

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia2010 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów

Na podstawie art. 30 ust. 3 ustawy z dnia 29 czerwca 2007 r. o międzynarodowym przemieszczaniu odpadów (Dz. U. Nr 124, poz. 859) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2007 r. w sprawie urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów (Dz. U. Nr 155, poz. 1088 z późn.zm.²⁾) w załączniku wprowadza się następujące zmiany:

1) w pkt IV dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

”

4	Urząd Celny w Opolu	
a	Oddział Celny w Opolu	336010
b	Oddział Celny w Kędzierzynie Koźlu	336020
C	Oddział Celny w Nysie	336030

2) uchyla się pkt V,

3) w pkt VI dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

”

4	Urząd Celny w Kielcach	
a	Oddział Celny w Kielcach	354010
b	Oddział Celny w Starachowicach	354020
C	Oddział Celny w Sandomierzu	354030

”

4) uchyla się pkt IX,

5) uchyla się pkt XII,

6) w pkt XIII dodaje się :

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 171, poz. 1061 oraz z 2009 r. 181, poz. 1418.

a) pkt 3 w brzmieniu:

”

4	Urząd Celny w Zielonej Górze	
a	Oddział Celny w Zielonej Górze	423010
b	Oddział Celny w Olszynie	423020

”

b) pkt 4 w brzmieniu:

”

4	Urząd Celny w Gorzowie Wielkopolskim	
a	Oddział Celny w Gorzowie Wielkopolskim	424010
b	Oddział Celny w Świecku	424020

”

7) w pkt XVI w pkt 1 dodaje się lit. b w brzmieniu:

”

b	Oddział Celny Towarowy Port Lotniczy Wrocław Strachowice	451040
---	--	--------

”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2010 r.

W porozumieniu:

Minister Finansów

Minister Środowiska

AKCEPTUJĘ

Na oryginale podpis

PODSEKRETARZ STANU

Jacek Kapica

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2007 r. w sprawie urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów (Dz. U. Nr 155, poz. 1088 z późn. zm.).

Proponowane w projekcie przepisy są odzwierciedleniem zmian w strukturze organizacyjnej Służby Celnej. W stosunku do obecnie obowiązujących przepisów rozporządzenia przedmiotowa nowelizacja przewiduje:

- włączenie Urzędu Celnego w Opolu do struktury organizacyjnej Izby Celnej w Katowicach,
- likwidację Izby Celnej w Kielcach,
- włączenie Urzędu Celnego w Kielcach do struktury organizacyjnej Izby Celnej w Krakowie,
- likwidację Izby Celnej w Opolu,
- likwidację Izby Celnej w Rzepinie,
- włączenie Urzędu Celnego w Zielonej Górze oraz Urzędu Celnego w Gorzowie Wielkopolskim do struktury organizacyjnej Izby Celnej w Szczecinie,
- dodaniu do katalogu wykazu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów, nowopowstałego Oddziału Celnego Towarowego Port Lotniczy Wrocław-Strachowice, podległego Urzędowi Celnemu we Wrocławiu,

Priorytetem działania Służby Celnej jest jak najlepsza obsługa przedsiębiorców, w tym w przejściach granicznych, zapewnienie najbardziej skutecznego poboru należności celnych i podatkowych, ochrona granicy zewnętrznej Unii Europejskiej, skuteczne zwalczanie przestępczości w obszarze cła, akcyzy i gier hazardowych. Dlatego Służba Celna, realizując program modernizacji, wzmacnia jednostki w zapleczu granicy zewnętrznej Unii Europejskiej oraz inwestuje w sprzęt i infrastrukturę dla kontroli i obsługi przedsiębiorców.

Prowadzone w związku z ww. przesłankami prace analityczne dotyczące funkcjonowania izb, urzędów i oddziałów celnych wykazały zróżnicowane obciążenie pracą poszczególnych jednostek organizacyjnych Służby Celnej oraz potrzeby i możliwości efektywniejszego wykorzystania sił i środków Służby Celnej.

Wyniki przeprowadzonych analiz wskazują na:

- mniejsze obciążenie pracą w małych jednostkach organizacyjnych Służby Celnej i jednostkach zlokalizowanych w małych ośrodkach gospodarczych oraz w jednostkach na zachodzie kraju, a większe - w dużych ośrodkach gospodarczych i na wschodzie kraju,
- nadwyżkę zatrudnienia na poziomie zarządczym i administracyjnym w stosunku do zatrudnienia w obszarze wykonawczym w małych izbach celnych,
- potrzebę zapewnienia dodatkowych etatów w jednostkach kontroli, zwalczania przestępczości, obsługi przedsiębiorców oraz w przejściach granicznych.

Konsekwencją tych działań są planowane w niniejszym rozporządzeniu zmiany w zakresie struktury organizacyjnej Służby Celnej polegające na:

1. włączeniu zadań Izby Celnej w Kielcach do Izby Celnej w Krakowie;
2. włączeniu zadań Izby Celnej w Opolu do Izby Celnej w Katowicach;
3. włączeniu zadań Izby Celnej w Rzepinie do Izby Celnej w Szczecinie.

Obszar działania Izby Celnej w Krakowie będzie obejmował obszar województwa małopolskiego i świętokrzyskiego. Usytuowanie siedziby połączonych Izby Celnej w Kielcach i Izby Celnej w Krakowie w mieście Kraków wynika z historycznego usytuowania centrów zarządczych Służby Celnej. Do dnia 31 sierpnia 2005 r. obecne jednostki organizacyjne Izby Celnej w Kielcach pozostawały bowiem w strukturze Izby Celnej w Krakowie. Z uwagi na powyższe uwarunkowania historyczne oraz ścisłą współpracę ww. jednostek organizacyjnych, ich połączenie nie wpłynie na spowolnienie realizowanych zadań i obniżenie ich jakości.

Ze względu na brak odpowiedniego potencjału kadrowego oraz konieczność zabezpieczenia wszystkich zadań należących do dyrektora izby celnej, przy dotychczasowych ograniczonych możliwościach kadrowych, w Kielcach występują problemy z wystarczającą obsadą etatową do realizowanych zadań. Sytuacja taka ma miejsce od początku funkcjonowania Izby Celnej w Kielcach. Składane przy pracach nad budżetem wnioski etatowe, a także wnioski do rezerwy celowej nie przynoszą zwiększenia limitu etatów funkcjonariuszy celnych w skali całej Służby Celnej. Nie bez znaczenia jest fakt, że na terenie województwa świętokrzyskiego nie funkcjonują przejścia graniczne.

Obszar działania Izby Celnej w Katowicach będzie obejmował obszar województwa opolskiego i śląskiego. Zlokalizowanie siedziby połączonych Izby Celnej w Opolu i Izby Celnej w Katowicach w mieście Katowice umożliwi umiejscowienie struktury zarządczej izby celnej w centrum obu regionów, dużych aglomeracji miejsko-przemysłowych, dynamicznie rozwijających się w perspektywie ostatnich kilku lat.

Analizując funkcjonowanie Izby Celnej w Katowicach należy wskazać, iż w latach 2005-2009 nastąpił coroczny wzrost liczby odpraw celnych o 15%, co skutkowało wyższymi wpływami do budżetu państwa oraz znacznym wzrostem obciążenia pracą funkcjonariuszy celnych dokonujących obsługi obrotu towarowego. W perspektywie następnych lat, po połączeniu izb celnych, uwalniane w wyniku fluktuacji kadr etaty umożliwią wsparcie komórek zajmujących się obsługą przedsiębiorców i działaniami kontrolnymi. Nie bez znaczenia jest także fakt, że na terenie województwa opolskiego, po zniesieniu granicy celnej z dniem 1 maja 2004 r., nie funkcjonują przejścia graniczne.

Obszar działania Izby Celnej w Szczecinie będzie obejmował obszar województwa lubuskiego i zachodniopomorskiego. Lokalizacja siedziby połączonych Izby Celnej w Rzepinie i Izby Celnej w Szczecinie w mieście Szczecin pozwoli na umiejscowienie struktur zarządczych Służby Celnej w bliskości jednostek obsługujących zewnętrzną granicę Unii Europejskiej (Port Morski w Szczecinie, Port Morski w Świnoujściu, Port Morski w Kołobrzegu, Port Lotniczy w Goleniowie).

Dla właściwego funkcjonowania izby celnej, przy bardzo rozległych zadaniach Służby Celnej (akcyza, cło, gry hazardowe), zwłaszcza w zakresie orzecznictwa II instancji w postępowaniu celnym i podatkowym, niezbędne jest stworzenie warunków napływu wykwalifikowanej kadry. Powyższe jest możliwe w dużych ośrodkach dysponujących stosownym zapleczem akademickim, jak w Szczecinie. Lokalizacja izby celnej w małych miastach takich jak Rzepin, oddalonych od ośrodków akademickich, rodzi ryzyko, w perspektywie czasu, ograniczonych zasobów kadrowych. Nie bez znaczenia jest fakt, że na terenie województwa lubuskiego nie funkcjonują przejścia graniczne.

Wprowadzenie do katalogu urzędów celnych właściwych w sprawach międzynarodowego przemieszczania odpadów, Oddziału Celnego Towarowego Port Lotniczy Wrocław Strachowice wychodzi naprzeciw oczekiwaniom przedsiębiorców z rejonu objętego

właściwością miejscową Urzędu Celnego we Wrocławiu, dokonujących obrotu odpadami drogą lotniczą, a przede wszystkim wpływa na zwiększenie skuteczności kontroli i przestrzegania przepisów. Ponadto eliminuje konieczność przewożenia odpadów, w tym również stanowiących zagrożenie, pomiędzy komórkami organizacyjnymi Służby Celnej.

Proponowana zmiana w lepszym stopniu dostosuje zewnętrzną strukturę organizacyjną Urzędu Celnego we Wrocławiu do zmieniających się warunków gospodarczych. Kod identyfikacyjny Oddziału Celnego Towarowego Port Lotniczy Wrocław-Strachowice będzie następujący: 451040.

Regulacje zawarte w przedmiotowym projekcie rozporządzenia obejmują swoim zakresem sprawy należące do kompetencji prawa krajowego i nie podlegają harmonizacji z prawem wspólnotowym.

Opracowała:
Iwona Grzechocińska
specjalista
tel. 0-22 694-54-28
Departament Służby Celnej
Wydział Planowania Strategicznego

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Regulacje określone w projekcie rozporządzenia oddziaływać będą na Służbę Celną oraz na podmioty dokonujące obrotu towarowego z zagranicą, zarówno z krajami Unii Europejskiej, jak i spoza Unii Europejskiej.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany w ramach konsultacji wewnątrzresortowych do wszystkich izb celnych oraz właściwych departamentów w Ministerstwie Finansów.

Projekt zostanie także przekazany w ramach konsultacji społecznych działającym w Służbie Celnej związkom zawodowym.

Niniejszy projekt zostanie także zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Finansów - zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia dotyczą kwestii pozostających w gestii państw członkowskich Unii Europejskiej.

3. Wpływ rozporządzenia na dochody i wydatki sektora finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

.....

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Przedmiotowa regulacja nie będzie mieć wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Zmiana ta w lepszym stopniu dostosuje zewnętrzną strukturę organizacyjną Urzędu Celnego we Wrocławiu do zmieniających się warunków gospodarczych, tym samym jest działaniem na rzecz sprawniejszej obsługi odpraw celnych towarów w Porcie Lotniczym Wrocław Starachowice.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Nowo powstały Oddział Celny Towarowy Port Lotniczy Wrocław Starachowice usprawni w znacznym stopniu realizację zadań związanych z bezpośrednią obsługą przedsiębiorców dokonujących wymiany towarowej z zagranicą.

7. Źródła finansowania

Finansowanie funkcjonowania izb celnych i urzędów celnych nastąpi z budżetu państwa na 2009 r. w części 19 rozdział 75013.