

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia2010 r.

**w sprawie sposobu przesyłania zgłoszeń oraz rodzajów podpisu elektronicznego,
którymi powinny być opatrzone**

Na podstawie art. 10b ust. 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2004 r. Nr 269, poz. 2681, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób przesyłania zgłoszeń za pomocą środków komunikacji elektronicznej;
- 2) rodzaje podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone poszczególne typy zgłoszeń.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) protokole komunikacyjnym sieci WWW (HTTP) - rozumie się przez to protokół komunikacyjny określony w przepisach rozporządzenia wydanego na podstawie art. 18 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2005 r. Nr 64, poz. 565, z późn. zm.³⁾);
- 2) protokole szyfrującym dla sieci WWW (SSL) - rozumie się przez to protokół szyfrujący określony w przepisach rozporządzenia, o którym mowa w pkt 1;
- 3) protokole wywoływania zdalnego dostępu do obiektów (SOAP) - rozumie się przez to protokół wywoływania określony w przepisach rozporządzenia, o którym mowa w pkt 1;
- 4) języku opisu usług sieciowych (WSDL) - rozumie się przez to język opisu określony w przepisach rozporządzenia, o którym mowa w pkt 1;
- 5) strukturze logicznej dokumentu elektronicznego - rozumie się przez to strukturę logiczną określoną w przepisach rozporządzenia wydanego na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy wymienionej w pkt 1;
- 6) urzędowym poświadczeniu odbioru - rozumie się przez to urzędowe poświadczenie określone w przepisach ustawy, o której mowa w pkt 1.

§ 3. Zgłoszenia są przesyłane za pomocą interfejsu dostępnego na stronie, której adres podany jest na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów,

poprzez zastosowanie protokołu wywoływania zdalnego dostępu do obiektów (SOAP), opisanego językiem opisu usług sieciowych (WSDL), dostępnego przez protokół komunikacyjny sieci WWW (HTTP), szyfrowanego przy użyciu protokołu szyfrującego dla sieci WWW (SSL).

§ 4. Strukturę logiczną urzędowego poświadczenia odbioru zgłoszenia określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 5.1. Zgłoszenia są opatrywane bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130, poz. 1450, z późn. zm.⁴⁾).

2. Sposób opatrywania zgłoszeń bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2011 r.⁵⁾

Minister Finansów

**W porozumieniu
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji**

-
- 1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).
 - 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 113, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 112, poz. 769, z 2008 r. Nr 209, poz. 1318, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 18, poz. 97 i Nr 166, poz. 1317 oraz z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 i Nr 197, poz. 1306.
 - 3) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 12, poz. 65 i Nr 73, poz. 501, z 2008 r. Nr 127, poz. 817, z 2009 r. Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 167, poz. 1131 i Nr 182, poz. 1228.
 - 4) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 124, poz. 1152 i Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, z 2006 r. Nr 145, poz. 1050, z 2009 r. Nr 18, poz. 37 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230 i Nr 182, poz. 1228.
 - 5) Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2008 r. w sprawie struktury logicznej zgłoszeń, sposobu ich przesyłania oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. z 2009 r. Nr 2, poz. 10), które traci moc z dniem 1 stycznia 2011 r. na podstawie art. 2 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2010 r. Nr 197, poz. 1306).

Struktura logiczna urzędowego poświadczenia odbioru zgłoszenia

Nazwa pliku XSD:

http://e-deklaracje.mf.gov.pl/Repozytorium/Deklaracje/Potwierdzenie/Potwierdzenie_v3-0.xsd

```
<?xml version="1.0" encoding="UTF-8"?>
<xsd:schema xmlns:xsd="http://www.w3.org/2001/XMLSchema" elementFormDefault="qualified"
attributeFormDefault="unqualified" version="1.0" xml:lang="PL">
  <xsd:element name="Potwierdzenie">
    <xsd:annotation>
      <xsd:documentation>Element główny potwierdzenia</xsd:documentation>
    </xsd:annotation>
    <xsd:complexType>
      <xsd:sequence>
        <xsd:element name="NazwaPodmiotuPrzyjmujacego" fixed="Ministerstwo Finansów">
          <xsd:annotation>
            <xsd:documentation>Nazwa podmiotu przyjmującego dokument
elektroniczny</xsd:documentation>
          </xsd:annotation>
          <xsd:simpleType>
            <xsd:restriction base="xsd:token">
              <xsd:minLength value="1"/>
              <xsd:maxLength value="240"/>
            </xsd:restriction>
          </xsd:simpleType>
        </xsd:element>
        <xsd:element name="NumerReferencyjny">
          <xsd:annotation>
            <xsd:documentation>Identyfikator złożonego dokumentu nadany przez
CRD</xsd:documentation>
          </xsd:annotation>
          <xsd:simpleType>
            <xsd:restriction base="xsd:token">
              <xsd:minLength value="1"/>
              <xsd:maxLength value="240"/>
            </xsd:restriction>
          </xsd:simpleType>
        </xsd:element>
        <xsd:element name="SkrotDokumentu">
          <xsd:annotation>
            <xsd:documentation>Wartość funkcji skrótu złożonego dokumentu -
identyczna z wartością użytą do podpisu składanego dokumentu</xsd:documentation>
          </xsd:annotation>
          <xsd:simpleType>
            <xsd:restriction base="xsd:token">
              <xsd:minLength value="1"/>
              <xsd:maxLength value="240"/>
            </xsd:restriction>
          </xsd:simpleType>
        </xsd:element>
        <xsd:element name="SkrotZlozonejStruktury">
          <xsd:annotation>
            <xsd:documentation>Wartość funkcji skrótu dokumentu w postaci
otrzymanej przez system (łącznie z podpisem elektronicznym)</xsd:documentation>
          </xsd:annotation>
        </xsd:element>
      </xsd:sequence>
    </xsd:complexType>
  </xsd:element>
</xsd:schema>
```

```

        <xsd:simpleType>
            <xsd:restriction base="xsd:token">
                <xsd:minLength value="1"/>
                <xsd:maxLength value="240"/>
            </xsd:restriction>
        </xsd:simpleType>
    </xsd:element>
    <xsd:element name="NazwaStrukturyLogicznej">
        <xsd:annotation>
            <xsd:documentation>Nazwa pliku XSD struktury logicznej dotycząca
złożonego dokumentu</xsd:documentation>
        </xsd:annotation>
        <xsd:simpleType>
            <xsd:restriction base="xsd:token">
                <xsd:minLength value="1"/>
                <xsd:maxLength value="240"/>
            </xsd:restriction>
        </xsd:simpleType>
    </xsd:element>
    <xsd:element name="DataWplyniecia">
        <xsd:annotation>
            <xsd:documentation>Data wpłynięcia dokumentu do systemu
informatycznego administracji podatkowej (data ze stempla czasu)</xsd:documentation>
        </xsd:annotation>
        <xsd:simpleType>
            <xsd:restriction base="xsd:dateTime">
                <xsd:whiteSpace value="collapse"/>
            </xsd:restriction>
        </xsd:simpleType>
    </xsd:element>
    <xsd:element name="StempelCzasu">
        <xsd:annotation>
            <xsd:documentation>Treść stempla czasu w postaci zakodowanej
algorytmem Base64</xsd:documentation>
        </xsd:annotation>
        <xsd:simpleType>
            <xsd:restriction base="xsd:token">
                <xsd:minLength value="1"/>
                <xsd:maxLength value="240"/>
            </xsd:restriction>
        </xsd:simpleType>
    </xsd:element>
    <xsd:element name="NIP1">
        <xsd:annotation>
            <xsd:documentation>Numer NIP podmiotu, występującego jako
pierwszy na deklaracji lub wniosku</xsd:documentation>
        </xsd:annotation>
        <xsd:simpleType>
            <xsd:restriction base="xsd:string">
                <xsd:pattern value="[1-9]((\d[1-9])|([1-9]\d))\d{7}"/>
            </xsd:restriction>
        </xsd:simpleType>
    </xsd:element>
    <xsd:element name="NIP2" minOccurs="0">
        <xsd:annotation>
            <xsd:documentation>Numer NIP podmiotu, występującego jako drugi
na deklaracji lub wniosku</xsd:documentation>
        </xsd:annotation>
        <xsd:simpleType>
            <xsd:restriction base="xsd:string">
                <xsd:pattern value="[1-9]((\d[1-9])|([1-9]\d))\d{7}"/>

```

```

        </xsd:restriction>
      </xsd:simpleType>
    </xsd:element>
    <xsd:element name="KodUrzedu">
      <xsd:annotation>
        <xsd:documentation>Kod jednostki administracji podatkowej do której
kierowano dokument elektroniczny</xsd:documentation>
      </xsd:annotation>
      <xsd:simpleType>
        <xsd:restriction base="xsd:string">
          <xsd:pattern value="\d{4}"/>
        </xsd:restriction>
      </xsd:simpleType>
    </xsd:element>
    <xsd:element name="KodFormularza">
      <xsd:annotation>
        <xsd:documentation>Kod formularza przedłożonego dokumentu
elektronicznego</xsd:documentation>
      </xsd:annotation>
      <xsd:simpleType>
        <xsd:restriction base="xsd:token">
          <xsd:minLength value="1"/>
          <xsd:maxLength value="240"/>
        </xsd:restriction>
      </xsd:simpleType>
    </xsd:element>
    <xsd:element name="Przyjeto">
      <xsd:simpleType>
        <xsd:annotation>
          <xsd:documentation>Typ logiczny</xsd:documentation>
        </xsd:annotation>
        <xsd:restriction base="xsd:boolean">
          <xsd:whiteSpace value="collapse"/>
        </xsd:restriction>
      </xsd:simpleType>
    </xsd:element>
    <xsd:element name="Blad" minOccurs="0" maxOccurs="unbounded">
      <xsd:simpleType>
        <xsd:restriction base="xsd:string">
          <xsd:minLength value="1"/>
          <xsd:maxLength value="240"/>
        </xsd:restriction>
      </xsd:simpleType>
    </xsd:element>
  </xsd:sequence>
</xsd:complexType>
</xsd:element>
</xsd:schema>

```

Sposób opatrywania zgłoszeń bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu

Przyjmuje się następujące zasady opatrywania zgłoszeń bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu:

- 1) Zgłoszenia opatruje się podpisem elektronicznym z wykorzystaniem jednego z formatów określonych przez:
 - a) specyfikację techniczną ETSI TS 101 903 XML Advanced Electronic Signatures (XAdES Basic Electronic Signature, w skrócie XAdES-BES) wydaną przez European Telecommunications Standards Institute, w którym do przygotowania formy kanonicznej zgłoszenia wykorzystano standardową metodę wyspecyfikowaną w standardzie XMLDSIG oraz treść podpisywanego zgłoszenia została umieszczona w elemencie ds:Object. Atrybut Id dla elementu ds:Object zawierającego zgłoszenie musi przyjmować wartość "Dokument",
 - b) dokument PKCS#7 Cryptographic Message Syntax Standard wydany przez RSA Security;
- 2) Algorytmem bezpiecznego podpisu elektronicznego jest Sha-1WithRSAEncryption, którego specyfikacja techniczna jest jednoznacznie określona poprzez następujący identyfikator obiektu: identyfikator iso(1) member-body(2) US(840) rsads(113549) pkcs(1) 1 5;
- 3) Algorytmem szyfrowania jest RSA, którego specyfikacja techniczna jest jednoznacznie określona poprzez następujący identyfikator obiektu: identyfikator joint-iso-ccitt(2) ds(5) module(1) algorithm(8) encryptionAlgorithm(1) 1;
- 4) Funkcją skrótu jest SHA-1, którego specyfikacja techniczna jest jednoznacznie określona poprzez następujący identyfikator obiektu: identyfikator iso(1) identifiedOrganization(3) oIW(14) oIWSecSig(3) oIWSecAlgorithm(2) 26;
- 5) Kwalifikowany certyfikat zawiera w polu identyfikatora podmiotu "subject" przynajmniej następujące atrybuty: nazwa kraju, nazwisko, imię(imiona), numer seryjny;
- 6) Wykorzystany zostanie certyfikat kwalifikowany;
- 7) Formaty, o których mowa w pkt 1, zawierają w szczególności:
 - dla pkt 1a parametry identyfikujące jednoznacznie certyfikat kwalifikowany podmiotu podpisującego (tj. nazwa wystawcy certyfikatu i jego numer seryjny oraz wartość skrótu SHA-1 z certyfikatu), który musi zostać użyty podczas weryfikacji podpisu, są umieszczone w atrybucie podpisanym, którego specyfikacja techniczna jest określona poprzez następujący znacznik: SigningCertificate oraz treść kwalifikowanego certyfikatu X.509 jest umieszczona w elemencie ds:X509Data, zawartym w elemencie KeyInfo,
 - dla pkt 1b jako podpisany atrybut, "certyfikat podpisującego", na który składa się treść kwalifikowanego certyfikatu X.509, służącego do weryfikacji bezpiecznego podpisu elektronicznego osoby składającej zgłoszenia.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 2 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2010 r. Nr 197, poz. 1306) uchylony został art. 10b ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2004 r. Nr 269, poz. 2681, z późn. zm.). Wobec powyższego w związku ze zmianą upoważnienia zawartego w ww. przepisie zachodzi konieczność wydania nowego rozporządzenia. Zgodnie ze znowelizowanym art. 10b ust. 2 ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) sposób przysyłania zgłoszeń za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- 2) rodzaje podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone poszczególne typy zgłoszeń.

Przedmiotowe rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia, o którym mowa w art. 10b ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników. Przepisy projektowanego rozporządzenia stanowią powielenie dotychczasowych regulacji ww. zakresie zawarte w aktualnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 31 grudnia 2008 r. w sprawie struktury logicznej zgłoszeń, sposobu ich przysyłania oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. z 2009 r. Nr 2, poz. 10).

Zgłoszenia będą przysyłane za pomocą interfejsu dostępnego na stronie, której adres podany jest na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów, poprzez zastosowanie protokołu wywoływania zdalnego dostępu do obiektów (SOAP), opisanego językiem opisu usług sieciowych (WSDL), dostępnego przez sieć WWW (HTTP), szyfrowanego przy użyciu protokołu szyfrującego dla sieci (SSL) - § 3 projektu rozporządzenia (dotychczasowy § 4).

Strukturę logiczną urzędowego poświadczenia odbioru zgłoszeń określa załącznik nr 1 (dotychczasowy załącznik nr 2).

Sposób opatrywania zgłoszeń bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu został określony w załączniku nr 2 (dotychczasowy załącznik nr 3).

Materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. z 2002 r. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Finansów.

Ocena skutków regulacji – rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu przesyłania zgłoszeń oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Przepisy rozporządzenia dotyczą podatników, płatników podatków, a także płatników składek na ubezpieczenia społeczne oraz ubezpieczenia zdrowotne.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

W celu przeprowadzenia konsultacji społecznych tekst projektu rozporządzenia zostanie przesłany do Krajowej Rady Doradców Podatkowych.

3. Wpływ rozporządzenia na:

a) sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego - rozporządzenie nie pociąga za sobą skutków finansowych.

b) rynek pracy - rozporządzenie nie wywiera wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw - wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

d) sytuację i rozwój regionalny - przedmiotowe rozporządzenie nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionów.

4. Źródła finansowania - Europejski Funduszu Rozwoju Regionalnego Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 (projekt e-Deklaracje 2). Projekt e-Deklaracje 2 jest projektem wieloletnim i nie jest możliwe wyodrębnienie kwot środków związanych z rozwiązaniami wprowadzanymi niniejszym projektem.

Marcin Staniszewski
Starszy specjalista
Departament Administracji Podatkowej
Wydział Krajowej Ewidencji Podatników
e-mail: marcin.staniszewski@mofnet.gov.pl
tel. 22 694 53 58

Ocena skutków regulacji – rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu przesyłania zgłoszeń oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Przepisy rozporządzenia dotyczą podatników, płatników podatków, a także płatników składek na ubezpieczenia społeczne oraz ubezpieczenia zdrowotne.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

W celu przeprowadzenia konsultacji społecznych tekst projektu rozporządzenia zostanie przesłany do Krajowej Rady Doradców Podatkowych.

3. Wpływ rozporządzenia na:

a) sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego - rozporządzenie nie pociąga za sobą skutków finansowych.

b) rynek pracy - rozporządzenie nie wywiera wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw - wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

d) sytuację i rozwój regionalny - przedmiotowe rozporządzenie nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionów.

4. Źródła finansowania - Europejski Funduszu Rozwoju Regionalnego Program Operacyjny Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 (projekt e-Deklaracje 2). Projekt e-Deklaracje 2 jest projektem wieloletnim i nie jest możliwe wyodrębnienie kwot środków związanych z rozwiązaniami wprowadzanymi niniejszym projektem.

Marcin Staniszewski
Starszy specjalista
Departament Administracji Podatkowej
Wydział Krajowej Ewidencji Podatników
e-mail: marcin.staniszewski@mofnet.gov.pl
tel. 22 694 53 58