

Projekt z dnia 16 listopada 2010 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia grudnia 2010 r.

**w sprawie sposobu sporządzania oraz przechowywania protokołów zeznań
obejmujących okoliczności, na które rozciąga się obowiązek ochrony
informacji niejawnych lub dochowania tajemnicy zawodowej**

Na podstawie art. 196 § 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Z zeznań świadków obejmujących okoliczności, na które rozciąga się obowiązek ochrony informacji niejawnych lub dochowania tajemnicy zawodowej, sporządza się odrębny protokół, który wyłącza się z akt sprawy.

§ 2. 1. Protokoły zeznań obejmujących okoliczności, na które rozciąga się obowiązek ochrony informacji niejawnych, o których mowa w art. 5 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 182 poz. 1228), są sporządzane przez pracownika, który zgodnie z przepisami o ochronie informacji niejawnych został upoważniony do dostępu do takich informacji.

2. Protokoły, o których mowa w ust. 1, oznacza się odpowiednio klauzulą „ściśle tajne”, „tajne” lub „poufne”, stosownie do przepisów o ochronie informacji niejawnych. Protokoły te podlegają ewidencji i zasadom ochrony zgodnie z przepisami o ochronie informacji niejawnych.

§ 3. Protokoły zeznań obejmujących okoliczności, na które rozciąga się obowiązek dochowania tajemnicy zawodowej, podlegają ochronie przewidzianej dla informacji niejawnych którym nadano klauzulę „zastrzeżone” w rozumieniu przepisów o ochronie informacji niejawnych.

§ 4. W sprawach nieuregulowanych w rozporządzeniu stosuje się przepisy o ochronie informacji niejawnych.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 2 stycznia 2011 r.³⁾

Minister Finansów

W porozumieniu:
Minister Sprawiedliwości

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199, z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 143, poz. 1031, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635, z 2007 r. Nr 112, poz. 769, Nr 120, poz. 818, Nr 192, poz. 1378 i Nr 225, poz. 1671, z 2008 r. Nr 118, poz. 745, Nr 141, poz. 888, Nr 180, poz. 1109 i Nr 209, poz. 1316, 1318 i 1320 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 44, poz. 362, Nr 57, poz. 466, Nr 131, poz. 1075, Nr 157, poz. 1241, Nr 166, poz. 1317, Nr 168, poz. 1323, Nr 213, poz. 1652 i Nr 216, poz. 1676 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 57, poz. 355, Nr 127, poz. 858, Nr 167, poz. 1131, Nr 182, poz. 1228 i Nr 197, poz. 1306.

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 19 listopada 1998 r. w sprawie sposobu sporządzania oraz przechowywania protokołów zeznań obejmujących okoliczności, na które rozciąga się obowiązek zachowania tajemnicy państwowej, służbowej lub zawodowej (Dz. U. Nr 146, poz. 951), które utraci moc z dniem 2 stycznia 2011 r. w związku z wejściem w życie z dniem 2 stycznia 2011 r. ustawy o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 182, poz. 1228).

Uzasadnienie

Ustawą z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. Nr 182, poz. 1228) dokonano zmian delegacji ustawowej przepisu art. 196 § 4 Ordynacji podatkowej. Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, sposób sporządzania oraz przechowywania protokołów zeznań obejmujących okoliczności, na które rozciąga się obowiązek ochrony informacji niejawnych lub dochowania tajemnicy zawodowej.

Wobec powyższego zachodzi potrzeba wydania nowego rozporządzenia na podstawie wyżej wymienionego upoważnienia.

W projektowanym rozporządzeniu w porównaniu z aktualnie obowiązującym rozporządzeniem z dnia 19 listopada 1998 r. w sprawie sposobu sporządzania oraz przechowywania protokołów zeznań obejmujących okoliczności, na które rozciąga się obowiązek zachowania tajemnicy państwowej, służbowej lub zawodowej (Dz. U. Nr 146, poz. 951), wprowadzono zmiany dostosowawcze wynikające z ustawy o ochronie informacji niejawnych. W art. 5 tej ustawy zostały zawarte nowe definicje informacji niejawnych, które będą obowiązywały w miejsce dotychczasowych definicji tajemnicy państwowej i służbowej. Ponadto ustawa ta daje większą swobodę kierownikom jednostek organizacyjnych przy określaniu zasad ochrony dokumentów zawierających informacje niejawne (Rozdział 7 *Kancelarie tajne. Środki bezpieczeństwa fizycznego*).

W § 1 - 2 projektu rozporządzenia dotychczasowe odwołanie się do pojęcia „tajemnicy państwowej, służbowej lub zawodowej” zastąpiono następującym określeniem „na które rozciąga się obowiązek ochrony informacji niejawnych”. Ponadto nazwę klauzuli: „tajne specjalnego znaczenia” zastąpiono „ściśle tajne”. Do przechowywania i ochrony protokołów zawierających wiadomości stanowiące informacje niejawne lub tajemnicę zawodową będą miały zastosowanie uregulowania zawarte w ustawie o ochronie informacji niejawnych dotyczące tych kwestii.

Natomiast protokoły zeznań obejmujących okoliczności, na które rozciąga się obowiązek dochowania tajemnicy zawodowej będą przechowywane zgodnie z zasadami - przewidzianymi w ustawie o ochronie informacji niejawnych - dla dokumentów o klauzuli „zastrzeżone”. Protokoły te będą podlegały ochronie na takich samych zasadach jak dokumenty oznaczone klauzulą „zastrzeżone” (§ 3).

Wprowadzone zmiany uwzględniają też praktykę stosowania przez organy podatkowe dotychczasowych przepisów rozporządzenia. Zrezygnowano z regulacji określonej w ust. 2 § 1 rozporządzenia dotyczącej sporządzania protokołu z zeznań świadka wyłącznie przez pracownika właściwego miejscowo organu podatkowego. Należy zauważyć, że ze względu na przepis art. 156 oraz 157 Ordynacji podatkowej, ograniczanie możliwości przeprowadzenia tej czynności wyłącznie przez pracownika właściwego miejscowo organu podatkowego jest nieuzasadnione. W sytuacji bowiem gdy świadek przebywa na terenie innego województwa to nie ma przeszkód aby skorzystać z pomocy prawnej określonej w art. 156 i 157 Ordynacji podatkowej.

Zrezygnowano z dotychczasowego przepisu § 4, nakładającego obowiązek sporządzania „protokołu o miejscu przechowywania protokołu” z zeznań świadka. Forma protokołu którego jedyną treścią jest wskazanie numerów protokołu przesłuchania i numeru teczki, w której protokół z zeznań świadka jest przechowywany jest „nadmiarowa” w kontekście definicji protokołu zawartej w art. 172 § 1 Ordynacji podatkowej. Miejsce przechowywania protokołu z zeznań świadka nie jest samo w sobie okolicznością mającą istotne znaczenie dla rozstrzygnięcia sprawy. Wystarczy sporządzenie w tej kwestii adnotacji służbowej, co jest uregulowane w art. 177 Ordynacji podatkowej.

W odniesieniu do spraw nie uregulowanych w rozporządzeniu będą miały zastosowanie przepisy o ochronie informacji niejawnych (§ 4).

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 2 stycznia 2011 r.

Ocena skutków regulacji

I. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Przepisy rozporządzenia dotyczą organów podatkowych, które przetwarzają informacje stanowiące informacje niejawne.

II. Konsultacje społeczne

W celu przeprowadzenia konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez Krajową Radę Doradców Podatkowych.

III. Zakres oceny skutków regulacji

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego - projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia lub zwiększenia dochodów podmiotów sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego; nie spowoduje również zmniejszenia lub zwiększenia wydatków budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

Wpływ regulacji na rynek pracy - przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na rynek pracy.

Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw – przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny - przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

IV. Informacja o udostępnieniu projektu w Biuletynie Informacji Publicznej oraz o podmiotach, które wyraziły zainteresowanie pracami nad projektem

Ponadto tekst projektu rozporządzenia, przed przekazaniem do uzgodnień międzyresortowych, zostanie zamieszczony na stronie BIP, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

V. Źródła finansowania – środki finansowe przewidziane na funkcjonowanie organów podatkowych odpowiednio w ustawie budżetowej oraz uchwałach budżetowych jednostek samorządu terytorialnego

VI. Wstępna ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej

Materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.