

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia2010 r.

w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych

Na podstawie art. 16 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 12, poz. 67 oraz z 2010 r. Nr 164, poz. 1108) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się na okres od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2012 r. dodatkowe lotnicze przejścia graniczne na lotnisku:

- 1) Jelenia Góra;
- 2) Mazury;
- 3) Mielec;
- 4) Przylep k/Zielonej Góry;
- 5) Świdnik k/Lublina;
- 6) Warszawa-Babice;
- 7) Warszawa/Modlin.

§ 2. 1. Dodatkowe lotnicze przejścia graniczne, o których mowa w § 1, są otwarte codziennie w godzinach:

- 1) od 7⁰⁰ do 20⁰⁰, a w miesiącach od maja do września od 7⁰⁰ do 22⁰⁰ – wymienione w § 1 pkt 1-3 i pkt 5 i 6;
- 2) od 6⁰⁰ do 20⁰⁰, a w miesiącach od maja do września od 6⁰⁰ do 22⁰⁰ – wymienione w § 1 pkt 4 i 7.

2. Dodatkowe lotnicze przejścia graniczne, o których mowa w § 1, są przeznaczone do obsługi statków powietrznych odbywających loty nie będące lotami wewnętrznymi, w rozumieniu art. 2 pkt 3 rozporządzenia (WE) Nr 562/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. ustanawiającego wspólnotowy kodeks zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) (Dz. Urz. UE. L 105 z 13.04.2006, str.1), zwanego dalej „kodeksem granicznym Schengen”.

§ 3. 1. Zarządzający lotniskiem powiadamia pisemnie:

- 1) właściwego miejscowo komendanta placówki Straży Granicznej;
- 2) właściwego miejscowo naczelnika urzędu celnego;
- 3) właściwego miejscowo wojewodę

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

- o planowanym lądowaniu lub starcie statku powietrznego przekraczającego granicę zewnętrzną w rozumieniu art. 2 pkt 2 kodeksu granicznego Schengen.

2. W przypadku tymczasowego przywrócenia kontroli granicznej, o którym mowa w art. 23 kodeksu granicznego Schengen, zarządzający lotniskiem powiadamia pisemnie organy określone w ust. 1, o planowanym lądowaniu lub starcie każdego statku powietrznego przekraczającego granicę Rzeczypospolitej Polskiej.

3. Zarządzający lotniskiem dokonuje powiadomienia, o którym mowa w ust. 1 i 2, nie później niż na 48 godzin przed planowanym lądowaniem lub startem statku powietrznego.

4. W przypadku tymczasowego przywrócenia kontroli granicznej w trybie natychmiastowym, o którym mowa w art. 25 ust. 1 kodeksu granicznego Schengen, zarządzający lotniskiem dokonuje powiadomienia, o którym mowa w ust. 2, niezwłocznie po uzyskaniu informacji o planowanym lądowaniu lub starcie statku powietrznego.

§ 4. Zarządzający lotniskiem zapewnia na swój koszt, przewóz funkcjonariuszy Straży Granicznej przeprowadzających kontrolę graniczną lub kontrolę bezpieczeństwa oraz funkcjonariuszy celnych wykonujących czynności kontroli celnej.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.²⁾

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 grudnia 2008 r. w sprawie ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych (Dz. U. Nr 236, poz. 1645), które ustalało dodatkowe lotnicze przejścia graniczne do dnia 31 grudnia 2010 r.

UZASADNIENIE

Wydanie projektowanego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie dodatkowych lotniczych przejść granicznych jest wypełnieniem delegacji zawartej w art. 16 ust. 3 pkt. 1 ustawy o ochronie granicy państwowej z dnia 12 października 1990 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 12, poz. 67). Regulacja ta zastąpi aktualnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie dodatkowych lotniczych przejść granicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 236, poz. 1645), które ustalało dodatkowe lotnicze przejścia graniczne na okres do dnia 31 grudnia 2010 r. Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika przede wszystkim z potrzeby ustalenia dodatkowych lotniczych przejść granicznych na nowy okres, tzn. na okres od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2012 r.

Ponadto w nowej regulacji, w wykazie lotnisk, na których funkcjonują dodatkowe lotnicze przejścia graniczne uwzględniono lotnisko Warszawa/Modlin. Potrzeba ustalenia dodatkowego lotniczego przejścia granicznego na tym lotnisku wynika z wystąpienia Prezesa Zarządu Mazowieckiego Portu Lotniczego Warszawa-Modlin Sp. z o.o. do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o utworzenie dodatkowego lotniczego przejścia granicznego w Modlinie od dnia 1 października 2010 r., co zostało spowodowane przyjęciem harmonogramu realizacji inwestycji w ramach projektu „Rozbudowa byłego lotniska wojskowego w Modlinie w celu przystosowania go dla linii niskokosztowych i czarterów”. Od dnia 8 lutego 2010 r. przedmiotowe lotnisko jest przystosowane do obsługi lotnictwa powszechnego i lotów biznesowych. Aktualnie zarządzający lotniskiem podjął działania mające na celu zmianę statusu przedmiotowego lotniska na lotnisko użytku publicznego, które ma być uprawnione do obsługi ruchu pasażerskiego i towarowego. Stan prac modernizacyjnych na omawianym lotnisku wskazuje na gotowość wprowadzenia takiego ruchu od października 2010 r., co wiąże się z koniecznością bezzwłocznego podjęcia działań w celu ustalenia na tym lotnisku dodatkowego lotniczego przejścia granicznego.

Wykaz dodatkowych lotniczych przejść granicznych zawarty w § 1 projektowanego rozporządzenia nie przewiduje natomiast, ujętego w dotychczasowej regulacji, dodatkowego lotniczego przejścia w Lubinie, co było związane ze znikomą ilością lotów odbywających się na tym lotnisku i wynikającym stąd brakiem uzasadnienia dla utrzymania tego przejścia.

Projekt rozporządzenia uwzględnia także zmiany w zakresie oznaczenia lotnisk (§1 tego rozporządzenia) zaproponowane przez Urząd Lotnictwa Cywilnego (ULC) w celu zapewnienia ich zgodności z nazwami określonymi w rejestrze lotnisk cywilnych prowadzonym przez ULC.

W projektowanym akcie normatywnym wprowadzono również regulacje odmienne w stosunku do dotychczas obowiązujących przepisów odnoszących się do obowiązku zarządzającego lotniskiem w zakresie powiadamiania właściwych podmiotów (właściwego miejscowo komendanta placówki Straży Granicznej, właściwego miejscowo naczelnika urzędu celnego oraz właściwego miejscowo wojewodę) o lądowaniu lub starcie statku powietrznego. Nowe regulacje uwzględniają przyjęcie przez Polskę dorobku prawnego Schengen w pełnym zakresie i zniesienie kontroli granicznej na granicach wewnętrznych Unii Europejskiej. Zgodnie zatem z projektowanym rozporządzeniem, zarządzający lotniskiem jedynie w przypadku tymczasowego przywrócenia kontroli granicznej będzie miał obowiązek powiadamiania o wszystkich lotach związanych z przekroczeniem granic Rzeczypospolitej

Polskiej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 12, poz. 67). W innych przypadkach będzie on informował wskazane podmioty jedynie o planowanym lądowaniu lub starcie statku powietrznego przekraczającego granicę zewnętrzną w rozumieniu art. 2 pkt 2 kodeksu granicznego Schengen. Inną zmianą jest wprowadzenie rozróżnienia w zakresie czasu powiadamiania o planowanym lądowaniu lub starcie statku powietrznego, który jest inny dla przypadków tymczasowego przywrócenia kontroli granicznej w trybie natychmiastowym i pozostałych przypadków.

W nowej regulacji dokonano również zmiany w zakresie podmiotu powiadamianego przez zarządzającego lotniskiem w zakresie odnoszącym się do Straży Granicznej, którym jest, zgodnie z projektowaną regulacją, komendant placówki Straży Granicznej (dotychczas był nim komendant oddziału Straży Granicznej), co jest związane z przeprowadzaniem kontroli granicznej i kontroli bezpieczeństwa przez funkcjonariuszy pełniących służbę w placówce Straży Granicznej.

W związku z tym, że dotychczasowe rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie dodatkowych lotniczych przejść granicznych (Dz. U. z 2008 r. Nr 236, poz. 1645) ustalało dodatkowe lotnicze przejścia graniczne na okres do dnia 31 grudnia 2010 r. istnieje konieczność wejścia w życie projektowanej regulacji z dniem 1 stycznia 2011 r.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 czerwca 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz.U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja:

Przepisy projektu zmienionego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie dodatkowych lotniczych przejść granicznych będą oddziaływać na następujące podmioty:

- 1) zarządzającego portami lotniczymi, w których ustala się dodatkowe lotnicze przejścia graniczne;
- 2) właściwych miejscowo komendantów oddziałów i placówek Straży Granicznej oraz naczelników urzędów celnych,
- 3) właściwych miejscowo wojewodów.

2. Obowiązek przeprowadzenia konsultacji:

Projekt rozporządzenia został skonsultowany z podmiotami zarządzającymi portami lotniczymi, w których ustala się dodatkowe lotnicze przejścia graniczne, w tym z Prezesem Zarządu Mazowieckiego Portu Lotniczego Warszawa – Modlin Sp. z o.o., Prezesem Urzędu Lotnictwa Cywilnego, właściwymi wojewodami oraz organem celnym. Podmioty, z którymi skonsultowano projekt odniosły się pozytywnie w kwestii dalszego funkcjonowania przejść granicznych na lotniskach wymienionych w § 1 dotychczas obowiązującego rozporządzenia, z wyjątkiem Wojewody Dolnośląskiego, który z uwagi na znikome wykorzystywanie lotniska w Lubinie wystąpił o jego wykreślenie z projektowanej regulacji. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego zgłosił jedynie uwagę dotyczącą nazewnictwa ustalonego w Rejestrze lotnisk cywilnych prowadzonym przez ULC, w tym odnoszącą się do nazwy lotniska oznaczonego dotychczas jako „Szymany k. Szczytna”, które w projektowanej regulacji zostało oznaczone jako „Mazury”.

Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. W wyznaczonym terminie żaden z podmiotów uwag nie zgłosił.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia spowoduje dodatkowe skutki finansowe dla budżetu państwa związane z utworzeniem dodatkowego lotniczego przejścia granicznego w Modlinie. W § 1 pkt 1-6 wymieniono lotniska, w których dotychczas funkcjonowały dodatkowe lotnicze przejścia graniczne jednakże ich ustalanie na nowy okres czasu nie spowoduje innych kosztów niż dotychczas ponoszone, przy czym środki na ich pokrycie zostały zabezpieczone w budżetach właściwych wojewodów oraz służb, które zapewniają przewóz funkcjonariuszy do dokonywania kontroli granicznej, bezpieczeństwa i celnej w tych przejściach granicznych. Ustalenie dodatkowego lotniczego przejścia w Modlinie jest związane z ponoszeniem wydatków, które zostaną pokryte ze środków:

- 1) pochodzących z budżetu wojewody - w zakresie utworzenia i utrzymywania tego przejścia (zgodnie z § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2005 r. w sprawie obowiązków wojewody w zakresie finansowania i utrzymywania przejść granicznych, przejść turystycznych, miejsc przekraczania granicy na szlakach turystycznych oraz punktów nocnego postoju na rzekach granicznych, ich wyposażenia w sprzęt, a także organów właściwych do osadzania i utrzymywania znaków granicznych na morskich wodach wewnętrznych (Dz.U. Nr 256, poz. 2145). W tym zakresie wydatki te (ok. 80.000 zł. związane z zakupem i wyposażeniem

3 kontenerów, w których będą pełnili służbę funkcjonariusze Straży Granicznej i Służby Celnej) są aktualnie ponoszone przez zarządzającego lotniskiem, a następnie zostaną zrefinansowane przez wojewodę mazowieckiego;

- 2) zarządzającego – w zakresie zapewnia na swój koszt przewozu funkcjonariuszy Straży Granicznej przeprowadzających kontrolę graniczną lub kontrolę bezpieczeństwa oraz funkcjonariuszy celnych wykonujących czynności kontroli celnej;
- 3) pochodzących z budżetu państwa przeznaczonych na funkcjonowanie Straży Granicznej i Służby Celnej – w zakresie zapewnienia funkcjonariuszy dokonujących kontroli granicznej, bezpieczeństwa lub celnej. Odprawa graniczna w dodatkowym lotniczym przejściu granicznym Warszawa/Modlin zostanie zabezpieczona przez właściwą placówkę Straży Granicznej i właściwy urząd celny w oparciu o dotychczasową obsadę personalną, w związku z czym nie przewiduje się zatrudnienia dodatkowych funkcjonariuszy Straży Granicznej czy Służby Celnej w celu dokonywania tej odprawy.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny:

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, a także rozwój regionalny. Docelowo dodatkowe lotnicze przejście graniczne w Warszawie/Modlinie ma być stałym lotniczym przejściem granicznym zgodnie z harmonogramem realizacji inwestycji portu lotniczego Warszawa/Modlin, co wpłynie na zwiększenie ilości odbywających się tam lotów, a w konsekwencji spowoduje pozytywne skutki w omawianym zakresie.

5. Wstępna opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.