

Projekt 29 grudnia 2009 r.

ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>

z dnia .....

w sprawie ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. Nr 143, poz. 1027, z późn. zm.<sup>2)</sup> zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób:

- 1) prowadzenia ewidencji paszportowych oraz centralnej ewidencji;
- 2) przetwarzania danych i informacji zgromadzonych w tych ewidencjach;
- 3) przekazywania danych i informacji z ewidencji paszportowych do centralnej ewidencji;
- 4) udostępniania danych i informacji z centralnej ewidencji.

§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu mowa jest o:

- 1) ustawie - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych;
- 2) książeczce paszportowej - należy przez to rozumieć blankietowy druk książeczki wyprodukowany przez producenta według wzoru dokumentu paszportowego określonego w przepisach wydanych na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy;
- 3) statusie - należy przez to rozumieć odzwierciedlenie w ewidencji paszportowej i centralnej ewidencji etapu realizacji, na jakim znajduje się wniosek paszportowy, książeczka paszportowa lub dokument paszportowy;
- 4) CPD - należy przez to rozumieć Centrum Personalizacji Dokumentów Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, w którym następuje sporządzenie dokumentu paszportowego na podstawie wniosku paszportowego wprowadzonego do ewidencji paszportowej, z wyjątkiem paszportów tymczasowych sporządzanych bezpośrednio przez organ paszportowy;
- 5) archiwum produkcyjnym - należy przez to rozumieć prowadzony w CPD w formie elektronicznej techniczny zbiór gromadzący dane o książeczkach paszportowych, o prawidłowo i wadliwie sporządzonych dokumentach paszportowych oraz informacje o procesie sporządzania i dystrybucji książeczek paszportowych i dokumentów paszportowych.

§ 3.1. Organ paszportowy wprowadza do ewidencji paszportowej dane z wniosku paszportowego w zakresie obejmującym dane określone w art. 18 ust. 1 pkt 1-6, 9, oraz dane biometryczne, o których mowa w art. 18 ust. 1 pkt 11, a także informacje, o których mowa w art. 25 i art. 50 pkt. 1 i 5 ustawy.

2. Po wprowadzeniu danych z wniosku paszportowego organ paszportowy porównuje dane z wniosku z danymi zawartymi w centralnej ewidencji, zbiorze PESEL oraz z dokumentacją paszportową, o której mowa w art. 53 ustawy.

3. Dane biometryczne w postaci odcisków palców, po wprowadzeniu do ewidencji paszportowej, podlegają zasztyfrowaniu.

§ 4. Po wykonaniu przez organ paszportowy czynności, o których mowa w § 3, wniosek paszportowy otrzymuje w ewidencji paszportowej status o wydaniu lub o odmowie wydania dokumentu paszportowego.

§ 5. 1. Zmiana danych w ewidencji paszportowej w ramach jednego wniosku może być wprowadzona tylko do chwili wprowadzenia statusu o wydaniu lub odmowie wydania dokumentu paszportowego.

2. Zmiana danych, o której mowa w ust. 1, wymaga odnotowania kto i kiedy dokonał tej zmiany.

§ 6. 1. Wniosek paszportowy, któremu nadano status o wydaniu paszportu, paszportu dyplomatycznego, paszportu służbowego Ministerstwa Spraw Zagranicznych, przekazywany jest z centralnej ewidencji w celu sporządzenia do CPD.

2. Wniosek paszportowy, któremu nadano status o wydaniu paszportu tymczasowego, kierowany jest z ewidencji paszportowej do sporządzenia w organie paszportowym, w którym wniosek został złożony.

§ 7. 1. Organ paszportowy po sporządzeniu paszportu tymczasowego przekazuje niezwłocznie, nie później niż w ciągu trzech dni roboczych, do centralnej ewidencji dane z kolejnych faz procesu

sporządzenia, w tym:

- 1) serię i numer paszportu tymczasowego;
- 2) datę sporządzenia paszportu tymczasowego;
- 3) datę ważności paszportu tymczasowego;
- 4) datę odbioru paszportu tymczasowego;

2. Organ paszportowy przekazuje niezwłocznie, nie później niż w ciągu trzech dni roboczych, do centralnej ewidencji dane o seriach i numerach książeczek paszportów tymczasowych utraconych przed spersonalizowaniem lub wybrakowanych w procesie sporządzania.

§ 8. 1. CPD przekazuje do centralnej ewidencji dane z kolejnych faz procesu sporządzania dokumentu paszportowego, w tym:

- 1) serię i numer dokumentu paszportowego;
- 2) datę sporządzenia dokumentu paszportowego;
- 3) datę ważności dokumentu paszportowego;
- 4) datę wysłania dokumentu paszportowego do organu paszportowego.

2. CPD przekazuje do centralnej ewidencji dane o seriach i numerach książeczek paszportowych utraconych przed spersonalizowaniem lub wybrakowanych w procesie sporządzania.

3. Dane, o których mowa w ust. 1 i 2, CPD przechowuje w archiwum produkcyjnym.

§ 9. 1. Organ paszportowy po otrzymaniu dokumentu paszportowego sporządzonego w CPD wprowadza do ewidencji paszportowej status przyjęcia dokumentu paszportowego nieuszkodzonego i prawidłowo sporządzonego.

2. Wprowadzenie do ewidencji paszportowej statusu przyjęcia sporządzonego dokumentu paszportowego, powoduje usunięcie z ewidencji paszportowej danych biometrycznych w postaci odcisków palców.

3. W przypadku, gdy dokument paszportowy został wadliwie sporządzony, uległ uszkodzeniu lub utracie przed odbiorem przez obywatela, organ paszportowy wprowadza do ewidencji paszportowej status o wycofaniu dokumentu paszportowego oraz ponownie przekazuje wniosek paszportowy do CPD w celu sporządzenia nowego dokumentu.

4. Po odbiorze, przez obywatela, sporządzonego dokumentu organ paszportowy niezwłocznie wprowadza do ewidencji paszportowej status wydania i datę odbioru dokumentu paszportowego.

§ 10. 1. Organ paszportowy, do którego wpłynął wniosek o odmowę wydania lub unieważnienie dokumentu paszportowego, wprowadza niezwłocznie, nie później niż w następnym dniu roboczym do ewidencji paszportowej:

- 1) dane dotyczące tożsamości osoby, której wniosek dotyczy;
- 2) dane dotyczące organu, który wniosek złożył;
- 3) podstawę prawną wniosku;
- 4) datę wpływu wniosku.

2. Organ paszportowy niezwłocznie, nie później niż w następnym dniu roboczym po uzyskaniu informacji o ustaniu przesłanek do odmowy lub unieważnienia dokumentu paszportowego, wycofuje wniosek z ewidencji paszportowej.

§ 11 1. Organ paszportowy, do którego wpłynęło postanowienie o zastosowaniu przez uprawniony organ środka zapobiegawczego w postaci zakazu opuszczania kraju połączonego z zatrzymaniem dokumentu paszportowego lub zawiadomienie o tymczasowym zatrzymaniu przez uprawniony organ dokumentu paszportowego, wprowadza niezwłocznie, najpóźniej w następnym dniu roboczym do ewidencji paszportowej:

- 1) dane dotyczące tożsamości osoby, wobec której zastosowano środek zapobiegawczy lub tymczasowe zatrzymanie dokumentu paszportowego;
- 2) dane dotyczące organu, który wydał postanowienie lub zawiadomił o tymczasowym zatrzymaniu dokumentu paszportowego;
- 3) datę wpływu postanowienia lub zawiadomienia.

2. Organ paszportowy niezwłocznie, najpóźniej w następnym dniu roboczym po otrzymaniu postanowienia uprawnionego organu o uchyleniu lub zmianie zastosowanego środka zapobiegawczego, wprowadza do ewidencji paszportowej datę wydania postanowienia oraz dane o organie wydającym postanowienie

§ 12. 1. Organ paszportowy wydający decyzję w sprawie odmowy wydania dokumentu paszportowego wprowadza do ewidencji paszportowej informacje, o których mowa w art. 50 pkt 2 i 5 ustawy, datę

wydania decyzji oraz nazwę organu wydającego decyzję, niezwłocznie po wydaniu decyzji, nie później niż w następnym dniu roboczym.

2. Organ paszportowy, który wydał decyzję o unieważnieniu dokumentu paszportowego z powodów określonych w art. 38 ustawy, wprowadza niezwłocznie, najpóźniej w następnym dniu roboczym, do ewidencji paszportowej dane, o których mowa w art. 50 pkt 3 ustawy, oraz dane o organie wydającym decyzję.

§ 13. Organ paszportowy wprowadza do ewidencji paszportowej datę i przyczynę utraty ważności dokumentu paszportowego niezwłocznie, nie później niż w następnym dniu roboczym po uzyskaniu informacji o zdarzeniach skutkujących utratą ważności dokumentu paszportowego, o których mowa w art. 37 ustawy.

§ 14. 1. Dane i informacje z ewidencji paszportowych, organy paszportowe przekazują niezwłocznie do centralnej ewidencji przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej.

2. Jeżeli przekazanie danych i informacji w trybie określonym w ust. 1, nie jest możliwe z przyczyn niezależnych od organu paszportowego, dane i informacje przekazywane są do centralnej ewidencji na informatycznym nośniku danych nie później niż w następnym dniu roboczym przy zapewnieniu bezpieczeństwa przekazywanych danych i informacji.

3. W przypadkach określonych w ust. 2 nie stosuje się porównania danych z wniosku paszportowego z danymi zawartymi w centralnej ewidencji oraz w zbiorze PESEL, o których mowa w § 3 ust. 3.

§ 15. Podmiotom, o których mowa w art. 52 ust. 2 ustawy, udostępnia się dane z centralnej ewidencji za pomocą urządzeń teletransmisji danych, jeżeli spełniają łącznie następujące warunki:

- 1) posiadają urządzenia umożliwiające identyfikację osoby uzyskującej dane z ewidencji oraz rejestrację zakresu, daty i celu ich uzyskania;
- 2) posiadają zabezpieczenia techniczne i organizacyjne uniemożliwiające wykorzystanie danych niezgodnie z celem ich uzyskania.

§ 16. 1. Podmiotom, o których mowa w art. 52 ust. 2 ustawy, niespełniającym warunków określonych w § 17 udostępnia się dane na pisemny wniosek będący indywidualnym wystąpieniem o udostępnienie danych z centralnej ewidencji.

2. W przypadku braku dostępu do centralnej ewidencji, z przyczyn niezależnych od organu paszportowego dopuszcza się udostępnianie danych z centralnej ewidencji dla organów paszportowych za granicą na nośniku elektronicznym lub w innej formie przy zapewnieniu bezpieczeństwa danych.

§ 17. Centralna ewidencja rejestruje zapytania o dane wraz z informacją o czasie i podmiocie, który wystąpił z zapytaniem. Dane o zapytaniach podlegają ochronie na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.<sup>3)</sup>).

§ 18. Rozporządzenie wchodzi w życie .....

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008r. Nr 32, poz. 192, z 2009 r. Nr 69, poz. 595 i Nr 95, poz. 791 oraz z 2010 r. Nr .....

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2004 r. Nr 25, poz. 219 i Nr 33, poz. 285, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 oraz z 2007 r. Nr 165, poz. 1170 i Nr 176, poz. 1283.

## Uzasadnienie

Projektowany akt realizuje upoważnienie z art. 54 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. (Dz. U. Nr 143, poz. 1027, z 2008r. Nr 32, poz. 192, z 2009 r. Nr 69, poz. 595 i Nr 95, poz. 791 oraz z 2010 r. Nr .....).

Obowiązek wydania przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji nowego rozporządzenia w sprawie ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji wynika z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 4 września 2008 r. o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych oraz ustawy o opłacie skarbowej. Zgodnie ze wspomnianym art. 4, dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 54 ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych ( Dz. U. z 2006 r. Nr 143, poz. 1027) zachowują moc do czasu wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, nie dłużej jednak niż do 28 czerwca 2009 r. Wskazanie takiej daty związane było z obowiązkiem wprowadzenia do paszportów drugiej cechy biometrycznej w postaci odcisków palców, co wynikało z *Rozporządzenie Rady (WE) nr 2252/2004 z dnia 13 grudnia 2004 r. w sprawie norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez Państwa Członkowskie*. Nowe przepisy wykonawcze miały uregulować kwestie wprowadzania do ewidencji paszportowych danych biometrycznych w postaci odcisków palców oraz sposób ich zabezpieczania i usuwania z ewidencji paszportowych.

Wspomniana ustawa z dnia 4 września 2008 r. nie weszła w życie przed dniem 28 czerwca 2009 r., gdyż Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej zwrócił się do Trybunału Konstytucyjnego, z wnioskiem o zbadanie zgodności z Konstytucją RP przepisów dotyczących uprawnienia do otrzymania paszportów dyplomatycznych. W tej sytuacji, z uwagi na konieczność uregulowania kwestii związanych z pobieraniem drugiej cechy biometrycznej, ustawą z dnia 21 maja 2009 r. o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych ( Dz. U. Nr 95, poz. 791) i rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 czerwca 2009 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji (Dz. U. Nr 99, poz. 836), określono sposób wprowadzania do ewidencji paszportowej danych biometrycznych w postaci odcisków palców oraz sposób zabezpieczania i termin usuwania tych danych z ewidencji paszportowych. Wspomniane przepisy umożliwiły także wpisywanie do ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji informacji o zastosowaniu środka zapobiegawczego w postaci zakazu opuszczania kraju połączonego z zatrzymaniem dokumentu paszportowego tj. środka określonego w art. 277 Kodeksu postępowania karnego.

W dniu 16 grudnia 2009 r. Trybunał Konstytucyjny orzekł, iż przepisy ustawy z dnia 4 września 2008 r. o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych oraz ustawy o opłacie skarbowej są zgodne z Konstytucją RP, która obecnie oczekuje na podpis Prezydenta RP i publikację w Dzienniku Ustaw. Zgodnie z art. 5 wspomnianej ustawy, wejdzie ona w życie po 30 dniach od ogłoszenia.

W obecnym stanie prawnym realizacja dyspozycji art. 54 ustawy z dnia 4 września 2008 r. ma jedynie charakter dostosowujący z punktu widzenia porządku legislacyjnego. Zmiany zaproponowane w przedłożonym projekcie, w stosunku do obecnie obowiązujących przepisów wykonawczych, polegają na dostosowaniu nazewnictwa i mają charakter porządkujący.

Zgodnie z delegacją wynikającą z art. 54 ustawy z dnia 4 września 2008 r., przedmiotowy projekt rozporządzenia określa sposób:

- 1) prowadzenia ewidencji paszportowych oraz centralnej ewidencji;
- 2) przetwarzania danych i informacji zgromadzonych w tych ewidencjach;
- 3) przekazywania danych i informacji z ewidencji paszportowych do centralnej ewidencji;
- 4) udostępniania danych i informacji z centralnej ewidencji.

- ze szczególnym uwzględnieniem terminów przekazywania danych i informacji z ewidencji paszportowych do centralnej ewidencji oraz bezpieczeństwa przetwarzania i udostępniania danych i informacji.

Zmiany w stosunku do obecnego rozporządzenia polegają na umieszczeniu w § 3 ust. 1 projektu, wśród danych wpisywanych do ewidencji paszportowych, informacji określonych w art. 25 ustawy tj. stopnia dyplomatycznego, funkcji, stanowiska lub tytułu posiadacza paszportu dyplomatycznego, co wynika z dyspozycji art. 50 ustawy.

Ponadto w §7 ust. 2, § 8 ust. 2 i § 9 ust. 3 projektu, zgodnie z nowym brzmieniem art. 51, uregulowano kwestię wprowadzania do centralnej ewidencji informacji o seriach i numerach utraconych niespersonalizowanych książeczek paszportowych i dokumentów paszportowych utraconych przed odbiorem przez obywatela. Pozostałe zmiany dostosowują nazewnictwo i mają charakter porządkujący.

Analogicznie jak w dotychczasowych przepisach wykonawczych, w przedłożonym projekcie uregulowano sposób i terminy wprowadzania danych i informacji do ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji, przy uwzględnieniu bezpieczeństwa zapisu danych, w tym danych biometrycznych w postaci odcisków palców, które po wprowadzeniu do ewidencji paszportowych podlegają zaszyfrowaniu. Ponadto wskazano termin w jakim dane w ewidencji paszportowej, w ramach jednego wniosku paszportowego, mogą być zmieniane.

Określono sposób i terminy wprowadzania do centralnej ewidencji informacji o kolejnych etapach sporządzania dokumentów paszportowych przez organy paszportowe i Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA.

Ponadto uregulowano kwestię wprowadzania do ewidencji paszportowych i centralnej ewidencji informacji o odmowie wydania i unieważnieniu dokumentu paszportowego oraz o zastosowanym wobec osoby środka zapobiegawczym w postaci zakazu opuszczania kraju połączonego z zatrzymaniem paszportu.

Zgodnie z brzmieniem art. 54 ust. 1 pkt. 4 nadanym ustawą z dnia 4 września 2008 r. o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych oraz ustawy o opłacie skarbowej projekt rozporządzenia określa sposób udostępniania danych i informacji z centralnej ewidencji organom wskazanych w art. 52 ust. 2 ustawy z uwzględnieniem bezpieczeństwa przekazywanych danych i informacji.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja**

Organy paszportowe prowadzące ewidencje paszportowe oraz podmioty wskazane w art. 52 ustawy o dokumentach paszportowych.

### **2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji**

Projektowana regulacja stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) została zamieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety sektora przedsiębiorstw oraz jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet państwa.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie ma wpływu na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Nie przewiduje się wpływu projektowanej regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów**

Projektowana regulacja nie wywiera bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej oraz nie podlega notyfikacji.