

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROZWOJU REGIONALNEGO¹⁾

z dnia 2010 r.

w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, pomocy na prace przygotowawcze i usługi doradcze związane z przygotowaniem nowej inwestycji oraz usługi doradcze związane z realizacją nowej inwestycji przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych, zwanej dalej „pomocą”, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str.8), zwanego dalej: „rozporządzeniem Komisji (WE) nr 800/2008”.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) rozporządzeniu Rady (WE) nr 1083/2006 - należy przez to rozumieć rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006, str. 25, z późn. zm.);
- 2) dużym projekcie inwestycyjnym – należy przez to rozumieć projekt w rozumieniu art. 2 pkt 12 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008;
- 3) funduszu rozwoju obszarów miejskich – należy przez to rozumieć fundusz, którego celem jest tworzenie korzystnych warunków dla rozwoju obszarów miejskich poprzez udzielanie pożyczek przedsiębiorcom lub poręczeń mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom, o którym mowa w art. 44 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006, otrzymujący wsparcie z funduszu powierniczego utworzonego zgodnie z art. 44 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006, a także art. 43-44 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006

¹⁾ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 216, poz. 1600).

ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (Dz. Urz. UE L 371 z 27.12.2006, str.1, z późn. zm.);

- 3) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo spełniające warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008;
- 4) przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorstwo w rozumieniu art. 1 załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.
- 5) przedsięwzięciu inwestycyjnym – należy przez to rozumieć inwestycję prowadzoną przez tę samą firmę lub te same firmy i składającą się ze środków trwałych połączonych w sposób funkcjonalnie i ekonomicznie niepodzielny.

§ 3. Pomoc może być udzielana przedsiębiorcom..

§ 4. 1. Pomoc nie może być udzielana ani wypłacana przedsiębiorcom:

- 1) na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym;
- 2) jeżeli są przedsiębiorcami zagrożonymi innymi niż mikroprzedsiębiorcy, mali lub średni przedsiębiorcy, spełniającymi kryteria podmiotu zagrożonego w rozumieniu pkt 9-11 komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2, z późn. zm.);
- 3) jeżeli są mikroprzedsiębiorcami, małymi lub średnimi przedsiębiorcami spełniającymi warunki zagrożonego przedsiębiorstwa określone w art. 1 ust. 7 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

2. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy:

- 1) udzielanej w sektorach: rybołówstwa i akwakultury, objętych rozporządzeniem Rady (WE) nr 104/2000 z dnia 17 grudnia 1999 r. w sprawie wspólnej organizacji rynków produktów rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. WE L 17 z 21.01.2000, str. 22; z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 4, t. 4, str. 198, z późn. zm.), hutnictwa żelaza i stali, budownictwa okrętowego, włókien syntetycznych oraz górnictwa węgla;
- 2) udzielanej na działalność związaną z wywozem do państw trzecich lub państw członkowskich Unii Europejskiej, czyli pomocy związanej bezpośrednio z ilością wywożonych produktów, z tworzeniem i funkcjonowaniem sieci dystrybucyjnej lub z innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności wywozowej;
- 3) uwarunkowanej pierwszeństwem korzystania z towarów krajowych w stosunku do towarów przywożonych z zagranicy.

3. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy wspierającej:

- 1) produkcję podstawową produktów rolnych, o której mowa w art. 1 ust. 3 lit. b rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008;
- 2) przetwarzanie i wprowadzanie do obrotu produktów rolnych w przypadkach wskazanych w art. 1 ust. 3 lit. c rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

§ 5. 1. Wielkość pomocy udzielanej w formie:

- 1) pożyczki dla przedsiębiorców - stanowi różnicę pomiędzy zdyskontowaną rynkową wartością odsetek, która byłaby naliczona dla pożyczki, a zdyskontowaną wartością odsetek wynikającą z oprocentowania zastosowanego przez fundusz rozwoju obszarów miejskich;
 - 2) poręczenia dla mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców - stanowi różnicę między zdyskontowaną wartością rynkowej opłaty prowizyjnej, jaka byłaby pobrana od udzielanego poręczenia, a zdyskontowaną wartością opłaty prowizyjnej pobieranej przez fundusz rozwoju obszarów miejskich.
2. Rynkowa wartość odsetek, o której mowa w ust. 1 pkt 1, jest wyliczana na podstawie stóp referencyjnych o których mowa w art. 5 ust. 1 lit b rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.
 3. Przez rynkowe opłaty prowizyjne, o których mowa w ust. 1 pkt 2 rozumie się stawki bezpieczne, o których mowa w pkt 3.3 Obwieszczenia Komisji w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy państwa w formie gwarancji (Dz. Urz. UE C 155 z 20.6.2008, str. 10).

§ 6. Poręczenie dla mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców nie może obejmować więcej niż 80% pozostającej do spłaty kwoty kredytu lub innego zobowiązania finansowego.

§ 7. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do:

- 1) pożyczek dla przedsiębiorców oprocentowanych według stopy referencyjnej, o której mowa w art. 5 ust. 1 lit b rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008, udzielanych przedsiębiorcom niespełniającym kryteriów zagrożonego przedsiębiorcy w rozumieniu przepisu art. 1 ust. 7 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 oraz kryteriów określonych w pkt 9-11 komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw;
- 2) poręczeń dla mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców, spłaty kredytu lub innego zobowiązania finansowego przedsiębiorcy niespełniającego kryteriów zagrożonego przedsiębiorcy w rozumieniu kryteriów określonych w pkt 9-11 komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw, jeżeli:
 - a) przy ich udzielaniu stosuje się bezpieczne stawki roczne w rozumieniu Obwieszczenia Komisji w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy państwa w formie gwarancji oraz

- b) są powiązane z określoną transakcją finansową, ograniczone w czasie i udzielane do kwoty z góry oznaczonej,
- c) nie obejmują więcej niż 80% pozostającej do spłaty kwoty kredytu lub innego zobowiązania finansowego.

§ 8. 1. Pomoc może być udzielana na realizację nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy w województwie objętym danym regionalnym programem operacyjnym.

2. Nowa inwestycja obejmuje:

- 1) inwestycję w środki trwałe lub wartości niematerialne i prawne związane z:
 - a) utworzeniem nowego przedsiębiorstwa,
 - b) rozbudową istniejącego przedsiębiorstwa,
 - c) dywersyfikacją produkcji przedsiębiorstwa poprzez wprowadzenie nowych dodatkowych produktów, lub
 - d) zasadniczą zmianą dotyczącą procesu produkcyjnego w istniejącym przedsiębiorstwie;
- 2) nabycie środków trwałych bezpośrednio związanych z przedsiębiorstwem, które zostało zamknięte lub zostałoby zamknięte, gdyby zakup nie nastąpił, przy czym środki nabywane są przez inwestora niezależnego od zbywcy.

3. Warunku, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, dotyczącego inwestora niezależnego od zbywcy, nie stosuje się w przypadku przekazania mikroprzedsiębiorstwa albo małego przedsiębiorstwa rodzinie pierwotnego właściciela albo pierwotnych właścicieli lub byłym pracownikom.

4. Nowej inwestycji nie stanowi:

- 1) inwestycja prowadząca wyłącznie do odtworzenia zdolności produkcyjnych;
- 2) nabycie udziałów lub akcji przedsiębiorstwa.

5. Przy udzielaniu pomocy na realizację nowej inwestycji, niedozwolone jest stosowanie ograniczeń sektorowych, z wyłączeniem nowych inwestycji z zakresu działalności objętych definicją turystyki, zgodnie z art. 2 pkt 25 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

§ 9. 1. Do wydatków kwalifikowalnych w ramach nowej inwestycji zalicza się niezbędne do jej realizacji wydatki poniesione na:

- 1) nabycie prawa własności lub prawa wieczystego użytkowania nieruchomości;
- 2) nabycie, wytworzenie oraz instalację i uruchomienie środków trwałych, w tym:
 - a) budowli i budynków pod warunkiem, że ich nabycie pozostaje w bezpośrednim związku z celami nowej inwestycji objętej pomocą,
 - b) maszyn i urządzeń,
 - c) narzędzi, przyrządów i aparatury,

- d) wyposażenia technicznego dla prac biurowych,
 - e) infrastruktury technicznej związanej z nową inwestycją, w szczególności dróg wewnętrznych, przewodów lub urządzeń wodociągowych, kanalizacyjnych, ciepłowniczych, elektrycznych, gazowych lub telekomunikacyjnych;
- 3) nadzór inwestorski, nadzór autorski i nadzór inwestora zastępczego pod warunkiem, że stanowi one integralną część wydatków ponoszonych na nabycie prawa własności lub prawa wieczystego użytkowania nieruchomości i środków trwałych, w ramach nowej inwestycji objętej pomocą;
- 4) prace przygotowawcze na terenie budowy, w tym:
- a) wytyczenie geodezyjne obiektów w terenie,
 - b) wykonanie niwelacji terenu,
 - c) zagospodarowanie terenu budowy wraz z budową tymczasowych obiektów,;
 - d) wykonanie przyłączy do sieci infrastruktury technicznej na potrzeby budowy;
- 5) prace polegające na demontażu, rozbiórce lub remoncie pod warunkiem, że pozostają w bezpośrednim związku z celami nowej inwestycji objętej pomocą;
- 6) nabycie wartości niematerialnych i prawnych związanych z transferem technologii poprzez nabycie patentów, licencji, know-how lub nieopatentowanej wiedzy technicznej, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:
- a) będą wykorzystywane wyłącznie w ramach przedsiębiorstwa, które otrzymało pomoc,
 - b) będą podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami o rachunkowości,
 - c) będą nabyte od osób trzecich na warunkach rynkowych, przy czym kupujący nie może sprawować nad sprzedawcą a sprzedawca nad kupującym kontroli, o której mowa w art. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 139/2004 z dnia 20 stycznia 2004 r. w sprawie kontroli koncentracji przedsiębiorstw (rozporządzenie WE w sprawie kontroli łączenia przedsiębiorstw) (Dz. Urz. UE L 24 z 29.01.2004, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 8, t. 3, str. 40),
 - d) będą stanowić aktywa beneficjenta pomocy przez co najmniej 5 lat, a w przypadku mikroprzedsiębiorcy, małego lub średniego przedsiębiorcy przez co najmniej 3 lata:
- 7) roboty budowlane, prace konserwatorskie lub restauratorskie;
- 8) prace przygotowawcze i usługi doradcze związane z przygotowaniem projektu nowej inwestycji, w tym:
- a) przygotowanie dokumentacji technicznej,
 - b) przygotowanie ekspertyz, badań, analiz technicznych, finansowych, ekonomicznych oraz specjalistycznych, w tym biznesplanu, studium wykonalności projektu i raportu oddziaływania na środowisko.
- 9) usługi doradcze związane z realizacją nowej inwestycji.

2. Nabycie środków trwałych, o których mowa w ust. 1 pkt 2, może nastąpić również w drodze umowy leasingu.

3. W przypadku gdy przedmiotem umowy, o której mowa w ust. 2, jest leasing ruchomych środków trwałych, powinna ona zawierać zobowiązanie do przeniesienia własności tych środków na przedsiębiorcę po zakończeniu trwania umowy.

4. W przypadku gdy przedmiotem umowy, o której mowa w ust. 2, jest leasing nieruchomości, trwa on przez okres co najmniej 5 lat, a w przypadku pomocy przyznawanej mikroprzedsiębiorcy, małemu lub średniemu przedsiębiorcy --3 lat, od przewidywanego zakończenia realizacji nowej inwestycji.

5. Środki trwałe, o których mowa w ust. 1 pkt 2, nabyte przez przedsiębiorcę innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, powinny być nowe, chyba że są to środki trwałe, o których mowa w § 11 ust. 2 pkt 2.

6. W przypadku przedsiębiorcy innego niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca, wydatki określone w ust. 1 pkt 6 uwzględnia się w wysokości nieprzekraczającej 50% wydatków kwalifikowalnych.

7. W przypadku pomocy udzielanej dla sektora transportowego do wydatków kwalifikowalnych nie zalicza się wydatków na zakup środków transportu i urządzeń transportowych.

8. Pomoc na pokrycie wydatków na prace i usługi o których mowa w ust. 1 pkt 8 i 9 może być udzielana wyłącznie mikroprzedsiębiorcy, małemu lub średniemu przedsiębiorcy zgodnie z art. 26 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008

9. Maksymalna intensywność pomocy, o której mowa w ust. 8, wynosi 50% wydatków kwalifikowalnych.

9. 10. Cenę nabycia i koszt wytworzenia środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych ustala się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2009 r. Nr 152, poz. 1223 i Nr 165, poz. 1316 oraz z 2010 r. Nr 47, poz. 278).

11. Naliczony podatek od towarów i usług, zalicza się do wydatków kwalifikowanych jeżeli przedsiębiorcy nie przysługuje prawo zwrotu lub odliczenia tego podatku.

§ 10. 1. Do wydatków kwalifikowalnych na tworzenie nowych miejsc pracy w związku z realizacją nowej inwestycji zalicza się dwuletnie koszty płacy nowo zatrudnionych pracowników, na które składają się:

- 1) wynagrodzenia brutto;
- 2) opłacone od wynagrodzeń obowiązkowe składki, w tym składki na ubezpieczenia społeczne;
- 3) koszty opieki nad dziećmi i nad rodzicami.

2. Wydatki, o których mowa w ust. 1, są uznawane za kwalifikowane z zastrzeżeniem warunków określonych w art. 12 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

§ 11. 1. Maksymalna intensywność pomocy na pokrycie wydatków, o których mowa w § 9 ust.1 pkt 1-7 i § 10, liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do tych wydatków kwalifikowanych, z zastrzeżeniem ust. 3, wynosi:

- 1) 50% - na obszarach należących do województw: lubelskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, świętokrzyskiego, opolskiego, małopolskiego, lubuskiego, łódzkiego, kujawsko – pomorskiego;
- 2) 40% - na obszarach należących do województw: śląskiego, pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego, a do dnia 31 grudnia 2010 r. na obszarze należącym do województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy;
- 3) 30% - na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy oraz w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. – na obszarze należącym do województwa mazowieckiego.

2. Z wyłączeniem pomocy udzielanej dla sektora transportowego oraz z wyłączeniem pomocy udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego, intensywność pomocy, o której mowa w ust. 1, może ulec zwiększeniu o:

- 1) 10 punktów procentowych – w przypadku średniego przedsiębiorcy;
- 2) 20 punktów procentowych – w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy.

3. Maksymalną wartość pomocy udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego ustala się zgodnie ze wzorem określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402).

4. Maksymalna intensywność pomocy, o której mowa w § 11 ust. 1 i 2, jest obliczana w odniesieniu do wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 1-7 albo § 9.

5. Pomoc obliczana na podstawie wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 1-7, może być udzielana wraz z pomocą obliczaną na podstawie wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 10, pod warunkiem, że łączna wielkość pomocy nie przekracza maksymalnej intensywności pomocy, o której mowa w § 11 ust. 1 i 2, albo maksymalnej wartości pomocy ustalonej zgodnie z wzorem określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia, o którym mowa w ust. 3, przy czym przy ustalaniu maksymalnej wielkości pomocy bierze się pod uwagę wyższą kwotę wydatków, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 1-7, albo wydatków, o których mowa w § 10.

§ 12. 1. Pomoc podlega indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej jeżeli łączna wartość pomocy ze wszystkich źródeł, jakiej można udzielić na rzecz dużego projektu inwestycyjnego, przekracza;

- 1) 22, 5 mln euro – dla inwestycji realizowanych na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy oraz w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. na obszarze należącym do województwa mazowieckiego;

- 2) 30 mln euro – dla inwestycji realizowanych na obszarach należących do województw: pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego, śląskiego, a w okresie do dnia 31 grudnia 2010 r. na obszarze należącym do województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy;
- 3) 37, 5 mln euro – dla inwestycji realizowanych na obszarach należących do województw: lubelskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, świętokrzyskiego, opolskiego, małopolskiego, lubuskiego, łódzkiego, kujawsko-pomorskiego.

2. W przypadku prac i usług, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 8 i 9, pomoc podlega indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej w przypadku określonym w art. 6 ust. 1 lit. c rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

§ 13.1 Pomoc może być udzielona przedsiębiorcy, który zobowiąże się do:

- 1) utrzymania inwestycji i nowych miejsc pracy w regionie przez okres co najmniej 5 lat, a w przypadku mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców 3 lat, od dnia zakończenia realizacji inwestycji, przy czym nie jest niezgodna z warunkiem utrzymania inwestycji wymiana maszyn lub urządzeń, które z uwagi na szybki postęp technologiczny stają się przestarzałe w tym okresie, pod warunkiem, że działalność gospodarcza zostanie utrzymana w danym regionie przez minimalny wymagany okres;
- 2) wniesienia wkładu własnego odpowiadającego co najmniej 25% wydatków kwalifikowalnych, pochodzących ze środków własnych lub z zewnętrznych źródeł finansowania, w formie pozbawionej wsparcia ze środków publicznych, w przypadku obliczania maksymalnej wielkości pomocy w odniesieniu do wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 1-7.

§ 14. 1. Pomoc udzielana w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowalnych podlega sumowaniu z każdą inną pomocą, w tym z pomocą *de minimis* w rozumieniu rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5) oraz pomocą z budżetu Unii Europejskiej, udzieloną przedsiębiorcy, niezależnie od jej formy i źródła.

2. Łączna wartość pomocy nie może przekroczyć maksymalnych pułapów intensywności pomocy określonych dla danego przeznaczenia pomocy w przepisach Unii Europejskiej.

§ 15. 1. Przedsiębiorca składa wniosek o udzielenie pomocy do funduszu rozwoju obszarów miejskich.

2. Wniosek zawiera w szczególności:

- 1) nazwę przedsiębiorcy;
- 2) tytuł i miejsce realizacji nowej inwestycji;
- 3) cel realizacji nowej inwestycji;
- 4) opis nowej inwestycji;

- 5) opis rezultatów realizacji nowej inwestycji;
 - 6) planowane daty rozpoczęcia i zakończenia realizacji nowej inwestycji;
 - 7) wartość nowej inwestycji;
 - 8) wydatki kwalifikowalne;
 - 9) wnioskowaną kwotę pomocy publicznej wraz z danymi niezbędnymi do jej obliczenia.
3. Do wniosku przedsiębiorca załącza informacje przygotowane zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc inną niż pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. Nr 53, poz. 312).
4. Fundusz rozwoju obszarów miejskich dokonuje oceny wniosku w oparciu o kryteria odnoszące się do:
- a) celu pomocy i realizacji nowej inwestycji, o których mowa w § 8;
 - b) wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 9 i 10;
 - c) maksymalnej intensywności pomocy, o której mowa w § 9 ust. 8 i § 11;
 - d) trwałości realizacji projektu, o której mowa w § 3 ust.3;
 - e) utrzymania nowej inwestycji na obszarze objętym daną maksymalną intensywnością pomocy, o której mowa w § 11 ust.1.
5. Po przeprowadzeniu oceny, o której mowa w ust. 4, przedsiębiorcy może być przyznana pomoc, przeznaczona na pokrycie części wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 9 ust. 1 oraz § 10, na podstawie umowy.

§ 16. 1. Prace inwestycyjne oraz usługi doradcze związane z realizacją projektu nowej inwestycji, których mowa w § 9 ust. 1 pkt 1-7, na który ma być udzielona pomoc, mogą się rozpocząć po złożeniu przez przedsiębiorcę wniosku, o którym mowa w § 15 ust. 1. Prace przygotowawcze oraz usługi doradcze związane z przygotowaniem projektu nowej inwestycji, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 8 mogą zostać rozpoczęte przed złożeniem przez przedsiębiorcę wniosku o którym mowa w § 15 ust. 1 nie wcześniej jednak niż po dniu wejścia w życie rozporządzenia.

2. W przypadku beneficjentów pomocy innych niż mikroprzedsiębiorca, mały lub średni przedsiębiorca oprócz warunku, o którym mowa w ust. 1, fundusz rozwoju obszarów miejskich przed przyznaniem pomocy musi dodatkowo sprawdzić, czy złożona dokumentacja zakłada spełnienie co najmniej jednego z kryteriów określonych w art. 8 ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

3. Przez rozpoczęcie prac inwestycyjnych związanych z realizacją nowej inwestycji należy rozumieć podjęcie robót budowlanych w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz.U. z 2006 r., Nr 156, poz. 1118, z późn. zm²⁾) lub pierwsze oświadczenie woli dotyczące nabycia

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 170, poz. 1217, z 2007 r. Nr 88, poz. 587, Nr 99, poz. 665, Nr 127, poz. 880, Nr 191, poz. 1373 i Nr 247, poz. 1844, z 2008 r. Nr 145, poz. 914, Nr 199, poz. 1227, Nr 206, poz. 1287, Nr 210, poz. 1321 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 160, poz. 1276 i Nr 161, poz. 1279 oraz z 2010 r. Nr 75, poz. 474 i Nr 106, poz. 675.

ruchomych środków trwałych, z wyłączeniem wydatków związanych z przygotowaniem i opracowaniem dokumentacji projektowej.

4. Wpis do dziennika budowy dotyczący osób, którym zostało powierzone kierownictwo, nadzór i kontrola techniczna prac budowlanych, o których mowa w art. 45 ust. 2 ustawy Prawo budowlane, nie stanowi podjęcia prac budowlanych, o których mowa w ust.4.

5. W przypadku, gdy przedsięwzięcie inwestycyjne ma charakter wieloetapowy i wniosek, o którym mowa w § 12 ust.1 dotyczy projektu stanowiącego jeden z jego etapów spełniającego warunki nowej inwestycji, o których mowa w § 6, za rozpoczęcie prac inwestycyjnych, o których mowa w ust. 3 rozumie się podjęcie prac budowlanych lub pierwsze pisemne oświadczenie woli dotyczące nabycia ruchomych środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych w zakresie projektu nowej inwestycji opisanego we wniosku o dofinansowanie.

6. Nabycie nieruchomości nie stanowi rozpoczęcia prac inwestycyjnych, ani prac związanych z przygotowaniem inwestycji, o których mowa w § 9 ust.1 pkt 8.

§ 17. 1. Prace przygotowawcze oraz usługi doradcze związane z przygotowaniem projektu nowej inwestycji, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 8 mogą zostać rozpoczęte przed złożeniem przez przedsiębiorcę wniosku o którym mowa w § 15 ust. 1 nie wcześniej jednak niż po dniu 1 stycznia 2009 roku.

2. Prace w zakresie usług doradczych, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 9, związanych z realizacją nowej inwestycji mogą rozpocząć się po złożeniu przez przedsiębiorcę wniosku, o którym mowa w § 15 ust. 1.

3. Przez rozpoczęcie prac w zakresie prac przygotowawczych i usług doradczych, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 8 i 9, należy rozumieć pierwsze złożone pisemne oświadczenie woli dotyczące zlecenia wykonania tych prac lub usług.

§ 18 Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU REGIONALNEGO

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 i Nr 157, poz. 1241).

Projekt rozporządzenia określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej przez fundusze rozwoju obszarów miejskich w ramach regionalnych programów operacyjnych i inicjatywy Jessica (*Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas*). Założeniem inicjatywy jest współpraca Komisji Europejskiej, Europejskiego Banku Inwestycyjnego oraz Banku Rozwoju Rady Europy na rzecz wspierania inwestycji w zakresie zrównoważonego rozwoju na obszarach miejskich w UE. Polega ona na wspieraniu rozwoju obszarów miejskich przy zastosowaniu instrumentów finansowania o charakterze zwrotnym. Jednocześnie jej celem jest rozpowszechnienie wiedzy i rozwój świadomości w zakresie korzyści płynących z tego rodzaju finansowania umożliwiające wielokrotne wykorzystanie ograniczonych zasobów.

W wyniku konsultacji przeprowadzonych w toku procedury legislacyjnej z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów (dalej UOKIK) w oparciu o stanowisko przedstawione w piśmie z dnia 13 sierpnia 2010 (sygn. DDO-0795-34(2)/10/JB) zdecydowano o zróżnicowaniu dwóch grup wydatków związanych z kwalifikowalnością kosztów poniesionych na usługi doradcze i prace przygotowawcze. Z uwagi na cel jakemu służą prace przygotowawcze realizowane przed przystąpieniem do realizacji projektu oraz w oparciu o przepisy Wytucznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (Dz.Urz.WEC 54, 04.03.2005) oraz stanowisko Komisji Europejskiej wyrażone w piśmie z dnia 28 kwietnia 2008 roku uznano, iż koszty analiz przygotowawczych i usług doradczych związanych z realizacją projektu mogą zostać uznane za kwalifikowalne również wówczas, gdy zostały one przygotowane przed złożeniem wniosku.

Powyższe stanowisko zostało wprowadzone do treści rozporządzenia.

W toku uzgodnień międzyresortowych, które trwały w terminie od 10 do 17 sierpnia 2010 roku do treści Rozporządzenia uwagi zgłosiły następujące podmioty: Prezes UOKIK, Prezes Rządowego Centrum Legislacji i Minister Gospodarki, Minister Finansów oraz Minister Pracy i Polityki Społecznej.

Uwagi zgłoszone przez Prezesa UOKIK zostały uznane za zasadne z wyjątkiem opinii o braku konieczności zawierania w projekcie postanowień dotyczących sposobu obliczania wartości udzielanej pomocy publicznej. Z uwagi na zakres rozporządzenia i konieczność przygotowania pełnego i spójnego projektu programu pomocowego, przedmiotowy przepis, którego usunięcie postulował Prezes UOKIK, pozostał w projekcie.

Minister Gospodarki natomiast postulował uszczegółowienie zakresu rozporządzenia poprzez wskazanie rodzajów projektów, które będą mogły zostać objęte wsparciem. Z uwagi na fakt, iż intencją twórców było objęcie wsparciem jak najszerszego katalogu beneficjentów nie jest pożądane stworzenie choćby przykładowego katalogu projektów, które będą uzyskiwały pomoc. W związku z powyższym proponowanej zmiany nie wprowadzono do projektu rozporządzenia.

Uwaga zgłoszona przez Ministra Finansów, dotycząca rozszerzenia form udzielania wsparcia na inne formy niż pożyczki i gwarancje, zgodnie z zapisami art. 46 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 nie może być uwzględniona z uwagi na ograniczenia nałożone Rozporządzeniem Komisji (WE) 800/2008, które stanowi podstawę wydania programu pomocowego.

W dniu 10 sierpnia 2010 roku projekt został przekazany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów w celu zaopiniowania Oceny Skutków Regulacji. Uwagi zgłoszone w dniu 13 sierpnia 2010 roku zostały wprowadzone do projektu.

W dniu 19 sierpnia 2010 projekt uzyskał również pozytywną opinię Ministra Spraw Zagranicznych co do zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej. Równocześnie Minister Spraw Zagranicznych zgłosił wątpliwości związane z praktyką tworzenia programów pomocowych wydawanych na podstawie Rozporządzeniem Komisji (WE) 800/2008. Zgłoszone zastrzeżenia mają charakter systemowy i zdaniem autora nie wpływają na zgodność przedmiotowego projektu z prawem Unii Europejskiej.

Minister Pracy i Polityki Społecznej zgłosił natomiast konieczność dodania do katalogu podmiotów zaangażowanych w konsultacje społeczne Związku Rzemiosła Polskiego. Wniosek został zrealizowany.

W toku konsultacji międzyresortowych projekt był przedmiotem uzgodnień z Rządowym Centrum Legislacji.

Podstawą prawną rozporządzenia jest rozporządzenie Komisji (WE) nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 Traktatu (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń blokowych) (Dz. Urz. UE L 214 z 09.08.2008, str. 3), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji (WE) nr 800/2008”. Tym samym program pomocowy ustanowiony niniejszym rozporządzeniem nie wymaga notyfikacji do Komisji Europejskiej.

W § 1 określony został, zgodnie z delegacją ustawową, zakres rozporządzenia. Pomoc przewidziana w niniejszym rozporządzeniu ma być udzielana ze środków funduszy rozwoju obszarów miejskich przedsiębiorcom w rozumieniu przepisów unijnych. Do pomocy, o której mowa w rozporządzeniu, zastosowanie mają przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

W § 2 zawarto definicje: rozporządzenia Rady (WE) 1083/2006, dużego projektu inwestycyjnego, funduszu rozwoju obszarów miejskich a także: mikroprzedsiębiorcy, małego lub średniego przedsiębiorcy oraz przedsiębiorcy.

Zgodnie z treścią § 3 rozporządzenia będzie możliwe udzielanie pomocy jedynie przedsiębiorcom zgodnie z definicją zawartą w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

W § 4 ust. 1 wskazano ograniczenia podmiotowe w udzielaniu pomocy na podstawie rozporządzenia. Pomocy nie mogą uzyskać przedsiębiorcy, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z decyzji Komisji Europejskiej uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym, a także przedsiębiorcy znajdujący się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 oraz komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych

dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004, str. 2).

W § 4 ust. 2 i 3 wskazano ograniczenia przedmiotowe w zakresie udzielania pomocy na podstawie rozporządzenia. Zgodnie z treścią przepisu wyklucza się stosowanie rozporządzenia w przypadkach, o których mowa w art. 1 ust. 2 oraz ust. 3 rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

W § 5 wskazano sposób obliczania wielkości pomocy. Zgodnie z § 5 ust. 1 pkt 1 wielkość pomocy w formie pożyczki stanowi różnicę pomiędzy zdyskontowaną rynkową wartością odsetek, które byłyby naliczone dla pożyczki, a zdyskontowaną wartością odsetek wynikającą z oprocentowania zastosowanego przez fundusz rozwoju obszarów miejskich.

§ 5 ust. 1 pkt 2 stanowi, że w przypadku poręczeń dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, wielkość pomocy stanowi różnicę między zdyskontowaną wartością rynkowej opłaty prowizyjnej, jaka byłaby pobrana od udzielanego poręczenia, a zdyskontowaną wartością opłaty prowizyjnej pobieranej przez fundusz rozwoju obszarów miejskich.

§ 5 ust. 2 przewiduje, że wielkość rynkowa oprocentowania będzie wyliczana na podstawie stóp referencyjnych o których mowa w art. 5 pkt 1 lit. B rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008.

W § 5 ust. 3, wskazano, co należy rozumieć przez rynkową opłatę prowizyjną. Zgodnie z treścią przepisu do poręczeń udzielanych dla mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców, przez rynkowe opłaty prowizyjne rozumie się stawki bezpieczne, o których mowa w pkt 3.3 Obwieszczenia Komisji w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy w formie gwarancji (Dz. Urz. UE C 155 z 20.6.2008, str. 10).

W § 6 wskazano, iż poręczenia dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców nie mogą obejmować więcej niż 80 % kredytu lub innego zobowiązania finansowego, zgodnie z zapisami Obwieszczenia Komisji w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy państwa w formie gwarancji (2008/C 155/02).

§ 7 wskazuje, że rozporządzenie ma zastosowanie tylko wtedy, kiedy pożyczki i poręczenia udzielane są w sposób bardziej korzystny niż na rynku. W treści przepisu wskazano jakie pożyczki dla przedsiębiorców i poręczenia dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców uznawane są za udzielane na zasadach rynkowych

W § 8 ust. 1 wskazano, iż pomoc może być udzielona jedynie na obszarze województwa objętego regionalnym programem operacyjnym, z którego pochodzą środki objęte pomocą.

W § 8 ust. 2 wskazano zakres definicji nowej inwestycji poprzez wyliczenie w katalogu zamkniętym działań, które są uznawane za nową inwestycję. W ust 3 i 4 wskazano natomiast jakiego rodzaju działania nie mogą zostać uznane za nową inwestycję i jednocześnie wskazano działania, które nie są kwalifikowane jako nowa inwestycja.

W § 8 ust. 5 ustanowiono zakaz wprowadzania jakichkolwiek ograniczeń sektorowych przy udzielaniu pomocy. Jednocześnie wskazano, iż zakaz ten nie dotyczy sektora turystyki zgodnie za art. 2 pkt 25 Rozporządzenia Komisji nr 800/2008.

§ 9 oraz § 10 określają wydatki kwalifikowane. Wydatki te zostały rozróżnione w zależności od tego, czy podstawą ich wyliczenia są koszty inwestycji, czy też koszty wynagrodzenia osób zatrudnionych w związku z realizacją nowej inwestycji. W § 9 ust. 1 wskazano katalog zamknięty zawierający wszystkie wydatki, które mogą być poniesione w ramach pomocy udzielanej na podstawie rozporządzenia.

§ 9 ust. 2-4 reguluje natomiast zasady nabycia środków trwałych w drodze leasingu.

Przepis zamieszczony w § 9 ust. 5 statuuje obowiązek, zgodnie z którym nabywane przez dużych przedsiębiorców środki trwałe muszą być nowe. Obowiązek ten nie dotyczy jedynie nabywania środków trwałych związanych bezpośrednio z przedsiębiorstwem, które zostało zamknięte lub zostałyby zamknięte, gdyby zakup nie nastąpił, przy czym środki nabywane są przez inwestora niezależnego od zbywcy.

W § 9 ust. 6 wskazano zasady uwzględniania wydatków dotyczących nabycia wartości niematerialnych i prawnych związanych z transferem technologii poprzez nabycie patentów, licencji, know-how lub nieopatentowanej wiedzy technicznej.

Kolejny ustęp przewiduje zakaz nabywania środków transportu oraz urządzeń transportowych przez przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w sektorze transportu.

W § 9 ust. 8 i ust. 10 wskazano zasady udzielania pomocy na wydatki związane z przygotowaniem nowej inwestycji oraz usługami doradczymi związanymi z nową inwestycją. § 9 ust. 11 i 12 określa zasady ustalania cen nabycia i wytworzenia środków trwałych oraz zasady kwalifikowalności podatku od towaru i usług.

§ 10 reguluje zasady kwalifikowania wydatków na tworzenie nowych miejsc pracy.

W § 11 ust. 1 i 2 uregulowano maksymalne intensywności pomocy przewidziane dla regionalnej pomocy inwestycyjnej. W § 11 ust. 3 wskazano, że maksymalną wartość pomocy udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego ustala się zgodnie z wzorem określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402). W ust. 4 wskazano iż maksymalną intensywność pomocy można liczyć w odniesieniu do kosztów inwestycji w aktywa materialne oraz aktywa niematerialne i prawne lub kosztów wynagrodzenia osób zatrudnionych w związku z powstaniem nowej inwestycji, lub też ich połączenia, o ile pomoc nie przekracza najbardziej korzystnej kwoty będącej wynikiem stosowania którejkolwiek metody obliczeń.

§ 12 określa sytuacje, w których regionalna pomoc inwestycyjna i pomoc na usługi doradcze i prace przygotowawcze podlega indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej. Indywidualna notyfikacja jest konieczna w sytuacji, gdy wartość pomocy przekroczy określony w rozporządzeniu próg. W przypadku wydatków inwestycyjnych próg wartości pomocy zależy od miejsca realizacji projektu, natomiast w przypadku usług doradczych próg ten każdorazowo wnosi 2 miliony euro.

§ 13 wskazuje na warunki, w których regionalna pomoc inwestycyjna udzielana jest na podstawie przedmiotowego rozporządzenia. Przepis ten nakłada na beneficjenta regionalnej pomocy inwestycyjnej obowiązek utrzymania inwestycji w regionie przez okres co najmniej 5 lat,

a w przypadku mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców co najmniej 3 lat, oraz wniesienia wkładu własnego odpowiadającego co najmniej 25% wydatków kwalifikowanych, pochodzącego ze źródeł własnych lub z zewnętrznych źródeł finansowania, w formie pozbawionej wsparcia ze środków publicznych (w przypadku obliczania wysokości pomocy na podstawie wydatków kwalifikowanych ponoszonych na realizację nowej inwestycji).

§ 14 przewiduje regułę kumulacji w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikujących się do objęcia pomocą, dla celów zapewnienia nieprzekraczania dopuszczalnych pułapów intensywności.

§ 15 ust. 1-3 reguluje tryb udzielania pomocy. Przedsiębiorca składa do funduszu rozwoju obszarów miejskich, wniosek o przyznanie pomocy w formie pożyczki lub poręczenia. Wniosek musi zawierać informacje identyfikujące przedsiębiorcę i wskazujące na rodzaj inwestycji: np nazwę przedsiębiorcy, cel realizacji projektu, wnioskowaną kwotę pomocy publicznej .czy wydatki kwalifikowalne. Dodatkowo, zgodnie z ust. 3, przedsiębiorca załącza informacje wymagane rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc inną niż pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. Nr 53, poz. 312).

§ 15 ust. 4 określa kryteria oceny wniosku dokonywanej przez fundusz rozwoju obszarów miejskich. Fundusz rozwoju obszarów miejskich w oparciu o ocenę dokonaną na podstawie ww. kryteriów przyznaje pomoc na podstawie umowy.. Przy udzieleniu pomocy fundusz rozwoju obszarów miejskich jest również zobowiązany do poinformowania przedsiębiorcy o numerze referencyjnym programu pomocowego, na podstawie którego udzielana jest pomoc.

W § 16 ust. 1 i 2 uregulowano kwestie dotycząca tzw. efektu zachęty. Prace związane z realizacją nowej inwestycji mogą się rozpocząć po złożeniu przez przedsiębiorcę wniosku o dofinansowanie. W przypadku przedsiębiorców innych niż mikroprzedsiębiorcy, mali lub średni przedsiębiorcy przed przyznaniem pomocy konieczne jest stwierdzenie przez fundusz rozwoju obszarów miejskich, że złożona dokumentacja zakłada spełnienie przynajmniej jednego z poniższych warunków:

- a) znaczące zwiększenie rozmiaru projektu/działania dzięki środkowi pomocy;
- b) znaczące zwiększenie zasięgu projektu/działania dzięki środkowi pomocy;
- c) znaczące zwiększenie całkowitej kwoty wydanej przez beneficjenta na projekt/działanie dzięki środkowi pomocy;
- d) znaczące przyspieszenie zakończenia projektu lub działania;
- e) w przypadku braku pomocy projekt nie zostałby zrealizowany w danym obszarze objętym pomocą.

W § 16 ust. 3 -5 wskazano definicję rozpoczęcia prac związanych z realizacją nowej inwestycji, która jest szczególnie istotna z punktu widzenia kwalifikowalności projektu i efektu zachęty.

W § 17 wsazano zasady spełniania „efektu zachęty” w przypadku prac przygotowawczych oraz usług doradczych. Z uwagi na fakt iż podlegają one innym zasadom niż prace inwestycyjne, kwestie dotyczące kwalifikowalności tych prac został wyłączony i poddany odrębnym regulacjom.

W § 18 określono termin wejścia w życie rozporządzenia tj. z dniem ogłoszenia.

Konieczność wejścia w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia wynika z potrzeby jak najszybszego uruchomienia środków alokowanych w Regionalnych Programach Operacyjnych na działania dotyczące wspierania inicjatywy Jessica.

Ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego, a zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95).

Ponadto – przedmiotowy projekt rozporządzenia opiera się w szczególności na schematach już stosowanych przy udzielaniu pomocy publicznej w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych: rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 11 października 2007 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych oraz rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie udzielania pomocy przez fundusze pożyczkowe i poręczeniowe w ramach regionalnych programów operacyjnych.

Projekt rozporządzenia będzie przedmiotem uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych, a także opinii Prezesa Urzędu Konkurencji i Konsumentów (UOKiK) w zakresie zgodności z przepisami o pomocy publicznej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. u. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm), gdyż stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych. Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na etapie przekazania go do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych. Dotychczas żaden podmiot nie wyraził zainteresowania przedmiotowym projektem.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem projektu rozporządzenia jest określenie przeznaczenia, warunków i trybu udzielania pomocy na tworzenie korzystnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości i innowacyjności ze środków na obszarach miejskich w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych.

Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na przedsiębiorców realizujących projekty rewitalizacyjne w miejskich obszarach zdegradowanych, a także na fundusze rozwoju obszarów miejskich, które będą przedsiębiorcom udzielać pomocy publicznej. Pośrednio, w wyniku udzielania pomocy na podstawie rozporządzenia, będzie mogła ulec poprawie sytuacja społeczna i gospodarcza terenów na których realizowane będą projektu. Pośrednio więc akt normatywny oddziaływać będzie na jednostki samorządu terytorialnego oraz mieszkańców obszarów zdegradowanych objętych wsparciem

Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Pomoc publiczna udzielana na warunkach i w trybie określonym w niniejszym rozporządzeniu będzie finansowana środkami regionalnych programów operacyjnych, tj.: z budżetu państwa w tym z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy 2007-2013.

Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc publiczną oraz w podmiotach, które będą funduszami rozwoju obszarów miejskich. Celem udzielanie pomocy będzie poprawa sytuacji gospodarczej i społecznej obszarów zdegradowanych dzięki czemu możliwe będzie pobudzenie rozwoju gospodarczego na tych terenach. Skutecznie przeprowadzona przy pomocy ze środków pochodzących z inicjatywy Jessica, rozwoju obszaru pozwoli na przyciągnięcie nowych inwestorów i pobudzenie miejscowego rynku pracy.

Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie przewiduje udzielanie pomocy na rozwój obszarów miejskich. Pomoc ma stanowić zachętę do realizacji projektów na obszarach miejskich. Nie jest jej podstawowym celem rozwój konkurencyjności gospodarki.

Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie stanowi jeden z elementów systemu wdrażania regionalnych programów operacyjnych na lata 2007-2013. Programy te, ze względu na bezprecedensową skalę

finansowania, stanowią jeden z najsilniejszych bodźców rozwojowych dla polskich regionów w całej dotychczasowej historii ich istnienia.

Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

1. Marszałkom Województw,
2. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
3. Forum Związków Zawodowych,
4. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
5. Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
6. Konfederacji Pracodawców Polskich,
7. Związkowi Rzemiosła Polskiego,
8. Krajowej Izbie Gospodarczej,
9. Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
10. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
11. Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
12. Polskiej Konfederacji Pracodawców Polskich,
13. Business Centre Club,
14. Forum Związków Zawodowych
15. Związkowi Województw RP,
16. Związkowi Miast Polskich,
17. Unii Metropolii Polskich,
18. Unii Miasteczek Polskich,
19. Związkowi Powiatów Polskich,

W toku konsultacji społecznych uwagi do projektu zgłosili przedstawiciele Urzędów Marszałkowskich Województwa Mazowieckiego, Województwa Wielkopolskiego oraz Województwa Łódzkiego.

Uwagi zgłoszone przez przedstawicieli Województwa Mazowieckiego dotyczyły przede wszystkim redakcji przepisów dotyczących efektu zachęty. Zmianą wprowadzoną w zakresie terminu kwalifikowalności prac przygotowawczych, o której mowa wyżej skonsumowano uwagi zgłoszone przez Województwo.

Uwagi zgłoszone przez przedstawicieli Województwa Wielkopolskiego dotyczyły natomiast redakcji przepisów dotyczących katalogu wydatków kwalifikowanych, procedury oceny i wyboru projektu, trwałości projektu oraz zasad obliczania wielkości pomocy dla pożyczki.

Uwaga dotycząca otworzenia katalogu kosztów kwalifikowanych nie została uwzględniona z uwagi na fakt, iż kwalifikowalne są jedynie koszty niezbędne dla realizacji nowej inwestycji. Z tego też powodu konieczne jest precyzyjne wskazanie kosztów, które są uznawane za związane z jej realizacją. Z uwagi na liczne wątpliwości pozostawienia decyzji o kwalifikowalności innych kosztów mogłoby narazić beneficjentów pomocy na ponoszenie wydatków, których refundacji nie mogliby oczekiwać z uwagi na fakt, iż wydatki te nie są bezpośrednio związane z inwestycją.

Uwaga przedstawicieli Województwa Wielkopolskiego dotycząca zawężenia postanowień dotyczących trwałości projektu jedynie do treści rozporządzenia Komisji (WE) nr 800/2008 z pominięciem w art. 57 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z uwagi na fakt, iż oba przepisy mają zastosowanie do regulowanego przedmiotu, a pomimo podobieństwa redakcyjnego zawierają istotne różnice, które wymagają stosowanie obu norm prawnych. W przypadku uwag w zakresie procedury oceny i wyboru projektu zostały one uznane za niezasadne z uwagi na fakt, iż zakładały uogólnienie postanowień projektu rozporządzeń, co nie jest możliwe ponieważ rozporządzenia ma za zadanie pełne i szczegółowe uregulowanie kwestii, których dotyczy.

Instytucja Zarządzająca RPO Województwa Łódzkiego zgłosiła dwie uwagi do projektu. Za zasadną uznana została uwaga dotycząca konieczności zmiany spójnika koniunkcji na spójnik alternatywy łącznej w § 8 dotyczącym warunku realizacji projektu objętego pomocą na terenie województwa którego regionalny program operacyjny dotyczy. Nie uwzględniona została natomiast uwaga dotycząca wskazania w treści projektu, że dotyczy ono inicjatywy Jessica realizowanej na obszarach miejskich. Należy wskazać iż w §1 oraz § 2 pkt 2 zawierającym definicje funduszu rozwoju obszarów miejskich wskazano jednoznacznie jakiego rodzaju pomoc przez kogo udzielanej dotyczy projektowany akt normatywny.

Projekt rozporządzenia zostanie zaopiniowany również przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.