniem *vacatio legis*, określonego w art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95).

Termin wejścia w życie rozporządzenia jest skorelowany z terminem wejścia w życie Systemu Przemieszczania i Nadzoru Wyrobów Akcyzowych EMCS PL

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Ocena skutków regulacji

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na podatników podatku akcyzowego, którzy dokonują przemieszczeń wyrobów akcyzowych z zastosowaniem procedury zawieszenia poboru akcyzy oraz na organy Służby Celnej.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt będzie przedmiotem konsultacji społecznych z podmiotami gospodarczymi, których dotyczą projektowane zmiany. Uwagi zgłoszone w trakcie konsultacji będą przedmiotem analizy w trakcie trwania postępowania legislacyjnego.

3. Wpływ aktu normatywnego na:

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

b) rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

d) sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

4. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.

5. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projektowane rozporządzenie zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) i będzie przedmiotem konsultacji społecznych z podmiotami gospodarczymi, których dotyczą projektowane zmiany.

Osoby właściwe w sprawach projektu:

Patryk Ciupka
Naczelnik Wydziału
tel. 022 694 33 87
Departament Podatku Akcyzowego i Ekologicznego
Wydział Podatku od Samochodów i Energii Elektrycznej

Michał Mika
Specjalista
tel. 022 694 45 94
Departament Podatku Akcyzowego i Ekologicznego
Wydział Podatku od Samochodów i Energii Elektrycznej