

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia.....2010 r.

w sprawie opłat za wydanie dokumentu paszportowego oraz ich zwrotu

Na podstawie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. Nr 143, poz. 1027, z 2008 r. Nr 32, poz. 192, z 2009 r. Nr 69, poz. 595 i Nr 95, poz. 791 oraz z 2010 r. Nr 8, poz. 51) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wysokość opłat za wydanie dokumentu paszportowego, zwanych dalej „opłatą”;
- 2) tryb uiszczania opłat;
- 3) tryb zwrotu opłaty w przypadku wydania decyzji o unieważnieniu dokumentu paszportowego.

§ 2.1. Za wydanie paszportu pobiera się opłatę w wysokości 140 zł.

2. Za wydanie drugiego paszportu, o którym mowa w art. 22 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych, pobiera się opłatę w wysokości 280 zł.

3. Za wydanie paszportu osobom małoletnim, które w dniu złożenia wniosku nie ukończyły 13. roku życia, pobiera się opłatę w wysokości 60 zł.

§ 3. Za wydanie paszportu tymczasowego pobiera się opłatę w wysokości 30 zł.

§ 4. Opłatę wpłaca się do kasy właściwego organu paszportowego lub na rachunek bankowy tego organu.

§ 5. Zwrotu opłaty w przypadku wydania decyzji o unieważnieniu dokumentu paszportowego dokonuje się w kasie organu paszportowego lub na rachunek bankowy osoby, której dokument paszportowy został unieważniony, po zwróceniu unieważnionego dokumentu paszportowego.

§ 6. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2006 r. w sprawie opłat za wydanie dokumentu paszportowego oraz ich zwrotu (Dz. U. Nr 153, poz. 1091).

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 19 lutego 2010 r.

Prezes Rady Ministrów

UZASADNIENIE

Projektowany akt realizuje upoważnienie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych, w brzmieniu nadanym przez ustawę z dnia 4 września 2008 r. o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych oraz ustawy o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2010 r. Nr 8, poz. 51).

Ustawa z dnia 4 września 2008 r. została przekazana przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem o zbadanie zgodności z Konstytucją RP przepisów dotyczących uprawnienia do otrzymania paszportu dyplomatycznego. Trybunał Konstytucyjny rozpatrzył wniosek Prezydenta RP w dniu 16 grudnia 2009 r. i uznał ustawę za zgodną z Konstytucją. Prezydent podpisał ustawę 5 stycznia 2010 r.

Zmiana wprowadzona w ww. przepisie upoważniającym zawartym w art. 11 ust. 1 ustawy o dokumentach paszportowych, zwanej dalej „ustawą” polega jedynie na uzupełnieniu wytycznych o przesłankę stanowiącą o tym, że rozporządzenie powinno w szczególności uwzględniać zróżnicowaną wysokość opłat również w zależności od terminu ważności dokumentu paszportowego; w dotychczasowym brzmieniu art. 11 ust. 1 stanowił o konieczności różnicowania opłat w zależności od rodzaju dokumentu paszportowego.

W projekcie przyjęto, że za wydanie:

- 1) paszportu będzie pobierana opłata w wysokości 140 zł;
- 2) drugiego paszportu, o którym mowa w art. 22 ustawy, będzie pobierana opłata w wysokości 280 zł;
- 3) paszportu osobom małoletnim, które w dniu złożenia wniosku nie ukończyły 13 roku życia będzie pobierana opłata w wysokości 60 zł.;
- 4) paszportu tymczasowego będzie pobierana opłata w wysokości 30 zł.

Zatem wysokość opłat przyjętych w projektowanym akcie jest co do zasady tożsama z opłatami, które są określone w obecnie obowiązującym rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2006 r. w sprawie opłat za wydanie dokumentu paszportowego oraz ich zwrotu (Dz. U. Nr 153, poz. 1091).

Należy również wskazać na określone w art. 8-10 ustawy zasady naliczania opłat za wydanie dokumentu paszportowego; przepisy te wskazują m.in. krąg osób uprawnionych do ulgi w opłacie i zwolnionych od obowiązku uiszczenia tej opłaty. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 8 ust. 1 pkt 4 ulga w opłacie za wydanie paszportu będzie przysługiwała osobom małoletnim do czasu podjęcia ustawowo określonego obowiązku szkolnego, uczniom i studentom. Przepis ten obejmuje wszystkie osoby małoletnie, także nie będące jeszcze uczniami, które nie mają legitymacji szkolnych. Zatem wysokość opłaty za wydanie dokumentu paszportowego, o którym mowa w § 2 ust. 3, po uwzględnieniu 50 % ulgi wynikającej z art. 8 ust. 3 ustawy będzie wynosiła 30 zł.

Przepis § 3 rozporządzenia ma na celu jednoznaczne określenie wysokości opłat wnoszonych za wydanie paszportu tymczasowego dla osób małoletnich i pełnoletnich tj. w wysokości 30 zł. Koszt wytworzenia książeczki paszportu tymczasowego zarówno dla dziecka i dorosłego jest taki sam. Ponadto termin ważności tego dokumentu wydanego zarówno dziecku jak i osobie dorosłej nie może być dłuższy niż 12 miesięcy.

Przedłożone rozporządzenie, zgodnie z delegacją ustawową reguluje wyłącznie wysokość opłat, tryb ich uiszczania oraz tryb zwrotu. Przepisy dotyczące ustalania w drodze decyzji administracyjnej wysokości opłaty paszportowej podlegającej zwrotowi w przypadku unieważnienia dokumentu paszportowego, znajdujące się w dotychczasowym rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2006 r. w sprawie opłat za wydanie dokumentu paszportowego oraz ich zwrotu (Dz. U. Nr 153, poz. 1091) zostały umieszczone w ustawie.

Jednocześnie w § 7 przyjęto, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 19 lutego 2010 r. tj. równocześnie z ustawą z dnia 4 września 2008 r. o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych oraz ustawy o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2010 r. Nr 8, poz. 51).

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które akt oddziałuje:

- a) osoby ubiegające się o wydanie dokumentu paszportowego, w tym rodzice i ustanowieni przez sąd opiekunowie występujący o wydanie dokumentów paszportowych osobom małoletnim;
- b) organy paszportowe, tj. minister właściwy do spraw wewnętrznych, minister właściwy do spraw zagranicznych, wojewodowie i konsulowie).

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji:

Projektowana regulacja stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji; w tym trybie nie zostały zgłoszone żadne uwagi.

Ponadto w ramach konsultacji społecznych projekt został przekazany do zaopiniowania wojewodom. Uwagi zgłosił jedynie Wojewoda Dolnośląski, który postulował zniesienie zróżnicowania w opłatach dla dzieci do lat 13. Przedmiotowa uwaga nie została uwzględniona gdyż rozporządzenie nie zakłada zróżnicowania opłat dla tej kategorii wiekowej. Rozporządzenie ustala jedynie wysokość opłat podstawowych za wydanie dokumentu paszportowego. Wysokość ulg i zwolnień za wydanie dokumentu paszportowego określa ustawa; celem usunięcia zaistniałych wątpliwości preredagowało uzasadnienie do projektu w tym zakresie.

3. Wpływ aktu na sektor finansów publicznych – zrównanie opłat za wydanie paszportu tymczasowego dla małoletnich i dorosłych może spowodować pewne skutki dla sektora finansów publicznych, ale nie będą to skutki znaczne. W I półroczu 2009 r. organy paszportowe w kraju (województwie) wydały 7452 paszportów tymczasowych dla dzieci do 5 roku życia i 2515 paszportów tymczasowych dla pozostałych osób. Opierając się zatem na danych statystycznych z I półroczu 2009 r. można określić, iż obniżenie o 15 złotych opłaty za wydanie paszportu tymczasowego dla osób pełnoletnich powodowałoby zmniejszenie wpływów za wydanie tych dokumentów o 37 725 zł, przy równoczesnych, całkowitych wpływach finansowych z tytułu opłat paszportowych w I półroczu 2009 r. w wysokości 53 658 776 zł. Ponadto zasadne jest przyjęcie założenia, że przy zmianie przepisu art. 23 wynikającej z ustawy z 4 września 2008 r. o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych oraz ustawy o opłacie skarbowej, polegającej na usunięciu możliwości wydania paszportu tymczasowego „związanego z potrzebą pilnego wyjazdu za granicę” przy pozostawieniu zapisu wskazującego, że wydanie paszportu tymczasowego może nastąpić „w przypadkach nagłych związanych z chorobą lub pogrzebem członka rodziny” zmniejszy się ilość wniosków o wydanie tego dokumentu. Z dotychczasowej praktyki organów paszportowych wynika, że większość wniosków o wydanie paszportów tymczasowych dla osób pełnoletnich uzasadniana jest koniecznością pilnego wyjazdu za granicę bez udowodnienia i uprawdopodobnienia konieczności pilnego wyjazdu. Wyżej wymieniona ustawa w art. 32 dodaje ust. 1a, zgodnie z którym paszporty (biometryczne) dla dzieci do 5 roku życia będą wydawane z okresem ważności 12 miesięcy od daty wydania, należy się zatem spodziewać zwiększenia wpływów z tego tytułu, gdyż osoby w tym przedziale wiekowym będą częściej

występowały o wydanie paszportu. Obecnie dokument taki jest wydawany jest na 5 letni okres ważności.

Koszt zakupu książeczki paszportowej wynosi obecnie 57,89 zł natomiast koszt personalizacji pojedynczego paszportu w 2009 r. wynosił 21,17 zł.

Koszt zakupu książeczki paszportu tymczasowego wynosi obecnie 22,57 zł, natomiast cena jednej naklejki personalizacyjnej – 6,59 zł.

Wobec powyższego, przyjęta w projektowanym rozporządzeniu wysokość opłat za wydanie dokumentów paszportowych w całości uwzględnia koszty związane z ich wystawianiem.

Koszty będą pokrywane z budżetu państwa z pozycji: Część 42 (sprawy wewnętrzne) – Dział 750 (administracja publiczna).

4. Wpływ aktu na sytuację społeczną – brak wpływu.

5. Wpływ aktu na rynek pracy – brak wpływu.

6. Wpływ aktu na konkurencyjność gospodarki, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw – brak wpływu.

7. Wpływ aktu na sytuację i rozwój regionalny – brak wpływu.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.