

## **ROZPORZĄDZENIE**

**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>  
z dnia ..... 2010 r.**

**w sprawie wysokości wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji  
regulacyjnych działających na podstawie ustaw o stosunku Państwa do kościołów oraz  
związków wyznaniowych w roku 2011**

Na podstawie art. 62 ust. 9 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 29, poz. 154, z późn. zm.<sup>2)</sup>), art. 38d ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o gwarancjach wolności sumienia i wyznania (Dz. U. z 2005 r. Nr 231, poz. 1965, z 2009 r. Nr 98, poz. 817 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 673), art. 48a ust. 3 ustawy z dnia 4 lipca 1991 r. o stosunku Państwa do Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego (Dz. U. Nr 66, poz. 287, z późn. zm.<sup>3)</sup>), art. 43 ust. 7 ustawy z dnia 13 maja 1994 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 73, poz. 323, z późn. zm.<sup>4)</sup>) i art. 32 ust. 7 ustawy z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do gmin wyznaniowych żydowskich w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 41, poz. 251, z późn. zm.<sup>5)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Wysokość wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych wynosi w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r., odpowiednio, 57 % wynagrodzeń określonych w:

- 1) § 24 zarządzenia Ministra-Szefa Urzędu Rady Ministrów z dnia 8 lutego 1990 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania regulacyjnego w przedmiocie przywrócenia osobom prawnym Kościoła Katolickiego własności nieruchomości lub ich części (M.P. Nr 5, poz. 39, z 1993 r. Nr 20, poz. 195 oraz z 1994 r. Nr 23, poz. 190);

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1990 r. Nr 51, poz. 297, Nr 55, poz. 321 i Nr 86, poz. 504, z 1991 r. Nr 95, poz. 425 i Nr 107, poz. 459, z 1993 r. Nr 7, poz. 34, z 1994 r. Nr 1, poz. 3, z 1997 r. Nr 28, poz. 153, Nr 96, poz. 590 i Nr 141, poz. 943, z 1998 r. Nr 59, poz. 375, Nr 106, poz. 668 i Nr 117, poz. 757, z 2000 r. Nr 120, poz. 1268, z 2004 r. Nr 68, poz. 623, z 2009 r. Nr 219, poz. 1710 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 673 i Nr 224, poz. 1459.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1991 r. Nr 95, poz. 425, z 1993 r. Nr 7, poz. 34, z 1994 r. Nr 1, poz. 3, z 1998 r. Nr 59, poz. 375 i Nr 106, poz. 668, z 2004 r. Nr 68, poz. 623 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 673.

<sup>4)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 59, poz. 375 i Nr 106, poz. 668, z 2004 r. Nr 68, poz. 623 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 673.

<sup>5)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 59, poz. 375 i Nr 106, poz. 668, z 2004 r. Nr 68, poz. 623 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 673.

- 2) § 24 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 grudnia 2004 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania regulacyjnego przed Międzykościelną Komisją Regulacyjną (Dz. U. Nr 279, poz. 2768);
- 3) § 23 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 maja 1999 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania Komisji Regulacyjnej do Spraw Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego (Dz. U. Nr 45, poz. 456);
- 4) § 24 zarządzenia Ministra-Szefa Urzędu Rady Ministrów z dnia 12 października 1994 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania regulacyjnego w przedmiocie przywrócenia osobom prawnym Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej własności nieruchomości lub ich części (M.P. Nr 55, poz. 461);
- 5) § 24 zarządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 października 1997 r. w sprawie szczegółowego trybu działania Komisji Regulacyjnej do Spraw Gmin Wyznaniowych Żydowskich (M.P. Nr 77, poz. 730).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.<sup>6)</sup>

---

<sup>6)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych działających na podstawie ustaw o stosunku Państwa do kościołów oraz związków wyznaniowych w roku 2010 (Dz. U. Nr 221, poz. 1750).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r., do możliwości budżetu Państwa wysokości wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego komisji prowadzących postępowania regulacyjne w przedmiocie przywrócenia osobom prawnym kościołów i innych związków wyznaniowych własności upaństwowionych nieruchomości:

- 1) Komisji Majątkowej działającej na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) Międzykościelnej Komisji Regulacyjnej działającej na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o gwarancjach wolności sumienia i wyznania;
- 3) Komisji Regulacyjnej do Spraw Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego działającej na podstawie ustawy z dnia 4 lipca 1991 r. o stosunku Państwa do Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego;
- 4) Komisji Regulacyjnej działającej na podstawie ustawy z dnia 13 maja 1994 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz
- 5) Komisji Regulacyjnej do Spraw Gmin Wyznaniowych Żydowskich działającej na podstawie ustawy z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do gmin wyznaniowych żydowskich w Rzeczypospolitej Polskiej.

Potrzeba utrzymania w roku 2011 obniżonych stawek wynagrodzeń członków i personelu wyżej wymienionych komisji wynika z okoliczności, że wynagrodzenia te są w całości finansowane z budżetu Państwa, natomiast w projekcie budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na 2011 r. przewiduje się przeznaczyć kwotę 3.110 tys. zł. na wynagrodzenie bezosobowe, na które składają się głównie wynagrodzenia wypłacane osobom fizycznym za udział w powołanych komisjach regulacyjnych powołanych do rozpatrywania spraw majątkowych kościelnych osób prawnych oraz wynagrodzenia wypłacane na podstawie umów zlecenia i o dzieło.

Określenie środków finansowych na takim poziomie skutkuje koniecznością przygotowania projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych działających na podstawie ustaw o stosunku Państwa do kościołów i związków wyznaniowych w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r., w taki sposób, aby dostosować wysokość wspomnianych wynagrodzeń do środków zaplanowanych w budżecie MSWiA na rok 2011. W przypadku bowiem nie wydania przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji wspomnianego rozporządzenia tylko na wynagrodzenie członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych, w 2011 r., należałoby przeznaczyć kwotę 5 336 950,83 zł.

Nadto należy podnieść, że ze wspomnianej kwoty 3.110 tys. zł przeznaczonej w budżecie Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na 2011 r. na wynagrodzenie bezosobowe 30 000 zł MSWiA jest zobowiązane zabezpieczyć na koszty związane ze sporządzaniem operatów szacunkowych oraz ewentualnych umów z organizacją zawodową rzeczoznawców majątkowych w przedmiocie oceny prawidłowości ich sporządzania, stosownie do postanowień ustawy z dnia 17 grudnia 2009 r. o uregulowaniu stanu prawnego niektórych nieruchomości

pozostających we władaniu Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 7, poz. 43). Na podobnym poziomie powinny zostać zabezpieczone również środki na sfinansowanie kosztów dojazdów członków Komisji Wspólnej Rządu i Mniejszości Narodowych i Etnicznych.

Projektowane rozporządzenie, dostosowując wysokość wynagrodzeń do możliwości budżetowych Państwa, zachowuje przyjętą konstrukcję obliczania wynagrodzeń oraz wzajemne relacje pomiędzy wynagrodzeniami członków komisji w zależności od zajmowanych stanowisk.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)**

### **Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.**

- 1) osoby będące członkami wyżej wymienionych komisji;
- 2) osoby pełniące w tych komisjach funkcje personelu pomocniczego (sekretarze i protokolanci).

### **Konsultacje.**

Projekt został przedstawiony niżej wymienionym kościołom i związkom wyznaniowym celem zajęcia stanowiska:

- 1) Kościołowi Katolickiemu w RP;
- 2) Polskiemu Autokefalicznemu Kościołowi Prawosławnemu;
- 3) Kościołowi Ewangelicko-Augsburskiemu w RP;
- 4) Związkowi Gmin Wyznaniowych Żydowskich w RP;
- 5) Kościołowi Ewangelicko-Methodystycznemu w RP;
- 6) Kościołowi Chrześcijan Baptystów w RP;
- 7) Kościołowi Adwentystów Dnia Siódmego w RP;
- 8) Muzułmańskiemu Związkowi Religijnym w RP;
- 9) Kościołowi Nowoapostolskiemu w Polsce.

W toku konsultacji wyżej wymienione kościoły i związki wyznaniowe nie zgłosiły uwag do projektu rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia został zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), umieszczony w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

### **Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.**

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Przyjęcie projektowanego rozporządzenia spowoduje zmniejszenie wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2011 r. do 57 % wynagrodzeń określonych w zarządzeniu Ministra-Szefa Urzędu Rady Ministrów z dnia 8 lutego 1990 r. w sprawie

szczególowego trybu postępowania regulacyjnego w przedmiocie przywrócenia osobom prawnym Kościoła Katolickiego własności nieruchomości lub ich części; rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 grudnia 2004 r. w sprawie szczególowego trybu postępowania regulacyjnego przed Międzykościelną Komisją Regulacyjną; rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 maja 1999 r. w sprawie szczególowego trybu postępowania Komisji Regulacyjnej do Spraw Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego; zarządzeniu Ministra-Szefa Urzędu Rady Ministrów z dnia 12 października 1994 r. w sprawie szczególowego trybu postępowania regulacyjnego w przedmiocie przywrócenia osobom prawnym Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej własności nieruchomości lub ich części oraz zarządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 października 1997 r. w sprawie szczególowego trybu działania Komisji Regulacyjnej do Spraw Gmin Wyznaniowych Żydowskich.

**Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na sytuację i rozwój regionalny.**

Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość oraz na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana regulacja nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacyjnej zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).