



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-242-08

**Druk nr 1727**  
Warszawa, 16 lutego 2009 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o działalności  
pożytku publicznego i o wolontariacie  
oraz niektórych innych ustaw** wraz z  
projektami aktów wykonawczych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>

Art. 1. W ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.<sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 w ust. 1:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) prowadzenia działalności pożytku publicznego przez organizacje pozarządowe w sferze zadań publicznych oraz współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi;”

b) dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) tworzenia i funkcjonowania rad działalności pożytku publicznego.”;

2) w art. 2:

a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) dotacji – rozumie się przez to dotację, o której mowa w art. 106 ust. 2 pkt 1 lit. d oraz art. 176 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.<sup>3)</sup>);”

b) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) wolontariuszu – rozumie się przez to osobę fizyczną posiadającą pełną lub ograniczoną zdolność do czynności prawnych, która ochotniczo i bez wynagrodzenia wykonuje świadczenia na zasadach określonych w ustawie;”

c) dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) inicjatywie lokalnej – rozumie się przez to formę współpracy gminy z jej mieszkańcami zrzeszonymi w stowarzyszeniu zwykłym lub stowarzyszeniu, w celu wspólnego realizowania zadania publicznego na rzecz społeczności lokalnej.”;

3) w art. 3:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Organizacjami pozarządowymi są:

- 1) niebędące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu ustawy o finansach publicznych,
  - 2) nie działające w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczające nadwyżkę przychodów nad kosztami na realizację celów statutowych,
  - 3) niebędące spółkami osobowymi,
  - 4) nieprzeznaczające nadwyżki przychodów nad kosztami do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i pracowników,
  - 5) niebędące organizacjami członkowskimi o charakterze przymusowym
- osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia, z zastrzeżeniem ust. 4.”,

b) w ust. 3 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) spółdzielnie socjalne.”,

c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Przepisów art. 7 oraz art. 19b – 41h nie stosuje się do spółdzielni socjalnych.”,

d) w ust. 4 uchyla się pkt 3, 4 i 6;

4) w art. 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Sfera zadań publicznych, o której mowa w art. 3 ust. 1, obejmuje zadania w zakresie:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 2) działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
- 3) działalności charytatywnej;

- 4) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- 5) działalności na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego;
- 6) ochrony i promocji zdrowia;
- 7) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 8) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
- 9) działalności na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn;
- 10) działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
- 11) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;
- 12) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
- 13) wypoczynku dzieci i młodzieży;
- 14) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 15) upowszechniania kultury fizycznej i sportu;
- 16) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
- 17) turystyki i krajoznawstwa;
- 18) porządku i bezpieczeństwa publicznego;
- 19) obronności państwa i działalności Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej;
- 20) upowszechniania i ochrony wolności i praw człowieka oraz swobód obywatelskich, a także działań wspomagających rozwój demokracji;
- 21) ratownictwa i ochrony ludności;
- 22) pomocy ofiarom katastrof, klęsk żywiołowych, konfliktów zbrojnych i wojen w kraju i za granicą;
- 23) upowszechniania i ochrony praw konsumentów;
- 24) działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społeczeństwami;
- 25) promocji i organizacji wolontariatu;

- 26) pomocy Polonii i Polakom za granicą;
- 27) działalności na rzecz kombatantów i osób represjonowanych;
- 28) promocji Rzeczypospolitej Polskiej za granicą;
- 29) działalności na rzecz rodziny, upowszechniania i ochrony praw dziecka;
- 30) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
- 31) działalności na rzecz rozwoju organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w zakresie określonym w pkt 1 – 30.”;

5) art. 5 otrzymuje brzmienie:

„Art. 5. 1. Organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów.

2. Współpraca, o której mowa w ust. 1, może odbywać się w formach:

- 1) zlecenia organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 realizacji zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
- 3) konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 4) konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4, z radami działalności pożytku publicznego, w przypadku ich utworzenia przez właściwe jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 oraz przedstawicieli właściwych organów administracji publicznej;

6) umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie;

7) umów partnerstwa określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 140, poz. 984, z 2008 r. Nr 216, poz. 1370 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100).

3. Współpraca, o której mowa w ust. 1, odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

4. Zlecenie realizacji zadań publicznych, o którym mowa w ust. 2 pkt 1, jako zadań zleconych w rozumieniu art. 106 ust. 2 pkt 1 lit. d, art. 131 ust. 1 oraz art. 176 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, może mieć formy:

1) powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji, lub

2) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

5. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego oraz organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.”;

6) po art. 5 dodaje się art. 5a i 5b w brzmieniu:

„Art. 5a. 1. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

2. W przypadku nieuchwalenia rocznego programu współpracy w terminie, o którym mowa w ust. 1, wojewoda wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do uchwalenia rocznego programu w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania. Po bezskutecznym

upływie tego terminu wojewoda sporządza roczny program współpracy oraz wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze.

3. Do dnia uchwalenia rocznego programu współpracy przez jednostkę samorządu terytorialnego podstawą współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 jest zarządzenie wojewody, o którym mowa w ust. 2.

4. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, koszty sporządzenia rocznego programu współpracy ponosi w całości jednostka samorządu terytorialnego.

5. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może uchwalić, w sposób określony w ust. 1, wieloletni program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

6. Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

7. Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu.

Art. 5b. 1. Organ administracji rządowej może, w drodze zarządzenia, przyjąć, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 na okres od roku do 5 lat.

2. Przepisy art. 5a ust. 1 zdanie 2 i ust. 7 stosuje się odpowiednio.

3. Organ administracji rządowej nie później niż do dnia 31 maja każdego roku ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.”;

7) art. 6 – 8 otrzymują brzmienie:

„Art. 6. Działalność pożytku publicznego nie jest, z zastrzeżeniem art. 9 ust. 1, działalnością gospodarczą, w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, i może być prowadzona jako działalność nieodpłatna lub jako działalność odpłatna.

Art. 7. Działalnością nieodpłatną pożytku publicznego jest działalność prowadzona przez organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, za które nie pobierają one wynagrodzenia.

Art. 8. 1. Działalnością odpłatną pożytku publicznego jest:

1) działalność prowadzona przez organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, za które pobierają one wynagrodzenie;

2) sprzedaż towarów lub usług wytworzonych lub świadczonych przez osoby bezpośrednio korzystające z działalności pożytku publicznego, w szczególności w zakresie rehabilitacji oraz przystosowania do pracy zawodowej osób niepełnosprawnych oraz reintegracji zawodowej i społecznej osób podlegających wykluczeniu społecznemu.

2. Przychód z działalności odpłatnej pożytku publicznego służy wyłącznie prowadzeniu działalności pożytku publicznego.”;

8) w art. 9:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Działalność odpłatna pożytku publicznego organizacji pozarządowych stanowi działalność gospodarczą, w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, jeżeli:

1) wynagrodzenie, o którym mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1, jest w odniesieniu do działalności danego rodzaju wyższe od tego, jakie wynika z bezpośrednich kosztów tej działalności, lub

2) miesięczne wynagrodzenie osoby fizycznej z tytułu zatrudnienia przy wykonywaniu statutowej działalności pożytku publicznego przekracza 3-krotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego za rok poprzedni.”,



b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a i 1b w brzmieniu:

„1a. Organ administracji publicznej, który w trakcie kontroli stwierdzi okoliczność, o której mowa w ust. 1, wzywa organizację pozarządową do złożenia wniosku o wpis do rejestru przedsiębiorców działalności danego rodzaju w terminie 30 dni od dnia wezwania.

1b. Jeżeli w terminie, o którym mowa w ust. 1, organizacja pozarządowa nie wykaże organowi administracji publicznej, że złożyła wniosek o wpis do rejestru przedsiębiorców działalności danego rodzaju, organ administracji publicznej informuje sąd rejestrowy właściwy dla tej organizacji o prowadzeniu przez nią działalności gospodarczej. Przepis art. 24 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 168, poz. 1186 oraz z 2008 r. Nr 141, poz. 888) stosuje się odpowiednio.”;

9) w art. 10:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prowadzenie przez organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 pkt 2 i 3:

1) nieodpłatnej działalności pożytku publicznego,

2) odpłatnej działalności pożytku publicznego lub

3) działalności gospodarczej

– wymaga rachunkowego wyodrębnienia tych form działalności w stopniu umożliwiającym określenie przychodów, kosztów i wyników każdej z tych działalności, z zastrzeżeniem przepisów o rachunkowości.”;

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Zakres prowadzonej działalności nieodpłatnej lub odpłatnej pożytku publicznego, organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 pkt 2 i 3 określają w statucie lub, w przypadku podmiotów określonych w art. 3 ust. 3 pkt 1, w innym akcie wewnętrznym.”;

10) w art. 11:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) powierzają w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, realizację zadań publicznych organizacjom oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie.”;

b) ust. 3 – 5 otrzymują brzmienie:

„3. W otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ust. 2, uczestniczą organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3.

4. Wybór zlecenia realizacji zadań publicznych w trybie, o którym mowa w ust. 2, lub w innym trybie określonym w odrębnych przepisach, następuje w sposób dający gwarancję realizacji zadań zgodnie ze standardami właściwymi dla danego zadania.

5. Wspieranie oraz powierzanie zadań, o których mowa w ust. 1, może nastąpić na zasadach i w trybie przepisów o partnerstwie publiczno-prywatnym albo na podstawie umów międzynarodowych, jeżeli na realizację określonego zadania publicznego będą przekazywane niepodlegające zwrotowi środki ze źródeł zagranicznych.”;

11) po art. 11 dodaje się art. 11a – 11c w brzmieniu:

„Art. 11a. W razie wystąpienia klęski żywiołowej, katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, w rozumieniu art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. Nr 62, poz. 558, z późn. zm.<sup>4)</sup>), w kraju lub poza jego granicami organ administracji publicznej, w celu zapobieżenia ich skutkom, może zlecać realizację zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert. Przepisy art. 33 i 131 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosuje się odpowiednio.

Art. 11b. Prezes Rady Ministrów, jeżeli jest to niezbędne ze względu na ochronę życia lub zdrowia ludzkiego albo ze względu na ważny interes społeczny lub ważny interes publiczny, może zlecać organizacjom pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert. Przepisy art. 33 i 131 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosuje się odpowiednio.

Art. 11c. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, w przypadkach dotyczących zadań z zakresu ochrony ludności i ratownictwa, może zlecać specjalistycznym stowarzyszeniom o zasięgu ogólnokrajowym określonym w art. 55 ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 226, poz. 1675 oraz z 2008 r. Nr 195, poz. 1200), jednostkom ochrony przeciwpożarowej, o których

mowa w art. 15 pkt 6 i 7 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2002 r. Nr 147, poz. 1229, z późn. zm.<sup>5)</sup>), oraz Polskiemu Czerwonemu Krzyżowi realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert. Przepisy art. 33 i 131 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosuje się odpowiednio.”;

12) art. 12 otrzymuje brzmienie:

„Art. 12. 1. Organizacja pozarządowa oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 mogą z własnej inicjatywy złożyć wniosek o realizację zadania publicznego, także takiego, które jest realizowane dotychczas w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej. Wniosek zawiera w szczególności:

- 1) opis zadania publicznego przeznaczonego do realizacji;
- 2) szacunkową kalkulację kosztów realizacji zadania publicznego.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, organ administracji publicznej, w terminie nieprzekraczającym 1 miesiąca od dnia wpłynięcia wniosku:

- 1) rozpatruje celowość realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorąc pod uwagę:
  - a) stopień, w jakim wniosek odpowiada priorytetowym zadaniom publicznym, określonym w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3,
  - b) gwarancję realizacji zadań publicznych zgodnie ze standardami właściwymi dla danego zadania,
  - c) środki dostępne na realizację zadań publicznych,
  - d) korzyści wynikające z realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3;
- 2) informuje o podjętym rozstrzygnięciu, a w przypadku stwierdzenia celowości realizacji zadania publicznego informuje składającego wniosek o trybie zlecenia zadania publicznego, o którym mowa w art. 11 ust. 2, oraz o terminie ogłoszenia otwartego konkursu ofert.”;

13) w art. 13:

- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Organ administracji publicznej zamierzający zlecić realizację zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, ogłasza otwarty konkurs ofert z terminem składania ofert nie krótszym niż 21 dni, liczonym od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia, o którym mowa w ust. 3.”,

b) w ust. 2 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) trybie i kryteriach stosowanych przy wyborze ofert oraz terminie dokonania wyboru ofert;”,

c) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Otwarty konkurs ofert ogłasza się:

- 1) w Biuletynie Informacji Publicznej;
- 2) w siedzibie organu administracji publicznej w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń.”,

d) dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. Ogłoszenie otwartego konkursu ofert można także zamieścić w dzienniku lub tygodniku o zasięgu ogólnopolskim, regionalnym lub lokalnym, w zależności od rodzaju zadania publicznego.

5. Ogłoszenie otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych w roku następnym może nastąpić na podstawie projektu uchwały budżetowej przekazanego organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego na zasadach określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych.”;

14) art. 14 otrzymuje brzmienie:

„Art. 14. 1. Oferta złożona w trybie określonym w art. 11 ust. 2 lub w art. 19a ust. 1 zawiera w szczególności:

- 1) szczegółowy zakres rzeczowy zadania publicznego proponowanego do realizacji;
- 2) termin i miejsce realizacji zadania publicznego;
- 3) kalkulację przewidywanych kosztów realizacji zadania publicznego;
- 4) informację o wcześniejszej działalności organizacji pozarządowej lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 składających ofertę w zakresie, którego dotyczy zadanie publiczne;

5) informację o posiadanych zasobach rzeczowych i kadrowych zapewniających wykonanie zadania publicznego, w tym o planowanej wysokości środków finansowych na realizację danego zadania z innych źródeł;

6) deklarację o zamiarze odpłatnego lub nieodpłatnego wykonania zadania publicznego.

2. Dwie lub więcej organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 działające wspólnie mogą złożyć ofertę wspólną.

3. Oferta wspólna powinna wskazywać, jakie działania w ramach realizacji zadania publicznego będą wykonywać poszczególne organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3.

4. Umowę zawartą między organizacjami pozarządowymi lub podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, określającą zakres ich świadczeń składających się na realizację zadania publicznego, załącza się do oferty wspólnej.

5. Umowa powinna wskazywać osobę koordynującą projekt, reprezentującą strony umowy wobec organu administracji publicznej.

6. Organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 składające ofertę wspólną ponoszą odpowiedzialność solidarną za zobowiązania, o których mowa w art. 16 ust. 1.”;

15) w art. 15:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Organ administracji publicznej przy rozpatrywaniu ofert:

- 1) ocenia możliwość realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, w tym wysokość przychodu osiągniętego z działalności statutowej w roku kalendarzowym poprzedzającym rok, w którym ogłoszono otwarty konkurs ofert;
- 2) ocenia przedstawioną kalkulację kosztów realizacji zadania publicznego, w tym w odniesieniu do zakresu rzeczowego zadania;
- 3) uwzględnia wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadania publicznego;

- 4) ocenia przedstawiony standard działania i kwalifikacje osób, przy udziale których organizacja pozarządowa lub podmioty określone w art. 3 ust. 3 będą realizować zadanie publiczne;
- 5) może uwzględnić planowany przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 udział środków finansowych własnych lub środków pochodzących z innych źródeł na realizację zadania publicznego;
- 6) uwzględnia analizę i ocenę realizacji zleconych zadań publicznych w przypadku organizacji pozarządowej oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, które w latach poprzednich realizowały zlecone zadania publiczne, biorąc pod uwagę rzetelność i terminowość oraz sposób rozliczenia otrzymanych na ten cel środków.”,

b) po ust. 2 dodaje się ust. 2a – 2j w brzmieniu:

„2a. Organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert.

2b. W skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki.

2c. W skład komisji konkursowej powołanej przez organ administracji rządowej wchodzi przedstawiciele tego organu.

2d. W skład komisji konkursowej mogą wchodzić osoby reprezentujące organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 biorące udział w konkursie.

2e. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

2f. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.<sup>6)</sup>) dotyczące wyłączenia pracownika.

2g. W otwartym konkursie ofert może zostać wybrana więcej niż jedna oferta.

2h. Ogłoszenie wyników otwartego konkursu ofert zawiera w szczególności:

- 1) nazwę oferenta;

- 2) nazwę zadania publicznego;
- 3) wysokość przyznanych środków publicznych.

2i. Każdy może żądać uzasadnienia wyboru lub odrzucenia oferty.

2j. Wyniki otwartego konkursu ofert ogłasza się niezwłocznie po wyborze oferty w sposób określony w art. 13 ust. 3.”,

- c) uchyla się ust. 3,
- d) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Po ogłoszeniu wyników otwartego konkursu ofert organ administracji publicznej, bez zbędnej zwłoki, zawiera umowy o wsparcie realizacji zadania publicznego lub o powierzenie realizacji zadania publicznego z wyłonionymi organizacjami pozarządowymi lub podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.”;

16) w art. 16:

- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, przyjmując zlecenie realizacji zadania publicznego w trybie określonym w art. 11 ust. 2, zobowiązują się do wykonania zadania publicznego w zakresie i na zasadach określonych w umowie, odpowiednio o wsparcie realizacji zadania publicznego lub o powierzenie realizacji zadania publicznego, sporządzonej z uwzględnieniem art. 131 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych oraz przepisów ustawy, a organ administracji publicznej zobowiązuje się do przekazania na realizację zadania dotacji.”,

- b) ust. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3. Umowa o wsparcie realizacji zadania publicznego lub o powierzenie realizacji zadania publicznego może być zawarta na czas realizacji zadania lub na czas określony, nie dłuższy niż 5 lat.

4. Zadanie publiczne nie może być realizowane przez podmiot niebędący stroną umowy o wsparcie realizacji zadania publicznego lub o powierzenie realizacji zadania publicznego, chyba że umowa ta stanowi inaczej.”,

c) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. W przypadku zlecenia realizacji zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, które złożyły ofertę wspólną, w umowie o wsparcie realizacji zadania publicznego lub o powierzenie realizacji zadania publicznego należy wskazać prawa i obowiązki każdej z organizacji lub podmiotów, w tym zakres ich świadczeń składających się na realizowane zadanie.”;

17) w art. 18:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Sprawozdanie z wykonania zadania publicznego określonego w umowie należy sporządzić w terminie 30 dni od dnia zakończenia realizacji zadania publicznego.”;

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Organ administracji publicznej może wezwać do złożenia w roku budżetowym częściowych sprawozdań z wykonania zadania publicznego, nie wcześniej niż przed upływem 14 dni od dnia doręczenia wezwania.”;

18) po art. 18 dodaje się art. 18a w brzmieniu:

„Art. 18a. 1. Organ administracji publicznej unieważnia otwarty konkurs ofert, jeżeli:

- 1) nie złożono żadnej oferty;
- 2) żadna ze złożonych ofert nie spełniała wymogów zawartych w ogłoszeniu, o którym mowa w art. 13 ust. 2.

2. Informację o unieważnieniu otwartego konkursu ofert organ administracji publicznej podaje do publicznej wiadomości w sposób określony w art. 13 ust. 3.”;

19) art. 19 otrzymuje brzmienie:

„Art. 19. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) wzór oferty, o której mowa w art. 11 ust. 2,
  - 2) wzór umowy, o której mowa w art. 16 ust. 1,
  - 3) wzór sprawozdania, o którym mowa w art. 18 ust. 1
- uwzględniając konieczność zapewnienia pełnych informacji dotyczących wykonania zadania publicznego.”;



20) po art. 19 dodaje się art. 19a w brzmieniu:

„Art. 19a. 1. Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego może zlecić organizacji pozarządowej lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizację zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, spełniającego łącznie następujące warunki:

1) wysokość dofinansowania lub finansowania zadania publicznego nie przekracza kwoty 10 000 zł;

2) zadanie publiczne ma być realizowane w okresie nie dłuższym niż 30 dni.

2. Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego zleca realizację zadania, o którym mowa w ust. 1, po złożeniu oferty przez organizację pozarządową lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3. Przepis art. 14 stosuje się odpowiednio.

3. W terminie nie dłuższym niż 3 dni robocze od dnia wpłynięcia oferty, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego zamieszcza ofertę na okres 7 dni:

1) w Biuletynie Informacji Publicznej;

2) w siedzibie organu jednostki samorządu terytorialnego w miejscu przeznaczonym na zamieszczanie ogłoszeń.

4. Każdy, w terminie, o którym mowa w ust. 3, może zgłosić uwagi dotyczące oferty.

5. Po upływie terminu, o którym mowa w ust. 3, oraz po rozpatrzeniu uwag, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego niezwłocznie zawiera umowę o wsparcie realizacji zadania publicznego lub o powierzenie realizacji zadania publicznego. Oferta, o której mowa w ust. 2, stanowi załącznik do umowy.

6. Po wykonaniu zadania publicznego organizacja pozarządowa lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 składają sprawozdanie, o którym mowa w art. 18 ust. 1.

7. Łączna kwota środków finansowych przekazanych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego tej samej organizacji pozarządowej lub temu samemu podmiotowi wymienionemu w art. 3 ust. 3, w trybie określonym w ust. 1, w danym roku kalendarzowym, nie może przekroczyć kwoty 20 000 zł.

8. Wysokość środków finansowych przyznanych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w trybie, o którym mowa w ust. 1, nie może przekroczyć

10 % dotacji planowanych w roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3.

9. Do umów zawartych na podstawie ust. 5 stosuje się odpowiednio art. 16 – 19.”;

21) w dziale II po rozdziale 2 dodaje się rozdział 2a w brzmieniu:

## „Rozdział 2a Inicjatywa lokalna

Art. 19b. 1. Mieszkańcy gminy, w celu realizacji zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej, mogą organizować się w formie stowarzyszenia zwykłego lub stowarzyszenia.

2. Stowarzyszenie zwykłe lub stowarzyszenie, o których mowa w ust. 1, mogą złożyć wniosek o realizację zadania publicznego do gminy, na terenie której mają siedzibę, w zakresie:

- 1) działalności, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 11, obejmującej w szczególności budowę, rozbudowę lub remont dróg, kanalizacji, sieci wodociągowej, budynków oraz obiektów architektury stanowiących własność gminną;
- 2) działalności, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 5 i 14;
- 3) edukacji, oświaty i wychowania, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 12;
- 4) działalności w sferze kultury fizycznej i turystyki, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 15 i 17;
- 5) ochrony przyrody, w tym zieleni w miastach i wsiach, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 16;
- 6) porządku i bezpieczeństwa publicznego, o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 18.

3. Wniosek zawiera w szczególności nazwę i siedzibę stowarzyszenia zwykłego lub stowarzyszenia, imię i nazwisko oraz miejsce zamieszkania przedstawiciela reprezentującego stowarzyszenie zwykłe lub stowarzyszenie, adres do doręczeń, uzasadnienie celowości zawarcia umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej.

Art. 19c. 1. Organ wykonawczy gminy, dokonując oceny wniosku, bierze pod uwagę jego celowość z punktu widzenia potrzeb społeczności lokalnej oraz wysokość środków finansowych określonych w budżecie.

2. Organ wykonawczy gminy może określić szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego.

3. Ocena wniosku następuje bez zbędnej zwłoki, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku, o którym mowa w art. 19b ust. 2.

Art. 19d. 1. Organ wykonawczy gminy powiadamia stowarzyszenie zwykłe lub stowarzyszenie o sposobie załatwienia wniosku, o którym mowa w art. 19b ust. 2.

2. Wnioskodawcy służy prawo do wniesienia skargi do rady gminy, w trybie określonym w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

3. Organ wykonawczy gminy przed załatwieniem wniosku o realizację zadania publicznego może zasięgnąć opinii gminnej jednostki pomocniczej właściwej ze względu na miejsce realizacji zadania publicznego.

4. Po załatwieniu wniosku, o którym mowa w art. 19b ust. 2, organ wykonawczy gminy może zawrzeć na czas określony umowę o wykonanie inicjatywy lokalnej ze stowarzyszeniem zwykłym lub stowarzyszeniem.

Art. 19e. 1. W umowie o wykonanie inicjatywy lokalnej określa się w szczególności:

1) przedstawiciela stowarzyszenia zwykłego lub stowarzyszenia oraz gminy, właściwych w zakresie współpracy;

2) strony umowy;

3) przedmiot umowy określający rodzaj zadania publicznego oraz szczegółowy zakres zobowiązań stron uczestniczących w realizacji zadania publicznego;

4) zakres odpowiedzialności każdej ze stron za realizację zobowiązań;

5) zasady współpracy oraz sposób wykonania inicjatywy lokalnej;

6) termin realizacji inicjatywy lokalnej.

2. Do umowy należy dołączyć w szczególności:

1) harmonogram i kosztorys wykonania inicjatywy lokalnej;

2) upoważnienia dla przedstawiciela stowarzyszenia zwykłego do dysponowania mieniem przekazanym przez członków tego stowarzyszenia na cele realizacji inicjatywy lokalnej lub środkami finansowymi stowarzyszenia zwykłego, przeznaczonymi na realizację inicjatywy lokalnej;

3) oświadczenie przedstawiciela stowarzyszenia zwykłego o braku zakazu jego działalności, o którym mowa w art. 41 ust. 2 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach ( Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 855, z późn. zm.<sup>7)</sup>), lub w przypadku stowarzyszenia – aktualny wyciąg z Krajowego Rejestru Sądowego.

3. Zobowiązania gminy wynikające z umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej mogą być wykonywane z udziałem gminnej jednostki pomocniczej.

Art. 19f. Zobowiązanie stowarzyszenia zwykłego lub stowarzyszenia może polegać na świadczeniu pracy społecznej członków tego stowarzyszenia, o której mowa w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach, lub na świadczeniach pieniężnych.

Art. 19g. Stowarzyszenie zwykłe lub stowarzyszenie może na podstawie umowy użyczenia otrzymać na czas trwania umowy rzeczy konieczne do wykonania inicjatywy lokalnej.

Art. 19h. W zakresie nieuregulowanym w ustawie, do umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej stosuje się przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93, z późn. zm.<sup>8)</sup>).”;

22) art. 20 otrzymuje brzmienie:

„Art. 20. Organizacją pożytku publicznego może być organizacja pozarządowa oraz podmiot wymieniony w art. 3 ust. 3 pkt 1, jeżeli, z zastrzeżeniem art. 21, spełnia łącznie następujące wymagania:

1) prowadzi nieprzerwanie przez co najmniej 2 lata działalność pożytku publicznego na rzecz ogółu społeczności;

2) działalność, o której mowa w pkt 1, jest wyłączną statutową działalnością i dotyczy bezpośredniej realizacji zadań publicznych w sferze określonej w art. 4;

- 3) w odniesieniu do stowarzyszeń za spełnienie wymagania, o którym mowa w pkt 2, można uważać prowadzenie działalności, o której mowa w pkt 1 i 2, również na rzecz członków stowarzyszenia;
- 4) może prowadzić działalność gospodarczą wyłącznie jako dodatkową w stosunku do działalności pożytku publicznego;
- 5) nie przeznaczają na prowadzenie działalności gospodarczej środków majątkowych uzyskanych na realizację celów statutowych;
- 6) nadwyżkę przychodów nad kosztami przeznaczają na działalność, o której mowa w pkt 1 i 2;
- 7) ma statutowy kolegialny organ kontroli lub nadzoru, odrębny od organu zarządzającego i niepodlegający mu w zakresie wykonywania kontroli wewnętrznej lub nadzoru, przy czym członkowie organu kontroli lub nadzoru:
  - a) nie mogą być członkami organu zarządzającego ani pozostawać z nimi w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu, w stosunku pokrewieństwa, powinowactwa lub podległości służbowej,
  - b) nie byli skazani prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione z winy umyślnej lub przestępstwo skarbowe,
  - c) mogą otrzymywać z tytułu pełnienia funkcji w takim organie zwrot uzasadnionych kosztów lub wynagrodzenie w wysokości nie wyższej niż przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego za rok poprzedni;
- 8) członkowie organu zarządzającego nie byli skazani prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione z winy umyślnej lub przestępstwo skarbowe;
- 9) statut lub inne akty wewnętrzne statutowych organów zabraniają:
  - a) udzielania pożyczek lub zabezpieczania zobowiązań majątkiem organizacji w stosunku do jej członków, członków organów lub pracowników oraz osób, z którymi członkowie, członkowie organów oraz pracownicy organizacji pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związani z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, zwanych dalej „osobami bliskimi”,

b) przekazywania ich majątku na rzecz ich członków, członków organów lub pracowników oraz ich osób bliskich, na zasadach innych niż w stosunku do osób trzecich, w szczególności, jeżeli przekazanie to następuje bezpłatnie lub na preferencyjnych warunkach,

c) wykorzystywania majątku na rzecz członków, członków organów lub pracowników oraz ich osób bliskich na zasadach innych niż w stosunku do osób trzecich, chyba że to wykorzystanie bezpośrednio wynika z celu statutowego,

d) zakupu towarów lub usług od podmiotów, w których uczestniczą członkowie organizacji, członkowie jej organów lub pracownicy oraz ich osób bliskich, po cenach wyższych niż rynkowe.”;

23) w art. 21 pkt 2 – 4 otrzymują brzmienie:

„2) wymogu wyłączności, o którym mowa w art. 20 pkt 2, nie stosuje się;

3) przepis art. 20 pkt 6 stosuje się do nadwyżki przychodu nad kosztami uzyskiwanej w wyniku prowadzenia działalności pożytku publicznego;

4) przepis art. 20 pkt 7 stosuje się odpowiednio, z uwzględnieniem szczegółowych zasad organizacji i działania tych jednostek, uregulowanych w przepisach dla nich właściwych, w tym w statutach lub innych aktach wewnętrznych.”;

24) art. 22 otrzymuje brzmienie:

„Art. 22. 1. Organizacja pozarządowa podlegająca obowiązkowi wpisu do Krajowego Rejestru Sądowego uzyskuje status organizacji pożytku publicznego z chwilą wpisania do tego Rejestru informacji o spełnieniu wymagań, o których mowa w art. 20, na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym.

2. Organizacja pozarządowa inna niż wymieniona w ust. 1 oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 pkt 1, uzyskują status organizacji pożytku publicznego z chwilą wpisania do Krajowego Rejestru Sądowego, na zasadach i w trybie określonych w ustawie, o której mowa w ust. 1.

3. Organizacja pozarządowa, o której mowa w ust. 1, traci status organizacji pożytku publicznego z chwilą wykreślenia z Krajowego Rejestru Sądowego informacji

o spełnianiu wymagań określonych w art. 20, a podmioty, o których mowa w ust. 2 – z chwilą ich wykreślenia z tego Rejestru.”;

25) w art. 23:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Organizacja pożytku publicznego sporządza roczne sprawozdanie finansowe, na zasadach określonych w przepisach o rachunkowości.”,

b) uchyla się ust. 3,

c) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Organizacja pożytku publicznego, niezależnie od obowiązków wynikających z przepisów odrębnych, przekazuje ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego sprawozdanie finansowe i merytoryczne w terminie 15 dni od dnia zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego.”,

d) dodaje się ust. 6 – 8 w brzmieniu:

„6. Organizacja pożytku publicznego zamieszcza sprawozdanie finansowe i merytoryczne, w terminie 15 dni od dnia zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego, na stronie internetowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.

7. Do ogłaszania rocznych sprawozdań finansowych organizacji pożytku publicznego przepisy o rachunkowości stosuje się odpowiednio.

8. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, zakres sprawozdania, o którym mowa w ust. 1, obejmujący w szczególności najważniejsze informacje o działalności pożytku publicznego organizacji pożytku publicznego w okresie sprawozdawczym oraz o wydatkowaniu środków finansowych pochodzących z 1 % podatku dochodowego od osób fizycznych oraz wzór tego sprawozdania, pozwalające ocenić prawidłowość realizacji przez organizację pożytku publicznego jej celów statutowych.”;

26) art. 27 otrzymuje brzmienie:

„Art. 27. 1. Podatnik podatku dochodowego od osób fizycznych może, na zasadach i w trybie określonym w przepisach odrębnych, przekazać 1 % podatku obliczonego

zgodnie z odrębnymi przepisami na rzecz wybranej przez siebie organizacji pożytku publicznego.

2. Otrzymane przez organizację pożytku publicznego środki finansowe pochodzące z 1 % podatku dochodowego od osób fizycznych mogą być wykorzystane wyłącznie na prowadzenie działalności pożytku publicznego.”;

27) po art. 27a dodaje się art. 27b i 27c w brzmieniu:

„Art. 27b. 1. Członek organu zarządzającego, organu kontroli lub nadzoru organizacji pożytku publicznego oraz likwidator organizacji pożytku publicznego odpowiada wobec tej organizacji za szkodę wyrządzoną działaniem lub zaniechaniem sprzecznym z prawem lub postanowieniami statutu organizacji pożytku publicznego, chyba że nie ponosi winy.

2. Członek organu zarządzającego, organu kontroli lub nadzoru oraz likwidator organizacji pożytku publicznego powinien przy wykonywaniu obowiązków dołożyć staranności wynikającej z zawodowego charakteru swojej działalności.

3. Członek organu zarządzającego, organu kontroli lub nadzoru organizacji pożytku publicznego, wykonujący swoje obowiązki społecznie, jest obowiązany dokładać przy tym należytej staranności.

4. Jeżeli szkodę, o której mowa w ust. 1, wyrządziło kilka osób wspólnie, osoby te ponoszą odpowiedzialność solidarną.

Art. 27c. 1. Kto, działając w imieniu organizacji pozarządowej, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 lub innych podmiotów, które nie są organizacjami pożytku publicznego, informuje organ państwowy, osobę fizyczną lub prawną, że organizacja lub podmiot status taki posiada, podlega karze grzywny.

2. Orzekanie w sprawach, o których mowa w ust. 1, następuje w trybie przepisów ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2008 r. Nr 133, poz. 848, Nr 214, poz. 1344 i Nr 237, poz. 1651).”;

28) w art. 28:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:



„1. Nadzór nad działalnością pożytku publicznego organizacji pożytku publicznego, w zakresie uregulowanym ustawą, sprawuje minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego.”,

b) uchyla się ust. 2;

29) art. 29 otrzymuje brzmienie:

„Art. 29. 1. Organizacja pożytku publicznego podlega kontroli ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego w zakresie określonym w art. 28 ust. 1.

2. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może zarządzić kontrolę z urzędu, a także na wniosek organu administracji publicznej, organizacji pozarządowej lub podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3.

3. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może powierzyć przeprowadzenie kontroli:

1) w porozumieniu z ministrem właściwym ze względu na przedmiot działalności organizacji pożytku publicznego, temu ministrowi;

2) wojewodzie.

4. Kontrolę przeprowadzają osoby posiadające imienne upoważnienie ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego określające kontrolowaną organizację pożytku publicznego i podstawę prawną do podjęcia kontroli. W przypadku powierzenia przeprowadzenia kontroli jednemu z organów, o których mowa w ust. 3, pisemne upoważnienie wydaje ten organ.”;

30) art. 31 – 33 otrzymują brzmienie:

„Art. 31. 1. Z przeprowadzonej kontroli sporządza się protokół, który podpisują osoby przeprowadzające kontrolę i członek organu zarządzającego uprawniony do reprezentowania kontrolowanej organizacji pożytku publicznego lub osoba przez niego upoważniona. Odmowa podpisu protokołu przez członka organu zarządzającego organizacji pożytku publicznego lub osobę przez niego upoważnioną wymaga podania przyczyny. W przypadku odmowy podpisu protokół uznaje się za podpisany w dniu odmowy.

2. Członek organu zarządzającego uprawniony do reprezentowania kontrolowanej organizacji pożytku publicznego lub osoba przez niego upoważniona może,

w terminie 14 dni od dnia podpisania protokołu, złożyć na piśmie wyjaśnienia albo zgłosić zastrzeżenia do treści protokołu.

3. Osoby przeprowadzające kontrolę, w przypadku nieuwzględnienia zastrzeżeń, o których mowa w ust. 2, przekazują na piśmie stanowisko członkowi organu zarządzającego kontrolowanej organizacji pożytku publicznego uprawnionemu do reprezentowania tej organizacji lub osobie przez niego upoważnionej w terminie 14 dni.

4. Po zakończeniu kontroli, z uwzględnieniem terminu, o którym mowa w ust. 3, osoby przeprowadzające kontrolę sporządzają wystąpienie pokontrolne.

Art. 32. Wystąpienie pokontrolne zawiera ocenę stanu faktycznego wynikającą z ustaleń zawartych w protokole kontroli, w tym opis ustalonych uchybień, z uwzględnieniem przyczyn ich powstania, zakresu, skutków oraz osób odpowiedzialnych za ich powstanie, a także termin usunięcia uchybień, nie krótszy niż 30 dni od dnia doręczenia wystąpienia pokontrolnego.

Art. 33. 1. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, po zakończeniu postępowania kontrolnego, w terminie 14 dni, przekazuje organizacji pożytku publicznego wystąpienie pokontrolne. W przypadku powierzenia przeprowadzenia kontroli, organy, o których mowa w art. 29 ust. 3, przekazują wystąpienie pokontrolne organizacji pożytku publicznego oraz ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego.

2. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może wystąpić do sądu rejestrowego o wykreślenie informacji, o której mowa w art. 22 ust. 1, lub o wykreślenie organizacji, o której mowa w art. 22 ust. 2, z Krajowego Rejestru Sądowego, w przypadku:

- 1) nieusunięcia uchybień określonych w wystąpieniu pokontrolnym lub uchylania się od poddania się kontroli przez organizację pożytku publicznego;
- 2) rażącego naruszenia przepisów prawa stwierdzonego w wyniku kontroli.

3. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego występuje do sądu rejestrowego o wykreślenie informacji, o której mowa w art. 22 ust. 1, lub organizacji, o której mowa w art. 22 ust. 2, z Krajowego Rejestru Sądowego, w przypadku

niespełniania wymogów, określonych odpowiednio w art. 20 oraz w art. 21, przez organizację pożytku publicznego, stwierdzonych w wyniku kontroli.

4. W przypadku wykreślenia organizacji pożytku publicznego lub informacji, o której mowa w art. 22 ust. 1, z Krajowego Rejestru Sądowego, organizacja ta jest obowiązana, w terminie 3 miesięcy od dnia utraty statusu organizacji pożytku publicznego, wykorzystać na realizację celów statutowych środki finansowe pochodzące z 1 % podatku dochodowego od osób fizycznych, o których mowa w art. 27 ust. 1.

5. Środki finansowe niewykorzystane w sposób i w terminie określonych w ust. 4 organizacja pozarządowa oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 są obowiązane przekazać niezwłocznie na rzecz, prowadzącej działalność statutową w tym samym lub zbliżonym zakresie, organizacji pożytku publicznego wskazanej przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, po uzyskaniu opinii Rady Działalności Pożytku Publicznego. Przekazanie środków nie stanowi w takim przypadku darowizny w rozumieniu odrębnych przepisów.”;

31) po art. 33 dodaje się art. 33a i 33b w brzmieniu:

„Art. 33a. 1. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego:

1) wzywa organizację pożytku publicznego do przedstawienia niezbędnych wyjaśnień w przypadku niezłożenia lub nieopublikowania w terminie sprawozdania finansowego lub merytorycznego, lub złożenia sprawozdań niekompletnych, lub budzących wątpliwości co do prawidłowości działalności organizacji pożytku publicznego;

2) w przypadku niezastosowania się do wezwania, występuje do sądu rejestrowego o wykreślenie informacji, o której mowa w art. 22 ust. 1, lub organizacji, o której mowa w art. 22 ust. 2, w przypadku powtarzającego się niewypełniania obowiązków, o których mowa w art. 23.

2. Przepis ust. 1 ma zastosowanie również w przypadkach:

1) nienadesłania do organu, który udzielił pozwolenia na przeprowadzenie zbiórki publicznej, sprawozdania z wyników zbiórki publicznej i ze sposobu zużytkowania zebranych ofiar lub nieogłoszenia w prasie, w rozumieniu przepisów prawa prasowego, o zasięgu obejmującym co najmniej obszar, na

którym zbiórka została przeprowadzona, wyników zbiórki publicznej i sposobu zużytkowania zebranych ofiar;

2) nienadawania informacji o rozliczeniu środków pochodzących ze zbiórki publicznej lub informacji o otrzymanych darowiznach, o których mowa w ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.<sup>9)</sup>);

3) wykorzystywania otrzymanych dotacji niezgodnie z przeznaczeniem;

4) prowadzenia:

a) placówek zapewniających całodobową opiekę osobom niepełnosprawnym, przewlekle chorym lub osobom w podeszłym wieku, centrum integracji społecznej, domów pomocy społecznej, placówek opiekuńczo-wychowawczych określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367, Nr 220, poz. 1431 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 6, poz. 33) oraz szkół lub placówek publicznych określonych w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.<sup>10)</sup>), bez zezwolenia,

b) niepublicznego zakładu opieki zdrowotnej bez uzyskania wpisu do rejestru określonego w ustawie z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2007 r. Nr 14, poz. 89, z późn. zm.<sup>11)</sup>).

Art. 33b. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki, sposób i tryb przeprowadzania kontroli organizacji pożytku publicznego, w tym wzór upoważnienia do przeprowadzenia kontroli, uwzględniając konieczność zapewnienia jej sprawnego i skutecznego przebiegu.”;

32) w art. 34 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Przepisy ust. 1, art. 28 i art. 30 – 33b nie wyłączają stosowania odrębnych przepisów dotyczących kontroli, a także uprawnień nadzorczych innych organów.”;

33) w art. 35 w ust. 2:

a) uchyla się pkt 5,

b) dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) wskazywanie kandydatów na członka Rady Narodowego Funduszu Zdrowia oraz rady oddziału wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia powoływanych na zasadach i w trybie określonych w przepisach o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.”;

34) w art. 36 w ust. 3 dodaje się pkt 4 i 5 w brzmieniu:

„4) jeżeli stał się trwale niezdolny do pełnienia obowiązków członka Rady z powodu choroby stwierdzonej orzeczeniem lekarskim;

5) w przypadku nieusprawiedliwionej nieobecności na trzech kolejnych posiedzeniach Rady.”;

35) w art. 38 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) zapraszać do uczestnictwa w jej posiedzeniach przedstawicieli organów administracji publicznej i organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 niereprezentowanych w Radzie, a także przedstawicieli rad wojewódzkich, powiatowych i gminnych;”;

36) w art. 39 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Za udział w pracach Rady przysługuje zwrot kosztów przejazdów na warunkach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 77<sup>5</sup> § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.<sup>12)</sup>).”;

37) po art. 40 dodaje się art. 40a w brzmieniu:

„Art. 40a. Rada przedstawia ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego, na koniec kadencji, sprawozdanie ze swojej działalności.”;

38) w dziale II po art. 41 dodaje się rozdział 6 w brzmieniu:

## „Rozdział 6

### Wojewódzkie, Powiatowe i Gminne Rady Działalności Pożytku Publicznego

Art. 41a. 1. Marszałek województwa na wspólny wniosek co najmniej 50 organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, mających siedzibę

i prowadzących działalność na terenie województwa, może utworzyć Wojewódzką Radę Działalności Pożytku Publicznego, jako organ konsultacyjny i opiniodawczy, zwaną dalej „Radą Wojewódzką”.

2. Do zadań Rady Wojewódzkiej należy w szczególności:

1) wyrażanie opinii w sprawach dotyczących funkcjonowania organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w tym w zakresie uchwalania programów współpracy na terenie województwa;

2) wyrażanie opinii o projektach uchwał i aktów prawa miejscowego dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4 ust. 1;

3) udzielanie pomocy i wyrażanie opinii w przypadku sporów między organami administracji publicznej a organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3;

4) wyrażanie opinii w sprawach dotyczących zadań publicznych, w tym zlecenia tych zadań do realizacji przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, oraz w sprawach rekomendowanych standardów realizacji zadań publicznych;

5) wyrażanie opinii o projekcie strategii rozwoju województwa.

3. Termin wyrażenia przez Radę Wojewódzką opinii wynosi 30 dni od dnia doręczenia odpowiednio projektu programu współpracy oraz projektu strategii rozwoju województwa. Nieprzedstawienie opinii w terminie oznacza rezygnację z prawa do jej wyrażenia.

4. Kadencja Rady Wojewódzkiej trwa 4 lata.

Art. 41b. 1. Rada Wojewódzka składa się z:

1) trzech przedstawicieli wojewody;

2) trzech przedstawicieli marszałka województwa;

3) sześciu przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, mających siedzibę i prowadzących działalność na terenie województwa.

2. Członków Rady Wojewódzkiej powołuje i odwołuje marszałek województwa, z tym że powołanie członków Rady Wojewódzkiej, reprezentujących organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, następuje spośród kandydatów zgłoszonych przez te organizacje lub podmioty.

3. Zarząd województwa określi, w drodze uchwały, tryb powoływania członków Rady Wojewódzkiej, uwzględniając potrzebę zapewnienia reprezentatywności organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, w zakresie form prawnych

i rodzajów działalności pożytku publicznego tych organizacji i podmiotów, a także terminy i sposób zgłaszania kandydatów na członków Rady Wojewódzkiej.

4. Marszałek województwa odwołuje członka Rady Wojewódzkiej przed upływem kadencji:

- 1) na jego wniosek;
- 2) na wniosek podmiotu, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 i 3;
- 3) w przypadku skazania członka Rady Wojewódzkiej prawomocnym wyrokiem za przestępstwo popełnione z winy umyślnej;
- 4) jeżeli stał się trwale niezdolny do pełnienia obowiązków członka Rady Wojewódzkiej z powodu choroby stwierdzonej orzeczeniem lekarskim;
- 5) w przypadku nieusprawiedliwionej nieobecności na trzech kolejnych posiedzeniach Rady Wojewódzkiej.

5. Zarząd województwa określi, w drodze uchwały, organizację i tryb działania Rady Wojewódzkiej, biorąc pod uwagę potrzebę zapewnienia sprawnego funkcjonowania Rady Wojewódzkiej.

6. Zarząd województwa może wyrazić zgodę na pokrycie kosztów przejazdów członków Rady Wojewódzkiej na warunkach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 77<sup>5</sup> § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy lub kosztów ekspertyz związanych z realizacją zadań Rady Wojewódzkiej.

Art. 41c. 1. Rada Wojewódzka obraduje na posiedzeniach.

2. Uchwały Rady Wojewódzkiej są podejmowane zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy członków Rady Wojewódzkiej.

Art. 41d. Do Rady Wojewódzkiej stosuje się odpowiednio przepisy art. 37 i 38, przy czym uprawnienia ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego przysługują marszałkowi województwa.

Art. 41e. 1. W powiecie lub w gminie może być utworzona odpowiednio Powiatowa lub Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego, jako organ konsultacyjny i opiniodawczy, zwana dalej odpowiednio „Radą Powiatową” lub „Radą Gminną”.

2. Radę Powiatową lub Radę Gminną może utworzyć organ wykonawczy właściwej jednostki samorządu terytorialnego na wniosek organizacji pozarządowych oraz podmiotów

wymienionych w art. 3 ust. 3, mających siedzibę i prowadzących działalność odpowiednio na terenie powiatu lub gminy.

3. Kadencja Rady Powiatowej oraz Rady Gminnej trwa 4 lata.

Art. 41f. Rada Powiatowa oraz Rada Gminna składa się z:

- 1) przedstawicieli organu stanowiącego odpowiednio powiatu lub gminy, stanowiących  $\frac{1}{4}$  członków;
- 2) przedstawicieli organu wykonawczego odpowiednio powiatu lub gminy, stanowiących  $\frac{1}{4}$  członków;
- 3) przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3, mających siedzibę i prowadzących działalność na terenie odpowiednio powiatu lub gminy, stanowiących połowę członków.

Art. 41g. Rada Wojewódzka, Rada Powiatowa oraz Rada Gminna współpracują ze sobą na zasadach partnerstwa i suwerenności stron, w szczególności przez wzajemne informowanie się o kierunkach działań.

Art. 41h. Do zadań Rady Powiatowej oraz Rady Gminnej należy w szczególności opiniowanie:

- 1) strategii rozwoju odpowiednio powiatów lub gmin w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3;
- 2) projektów uchwał i aktów prawa miejscowego dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4, oraz współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, w tym programów współpracy.”;

39) w art. 42:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wolontariusze mogą wykonywać, na zasadach określonych w niniejszym rozdziale, świadczenia na rzecz:

- 1) organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 w zakresie ich działalności statutowej, w szczególności w zakresie



działalności pożytku publicznego, z wyłączeniem prowadzonej przez nie działalności gospodarczej,

2) organów administracji publicznej, z wyłączeniem prowadzonej przez nie działalności gospodarczej,

3) jednostek organizacyjnych podległych organom administracji publicznej lub nadzorowanych przez te organy, z wyłączeniem prowadzonej przez te jednostki działalności gospodarczej

– zwanych dalej „korzystającymi”.

b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Członek stowarzyszenia może również wykonywać świadczenia, jako wolontariusz, na rzecz stowarzyszenia, którego jest członkiem.”;

40) w art. 44 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Do porozumień zawieranych między korzystającym a wolontariuszem w zakresie nieuregulowanym niniejszą ustawą stosuje się przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny.”;

41) w art. 46 dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. Jeżeli porozumienie zawarte między korzystającym a wolontariuszem dotyczy delegowania wolontariusza do wykonywania świadczeń na terytorium innego państwa, na obszarze którego trwa konflikt zbrojny, wystąpiła klęska żywiołowa lub katastrofa naturalna, korzystający jest obowiązany zapewnić wolontariuszowi ubezpieczenie od następstw nieszczęśliwych wypadków oraz ubezpieczenie kosztów leczenia podczas pobytu za granicą, jeżeli kosztów tych nie pokrywa się z innego tytułu, w szczególności na podstawie przepisów o koordynacji, w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Przepisu ust. 2 i 3 nie stosuje się.

5. Jeżeli delegowanie wolontariusza do wykonywania świadczeń na terytorium innego państwa ma miejsce w warunkach innych niż wskazane w ust. 4, korzystający może zapewnić wolontariuszowi ubezpieczenie od następstw nieszczęśliwych wypadków oraz ubezpieczenie kosztów leczenia podczas pobytu za granicą, jeżeli kosztów tych nie pokrywa się z innego tytułu, w szczególności na podstawie przepisów o koordynacji, w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach

opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Przepisu ust. 2 nie stosuje się.”;

42) po art. 52 dodaje się art. 52a w brzmieniu:

„Art. 52a. Rada Ministrów, na podstawie informacji uzyskanych od organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego, przedstawia co dwa lata Sejmowi i Senatowi Rzeczypospolitej Polskiej, sprawozdanie ze stosowania ustawy w terminie do dnia 31 grudnia roku następującego po upływie okresu sprawozdawczego.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 855, z późn. zm.<sup>7)</sup>) w art. 41 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Po upływie terminu, o którym mowa w ust. 2, stowarzyszenie zwykle może we własnym imieniu nabywać prawa, zaciągać zobowiązania, pozywać i być pozywane.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.<sup>13)</sup>) w art. 21 w ust. 1 pkt 113 otrzymuje brzmienie:

„113) wartość świadczeń otrzymanych przez wolontariuszy na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego,”.

Art. 4. W ustawie z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2004 r. Nr 253, poz. 2531, z późn. zm.<sup>14)</sup>) w art. 23a ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Krajowa Rada określi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego, w drodze rozporządzenia, tryb postępowania związanego z nieodpłatnym informowaniem o prowadzonej przez organizacje pożytku publicznego nieodpłatnej działalności pożytku publicznego, w tym sposób przygotowania i emisji audycji oraz czas przeznaczony na ich rozpowszechnianie, uwzględniając potrzeby tych organizacji oraz konieczność zapewnienia równego podziału czasu przeznaczonego na rozpowszechnianie audycji między uprawnione organizacje pożytku publicznego.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 168, poz. 1186, z 2008 r. Nr 141, poz. 888 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 49 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Wpisy do rejestru, o którym mowa w ust. 1, nie podlegają obowiązkowi ogłaszania w Monitorze Sądowym i Gospodarczym.”;

2) w art. 52 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Przy rejestracji podmiotu posiadającego status organizacji pożytku publicznego wpisuje się w dziale 1 zaznaczenie tej okoliczności, a w dziale 3 określenie przedmiotu jego działalności statutowej, z wyodrębnieniem działalności odpłatnej i nieodpłatnej.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603, z późn. zm.<sup>15)</sup>) w art. 37 po ust. 4 dodaje się ust. 4a w brzmieniu:

„4a. Przepisu ust. 4 nie stosuje się w stosunku do organizacji pożytku publicznego.”.

Art. 7. W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.<sup>16)</sup>) w art. 31 w ust. 1:

1) pkt 7 otrzymuje brzmienie:

„7) działalności pożytku publicznego, w tym nadzoru nad prowadzeniem tej działalności przez organizacje pożytku publicznego;”;

2) dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) koordynowania i organizowania współpracy organów administracji publicznej, podmiotów działających w sferze pożytku publicznego, w tym organizacji pozarządowych.”.

Art. 8. W ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367, Nr 220, poz. 1431 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 6, poz. 33) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 23 ust. 1a otrzymuje brzmienie:

„1a. Do wyboru programów, o których mowa w ust. 1 pkt 7a, stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.<sup>2)</sup>).”;

2) w art. 25:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Organy administracji rządowej i samorządowej, zwane dalej „organami”, mogą zlecać realizację zadania z zakresu pomocy społecznej, udzielając dotacji na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zleconego zadania organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 tej ustawy, prowadzącym działalność w zakresie pomocy społecznej, zwanych dalej „podmiotami uprawnionymi.”,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zlecenie realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej nie może obejmować:

- 1) ustalania uprawnień do świadczeń, w tym przeprowadzania rodzinnych wywiadów środowiskowych;
- 2) opłacania składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne;
- 3) wypłaty świadczeń pieniężnych.”,

c) uchyla się ust. 3,

d) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Do zlecenia zadań, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.”;

3) w art. 25a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Realizację zadania, którego przedmiotem jest prowadzenie całodobowej placówki opiekuńczo-wychowawczej, utworzonej przed dniem 1 stycznia 2005 r., organ zleca z pominięciem trybów określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Przepis art. 14 tej ustawy stosuje się odpowiednio.”;

4) uchyla się art. 26 – 35.

Art. 9. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, Nr 70, poz. 416, Nr 171, poz. 1056, Nr 216, poz. 1367 i Nr 237, poz. 1654 oraz z 2009 r. Nr 6, poz. 33) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 6 uchyla się ust. 8;

2) w art. 24 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Zlecenie wykonywania usług rynku pracy lub usług i instrumentów rynku pracy, odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, na zasadach i w trybie określonych w przepisach o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie lub przez zakup tych usług, na zasadach i w trybie określonych w przepisach o zamówieniach publicznych, przy uwzględnieniu sposobu ich realizacji zgodnie ze standardami usług rynku pracy.

3. Zlecenie realizacji usług rynku pracy lub usług i instrumentów rynku pracy nie może dotyczyć:

1) spraw podlegających rozstrzygnięciu w drodze decyzji administracyjnej;

2) wydatkowania i gospodarowania środkami Funduszu Pracy.”;

3) uchyla się art. 25 i art. 27 – 32.

Art. 10. W ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. Nr 167, poz. 1398, z późn. zm.<sup>17)</sup>) w art. 95 w ust. 1 dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) o wpis do Krajowego Rejestru Sądowego organizacji społecznych oraz kościołów i związków wyznaniowych ubiegających się o status organizacji pożytku publicznego.”.

Art. 11. W ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179, poz. 1485, z późn. zm.<sup>18)</sup>) w art. 5 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W realizacji zadań, o których mowa w art. 2 ust. 1, mogą uczestniczyć organizacje pozarządowe i inne podmioty, których działalność statutowa obejmuje zadania należące do sfery zadań publicznych w zakresie ochrony i promocji zdrowia, pomocy społecznej, działalności charytatywnej, nauki, edukacji, oświaty i wychowania, kultury fizycznej, porządku i bezpieczeństwa publicznego lub przeciwdziałania patologiom społecznym, promocji i organizacji wolontariatu, po przeprowadzeniu konkursu, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.<sup>2)</sup>), a także samorządy zawodów medycznych, rodziny osób uzależnionych, oraz grupy samopomocy osób uzależnionych i ich rodzin.”.

Art. 12. W ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493) w art. 9 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Organy administracji rządowej lub samorządowej mogą zlecać realizację zadań określonych w ustawie w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.<sup>2)</sup>).”.

Art. 13. W ustawie z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. Nr 94, poz. 651) art. 14 otrzymuje brzmienie:

„Art. 14. Wolontariusze mogą wykonywać świadczenia na rzecz spółdzielni socjalnej, w zakresie prowadzonej przez tę spółdzielnię działalności pożytku publicznego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.<sup>2)</sup>).”.

Art. 14. Do spraw o wpisy do Krajowego Rejestru Sądowego, o których mowa w art. 22 ustawy zmienianej w art. 1, wszczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 15. W przypadku otwartych konkursów ofert ogłoszonych przed dniem wejścia w życie ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 16. W przypadku kontroli rozpoczętej przed dniem wejścia w życie ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 17. W terminie roku od dnia wejścia w życie ustawy organizacje pożytku publicznego dostosują postanowienia swoich statutów do wymogów określonych w art. 20 ustawy zmienianej w art. 1.

Art. 18. Stowarzyszenia zwykle działające w dniu wejścia w życie ustawy mogą we własnym imieniu nabywać prawa, zaciągać zobowiązania, pozywać i być pozywane.

Art. 19. Przepisy wykonawcze wydane na podstawie ustawy zmienianej w art. 1 zachowują moc do czasu wydania przepisów wykonawczych na podstawie upoważnień w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Art. 20. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach, ustawę z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawę z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji, ustawę z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym, ustawę z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, ustawę z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej, ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji

zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, ustawę z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, ustawę z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz ustawę z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1420, Nr 175, poz. 1462 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 94, poz. 651, z 2008 r. Nr 209, poz. 1316 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100 i Nr 22, poz. 120.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832, z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791 i Nr 140, poz. 984, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112, Nr 209, poz. 1317, Nr 216, poz. 1370 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100.

<sup>4)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 74, poz. 676, z 2006 r. Nr 50, poz. 360 i Nr 191, poz. 1410, z 2007 r. Nr 89, poz. 590 oraz z 2009 r. Nr 11, poz. 59.

<sup>5)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 52, poz. 452, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, z 2005 r. Nr 100, poz. 835 i 836, z 2006 r. Nr 191, poz. 1410, z 2007 r. Nr 89, poz. 590, z 2008 r. Nr 163, poz. 1015 oraz z 2009 r. Nr 11, poz. 59.

<sup>6)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682 i Nr 181, poz. 1524 oraz z 2008 r. Nr 229, poz. 1539.

<sup>7)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 96, poz. 874, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 oraz z 2007 r. Nr 112, poz. 766.

<sup>8)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1971 r. Nr 27, poz. 252, z 1976 r. Nr 19, poz. 122, z 1982 r. Nr 11, poz. 81, Nr 19, poz. 147 i Nr 30, poz. 210, z 1984 r. Nr 45, poz. 242, z 1985 r. Nr 22, poz. 99, z 1989 r. Nr 3, poz. 11, z 1990 r. Nr 34, poz. 198, Nr 55, poz. 321 i Nr 79, poz. 464, z 1991 r. Nr 107, poz. 464 i Nr 115, poz. 496, z 1993 r. Nr 17, poz. 78, z 1994 r. Nr 27, poz. 96, Nr 85, poz. 388 i Nr 105, poz. 509, z 1995 r. Nr 83, poz. 417, z 1996 r. Nr 114, poz. 542, Nr 139, poz. 646 i Nr 149, poz. 703, z 1997 r. Nr 43, poz. 272, Nr 115, poz. 741, Nr 117, poz. 751 i Nr 157, poz. 1040, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 117, poz. 758, z 1999 r. Nr 52, poz. 532, z 2000 r. Nr 22, poz. 271, Nr 74, poz. 855 i 857, Nr 88, poz. 983 i Nr 114, poz. 1191, z 2001 r. Nr 11, poz. 91, Nr 71, poz. 733, Nr 130, poz. 1450 i Nr 145, poz. 1638, z 2002 r. Nr 113, poz. 984 i Nr 141, poz. 1176, z 2003 r. Nr 49, poz. 408, Nr 60, poz. 535, Nr 64, poz. 592 i Nr 124, poz. 1151, z 2004 r. Nr 91, poz. 870, Nr 96, poz. 959, Nr 162, poz. 1692, Nr 172, poz. 1804 i Nr 281, poz. 2783, z 2005 r. Nr 48, poz. 462, Nr 157, poz. 1316 i Nr 172, poz. 1438, z 2006 r. Nr 133, poz. 935 i Nr 164, poz. 1166, z 2007 r. Nr 80, poz. 538, Nr 82, poz. 557 i Nr 181, poz. 1287 oraz z 2008 r. Nr 116, poz. 731, Nr 163, poz. 1012, Nr 220, poz. 1425 i 1431 i Nr 228, poz. 1507.

<sup>9)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 60, poz. 700 i 703, Nr 86, poz. 958, Nr 103, poz. 1100, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1315 i 1324, z 2001 r. Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190 i Nr 125, poz. 1363, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 93, poz. 820, Nr 141, poz. 1179, Nr 169, poz. 1384, Nr 199, poz. 1672, Nr 200, poz. 1684 i Nr 230, poz. 1922, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 137, poz. 1302, Nr 180, poz. 1759, Nr 202, poz. 1957, Nr 217, poz. 2124 i Nr 223, poz. 2218, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 121, poz. 1262, Nr 123, poz. 1291, Nr 146, poz. 1546, Nr 171, poz. 1800, Nr 210, poz. 2135 i Nr 254, poz. 2533, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 57, poz. 491, Nr 78, poz. 684, Nr 143, poz. 1199, Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1419 i 1420, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 94, poz. 651, Nr 107, poz. 723, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353, Nr 217, poz. 1589 i Nr 251, poz. 1847, z 2007 r. Nr 165, poz. 1169, Nr 171, poz. 1208 i Nr 176, poz. 1238, z 2008 r. Nr 141, poz. 888 i Nr 209, poz. 1316 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11 i Nr 19, poz. 100.

<sup>10)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818 i Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917 i Nr 216, poz. 1370 oraz z 2009 r. Nr 6, poz. 33.

<sup>11)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 123, poz. 849, Nr 166, poz. 1172, Nr 176, poz. 1240 i Nr 181, poz. 1290, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056 i Nr 234, poz. 1570 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100.

<sup>12)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 113, poz. 717, z 1999 r. Nr 99, poz. 1152, z 2000 r. Nr 19, poz. 239, Nr 43, poz. 489, Nr 107, poz. 1127 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 11, poz. 84, Nr 28, poz. 301, Nr 52, poz. 538, Nr 99, poz. 1075, Nr 111, poz. 1194, Nr 123, poz. 1354, Nr 128, poz. 1405 i Nr 154, poz. 1805, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 135, poz. 1146, Nr 196, poz. 1660, Nr 199, poz. 1673 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 166, poz. 1608 i Nr 213, poz. 2081, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252 i Nr 240, poz. 2407, z 2005 r. Nr 10, poz. 71, Nr 68, poz. 610, Nr 86, poz. 732 i Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 133, poz. 935, Nr 217, poz. 1587 i Nr 221, poz. 1615, z 2007 r. Nr 64, poz. 426, Nr 89, poz. 589, Nr 176, poz. 1239, Nr 181, poz. 1288 i Nr 225, poz. 1672, z 2008 r. Nr 93, poz. 586, Nr 116, poz. 740, Nr 223, poz. 1460 i Nr 237, poz. 1654 oraz z 2009 r. Nr 6, poz. 33.

<sup>13)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 223, poz. 2217 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, 1205 i 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 162, poz. 1691, Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619 i Nr 281, poz. 2779 i 2781, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 85, poz. 725, Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 102, poz. 852, Nr 143, poz. 1199 i 1202, Nr 155, poz. 1298, Nr 164, poz. 1365 i 1366, Nr 169, poz. 1418 i 1420, Nr 177, poz. 1468, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 107, poz. 723, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353 i 1354, Nr 217, poz. 1588, Nr 226, poz. 1657 i Nr 249, poz. 1824, z 2007 r. Nr 35, poz. 219, Nr 99, poz. 658, Nr 115, poz. 791 i 793, Nr 176, poz. 1243, Nr 181, poz. 1288, Nr 191, poz. 1361 i 1367, Nr 192, poz. 1378, Nr 211, poz. 1549 i Nr 225, poz. 1673 oraz z 2008 r. Nr 97, poz. 623, Nr 141, poz. 888, Nr 143, poz. 894, Nr 209, poz. 1316, Nr 220, poz. 1431 i 1432, Nr 223, poz. 1459 i Nr 228, poz. 1507 oraz z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 6, poz. 33 i Nr 19, poz. 100.

<sup>14)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 85, poz. 728 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 83, poz. 574, Nr 133, poz. 935 i Nr 218, poz. 1592 oraz z 2007 r. Nr 61, poz. 411.

<sup>15)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 281, poz. 2782, z 2005 r. Nr 130, poz. 1087, Nr 169, poz. 1420 i Nr 175, poz. 1459, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i Nr 220, poz. 1600 i 1601, z 2007 r. Nr 69, poz. 468 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 59, poz. 369 i Nr 220, poz. 1412 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100.

<sup>16)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 107, poz. 732, Nr 120, poz. 818 i Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 r. Nr 63, poz. 394, Nr 199, poz. 1227, Nr 201, poz. 1237, Nr 216, poz. 1370 i Nr 227, poz. 1505.

<sup>17)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 126, poz. 876, z 2007 r. Nr 21, poz. 123, Nr 82, poz. 560, Nr 123, poz. 894, Nr 125, poz. 873 i Nr 191, poz. 1371 oraz z 2008 r. Nr 228, poz. 1524 i Nr 234, poz. 1571.

<sup>18)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 66, poz. 469 i Nr 120, poz. 826 oraz z 2007 r. Nr 7, poz. 48 i Nr 82, poz. 558.



## UZASADNIENIE

Projekt ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw ma na celu udoskonalenie dotychczasowych regulacji, które stworzą warunki do efektywniejszego współdziałania organizacji pozarządowych z organami administracji publicznej przez wzmocnienie instytucji, zasad i form dialogu obywatelskiego, zwiększenia racjonalności społecznej i ekonomicznej realizacji zadań publicznych służących rozwojowi, zarówno na poziomie lokalnym, jak i makrospołecznym.

Doświadczenia związane ze stosowaniem ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.) potwierdzają zasadność wprowadzenia w życie tak ważnego dla sektora pozarządowego i sektora publicznego aktu prawnego. Jednocześnie dynamika procesów rozwoju występująca w ostatnich przeszło pięciu latach przypadających na okres obowiązywania ustawy oraz wnioski płynące z jej monitoringu wskazały wyraźnie na konieczność wprowadzenia nowych regulacji odnoszących się do kluczowych kwestii związanych z działalnością pożytku publicznego. Proponowane zmiany uwzględniają uwagi zawarte w przyjętym przez Sejm i Senat sprawozdaniu z działania ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz szereg uwag zgłaszanych przez administrację publiczną, w tym jednostki samorządu terytorialnego, a także organizacje pozarządowe i podmioty kościelne.

W pracach nad projektem ustawy intensywnie uczestniczyła Rada Działalności Pożytku Publicznego pierwszej i drugiej kadencji, wypracowując konstruktywne propozycje, ostatecznie włączone, w uzgodnionym zakresie, do treści proponowanych zmian. W przygotowanej nowelizacji zostały wzięte pod uwagę także poglądy doktryny oraz orzecznictwo sądowe, w tym Sądu Najwyższego oraz sądów rejestrowych. Powyższe uwarunkowania towarzyszące powstaniu dokumentu sprawiły, iż proponowane zmiany mają charakter zarówno systemowy, a więc odnoszący się do spójności wewnętrznej struktury rozwiązań oraz ich relacji z otoczeniem, wobec którego działa ustawa, jak i porządkujący treść przepisów.

Istotną zmianą wprowadzoną w nowelizacji ustawy jest nadanie nowej treści definicji organizacji pozarządowej, w której cechami konstytuującymi jej status są kryteria niedziałania w celu osiągnięcia zysku oraz wymóg przeznaczania nadwyżki przychodów nad kosztami na realizację celów statutowych. Zmiana definicji w tym zakresie ma na celu precyzyjne określenie kręgu podmiotów w stopniu umożliwiającym ich właściwą

identyfikację jako organizacji pozarządowych, m.in. ze względu na katalog przysługujących im praw i wymaganych określonych obowiązków. Należy podkreślić, iż konstrukcja definicji organizacji pozarządowej opiera się na generalnych przesłankach, takich jak niedziałanie w celu osiągnięcia zysku, brak przynależności do sektora finansów publicznych oraz podmiotowość prawna. Ustawa wskazywała również podmioty zrównane w jej zakresie z organizacjami pozarządowymi, w szczególności kościelne osoby prawne i jednostki organizacyjne.

W odniesieniu do uchylanego pkt 6 w ust. 4 w art. 3, dotyczącego wyłączenia klubów sportowych będących spółkami, należy stwierdzić, iż przepis ten jest nieaktualny ze względu na nowelizację ustawy o kulturze fizycznej, która uchyliła rozdział dotyczący sportu profesjonalnego z udziałem klubów sportowych w formie spółki, oraz wejście w życie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o sporcie kwalifikowanym (Dz. U. Nr 155, poz. 1298, z późn. zm.). Uzyskanie środków finansowych pochodzących z dotacji, zgodnie z art. 176 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.), jak również z definicją organizacji pozarządowej, nie będzie możliwe przez podmioty prowadzące działalność nastawioną na zysk. W związku z powyższym nie ma możliwości, aby spółka działająca w oparciu o przepisy ustawy o sporcie kwalifikowanym, prowadząca działalność gospodarczą i przekazująca zysk do podziału między udziałowców lub akcjonariuszy, mogła funkcjonować w ramach ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Fundamentalne zasady i formy współpracy między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi zostały wzmocnione przez wprowadzenie konsekwencji za nieuchwalenie, pomimo ustawowego obowiązku uchwalenia rocznych programów współpracy przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego. Wprowadzono również możliwość uchwalania wieloletnich programów współpracy z organizacjami pozarządowymi, w zależności od potrzeb wspólnot lokalnych. Jednocześnie, w zakresie tworzenia programów współpracy, została stworzona możliwość stosowania tej praktyki także przez administrację rządową.

Odnosząc się pozytywnie do postulatów administracji samorządowej oraz organizacji pozarządowych, umożliwiono przyjmowanie wieloletnich programów współpracy, co wydłuża horyzont planowania współpracy poza rok budżetowy, w tym także w zakresie zlecenia zadań publicznych. Pozostawiono jednocześnie obowiązek uchwalania rocznych programów współpracy. Jest to wynikiem obecnej praktyki oraz pozytywnego wpływu corocznego przyjmowania przez organy stanowiące programu współpracy na podejmowanie problematyki dotyczącej organizacji pozarządowych i ich roli w rozwiązywaniu problemów

społeczności lokalnych. Ponadto wprowadzono konsekwencje za nieuchwalenie programu współpracy.

Dotychczasowe doświadczenia ze stosowania ustawy, w zakresie zlecenia wykonywania zadań publicznych organizacjom pozarządowym, wskazywały potrzebę istnienia jednolitych zasad i trybu ubiegania się o środki publiczne. Dlatego też w projekcie ustawy proponuje się stosowanie trybu otwartego konkursu ofert również w przypadku zlecenia zadań z zakresu pomocy społecznej oraz wykonywania usług rynku pracy lub usług i instrumentów rynku pracy. Zastosowanie nie tylko jednolitych zasad i trybu, ale także wzorów ofert, umów czy sprawozdań powinno poprawić sprawność działania w zakresie realizacji zadań publicznych. Systemowe ujednoczenie zasad i trybu zlecenia zadań wyeliminuje zagrożenie niewłaściwą interpretacją stosowania odrębnych przepisów dla poszczególnych obszarów pożytku publicznego, co znalazło swoje potwierdzenie w praktyce zlecenia zadań. Są to regulacje korzystne dla adresatów projektu – zarówno organizacji pozarządowych i podmiotów z nimi zrównanych, jak i administracji publicznej.

Jedną z istotnych zmian zawartych w projekcie ustawy jest uelastycznienie zlecenia realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym. Przede wszystkim stworzono możliwość zlecenia zadań publicznych w trybie uproszczonym. W ustawowo określonych przypadkach przewiduje się możliwość odpowiedniego stosowania trybu uproszczonego w odniesieniu do zadań lokalnych lub regionalnych ograniczonych zarówno czasem ich realizacji, jak i wielkością środków finansowych przeznaczanych na te zadania. Stanowi to ważne kryterium usprawnienia realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe, służące skuteczności i efektywności ich wykonywania (art. 19a), przy zachowaniu zasady jawności. Jest to realizacja postulatów zgłoszonych przez administrację samorządową oraz organizacje pozarządowe, mająca na celu uelastycznienie możliwości przekazywania organizacjom pozarządowym niewielkich środków finansowych na realizację zadań w krótkim, właściwym dla danego przedsięwzięcia, czasie. Efektem tego jest także obniżenie kosztów zlecenia zadań przez jednostki samorządu terytorialnego.

W szczególnie uzasadnionych sytuacjach przewiduje się możliwość odstąpienia od zasady zlecenia zadań w trybie otwartego konkursu ofert.

Po pierwsze, w razie wystąpienia klęski żywiołowej, katastrofy naturalnej lub awarii technicznej została stworzona możliwość zlecenia zadań z pominięciem trybu otwartego konkursu ofert (art. 11a). Dodatkowo, w sytuacji, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo ze względu na wyjątkowo ważny interes społeczny lub ważny interes publiczny, Prezes Rady Ministrów może zlecać organizacjom

pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 (wyznaniowe osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej) realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert (art. 11b).

Po drugie, minister właściwy do spraw wewnętrznych, w przypadkach dotyczących zadań z zakresu ochrony ludności i ratownictwa, może zlecać specjalistycznym stowarzyszeniom o zasięgu ogólnokrajowym określonym w art. 55 ustawy z dnia 18 stycznia 1996 r. o kulturze fizycznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 226, poz. 1675, z późn. zm.) oraz Polskiemu Czerwonemu Krzyżowi realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert (art. 11c). Zadania te są realizowane przez ustawowo powołane do organizowania pomocy oraz ratowania osób, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia w górach i na wodach, specjalistyczne stowarzyszenia (Górskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe, Tatrzańskie Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe, Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe). Ponadto będzie dopuszczalne odstępianie od otwartego konkursu ofert w przypadku zlecenia zadań ochotniczym strażom pożarnym oraz związkowi ochotniczych straży pożarnych. Wymienione organizacje uczestniczą w krajowym systemie ratowniczo-gaśniczym, a zakres ich uprawnień i obowiązków określa rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 listopada 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu obowiązków i uprawnień specjalistycznych organizacji ratowniczych, warunków ich wykonywania przez inne organizacje ratownicze oraz rodzaju i wysokości świadczeń przysługujących ratownikom górskim i wodnym w związku z udziałem w akcji ratowniczej (Dz. U. Nr 193, poz. 1624).

Organizacje te posiadają wyspecjalizowaną kadre, odpowiedni sprzęt i ekwipunek ratowniczy, niezbędne doświadczenie w działaniach ratowniczych oraz posiadają wymagane prawem międzynarodowym certyfikaty.

W projekcie ustawy została wprowadzona inicjatywa lokalna, jako nowa forma współpracy, która ma służyć pobudzeniu działań obywateli w celu wspólnego rozwiązywania ważnych spraw społeczności lokalnych. Środkiem do osiągnięcia tego celu będą umowy zawierane między reprezentantami danej społeczności a władzami gminy, służące realizacji postulatów lub ich części określonych we wniosku o realizację inicjatywy. Lokalny charakter inicjatywy lokalnej powoduje, że instytucję tę przewidziano wyłącznie na szczeblu gminy, gdzie więzi między jednostką samorządu terytorialnego a mieszkańcami są najmocniejsze. Samorządowi liderzy często wywodzą się ze społeczności gminnych i posiadają dobry kontakt z mieszkańcami, a także znakomicie rozumieją lokalne potrzeby. W małych, lokalnych społecznościach można również wyróżnić grupy liderów, jednostek aktywnych,

które za cel stawiają sobie poprawę warunków życia na terenie gminy lub zaspokojenie bieżących potrzeb społeczności. Najczęstszą przyczyną ograniczającą ich aktywność obywatelską jest brak adekwatnej formy prawnej do prowadzenia tego typu działalności. Forma prawna fundacji czy stowarzyszenia ma charakter trwały, a prowadzenie tego typu organizacji wymaga zwykle specjalistycznej wiedzy księgowej oraz prawniczej. Natomiast inicjatywy lokalnych liderów zazwyczaj mają charakter spontaniczny i okresowy. Członkowie społeczności lokalnych organizują się przede wszystkim dla wykonania inicjatyw o charakterze zadaniowym, opierających się na wkładzie pracy, dla których dotychczasowe formy są zbyt złożone. Z samej istoty inicjatywy lokalnej, m.in. jej struktury, sposobu i czasu funkcjonowania, procedura rejestracji (np. stowarzyszenia rejestrowego) może osłabić motywację do jej podjęcia, a w skrajnych przypadkach spowodować całkowite zaniechanie. Obywatele przejawiający wolę wykonania inicjatywy lokalnej powinni zorganizować się w określonej formie prawnej, w celu uzyskania podmiotowości prawnej jako grupa, co jest konieczne dla zapewnienia poprawności obrotu prawnego oraz ułatwienia współpracy. W polskim systemie prawnym naturalną formułą adekwatną do charakteru działań podejmowanych w ramach inicjatywy lokalnej jest stowarzyszenie zwykłe. Dotychczasowa konstrukcja prawna tego stowarzyszenia zakłada prosty sposób jego utworzenia przez uchwalenie regulaminu działalności oraz poinformowanie organu nadzorującego. Nie nadaje jednak stowarzyszeniu zwykłemu podmiotowości prawnej, uniemożliwiając tym samym samodzielne występowanie w obrocie. Brak podmiotowości prawnej stowarzyszenia zwykłego znacząco ogranicza wykorzystywanie tej formy prawnej w praktyce, także w relacjach z samorządem terytorialnym. W konsekwencji, aby w pełni wykorzystać walory stowarzyszenia zwykłego do podejmowania inicjatyw lokalnych, jest niezbędne wyposażenie tego stowarzyszenia w ułomną osobowość prawną. Nadanie przepisem szczególnym podmiotowości prawnej stowarzyszeniu zwykłemu, zważywszy także na jego inne cechy, jak: jeden przedstawiciel stowarzyszenia odpowiedzialny za reprezentację, brak możliwości prowadzenia działalności gospodarczej, a także brak konieczności zapewnienia specjalistycznej obsługi, powinno uczynić z niego idealnego partnera do zawierania porozumień z władzą lokalną. Projekt dopuszcza również możliwość zawarcia porozumienia o wykonaniu inicjatywy lokalnej przez stowarzyszenie rejestrowe.

Umowa o wykonywaniu inicjatywy lokalnej nie tworzy nowego podmiotu i ma wyłącznie charakter przedmiotowy. Opiera się na założeniu, iż u podstaw umowy istnieją wcześniejsze dobre relacje między gminą a aktywizującymi się grupami obywateli oraz na dobrej wierze jako fundamencie współpracy. Nie ma jednak przeszkód do wykorzystania

formuły umowy o wykonywaniu inicjatyw lokalnych dla budowania poprawnych relacji oraz umacniania dobrych praktyk.

Wykonanie inicjatywy lokalnej opiera się co do zasady na wykorzystaniu środków własnych stron porozumienia. W szczególności gmina nie przekazuje dotacji na rzecz stowarzyszenia zwykłego. Każda ze stron, realizując przypisane jej w umowie działania, zmierza do wykonania zadania publicznego, które jest wspólnym celem stron. Strony umowy samodzielnie rozporządzają środkami przeznaczonymi na wykonanie inicjatywy lokalnej. Wiążą je natomiast zobowiązania wynikające z umowy do wykonania poszczególnych działań, których suma składa się na wykonanie inicjatywy lokalnej oraz realizację zadania publicznego. Projektowane zmiany umożliwiają gminie wykonanie zobowiązań wynikających z porozumienia o wykonaniu inicjatywy lokalnej przy udziale gminnych jednostek pomocniczych, w szczególności sołectw oraz dzielnic. Takie rozwiązanie jest związane z pełną realizacją zasady pomocniczości.

Umowa o wykonywaniu inicjatywy lokalnej wraz z charakteryzującym je brakiem przyznania dotacji odróżnia tę formułę od otwartych konkursów ofert, w których są przyznawane dotacje na wsparcie lub realizację zadania publicznego. Należy traktować te dwa rozwiązania rozłącznie.

W formule wykonywania inicjatywy lokalnej należy przede wszystkim dopatrywać się aktywności obywateli jako jednostek zorganizowanych w stowarzyszeniu zwykłym oraz aktywizowania grup obywateli, którzy nigdy nie uczestniczyli w aktywności społecznej oraz budowaniu społeczeństwa obywatelskiego. Wykonywanie inicjatyw lokalnych powinno być elementem inkluzji obywatelskiej.

Ważna jest również zmiana w kryteriach nabywania statusu organizacji pożytku publicznego (opp), która ma służyć zwiększeniu przejrzystości struktury i funkcjonowania tych organizacji, w oparciu o istotne standardy procesu profesjonalizacji sektora pozarządowego. Status organizacji pożytku publicznego uzyska wyłącznie organizacja prowadząca nieprzerwanie działalność przez okres co najmniej dwóch lat (art. 20 pkt 1). Do tej pory praktyką większości sądów rejestrowych, zgodną z intencją ustawodawcy, było nadawanie statusu organizacjom, które potrafiły udokumentować dotychczasowe prowadzenie tej działalności, choć bezpośrednio wymogi odnoszące się do czasu funkcjonowania nie były wprowadzone. Projektowana zmiana jest konsekwencją przekonania, że status opp powinny uzyskiwać organizacje wykazujące się doświadczeniem w realizowaniu zadań społecznie użytecznych, podmioty wiarygodne, także przez trwałość ich funkcjonowania w obrocie.

Podkreślono też w projekcie nowelizacji, że działalność gospodarcza prowadzona przez organizację pozarządową może mieć charakter jedynie dodatkowy w stosunku do jej działalności podstawowej, którą jest działalność pożytku publicznego.

Istotne jest także wprowadzenie obowiązku podawania do publicznej wiadomości w sprawozdaniu merytorycznym informacji o sposobie wykorzystania 1 % podatku naliczonego od osób fizycznych (art. 23 ust. 6), w celu zapewnienia większej jawności i przejrzystości funkcjonowania organizacji pożytku publicznego.

Nowym rozwiązaniem jest również ujęcie w normy prawne odpowiedzialności członków organu zarządzającego oraz organu kontroli lub nadzoru wobec organizacji pożytku publicznego za szkodę wyrządzoną działaniem niezgodnym z prawem lub statutem (art. 27b). Stanowi to kolejną, obok zakazu uprzywilejowania członków organu zarządzającego oraz organu kontroli i nadzoru w stosunkach cywilnoprawnych (w szczególności w zakresie przekazywania majątku organizacji pożytku publicznego osobom trzecim), regulację służącą zapewnieniu prawidłowego i zgodnego z prawem funkcjonowania organizacji pożytku publicznego.

W celu zagwarantowania rzetelności i wiarygodności podmiotów posiadających status organizacji pożytku publicznego, a tym samym pewnej i niezawodnej informacji o zarejestrowanych podmiotach, a także w celu zapewnienia przestrzegania przez organizacje pożytku publicznego ustawowych standardów działania, dokonano szeregu zmian w zakresie środków nadzoru. Rozszerzono zakres przedmiotowy nadzoru nad organizacjami pożytku publicznego, obejmując nim działalność pożytku publicznego, a nie tylko prawidłowość korzystania z uprawnień, wynikających ze statusu opp (art. 28). Nie można bowiem efektywnie nadzorować prawidłowości korzystania z uprawnień bez uprzedniej kontroli przestrzegania zasad finansowo-organizacyjnych funkcjonowania organizacji, które to zasady determinują prawo do posiadania statusu organizacji pożytku publicznego, a tym samym prawo do korzystania z uprawnień.

Istotnym elementem projektu ustawy jest wyposażenie ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego w uprawnienia do wzywania organizacji pożytku publicznego do przedstawienia niezbędnych wyjaśnień, w przypadku niezłożenia lub nieopublikowania w terminie sprawozdania finansowego lub merytorycznego, a także m.in. nienadesłania sprawozdania z wyników zbiórki publicznej, niepodania informacji o otrzymanych darowiznach właściwemu urzędowi skarbowemu, czy też wykorzystywania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem. W przypadku niezastosowania się do wezwania właściwy

minister występowałby do sądu o wykreślenie informacji o uzyskaniu statusu organizacji pożytku publicznego.

Ponadto dalszej instytucjonalizacji dialogu obywatelskiego służy możliwość powoływania z inicjatywy organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, Wojewódzkich, Powiatowych i Gminnych Rad Działalności Pożytku Publicznego, w skład których poza przedstawicielami III sektora, wchodziłoby przedstawiciele zarządu województwa oraz wojewody (art. 41a – 41h).

Utworzenie Rad powinno przyczynić się do usprawnienia i rozwoju wzajemnych relacji między instytucjami dialogu obywatelskiego, w szczególności na poziomie regionalnym i centralnym.

W stosunku do obowiązującego stanu prawnego w projekcie zaproponowano następujące zmiany o charakterze szczegółowym:

- 1) w celu wyjaśnienia wątpliwości dotyczących wieku wolontariuszy, którzy mogą zawierać porozumienia zmodyfikowano definicję wolontariusza (art. 2 pkt 3),
- 2) wprowadzono definicję inicjatywy lokalnej (art. 2 pkt 4),
- 3) w celu podkreślenia faktu, że organizacje pozarządowe są powoływane z myślą o prowadzeniu działalności społecznie użytecznej proponuje się wprowadzenie regulacji stanowiącej, iż podmioty te nie działają w celu osiągnięcia zysku, a nadwyżkę przychodów nad kosztami przeznaczają na cele statutowe (art. 3 ust. 2 pkt 2 i 4),
- 4) ustawa z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych znowelizowała ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, dopuszczając możliwość udziału spółdzielni socjalnej w otwartym konkursie ofert. Jednocześnie ze względu na istniejące różnice między spółdzielniami socjalnymi a organizacjami pozarządowymi w odniesieniu do spółdzielni socjalnych nie znajdują zastosowania przepisy art. 7 oraz art. 19b – 41h (art. 3 ust. 3a),
- 5) wyłączenie spółek osobowych z definicji organizacji pozarządowej jest podyktowane kształtem przepisów ustawy – Kodeks spółek handlowych, które stanowią, że spółki osobowe są ustanawiane w celu prowadzenia przedsiębiorstwa, natomiast spółki kapitałowe są tworzone w każdym celu prawnie dopuszczalnym,
- 6) w celu zapewnienia większej jasności i spójności sfery działalności pożytku publicznego uporządkowano następujące zakresy zadań publicznych: działalność na rzecz równych praw kobiet i mężczyzn, wypoczynek dzieci i młodzieży,



turystyka i krajoznawstwo, porządek i bezpieczeństwo publiczne, działalność na rzecz rozwoju organizacji pozarządowych, kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, działalność na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego, podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowanie polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej, obronność państwa i działalność Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (art. 4 ust.1),

- 7) aby zwiększyć adekwatność sfery zadań publicznych do obowiązującego ustawodawstwa i rzeczywistych potrzeb społecznych proponuje się wprowadzenie jasnych sformułowań dotyczących działań na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, działalności na rzecz kombatanów i osób represjonowanych, pomocy Polonii i Polakom za granicą, promocji Polski za granicą, jak również przeciwdziałania patologiom społecznym. Dodanie nowego zadania promocji Polski za granicą wynika z wagi, jaka jest przywiązywana do dbałości o dobre imię Rzeczypospolitej Polskiej za granicą. Do zadań sektora publicznego należą zadania, których wykonanie lub finansowanie stanowi powinność organów administracji publicznej. Konstytucja RP nakłada obowiązek pomocy Polakom zamieszkałym za granicą w zachowaniu ich związków z narodowym dziedzictwem kulturalnym. Podstawowe założenia polityki w zakresie pomocy Polonii i Polakom za granicą, a także promocji Polski za granicą znajdują się w rządowych programach oraz wytyczanych na bieżąco planach rocznych, przykładowo w Rządowym Programie Współpracy z Polonią i Polakami za granicą uchwalonym w październiku 2007 r. (art. 4 ust. 1),
- 8) rozszerzono katalog form współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3, o możliwość konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych, o których mowa w art. 4, z radami działalności pożytku publicznego, w przypadku ich utworzenia przez właściwe jednostki samorządu terytorialnego, zawierania umów o wykonanie inicjatywy lokalnej, jak również umów partnerstwa, o których mowa w ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (art. 5 ust. 2),
- 9) obecnie istnieje obowiązek uchwalania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego rocznego programu współpracy z organizacjami

pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3. Ważnym uzupełnieniem tego obowiązku będzie możliwość tworzenia wieloletnich programów współpracy. Ponadto także organy administracji rządowej będą mogły przyjmować programy współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3. Mając na względzie uwagi organizacji pozarządowych oraz sektora samorządowego postanowiono, że programy te powinny określać cel główny i cele szczegółowe programu, zasady współpracy, zakres przedmiotowy, formy współpracy, zadania priorytetowe, system oceny i monitorowania realizacji programu. Takie rozwiązanie powinno wpłynąć korzystnie na rozwijanie współpracy między sektorem administracji publicznej a sektorem pozarządowym oraz umocni pozycję organizacji pozarządowych wobec administracji publicznej. Ponadto wprowadzono konsekwencje za nieuchwalenie programu współpracy. W przypadku nieuchwalenia programu współpracy w terminie wojewoda wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do uchwalenia rocznego programu współpracy w terminie 30 dni od doręczenia wezwania. Po bezskutecznym upływie tego terminu wojewoda sporządza roczny program współpracy oraz wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze. Koszty sporządzenia rocznego programu współpracy ponosi w całości jednostka samorządu terytorialnego (art. 5a i 5b),

- 10) w celu doprecyzowania zagadnień definicyjnych oraz mając na uwadze regulacje zawarte w innych ustawach proponuje się ujednoczenie zakresu przedmiotowego działalności nieodpłatnej i odpłatnej pożytku publicznego przez wskazanie, że działalność nieodpłatna polega, tak jak działalność odpłatna, na prowadzeniu działalności w zakresie wykonywania zadań należących do sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4; podkreślono także, że przychód z działalności odpłatnej pożytku publicznego służy wyłącznie prowadzeniu działalności pożytku publicznego, natomiast jeżeli wynagrodzenie pobierane za wykonywanie zadań ze sfery publicznej jest wyższe od tego, jakie wynika z bezpośrednich kosztów działalności, wówczas działalność odpłatna pożytku publicznego jest działalnością gospodarczą w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej (art. 8 ust. 2 i art. 9 ust. 1 pkt 1). Jednocześnie podniesiono limit wynagrodzenia do 3-krotności średniego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw (art. 9 ust. 1 pkt 2). Zmiana ta jest uzasadniona koniecznością zatrzymania wysoko wykwalifikowanej kadry

zatrudnionej w sektorze pozarządowym, w szczególności personelu medycznego podmiotów działających na rzecz osób niepełnosprawnych oraz w zakresie rehabilitacji. Podniesienie limitu jest również konsekwencją dynamicznego wzrostu płac w sektorze przedsiębiorstw w odniesieniu do porównywalnych stanowisk w sektorze pozarządowym,

- 11) doprecyzowano brzmienie art. 10 ust. 1 tak, aby wynikało z niego jednoznacznie, że wyodrębnienie w księgach rachunkowych musi polegać na dokonaniu podziału nie tylko wskazanych form działalności, ale również przychodów, kosztów i wyników każdej z tych działalności. Jednocześnie, na podstawie przepisów ustawy o rachunkowości oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 15 listopada 2001 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości dla niektórych jednostek niebędących spółkami handlowymi, nieprowadzących działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 137, poz. 1539, z późn. zm.), przepis ten nie dotyczy podmiotów określonych w art. 3 ust. 3 pkt 1. Jednocześnie w art. 10 dodano ust. 3 nakładający na organizacje pozarządowe oraz podmioty określone w art. 3 ust. 3 obowiązek określenia w statucie lub innym akcie wewnętrznym zakresu prowadzonej działalności nieodpłatnej i odpłatnej pożytku publicznego, co ma na celu rozwianie pojawiających się w praktyce wątpliwości,
- 12) wyłączono jednostki podległe i nadzorowane przez organy administracji publicznej z możliwości udziału w otwartym konkursie ofert. Powyższa zmiana jest uzasadniona brakiem możliwości przekazania zgodnie z przepisami regulującymi finanse publiczne dotacji na rzecz tych jednostek. W przypadku wybrania oferty jednostki podległej i nadzorowanej (np. zakładu lub jednostki budżetowej), organ administracji publicznej nie miał w praktyce możliwości zawarcia umowy i przekazania dotacji (art. 11),
- 13) w art. 11 ust. 5 dopuszczono wspieranie oraz powierzanie zadań publicznych na podstawie umów międzynarodowych, jeżeli na realizację określonego zadania publicznego będą przekazywane niepodlegające zwrotowi środki ze źródeł zagranicznych. Projektowane rozwiązanie ma na celu umożliwienie współfinansowania w porozumieniu z partnerem zagranicznym współpracy i wymiany międzynarodowej, m.in. w dziedzinie nauki i szkolnictwa wyższego za pośrednictwem organizacji pozarządowych. Dotyczy to w szczególności przypadków, w których partner zagraniczny wyraża gotowość przekazywania środków publicznych na rzecz określonego podmiotu pozarządowego

finansującego współpracę i wymianę międzynarodową, a po stronie polskiej nie ma takiej możliwości, gdyż obowiązuje wymóg przeprowadzenia otwartego konkursu ofert. Przedstawiona propozycja będzie mogła być wykorzystana również w przypadku przygotowania i negocjowania umów międzynarodowych umożliwiających przyznawanie dotacji organizacji pozarządowej na kształcenie i stypendia dla cudzoziemców,

- 14) w celu usprawnienia procedury konkursowej (otwartych konkursów ofert) planuje się skrócenie co najmniej 30-dniowego terminu do składania ofert do co najmniej 21 dni. Ponadto zamieszczanie ogłoszenia o konkursie w prasie byłoby fakultatywne. Takie rozwiązanie pozwoliłoby znacząco obniżyć koszty przeprowadzenia procedury konkursowej. W związku z pojawiającymi się rozbieżnościami dotyczącymi możliwości ogłaszania otwartych konkursów ofert przed rozpoczęciem roku budżetowego wyraźnie wskazano w przepisie taką możliwość (art. 13 ust. 1, 3 i 5),
- 15) wprowadzono możliwość złożenia oferty wspólnej przez dwie lub więcej organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, działające wspólnie (art. 14 ust. 2). Oferta taka powinna wskazywać, jakie działania w ramach realizacji zadania publicznego wykonywać będą poszczególne podmioty. Umowa powinna wskazywać osobę koordynatora projektu, reprezentującego strony umowy wobec organu administracji publicznej. Podmioty składające ofertę wspólną ponoszą odpowiedzialność solidarną za zobowiązania,
- 16) w celu zwiększenia przejrzystości procedury konkursowej proponuje się wprowadzenie obowiązku powoływania komisji konkursowej, z zadaniem opiniowania złożonych ofert, w skład której wchodziłoby przedstawiciele organów administracji publicznej oraz – fakultatywnie – osoby reprezentujące organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy. Ponadto w pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć z głosem doradczym także osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań podlegających konkursowi (art. 15 ust. 2a – 2f),
- 17) w związku z nową redakcją art. 15 w artykule tym został uchylony ust. 3,
- 18) chcąc umożliwić harmonijną i efektywną realizację zadań w dłuższym okresie, w tym w zakresie pomocy społecznej, wprowadzono przepis, który stanowi, iż umowa o wspieranie lub powierzanie zadania publicznego jest zawierana na czas

realizacji zadania lub na czas określony, nie dłuższy niż 5 lat. Wynika to z charakteru zadań publicznych takich, jak np.: prowadzenie domów pomocy społecznej, placówek opiekuńczo-wychowawczych, środowiskowych domów samopomocy, jak również domów dla bezdomnych. Realizacja takich zadań wymaga jednorazowo znacznego nakładu środków na rozpoczęcie realizacji zadania. Wydłużenie czasu realizacji zadania umożliwi lepsze gospodarowanie środkami na długoterminowe zadania publiczne oraz zapewni większą stabilność realizacji zadań. Ponadto podkreśla się, że organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 zobowiązują się do wykonania zadania publicznego w zakresie i na zasadach określonych w umowie, a organ administracji publicznej zobowiązuje się do przekazania na realizację zadania odpowiednich środków finansowych w formie dotacji. Zadanie publiczne nie może być realizowane przez podmiot, który nie jest stroną umowy o wsparcie realizacji zadania publicznego lub o powierzenie realizacji zadania publicznego, chyba że umowa ta stanowi inaczej. Natomiast w przypadku zlecenia realizacji zadania publicznego organizacjom pozarządowym lub podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3, które złożyły ofertę wspólną, w umowie o wsparcie realizacji zadania publicznego lub o powierzenie realizacji zadania publicznego należy wskazać prawa i obowiązki każdej z organizacji lub podmiotów, w tym zakres ich świadczeń składających się na realizowane zadanie (art. 16),

- 19) w celu zwiększenia przejrzystości procedury wyłaniania zwycięskich ofert konkursowych, ustalono kryteria, na podstawie których konkurs ofert podlega unieważnieniu (art. 18a),
- 20) w odpowiedzi na liczne postulaty przedstawicieli organizacji pozarządowych, a także oczekiwania jednostek samorządu terytorialnego, jest planowane wprowadzenie trybu uproszczonego do zlecenia realizacji zadań publicznych o szczególnym charakterze. Szczególny charakter dotyczy lokalnego (tj. gminnego lub ponadgminnego) lub regionalnego charakteru zadania, czasu jego realizacji (okres nie dłuższy niż 30 dni) oraz wysokości przekazywanych środków publicznych (do kwoty 10 000 zł dla danego podmiotu). Wysokość środków przekazywanych w tym trybie nie przekraczałaby 10 % dotacji planowanych na realizację zadań przez organizacje pozarządowe. Omawiany tryb uproszczony stworzyłby alternatywny – w stosunku do istniejącej procedury otwartego konkursu ofert – tryb przekazywania środków na realizację zadań

publicznych, który w istotny sposób wpłynąłby na szybkość procedowania, bez uszczerbku dla zasady jawności postępowania. Ponadto omawiany tryb pozwoliłby docenić nowatorskie, autorskie projekty zgłaszane przez organizacje pozarządowe, a także umożliwiłby wykonywanie zadań nieprzewidzianych, a wymagających pilnej realizacji (art. 19a),

- 21) w celu uproszczenia procedury aktywizacji środowisk lokalnych oraz umożliwienia im realizacji zadań społecznych istotnych z punktu widzenia małych społeczności na możliwie najniższym szczeblu, zgodnie z zasadą pomocniczości, wprowadzono do ustawy pojęcie inicjatywy lokalnej. Polega ona na realizacji zadania publicznego z inicjatywy stowarzyszenia zwykłego we współpracy z gminą. Zakres zadań realizowanych w tej formie został określony jako: działalność wspomagająca rozwój wspólnot i społeczności lokalnych, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 11, ochrony dziedzictwa przyrodniczego, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 16, edukacji, oświaty i wychowania, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 12, kultury fizycznej i turystyki, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 15 i 17, porządku i bezpieczeństwa publicznego, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 18, działalności na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych, języka regionalnego oraz kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 5 i 14. Wniosek ma być oceniany ze względu na jego celowość z punktu widzenia potrzeb społeczności lokalnej oraz wysokość posiadanych środków budżetowych w ciągu miesiąca. Powinien zawierać w szczególności nazwę i siedzibę stowarzyszenia zwykłego, ustanowionego przedstawiciela stowarzyszenia zwykłego, dane do korespondencji, uzasadnienie dla zawarcia porozumienia, wskazujące na potrzeby lokalnej społeczności oraz celowość zawarcia umowy o wykonywaniu inicjatywy. Jednocześnie organ gminy może ustanowić szczegółowe kryteria oceny wniosku o realizację zadania publicznego. Po wyborze wniosku dochodzi do zawarcia umowy określającej przedstawiciela stowarzyszenia zwykłego oraz jednostki samorządu terytorialnego, właściwych w zakresie współpracy w ramach umowy, strony umowy, przedmiot porozumienia określający rodzaj zadania publicznego oraz szczegółowy zakres zobowiązań, zakres odpowiedzialności każdej ze stron za realizację zobowiązań, zasady współpracy oraz wykonania inicjatywy lokalnej. W realizacji inicjatywy lokalnej mogą uczestniczyć również gminne jednostki pomocnicze, takie jak sołectwa oraz

dzielnicę. Zobowiązanie stowarzyszenia zwykłego może przy tym polegać na świadczeniu pracy społecznej członków tego stowarzyszenia, o której mowa w art. 2 ust. 3 ustawy – Prawo o stowarzyszeniach lub na świadczeniach pieniężnych. W zakresie nieuregulowanym stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego (art. 19b – 19h),

- 22) w art. 20 w pkt 1 zostały usunięte przesłanki, które w obowiązującym stanie prawnym budziły wątpliwości interpretacyjne. Zmiana miała na celu nieróżnicowanie podmiotów z uwagi na prowadzoną przez nie sferę zadań publicznych. W odniesieniu do członków organu zarządzającego organizacji pożytku publicznego, wprowadza się – analogiczny do obecnie obowiązującego w odniesieniu do członków organów kontroli lub nadzoru – wymóg, aby osoby pełniące funkcje w tym organie nie były osobami skazanymi za popełnione umyślnie przestępstwo lub przestępstwo skarbowe (art. 20 pkt 8). Ponadto wprowadzono regulację, zgodnie z którą majątek uzyskany na działalność statutową nie może być wykorzystywany na działalność gospodarczą,
- 23) wprowadzono zasadę przekazywania ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego sprawozdania finansowego i merytorycznego, w terminie 15 dni od dnia zatwierdzenia rocznego sprawozdania finansowego, które zgodnie z przepisami o rachunkowości następuje nie później niż w ciągu 6 miesięcy od końca roku obrotowego; dotychczas organizacje pożytku publicznego miały obowiązek przekazywania sprawozdań w terminie 3 miesięcy od końca roku obrotowego, co skutkowało częstym przekazywaniem sprawozdań niezatwierdzonych. W celu zapewnienia jawności i przejrzystości gospodarki finansowej organizacji pożytku publicznego przewiduje się obowiązek publikowania ww. sprawozdań na stronie internetowej ministra, rezygnując jednocześnie z kosztownych ogłoszeń w Dzienniku Urzędowym „Monitor Polski B”, chyba że organizacja pożytku publicznego spełnia kryteria określone w ustawie o rachunkowości. Przepis zawiera także upoważnienie dla ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego do wydania rozporządzenia określającego zakres sprawozdania merytorycznego, obejmujący w szczególności najważniejsze informacje o działalności pożytku publicznego organizacji pożytku publicznego w okresie sprawozdawczym oraz o wydatkowaniu środków finansowych przekazywanych z 1 % podatku dochodowego od osób fizycznych,

- pozwalające ocenić prawidłowość realizacji przez organizacje pożytku publicznego ich celów statutowych (art. 23),
- 24) w celu zapewnienia transparentności i ograniczenia dowolności wydatkowania środków pochodzących z 1 % przekazanego przez podatników podatku dochodowego od osób fizycznych wprowadza się, w sposób nie budzący wątpliwości, ustawowy wymóg wykorzystywania ich jedynie na działalność pożytku publicznego oraz zamieszczenia informacji o wydatkowaniu tych środków w sprawozdaniu merytorycznym składanym ministrowi właściwemu ds. zabezpieczenia społecznego i podawanym do publicznej wiadomości,
  - 25) w celu ograniczenia praktyki wprowadzania w błąd organów państwowych, osób fizycznych lub prawnych przez informowanie o posiadaniu statusu organizacji pożytku publicznego przez podmioty, które tego statusu nie posiadają, wprowadzono przepis karny przewidujący sankcję grzywny nakładanej w trybie postępowania w sprawach o wykroczenia (art. 27c),
  - 26) w celu wzmocnienia nadzoru i kontroli nad organizacjami pożytku publicznego ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego przyznano kompetencję do powierzania przeprowadzenia kontroli, obok dotychczas wskazanych organów, także ministrowi właściwemu ze względu na przedmiot działalności organizacji pożytku publicznego w porozumieniu z tym ministrem; należy zaznaczyć, że ministrowie obecnie pełnią funkcje nadzorcze wobec fundacji (art. 29),
  - 27) występujące w ustawie określenie „wynik kontroli” zostaje zastąpione odpowiednio, powszechnie używanym w regulacjach dotyczących kontroli, określeniem „wystąpienie pokontrolne” (art. 31 ust. 4, art. 32, art. 33 ust. 2),
  - 28) został dodany art. 33b, który upoważnia ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowego sposobu przeprowadzania kontroli, uwzględniającego konieczność zapewnienia sprawnego i skutecznego prowadzenia kontroli,
  - 29) wskazuje się na kompetencję Rady Działalności Pożytku Publicznego do wskazywania kandydatów na członka Rady Narodowego Funduszu Zdrowia i członka rady oddziału wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia (art. 35 ust. 2 pkt 8); szczegółowy tryb i zasady wyboru kandydatów na członków tych rad określają przepisy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. Jednocześnie uchyla się przepisy dotyczące udziału



przedstawicieli Rady Działalności Pożytku Publicznego w kontroli organizacji pożytku publicznego. Powyższa zmiana wynika z ustawowych kompetencji Rady jako organu opiniodawczego o charakterze konsultacyjnym, a nie organu kontrolnego,

- 30) w art. 36 ust. 3 pkt 4 i 5 wprowadzono nowe rozwiązania umożliwiające właściwemu ministrowi odwołanie członka Rady przed upływem kadencji, jeżeli stał się trwale niezdolny do pełnienia obowiązków z powodu choroby stwierdzonej orzeczeniem lekarskim lub z własnej inicjatywy w przypadku nieobecności członka Rady na trzech kolejnych posiedzeniach Rady,
- 31) mając na uwadze ograniczenie kosztów funkcjonowania Rady, proponuje się przyznawanie członkom Rady Działalności Pożytku Publicznego, za udział w jej pracach, jedynie zwrotu kosztów na warunkach określonych w Kodeksie pracy. Przewiduje się także możliwość zapraszania przedstawicieli innych rad w celu usprawnienia współpracy Rady Działalności Pożytku Publicznego z radami wojewódzkimi, powiatowymi i gminnymi (art. 39 ust. 2),
- 32) wprowadzono obowiązek składania ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego sprawozdania z działalności Rady Działalności Pożytku Publicznego na koniec kadencji (art. 40a),
- 33) wychodząc naprzeciw dotychczasowej praktyce (rady w województwach warmińsko-mazurskim, kujawsko-pomorskim, łódzkim, dolnośląskim, małopolskim oraz zespoły doradcze w powiatach na terenie całego kraju) oraz apelom środowisk pozarządowych, proponuje się możliwość tworzenia rad działalności pożytku publicznego na wszystkich poziomach samorządu terytorialnego, tj. na poziomie województwa, powiatu i gminy, przyznając im stosowne kompetencje (dodany rozdział 6); warto podkreślić, że co do zasady wyrażanie opinii ma charakter niewiążący dla organu zwracającego się o taką opinię; rady mają charakter ciał konsultacyjnych, których działalność ma przyczyniać się do większej partycypacji społecznej przy tworzeniu prawa i prowadzeniu polityk publicznych; w gestii zarządu województwa pozostawiono możliwość decydowania o zwrocie kosztów przejazdów dla członków Wojewódzkiej Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz kosztów ekspertyz na potrzeby tej Rady (art. 41b ust. 6); projekt przewiduje uprawnienia rad działalności pożytku publicznego do opiniowania strategii rozwoju jednostek samorządu terytorialnego oraz projektów uchwał i aktów prawa miejscowego

dotyczących sfery zadań publicznych, o której mowa w art. 4, z wyłączeniem uchwał budżetowych oraz programów współpracy,

- 34) wskazano, że do porozumień zawieranych między korzystającym a wolontariuszem w zakresie nie uregulowanym niniejszą ustawą stosuje się przepisy Kodeksu cywilnego (art. 44 ust. 5),
- 35) rozwiązano kwestię ubezpieczeń od następstw nieszczęśliwych wypadków oraz kosztów leczenia w przypadku wolontariatu międzynarodowego (art. 46 ust. 4),
- 36) nałożono na Radę Ministrów obowiązek składania co dwa lata Sejmowi i Senatowi sprawozdania z działania ustawy, w terminie do dnia 31 grudnia roku następującego po upływie okresu sprawozdawczego, po uzyskaniu informacji od organów administracji publicznej i jednostek samorządu terytorialnego, co pozwoli na monitorowanie przez parlament stanu rozwoju współpracy między administracją publiczną a organizacjami pozarządowymi (art. 52a).

#### Zmiany w innych ustawach związane z nowelizacją ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie

1. W związku z planowanym wprowadzeniem instytucji inicjatywy lokalnej proponuje się nowelizację art. 9 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 855, z późn. zm.), który przyznaje stowarzyszeniom zwykłym podmiotowość prawną.
2. Zmiana w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.) wyeliminuje konieczność każdorazowej nowelizacji przepisów podatkowych, w przypadku gdy wolontariuszowi ustawa będzie przyznawała dodatkowe zabezpieczenia związane z wykonywanym nieodpłatnie świadczeniem. Podkreślenia wymaga, że wolontariusz nie pobiera wynagrodzenia za świadczenia wolontariackie, nie zachodzi zatem niebezpieczeństwo, iż proponowany przepis zwolni z opodatkowania wynagrodzenia otrzymywane w zamian za wykonywane świadczenia.
3. Zmiana w ustawie z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2004 r. Nr 253, poz. 2531, z późn. zm.), dotycząca art. 23a ust. 3, zawierającego fakultatywne upoważnienie dla Krajowej Rady do wydania rozporządzenia określającego tryb postępowania związanego z nieodpłatnym informowaniem o prowadzonej przez

organizacje pożytku publicznego działalności nieodpłatnej, polega na wprowadzeniu obligatoryjnego charakteru delegacji ustawowej.

4. Na gruncie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 168, poz. 1186) zwolnione z obowiązku ogłaszania w Monitorze Sądowym i Gospodarczym są podmioty wpisane do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz publicznych zakładów opieki zdrowotnej. W związku z powszechnym dostępem do informacji o organizacjach i podmiotach posiadających status organizacji pożytku publicznego proponuje się zrezygnować z tego obowiązku w stosunku do wpisów organizacji pożytku publicznego dotyczących ujawnienia informacji związanych wyłącznie ze statusem organizacji pożytku publicznego.

W świetle zmiany zasad sporządzania i publikacji sprawozdań merytorycznych organizacji pożytku publicznego, w celu wzmocnienia jawności ich funkcjonowania z jednej strony i ograniczaniu liczby podmiotów, wobec których organizacje są obowiązane wykonywać obowiązki sprawozdawcze, dokonano zmiany art. 52 ust. 5 ww. ustawy.

5. Zmiana w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603, z późn. zm.) umożliwi organizacjom pożytku publicznego zawieranie umów najmu, dzierżawy i użytkowania nieruchomości na cel prowadzonej działalności pożytku publicznego w drodze bezprzetargowej na okres dłuższy niż trzy lata, bez konieczności uzyskania zgody wojewody albo odpowiedniej rady lub sejmiku.
6. Nowelizacja ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.) ma na celu uszczegółowienie zakresu spraw w dziale należącym do kompetencji ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. Zaliczono do niego nadzór nad całą sferą działalności pożytku publicznego, a także koordynowanie i organizowanie współpracy organów administracji publicznej i podmiotów działających w sferze pożytku publicznego, w tym organizacji pozarządowych.
7. Zmiany w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728, z późn. zm.) oraz w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.) mają na celu ujednoczenie trybu zlecania realizacji zadań publicznych. Jednolity tryb

w istotny sposób ułatwi organom władzy publicznej zlecenie realizacji zadań publicznych, co korzystnie wpłynie na szeroki krąg podmiotów realizujących te zadania, a w konsekwencji również na końcowych beneficjentów zadań realizowanych w sferze działalności pożytku publicznego. Jednocześnie zmiana ta określa, jakie zadania ze sfery pomocy społecznej oraz rynku pracy nie mogą być przedmiotem zlecenia zadań publicznych organizacjom pozarządowym. Chodzi o wyodrębnienie zakresu zadań, które leżą tylko w gestii powołanych do realizacji tych zadań, w celu usprawnienia dystrybucji środków oraz kontroli ich wydatkowania.

8. Nowelizacja ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. Nr 179, poz. 1485, z późn. zm.) ma za zadanie wyraźne wskazanie trybu otwartego konkursu ofert dla organizacji pozarządowych oraz podmiotów określonych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
9. Zmiana ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493) ma na celu umożliwienie organom administracji rządowej lub samorządowej zlecenia realizacji zadań określonych w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
10. Zmiana ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych (Dz. U. Nr 94, poz. 651) ma na celu ograniczenie wykonywania przez wolontariuszy świadczeń na rzecz spółdzielni socjalnych tylko do prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego. Chodzi o wykluczenie sytuacji, w której podmioty te będą znajdować się w lepszej sytuacji w stosunku do innych podmiotów na rynku, dzięki temu, że wolontariusze nieodpłatnie uczestniczyliby w prowadzonej przez spółdzielnie socjalne działalności gospodarczej.
11. W terminie roku od dnia wejścia w życie ustawy organizacje pożytku publicznego mają dostosować postanowienia swoich statutów do jej wymogów określonych w art. 20 ustawy (art. 17).
12. Stowarzyszenia zwykle działające w dniu wejścia w życie ustawy mogą we własnym imieniu nabywać prawa, zaciągać zobowiązania, pozywać i być pozywane (art. 18).

Z art. 20 projektu wynika, że ustawa wejdzie w życie w terminie 30 dni od dnia ogłoszenia.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projekt ustawy swoim zakresem wywiera wpływ na organy administracji publicznej, rządowej i samorządowej, organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt został przesłany do konsultacji organizacjom pozarządowym oraz podmiotom z nimi zrównanym, w szczególności organizacjom i jednostkom kościołów i związków wyznaniowych, reprezentatywnym dla obszarów działalności pożytku publicznego, a także Radzie Działalności Pożytku Publicznego. Ponadto projekt nowelizacji był konsultowany z Sekretarzem Generalnym Konferencji Episkopatu Polski oraz Polską Radą Ekumeniczną.

W ramach konsultacji społecznych projekt był zamieszczony na stronach internetowych Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej ([www.pozytek.gov.pl](http://www.pozytek.gov.pl), [www.mpips.gov.pl](http://www.mpips.gov.pl)) oraz zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) w Biuletynie Informacji Publicznej MPiPS. Do resortu nie wpłynęły żadne uwagi w trybie ustawy o działalności lobbingsowej.

W konsultacjach społecznych wzięły udział m.in. następujące podmioty: Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, Rada Działalności Pożytku Publicznego, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Konfederacja Pracodawców Polskich, Związek Rzemiosła Polskiego, Business Center Club, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Caritas Polska, Demokratyczna Unia Kobiet, Dolnośląska Federacja Organizacji Pozarządowych, Forum Darczyńców w Polsce, Fundacja Archiwum Wschodniego – Ośrodek Karta, Federacja Konsumentów, Federacja Polski Bank Żywności, Fundacja Centrum Praw Kobiet, Towarzystwo im. Brata Alberta, Fundacja Dzieci Niczyje, Fundacja im. Stefana Batorego, Fundacja Inicjatyw Społeczno-Ekonomicznych, Fundacja Instytut Spraw Publicznych, Fundacja Kultury Polskiej, Fundacja „Pokolenia”, Fundacja Pomoc Polakom na Wschodzie, Fundacja na Rzecz Collegium Polonicum, Fundacja na rzecz Nauki Polskiej, Polskie Towarzystwo Pracowników Socjalnych, Fundacja Partnerstwo dla Środowiska, Fundacja Rozwoju Demokracji Lokalnej, Fundacja Semper Polonia, Fundacja Wolność i Demokracja, Fundacja Wspomagania Wsi, Krajowa Federacja Sportu Dla

Wszystkich, Młodzi Światu – Salezjański Wolontariat Misyjny, MONAR, Ogólnopolska Federacja Organizacji Osób Niepełnych Ruchowo, Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych, Polska Akcja Humanitarna, Polski Czerwony Krzyż, Polski Klub Ekologiczny, Polski Komitet Pomocy Społecznej, Polskie Towarzystwo Walki z Kalectwem, Polski Związek Głuchych, Polski Związek Niewidomych, Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym, „PRO HUMANUM” Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, Stowarzyszenie Centrum Wolontariatu, Stowarzyszenie Klon/Jawor, Stowarzyszenie na rzecz Forum Inicjatyw Pozarządowych – FIP, Stowarzyszenie na Rzecz Integracji i Ochrony Cudzoziemców „PROXENIA”, Stowarzyszenie Przyjaciół Integracji – Integracja, Stowarzyszenie służenia pomocą rodzinie, uzależnionym i bezrobotnym „Dobra Nowina”, Stowarzyszenie Wspierania Aktywności Lokalnej CAL – Stowarzyszenie CAL, Stowarzyszenie Wspólnota Polska, Światowy Związek Żołnierzy Armii Krajowej, Wspólnota Robocza Związków Organizacji Socjalnych – WRZOS, Towarzystwo Gimnastyczne „Sokół”, Towarzystwo Miłośników Lwowa i Kresów Południowo-Wschodnich, Zarząd Główny, Towarzystwo Przyjaciół Dzieci, Towarzystwo Przyjaciół Grodna i Wilna, Zarząd Główny, Związek Biur Porad Obywatelskich, Związek Harcerstwa Polskiego, Związek Harcerstwa Rzeczypospolitej, Związek Strzelecki „Strzelec”, Organizacja Społeczno-Wychowawcza.

Ze względu na systemowy charakter ustawy, która reguluje zasady, formy i zakres współpracy organizacji pozarządowych z organami administracji publicznej w trakcie procesu konsultacji społecznych zostało zorganizowanych szereg konferencji regionalnych w dniach:

- 19 maja 2008 r. w Łodzi,
- 5 czerwca 2008 r. w Białymstoku,
- 13 czerwca 2008 r. w Krakowie,
- 16 czerwca 2008 r. w Gdańsku,
- 20 czerwca 2008 r. we Wrocławiu,
- 23 czerwca 2008 r. w Poznaniu.

Ponadto w Warszawie, w dniu 10 czerwca 2008 r., w siedzibie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej została zorganizowana główna konferencja konsultacyjna, na której omówiono z przedstawicielami organizacji pozarządowych uwagi i wnioski, które wpłynęły do Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Szczegółowe wyniki konsultacji zostały zamieszczone na stronie internetowej MPiPS.

W kontekście zgłoszonych uwag w projekcie ustawy wprowadzono poprawki, m.in. wykreślono zakaz zawierania porozumień wolontariackich przez członków stowarzyszenia.

Wychodzi to naprzeciw postulatom organizacji korzystających z pracy społecznej swoich członków. Projekt dopuszcza zawieranie porozumień wolontariackich z członkami stowarzyszeń.

Zrezygnowano z regulowania subsydiarnej odpowiedzialności majątkowej członków organu zarządzającego organizacji pożytku publicznego, którą przewidywano w przypadku nieskutecznej egzekucji z majątku organizacji.

Dokonano także modyfikacji definicji organizacji pozarządowej. Zmieniono przesłankę utworzenia w celu niezarobkowym oraz przeznaczania całości dochodu na realizację celów statutowych na bardziej precyzyjnie, a zarazem mniej restrykcyjnie sformułowaną przesłankę niedziałania w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczania nadwyżki przychodów nad kosztami na realizację celów statutowych.

Zgodnie z wysuwanymi wielokrotnie postulatami organizacji pozarządowych, zwiększono także limit miesięcznego wynagrodzenia osoby fizycznej z tytułu zatrudnienia przy wykonywaniu statutowej działalności pożytku publicznego. W obecnej wersji projektu nie może ono przekraczać 3-krotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego za rok poprzedni, podczas gdy dotychczas limitem była 1,5-krotność tej kwoty.

Projekt był przedmiotem konsultacji z jednostkami samorządu terytorialnego. Uwagi do projektu przekazały jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminnego oraz powiatowego. W regionalnych konferencjach konsultacyjnych uczestniczyli również przedstawiciele samorządu województwa. Przedstawiciele związków jednostek samorządu terytorialnego wyrazili swoją opinię w stanowisku Rady Działalności Pożytku Publicznego, w skład której wchodzi.

Rezultatem konsultacji z jednostkami samorządu terytorialnego było uwzględnienie szeregu uwag dotyczących m.in.:

- programów współpracy – doprecyzowanie zakresu przedmiotowego programu współpracy (art. 5a),
- trybu uproszczonego – włączenie do trybu uproszczonego samorządu na poziomie województwa (art. 19a),
- regionalnych rad działalności pożytku publicznego – uwzględnienie szeregu uwag usprawniających funkcjonowanie i efektywność rad regionalnych (art. 41a i następne).

Projekt nowelizacji został przedstawiony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 9 kwietnia 2008 r.

W dniach 18 czerwca oraz 11 września 2008 r. projekt ustawy był przedmiotem prac Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, w efekcie których został pozytywnie zaopiniowany.

Na posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 24 września 2008 r. zdecydowano o skierowaniu projektu pod obrady Zespołu ds. Ustrojowych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Posiedzenie Zespołu odbyło się w dniach 29 września oraz 22 października 2008 r. Projekt ustawy został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 29 listopada 2008 r. po dokonaniu następujących zmian:

- powrócono do dotychczasowego brzmienia art. 3 ust. 3 w zakresie stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego. W konsekwencji stowarzyszenia te będą mogły prowadzić działalność pożytku publicznego na takich samych zasadach co organizacje pozarządowe oraz uzyskiwać status organizacji pożytku publicznego,
- możliwość uchwalania wieloletnich programów współpracy z organizacjami pozarządowymi pozostawiono do autonomicznej decyzji jednostek samorządu terytorialnego,
- wprowadzono sankcje za nieuchwalenie programu współpracy (art. 5a ust. 2),
- zrezygnowano z zamieszczania w ogłoszeniu konkursu ofert uzasadnienia wyboru ofert (art. 1 pkt 15). Za wystarczające dla realizacji zasady jawności otwartego konkursu ofert (art. 5 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie) należy uznać postanowienie art. 15 ust. 2i,
- wskazano wyraźnie w nowelizacji (art. 1 pkt 13 dot. art. 13 ust. 5) możliwość ogłaszania otwartych konkursów ofert na rok następny na podstawie projektu uchwały budżetowej.

Projekt był również konsultowany z Krajową Radą Radiofonii i Telewizji.

### 3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu oraz sektora publicznego

Zmiana sposobu ogłoszenia otwartego konkursu ofert polegająca na fakultatywnym zamieszczaniu ogłoszenia w dzienniku ogólnopolskim lub lokalnym powinna ograniczyć koszty postępowania konkursowego (koszt ogłoszenia w dzienniku ogólnopolskim w roboczy dzień wynosi ok. 6 500,00 zł brutto, w dzienniku lokalnym ok. 1 000,00 zł brutto).

Z uwagi na fakt, że członkom Rady Działalności Pożytku Publicznego będą przysługiwać, nie jak dotychczas diety oraz zwrot kosztów podróży, lecz jedynie zwrot kosztów przejazdu, koszty funkcjonowania Rady powinny ulec zmniejszeniu.



Projekt ustawy przewiduje możliwość powoływania rad działalności pożytku publicznego na wszystkich szczeblach samorządu terytorialnego. Jest to usankcjonowanie obecnej praktyki powoływania rad działalności pożytku publicznego (np. Pomorska Rada Działalności Pożytku Publicznego, Wrocławska Rada Działalności Pożytku Publicznego, Gdańska Rada Działalności Pożytku Publicznego). Jednakże ich powoływanie jest uzależnione od woli organu wykonawczego danej jednostki samorządu, a w przypadku województwa samorządowego także od wniosku ustawowo określonej liczby organizacji pozarządowych lub podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy. Pokrywanie kosztów rad związanych ze zwrotem kosztów przejazdu członków rad, czy opracowaniem ekspertyz na potrzeby rad jest fakultatywne i uzależnione od woli organów wykonawczych samorządu terytorialnego. Koszty funkcjonowania rad będą uzależnione również od częstotliwości ich posiedzeń. Pewnym punktem odniesienia przy szacowaniu kosztów działania rad działalności pożytku publicznego mogą być koszty działania Rady Działalności Pożytku Publicznego. W 2007 r. Rada wykorzystwała środki w wysokości 34 000 zł. Należy jednak pamiętać, że rodzaje kosztów związane z obsługą tej Rady są w ustawie określone szerzej w stosunku do kosztów rad na szczeblu samorządowym, w konsekwencji koszt funkcjonowania lokalnych rad powinien być niższy.

#### 4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projektowana regulacja pozytywnie wpłynie na rynek pracy przez wzrost zatrudnienia, przede wszystkim w organizacjach pozarządowych.

#### 5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną gospodarki. Ujednolicenie trybu zlecania zadań publicznym organizacjom pozarządowym ułatwi dostęp do wykonywania usług publicznych jednostkom zewnętrznym. W konsekwencji, większa ilość podmiotów będzie konkurować ze sobą o wykonanie zadania, co poprawi jakość wykonywanych zadań i usług.

#### 6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Projektowana regulacja korzystnie wpłynie na sytuację w regionach. Ujednolicenie zasad przekazywania zadań publicznym organizacjom pozarządowym ułatwi organom władzy publicznej (głównie organom jednostek samorządu terytorialnego) zlecanie zadań na

zewnątrz. Przyczyni się to do wsparcia lokalnych organizacji pozarządowych oraz do rozwoju danego regionu.

#### 7. Wpływ regulacji na warunki życia ludności

Proponowane zmiany spowodują sprawniejsze przekazywanie części zadań do realizacji organizacjom pozarządowym, które charakteryzują się elastycznością działania i bliskim kontaktem ze społecznościami lokalnymi, co bezpośrednio wiąże się z trafniejszym i pełniejszym zaspokajaniem potrzeb tych społeczności.

Organizacje te wychodzą naprzeciw nie tylko najbardziej podstawowym potrzebom ludności, jak pomoc osobom narażonym na wykluczenie społeczne, ale także stymulują rozwój społeczny przez aktywność w sferze pożytku publicznego (m.in. kultury, sportu, edukacji, nauki, itp.). Proponowana regulacja ma za zadanie ułatwić taką działalność, nie tylko przez rozwiązanie kwestii sposobu przekazywania środków na realizację zadań, ale także przez wzajemne informowanie się i współpracę organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi w zakresie rozwiązywania problemów ludności, w szczególności przez tworzenie rad działalności pożytku publicznego na poziomie samorządów lokalnych. W rezultacie projektowane rozwiązania mogą korzystnie wpłynąć na poprawę poziomu i jakości życia obywateli, będących składnikami warunków życia ludności.

Zmiana definicji wolontariusza nie wpłynie na rozwój wolontariatu w Polsce, gdyż polegała ona jedynie na doprecyzowaniu definicji wolontariusza przez wykreślenie, że świadczenie wolontariusza odpowiada świadczeniu pracy.

#### 8. Wpływ projektu na rozwój społeczeństwa obywatelskiego

Proponowane zmiany w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie sprzyjać będą realizacji Strategii Wspierania Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego (SWRSO) na lata 2009 – 2015 przyjętej w dniu 4 listopada 2008 r. przez Radę Ministrów, będącej dokumentem o charakterze strategicznym, mającym na celu kształtowanie procesu rozwoju społeczeństwa obywatelskiego.

SWRSO obejmuje nowe rozwiązania wynikające m.in. z potrzeby wzmocnienia priorytetu „Aktywni, świadomi obywatele, aktywne wspólnoty lokalne”, dającego preferencje inicjatywom lokalnym w realizacji zadań publicznych oraz priorytetu „Rozwój przedsiębiorczości społecznej”, szczególnie w kontekście zakończenia Inicjatywy Wspólnotowej Equal.

SWRSO ma również pomóc w stworzeniu modelu tzw. dobrego państwa, w którym obowiązywać mają partnerskie stosunki między władzą publiczną, sferą biznesu, a

organizacjami pozarządowymi. Planowane jest także zwiększenie pomocy finansowej dla organizacji pozarządowych (rozwój poradnictwa, szkoleń, pomocy technicznej, itp.), zwłaszcza w regionach o mniej rozwiniętej infrastrukturze. Wspierane mają być ponadto procesy integracji trzeciego sektora, m.in. przez federalizację organizacji pozarządowych. Strategia będzie finansowana z budżetu krajowego i unijnego, a także ze środków pochodzących z Mechanizmów Finansowych Europejskiego Obszaru Gospodarczego, w tym Norwegii, czy tzw. mechanizmu finansowego szwajcarskiego.

Założenia SWRSO oraz propozycje zmian w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, znalazły swoje odzwierciedlenie w Programie Operacyjnym kapitał Ludzki (PO KL) 2007 – 2013.

Analiza skuteczności działania ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz jej wpływ na rozwój społeczeństwa obywatelskiego będzie prowadzona przy pomocy określonych wskaźników.

Projekt przewiduje także ograniczenie czasowe – 2 lata – dla organizacji pozarządowych ubiegających się o uzyskanie statusu pożytku publicznego. Zważywszy na brak danych na temat kiedy organizacje pozarządowe starają się o uzyskanie statusu organizacji pozarządowej, trudno jednoznacznie stwierdzić, jak wpłynie to na ich liczbę. Przypuszcza się jednak, że przepis ten spowoduje spadek rejestracji organizacji pożytku publicznego w KRS.

#### 9. Wpływ projektu na realizację konstytucyjnej zasady pomocniczości

Przedmiotowa regulacja nie tylko nie ogranicza, ale także wzmacnia konstytucyjną zasadę pomocniczości, przez zabezpieczenie działań środowisk organizacji pozarządowych, w tym np. przez tworzenie rad działalności pożytku publicznego na poziomie samorządów. Zasada pomocniczości jest wzmocniona także przez możliwość tworzenia programów współpracy, zarówno na poziomie samorządowym, jak i na poziomie rządowym, przy współudziale organizacji pozarządowych.

#### 10. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.



**URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU**

**Mikołaj Dowgielewicz**  
Min.MD/3202/2008/DP-ar

Warszawa, dnia 24 grudnia 2008 r.

**Pan  
Maciej Berek  
Sekretarz Rady Ministrów**

**Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz niektórych innych ustaw, wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Mikołaja Dowgielewicza.**

*Szanowny Panie Ministrze,*

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr RM-10-242-08), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedłożony projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Do wiadomości:

Pan Jarosław Duda  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej

*Z poważaniem*

*Mikołaj Dowgielewicz*  
Sekretarz Komitetu Integracji Europejskiej  
*Maciej Berek*

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie wzoru oferty realizacji zadania publicznego, wzoru umowy o wykonanie zadania publicznego i wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania**

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Określa się:

- 1) wzór oferty realizacji zadania publicznego przez organizację pozarządową oraz podmiot wymieniony w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwanej dalej „ustawą”, stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia;
- 2) wzór umowy o wykonanie zadania publicznego przez organizację pozarządową oraz podmiot wymieniony w art. 3 ust. 3 ustawy, stanowiący załącznik nr 2 do rozporządzenia;
- 3) wzór sprawozdania z wykonania zadania publicznego przez organizację pozarządową oraz podmiot wymieniony w art. 3 ust. 3 ustawy, określonego w umowie o wykonanie tego zadania, stanowiący załącznik nr 3 do rozporządzenia.

**§ 2.** Traci moc rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 grudnia 2005 r. w sprawie wzoru oferty realizacji zadania publicznego, ramowego wzoru umowy o wykonanie zadania publicznego i wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. Nr 264, poz. 2207).

**§ 3.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135 oraz z 2005 r. Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1420, Nr 175, poz. 1462 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 94, poz. 65 oraz z 2008 r. Nr 209, poz. 1316.

**Załączniki do rozporządzenia  
Ministra Pracy i Polityki Społecznej  
z dnia ..... (poz. ....)**

**Załącznik nr 1**

WZÓR OFERTY REALIZACJI ZADANIA PUBLICZNEGO

.....  
Data i miejsce złożenia oferty  
(wypełnia organ zlecający)

1. Pouczenia dotyczące pojęć oznaczonych odnośnikami znajdują się na końcu wzoru oferty.
2. W zwrotach oznaczonych gwiazdką należy skreślić niepotrzebny tekst.
3. W przypadku oferty wspólnej należy podać dane organizacji lub podmiotów korzystając z kwestionariusza danych organizacji pozarządowej/podmiotu dla oferty wspólnej.

OFERTA/OFERTA WSPÓLNA\*

REALIZACJI ZADANIA PUBLICZNEGO

ORGANIZACJI POZARZĄDOWEJ <sup>1\*</sup>/ PODMIOTU <sup>2\*</sup>

.....  
( nazwa )

.....  
(rodzaj zadania <sup>3</sup>)

w okresie od ..... do .....

składana na podstawie przepisów działu II  
rozdziału 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.  
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie  
(Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.)

W FORMIE

POWIERZENIA WYKONYWANIA ZADANIA\*/WSPIERANIA WYKONANIA ZADANIA\*

PRZEZ

.....  
(nazwa organu zlecającego)

WRAZ Z  
WNIOSEM O PRYZNANIE DOTACJI ZE ŚRODKÓW PUBLICZNYCH

W KWOCIE

.....

**I. Dane organizacji pozarządowej\*/podmiotu \***

**1. Oferta, o której mowa w art. 14 ust. 1 ustawy**

1) nazwa .....

2) forma prawna <sup>4</sup> ( należy zaznaczyć odpowiednią formę lub wpisać inną)

- partnerstwo publiczno-społeczne                       fundacja  
 stowarzyszenie     kościelna osoba prawna  
 kościelna jednostka organizacyjna                      inna.....

3) numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, w innym rejestrze lub ewidencji \*

.....

4) data wpisu, rejestracji lub utworzenia .....

5)nr NIP ..... nr REGON .....

6)adres:

    miejsowość ..... ul. ....

    gmina ..... powiat .....

    województwo .....

    kod pocztowy ..... poczta.....

7)tel. .... faks .....

    e-mail: ..... http:// .....

8)numer rachunku bankowego.....

    nazwa banku .....

9)nazwiska i imiona osób upoważnionych do reprezentowania organizacji pozarządowej\*/podmiotu\*:

    a).....

    b).....

    c).....

10) nazwa, adres i telefon kontaktowy jednostki ( np. placówki ) bezpośrednio wykonującej zadanie,  
o którym mowa w ofercie:

.....

11) osoba upoważniona do składania wyjaśnień dotyczących oferty (imię i nazwisko oraz nr telefonu kontaktowego)

.....

12) przedmiot działalności pożytku publicznego:

a) działalność nieodpłatna pożytku publicznego
b) działalność odpłatna pożytku publicznego

13) jeżeli organizacja pozarządowa\*/ podmiot\* prowadzi działalność gospodarczą:

- a) numer wpisu do rejestru przedsiębiorców.....
- b) przedmiot działalności gospodarczej

--

## 2. Oferta wspólna, o której mowa w art. 14 ust. 2 ustawy

**Nie wypełniać w przypadku złożenia oferty, o której mowa w art. 14 ust. 1 ustawy.**

**Szczegółowe dane dotyczące organizacji lub podmiotów składających ofertę wspólną należy umieścić w kwestionariuszu danych organizacji/podmiotu\* dla oferty wspólnej, stanowiącym załącznik do oferty wspólnej.**

1) nazwy organizacji pozarządowych lub podmiotów składających ofertę wspólną

--

2) koordynator upoważniony do reprezentacji oferentów składających ofertę wspólną oraz składania wyjaśnień (imię i nazwisko oraz nr telefonu kontaktowego).....



## **II. Opis zadania**

### **1. Opis grup adresatów zadania**

### **2. Opis problemów wskazujących na konieczność wykonania zadania, opis ich przyczyn oraz skutków**

### **3. Zakładane cele realizacji zadania publicznego oraz konieczne środki do ich osiągnięcia**

### **4. Nadrzędne cele osiągnięte w skutek wpływu realizacji celów zadania publicznego**

### **5. Miejsce realizacji zadania**

## 6. Opis poszczególnych działań w zakresie zadania

--

## 7. Harmonogram

W harmonogramie należy podać terminy rozpoczęcia i zakończenia poszczególnych działań oraz liczbowe określenie skali działań planowanych przy realizacji zadania (tzn. miar adekwatnych dla danego zadania, np. liczba świadczeń udzielanych tygodniowo, miesięcznie, liczba adresatów).

W przypadku oferty wspólnej - dokładny podział działań między składającymi ofertę wspólną ze szczegółowym wykazem działań i wykonujących je organizacji pozarządowych lub podmiotów.

Zadanie realizowane od.....do.....	
Poszczególne działania w zakresie realizowanego zadania wraz z krótkim opisem oraz terminem realizacji	Organizacja pozarządowa lub podmiot odpowiedzialny za działanie w zakresie realizowanego zadania
Termin .....	
Termin .....	
Termin .....	

## 8. Wskaźniki ewaluacji

- 1) wskaźnik realizacji środków koniecznych dla realizacji celu zadania publicznego;
- 2) wskaźnik osiągnięcia celu realizacji zadania publicznego;
- 3) wskaźnik osiągnięcia nadrzędnych celów.

--

### III. Kalkulacja przewidywanych kosztów realizacji zadania

#### 1. Przewidywane źródła finansowania zadania

Wnioskowana kwota dotacji	zł .....	% .....
Finansowy wkład własny (z tego wynagrodzenie adresatów zadania: ..... zł)	zł .....	% .....
Niefinansowy wkład własny osobowy	zł .....	% .....
Niefinansowy wkład własny rzeczowy	zł .....	% .....
Niefinansowy wkład własny inny	zł .....	% .....
Finansowe środki z innych źródeł publicznych ( dotacje lub subwencje z budżetu państwa lub samorządu terytorialnego, funduszy celowych, środki z funduszy strukturalnych itp.)	zł .....	% .....
Finansowe środki z innych źródeł prywatnych ( darowizny od osób trzecich, umowy sponsoringu itp. )	zł .....	% .....
Ogółem	zł .....	100% .....

## 2. Kosztorys ze względu na rodzaj kosztów

Lp	Rodzaj kosztów (koszty bezpośrednie i uzasadnione koszty pośrednie)	Ilość jednostek	Koszt jednostkowy	Rodzaj miary	Koszt całkowity (w zł)	Z tego z wnioskowanej dotacji (w zł)	Z tego z finansowego wkładu własnego	Z tego z niefinansowego wkładu własnego	Z tego z finansowych środków z innych źródeł
<b>I.</b>	<b>Koszty bezpośrednie</b>								
1.									
2.									
3.									
....									
....									
<b>II.</b>	<b>Uzasadnione koszty pośrednie</b>								
1.									
2.									
3.									
....									
....									
Ogółem									

## 3. Wycena niefinansowego wkładu własnego

Lp		Nr pozycji w kosztorysie	Metoda wyceny	Kwota (w zł)
	<b>Wkład własny osobowy</b>			
1.				
2.				
3.				
....				
	<b>Wkład własny rzeczowy</b>			
1.				
2.				
3.				
....				

Uwagi, które mogą mieć znaczenie przy ocenie kosztorysu:

.....  
 .....  
 .....  
 .....

#### IV. Inne wybrane informacje dotyczące zadania

1. Zasoby kadrowe przewidywane do wykorzystania przy realizacji zadania (informacje o kwalifikacjach osób, które będą zatrudnione przy realizacji zadań oraz o kwalifikacjach wolontariuszy). W przypadku oferty wspólnej - przyporządkowanie zasobów kadrowych do dysponujących nimi organizacji pozarządowych lub podmiotów.

2. Zasoby rzeczowe organizacji/podmiotu\* przewidywane do wykorzystania przy realizacji zadania (np. lokal, sprzęt, materiały). W przypadku oferty wspólnej - wskazanie organizacji pozarządowych lub podmiotów dysponujących poszczególnymi zasobami rzeczowymi.

3. Dotychczasowe doświadczenia w realizacji zadań podobnego rodzaju (ze wskazaniem, które z tych zadań realizowane były we współpracy z administracją publiczną).

4. Informacja o przewidywanym wykorzystaniu przy realizacji zadania podwykonawców (określenie ze wskazaniem, w jakim zakresie będą uczestniczyć w realizacji zadania).

Oświadczam(-my), że:

- 1) proponowane zadanie w całości mieści się w zakresie działalności pożytku publicznego naszej organizacji pozarządowej\*/podmiotu\*,
- 2) w ramach składanej oferty przewidujemy pobieranie\*/niepobieranie\* wynagrodzenia od adresatów zadania,
- 3) organizacja pozarządowa\*/ podmiot\*/ oczekuje odpowiedzi na niniejszą ofertę do dnia..... ,
- 4) wszystkie podane w ofercie oraz załącznikach informacje są zgodne z aktualnym stanem prawnym i faktycznym,
- 5) oświadczam (-my), że w zakresie związanym z otwartym konkursem ofert, w tym z gromadzeniem, przetwarzaniem i przekazywaniem danych osobowych, a także wprowadzaniem ich do systemów informatycznych, osoby, których te dane dotyczą złożyły stosowne oświadczenia zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. *o ochronie danych osobowych* (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.).

.....  
(podpis osoby upoważnionej lub podpisy osób upoważnionych do składania oświadczeń woli w imieniu organizacji pozarządowej\*/ podmiotu\*/

Data.....

Załączniki i ewentualne referencje:

1. Odpis aktualny z Krajowego Rejestru Sądowego lub odpowiedni wyciąg z właściwej ewidencji albo w przypadku kościelnych osób prawnych lub jednostek organizacyjnych zaświadczenie wystawione przez właściwy organ administracji publicznej (wojewodę lub ministra właściwego do spraw administracji publicznej), potwierdzające status prawny oferenta i umocowanie osób go reprezentujących oraz oświadczenie oferenta o zgodności powyższych danych ze stanem faktycznym na dzień złożenia oferty.
2. Sprawozdanie merytoryczne i finansowe (bilans, rachunek wyników lub rachunek zysków i strat, informacja dodatkowa) za ostatni rok obrotowy.\*
3. Statut lub regulamin organizacji pozarządowej\*/ podmiotu\*/ jednostki\*.
4. W przypadku oferty wspólnej umowę, o której mowa w art. 14 ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.) zawartą pomiędzy organizacjami pozarządowymi lub podmiotami określającą zakres ich świadczeń składających się na realizację zadania publicznego.
5. W przypadku oferty wspólnej kwestionariusze danych organizacji lub podmiotów składających ofertę wspólną.
- 6.....
- 7.....

Poświadczenie złożenia oferty

Adnotacje urzędowe (nie wypełniać)

**Załącznik do oferty wspólnej**

**KWESTIONARIUSZ DANYCH ORGANIZACJI/PODMIOTU\* DLA OFERTY  
WSPÓLNEJ**

Organizacja lub podmiot składający ofertę wspólną na podstawie art. 14 ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.)

1) pełna nazwa .....

2) forma prawna ( należy zaznaczyć odpowiednią formę lub wpisać inną)

- |  |   |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> partnerstwo publiczno-społeczne   | <input type="checkbox"/> fundacja               |
| <input type="checkbox"/> stowarzyszenie                    | <input type="checkbox"/> kościelna osoba prawna |
| <input type="checkbox"/> kościelna jednostka organizacyjna | inna.....                                       |

3) numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, w innym rejestrze lub ewidencji \*

.....

4) data wpisu, rejestracji lub utworzenia .....

5) nr NIP ..... nr REGON .....

6) adres:

miejsowość ..... ul. ....

gmina ..... powiat .....

województwo .....

kod pocztowy .....Urząd Pocztowy nr.....w.....

adres Urzędu Pocztowego.....

7)tel. .... faks .....

e-mail: ..... http:// .....

8)numer rachunku bankowego.....

nazwa banku .....

9)nazwiska i imiona osób upoważnionych do reprezentowania organizacji pozarządowej\*/podmiotu\*

a).....

b).....

c).....

10) nazwa, adres i telefon kontaktowy placówki bezpośrednio wykonującej zadanie, o którym mowa w ofercie:

.....

11) przedmiot działalności pożytku publicznego:

a) działalność nieodpłatna pożytku publicznego

b) działalność odpłatna pożytku publicznego

12) jeżeli organizacja pozarządowa\*/ podmiot \* prowadzi działalność gospodarczą:

a) numer wpisu do rejestru przedsiębiorców.....,

b) przedmiot działalności gospodarczej

--

\* Niepotrzebne skreślić.



<sup>1</sup> Organizacją pozarządową jest organizacja pozarządowa w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.).

<sup>2</sup> Podmiotem są osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego określone w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.).

<sup>3</sup> Rodzajem zadania jest jeden z obszarów działalności pożytku publicznego określonych w art. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.).

<sup>4</sup> Forma prawna oznacza formę działalności organizacji pozarządowej, podmiotu, jednostki organizacyjnej określoną na podstawie obowiązujących przepisów, w szczególności stowarzyszenie i fundacje, kościelne i wyznaniowe osoby prawne, uczniowskie kluby sportowe, ochotnicze straże pożarne oraz inne.

WZÓR

## UMOWA NR .....

Zawarta w dniu .....w.....,

między:

.....,

z siedzibą w .....,

zwanym dalej **Zleceniodawcą**, reprezentowanym przez:

.....,

a:

**Pouczenie:** W przypadku oferty, o której mowa w art. 14 ust. 1 ustawy, należy wypełnić jedynie wiersz tabeli oznaczony numerem 1. W przypadku oferty wspólnej należy wpisać pod kolejnymi numerami wszystkie organizacje pozarządowe lub podmioty składające ofertę wspólną oraz imię, nazwisko oraz dane kontaktowe koordynatora.

Organizacje pozarządowe lub podmioty, zwane* dalej <b>Zleceniobiorcą</b>	z siedzibą w	numer KRS lub innego rejestr, bądź ewidencji	reprezentowaną przez ( imię i nazwisko oraz numer i seria dowodu osobistego)
1.			
2.			
3.			
...			

Koordynator.....  
Numer i seria dowodu osobistego.....  
tel.....

§1.

1. Zleceniodawca zleca Zleceniobiorcy, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.), realizację zadania publicznego:

rodzaj zadania	nazwa zadania

określonego szczegółowo w ofercie złożonej przez Zleceniobiorcę w dniu ....., stanowiącej załącznik nr 1 do umowy, a Zleceniobiorca zobowiązuje się wykonać zadanie w zakresie i na warunkach określonych w niniejszej umowie.

2. Niniejsza umowa jest umową o powierzenie zadania\*/ o wsparcie realizacji zadania\*, w rozumieniu art. 16 ust. 1 ustawy powołanej w ust. 1.

3. Wykonanie umowy nastąpi z chwilą zaakceptowania przez Zleceniodawcę sprawozdania końcowego, o którym mowa w § 12 ust. 2.

§ 2.

1. Termin wykonania zadania ustala się od dnia.....do dnia.....

2. Zleceniobiorca zobowiązuje się wykonać zadanie zgodnie z ofertą oraz zaktualizowanymi, stosownie do przyznanej dotacji, harmonogramem i kosztorysem, stanowiącymi integralną część umowy.

§ 3.

1. Zleceniodawca zobowiązuje się do przekazania na realizację zadania kwoty dotacji w wysokości ..... (słownie) ..... złotych, na rachunek bankowy Zleceniobiorcy, nr rachunku: .....

2. Przyznana dotacja w wysokości zostanie przekazana:

1) w okresie do 14 dni od daty zawarcia umowy\* lub

2) w następujący sposób:\*

I transza w wysokości ..... słownie .....

do dnia .....

II transza w wysokości ..... słownie .....

do dnia .....

III transza w wysokości ..... słownie .....

do dnia .....

IV transza w wysokości ..... słownie .....

do dnia .....

3. Zleceniobiorca oświadcza, że jest jedynym posiadaczem wskazanego w ust. 1 rachunku bankowego i zobowiązuje się do utrzymania wskazanego powyżej rachunku nie krócej niż do chwili dokonania ostatecznych rozliczeń ze Zleceniodawcą, wynikających z umowy.

4. Zleceniobiorca zobowiązuje się do przekazania na realizację zadania finansowego wkładu własnego w wysokości:

(słownie)

.....złotych

oraz niefinansowego wkładu własnego w wysokości

(słownie)

.....złotych.

5. Całkowity koszt zadania publicznego, o którym mowa w § 2, stanowi sumę kwot dotacji oraz wkładu własnego, o których mowa w ust. 1 i 4.

6. Zleceniodawca może uzależnić przekazanie kolejnych transz od zaakceptowania sprawozdań częściowych.

#### § 4.

Zleceniodawca wyraża zgodę na bezpośrednie wykonanie następującej części zadania przez podwykonawcę wybranego przez Zleceniobiorcę: (określenie części zadania wraz ze wskazaniem pozycji kosztorysu)

#### § 5.

1. Zleceniobiorca przy wykorzystaniu wkładu własnego oraz środków pochodzących z dotacji zobowiązany jest zachować procentowy udział dotacji, o którym mowa w ust. 2, w całkowitych kosztach zadania publicznego, o których mowa w § 3 ust. 5.

2. Procentowy udział dotacji w całkowitych kosztach zadania publicznego wynosi.....

#### § 6.

Zleceniobiorca zobowiązuje się do wykorzystania przekazanej dotacji zgodnie z celem, na jaki je uzyskał, i na warunkach określonych niniejszą umową. Dotyczy to także ewentualnych przychodów uzyskanych przy realizacji umowy, których nie można było przewidzieć przy kalkulowaniu wielkości dotacji, oraz odsetek bankowych od przekazanych przez Zleceniodawcę środków, które należy wykorzystać wyłącznie na wykonanie zadania.

#### § 7.

Do zamówień opłacanych ze środków pochodzących z dotacji Zleceniobiorca stosuje przepisy ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. Nr 19, poz.177, z późn. zm.).

#### § 8.

1. Zleceniobiorca jest zobowiązany do prowadzenia wyodrębnionej dokumentacji finansowo-księgowej dotacji otrzymanej na realizację zadania zgodnie z zasadami wynikającymi z ustawy z dnia 29 września 1994 r. *o rachunkowości* (Dz.U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.), w sposób umożliwiający identyfikację poszczególnych operacji księgowych.
2. Zleceniobiorca zobowiązuje się do przechowywania dokumentacji związanej z realizacją zadania przez 5 lat, licząc od początku roku następującego po roku, w którym Zleceniobiorca realizował zadanie.

#### § 9.

1. Zleceniobiorca zobowiązuje się do informowania, że zadanie współfinansowane jest ze środków otrzymanych od Zleceniodawcy. Informacja na ten temat powinna się znaleźć we wszystkich materiałach, publikacjach, informacjach dla mediów, ogłoszeniach oraz wystąpieniach publicznych dotyczących realizowanego zadania.
2. Zleceniobiorca zobowiązuje się do umieszczania logo Funduszu Inicjatyw Obywatelskich na wszystkich materiałach, w szczególności promocyjnych,

informacyjnych, szkoleniowych i edukacyjnych, dotyczących realizowanego zadania, proporcjonalnie do wielkości innych oznaczeń, w sposób zapewniający jego dobrą widoczność.

#### § 10.

Zleceniobiorca upoważnia Zleceniodawcę do upowszechniania w dowolnej formie i w dowolnych mediach, w tym za pośrednictwem Internetu, nazwy oraz adresu Zleceniobiorcy, przedmiotu i celu, na który przyznano środki, informacji o wysokości przyznanych środków.

#### § 11.

1. Zleceniodawca sprawuje kontrolę prawidłowości wykonywania zadania przez Zleceniobiorcę, w tym wydatkowania przekazanej mu dotacji. Kontrola może być przeprowadzona w toku realizacji zadania oraz po jego zakończeniu.
2. W ramach kontroli, o której mowa w ust. 1, upoważnieni pracownicy Zleceniodawcy, mogą badać dokumenty i inne nośniki informacji, które mają lub mogą mieć znaczenie dla oceny prawidłowości wykonywania zadania, oraz żądać udzielenia ustnie lub na piśmie informacji dotyczących wykonania zadania. Zleceniobiorca na żądanie kontrolującego jest zobowiązany dostarczyć lub udostępnić dokumenty i inne nośniki informacji oraz udzielić wyjaśnień i informacji w terminie określonym przez kontrolującego.
3. Prawo kontroli przysługuje osobom upoważnionym przez Zleceniodawcę zarówno w siedzibie Zleceniobiorcy, jak i w miejscu realizacji zadania.
4. O wynikach kontroli, o której mowa w ust. 1, Zleceniodawca poinformuje Zleceniobiorcę, a w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości przekaże mu wnioski i zalecenia mające na celu ich usunięcie.
5. Zleceniobiorca zobowiązany jest w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia otrzymania wniosków i zaleceń, o których mowa w ust. 4, do ich wykonania i powiadomienia o tym Zleceniodawcy.

## § 12.

1. Zleceniodawca może żądać częściowych sprawozdań z wykonywania zadania według wzoru sprawozdania końcowego stanowiącego załącznik nr 3 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie wzoru oferty realizacji zadania publicznego, wzoru umowy o wykonanie zadania publicznego i wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania. Sprawozdanie powinno zostać dostarczone w terminie 14 dni.
2. Sprawozdanie końcowe z wykonania zadania powinno zostać sporządzone przez Zleceniobiorcę według wzoru sprawozdania końcowego, o którym mowa w ust. 1, w terminie 30 dni od dnia wykonania zadania, o którym mowa w § 2 ust. 1.
3. Jeżeli dany koszt finansowany z dotacji wykazany w sprawozdaniu z realizacji zadania publicznego nie jest równy z kosztem określonym w kosztorysie stanowiącym załącznik nr 4 do rozporządzenia, o którym mowa w ust. 1, to uznaje się go za zgodny z kosztorysem wtedy, gdy nie nastąpiło jego zwiększenie o więcej niż 5 %.
4. Zwiększenie wydatków, o którym mowa w § 12 ust. 3, nie może zwiększać pozycji kosztorysu dotyczących wynagrodzeń, promocji, zakupu wyposażenia.
5. Obowiązek, o którym mowa w § 5 ust. 1, uważa się za zachowany, jeżeli procentowy udział dotacji, o którym mowa w § 5 ust. 2, w sumie wykorzystanych na realizację zadania kwot wkładu własnego oraz dotacji nie zwiększy się o więcej niż 5%.
6. Przekroczenie 5% limitu, o którym mowa w ust. 3, uważa się za pobranie dotacji w nadmiernej wysokości.
7. Zleceniodawca ma prawo żądać, aby Zleceniobiorca, w wyznaczonym terminie, przedstawił dodatkowe informacje i wyjaśnienia do sprawozdania, o którym mowa w ust. 1 i 2.
8. W przypadku nieprzedłożenia sprawozdań, o których mowa w ust. 1 i 2, Zleceniodawca wzywa pisemnie Zleceniobiorcę do ich złożenia. Niezastosowanie się do wezwania może być podstawą rozwiązania umowy.
9. Dostarczenie sprawozdania końcowego jest równoznaczne z udzieleniem Zleceniodawcy prawa do użycia tego tekstu w sprawozdaniach, materiałach informacyjnych i promocyjnych.

### §13.

1. Przyznane środki finansowe z dotacji, określone w § 3 ust. 1, Zleceniobiorca jest zobowiązany wykorzystać do dnia zakończenia zadania o którym mowa w § 2 ust. 1. kwotę dotacji niewykorzystaną do tego terminu Zleceniobiorca jest zobowiązany zwrócić w terminie 15 dni od dnia wykonania zadania wskazanego w § 2 ust. 1.
2. Niewykorzystane kwoty dotacji podlegają zwrotowi na rachunek bieżący wydatków Zleceniodawcy prowadzony w..... o numerze.....
3. Niewykorzystane kwoty dotacji zwrócone po terminie podlegają zwrotowi na rachunek bieżący dochodów Zleceniodawcy prowadzony w ..... o numerze.....
4. Odsetki od kwot dotacji zwróconych po terminie 15 dni od dnia wykonania zadania oraz odsetki od kwot dotacji, o których mowa w § 12 ust.6, podlegają zwrotowi w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych na rachunek Zleceniodawcy prowadzony w ..... o numerze .....

### § 14.

1. Umowa może być rozwiązana na mocy porozumienia Stron w przypadku wystąpienia okoliczności, za które Strony nie ponoszą odpowiedzialności, a które uniemożliwiają wykonywanie umowy.
2. W przypadku rozwiązania umowy, o którym mowa w ust. 1, skutki finansowe i ewentualny zwrot środków finansowych Strony określą w sporządzonym protokole.

### § 15.

1. Zleceniobiorca może za zgodą Zleceniodawcy odstąpić od umowy w przypadku uprawdopodobnienia wystąpienia okoliczności uniemożliwiających jej wykonanie.



2. Zleceniobiorca zawiadamia Zleceniodawcę o zamiarze odstąpienia od umowy oraz o wystąpieniu okoliczności uniemożliwiających wykonanie umowy w terminie 30 dni od jej zawarcia, nie później jednak niż do momentu przekazania dotacji, o której mowa w § 3 ust. 2.
3. W przypadku odstąpienia przez Zleceniobiorcę od wykonania umowy po terminie określonym w ust. 2, Zleceniodawcy będzie przysługiwać kara umowna w wysokości ..... kwoty określonej w § 3 ust. 1.

#### § 16.

1. Umowa może być rozwiązana przez Zleceniodawcę ze skutkiem natychmiastowym w przypadku:
  - 1) wykorzystywania udzielonej dotacji niezgodnie z przeznaczeniem;
  - 2) nieterminowego oraz nienależytego wykonywania Umowy, w szczególności zmniejszenia zakresu rzeczowego realizowanego zadania, stwierdzonego na podstawie wyników kontroli oraz oceny realizacji wniosków i zaleceń pokontrolnych;
  - 3) gdy Zleceniobiorca przekaze część lub całość dotacji osobie trzeciej, pomimo, że nie przewiduje tego niniejsza Umowa;
  - 4) gdy Zleceniobiorca nie przedłoży sprawozdania z wykorzystania dotacji, w terminie i na zasadach określonych w Umowie;
  - 5) gdy Zleceniobiorca odmówi poddania się kontroli, albo w terminie określonym przez Zleceniodawcę nie doprowadzi do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.
2. Zleceniodawca, rozwiązując umowę, określi kwotę dotacji podlegającą zwrotowi w wyniku stwierdzenia okoliczności, o których mowa w ust. 1, wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, naliczanymi od dnia przekazania dotacji, termin jej zwrotu oraz nazwę i numer rachunku bankowego, na które należy dokonać wpłaty.

#### § 17.

1. Wszelkie zmiany, uzupełnienia i oświadczenia składane w związku z niniejszą umową wymagają pisemnej zgody stron umowy, pod rygorem nieważności.
2. Wszelkie wątpliwości związane z realizacją niniejszej umowy wyjaśniane będą w formie pisemnej.

§ 18.

Zleceniobiorca ponosi wyłączną odpowiedzialność wobec osób trzecich za szkody powstałe w związku z realizacją zadania.

§ 19.

W zakresie nieuregulowanym umową stosuje się przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny (Dz.U. Nr 16, poz. 93, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.).

§ 20.

Ewentualne spory powstałe w związku z zawarciem i wykonywaniem niniejszej Umowy Strony będą starały się rozstrzygać polubownie. W przypadku braku porozumienia spór zostanie poddany pod rozstrzygnięcie właściwego, ze względu na siedzibę Zleceniodawcy, sądu powszechnego.

§ 21.

Umowa niniejsza została sporządzona w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze Stron.

Zleceniobiorca:

.....

Zleceniodawca:

.....

**ZAŁĄCZNIKI:**

- 1) oferta realizacji zadania publicznego ;
- 2) sprawozdanie z wykonania zadania publicznego;
- 3) harmonogram realizacji zadania;
- 4) kosztorys realizacji zadania;
- 5) oświadczenie Zleceniobiorcy o zgodności odpisu z rejestru ze stanem prawnym i faktycznym w dniu podpisania umowy.

\* Niepotrzebne skreślić.

Załącznik nr 3

**WZÓR**

**SPRAWOZDANIE (CZĘŚCIOWE\*/KOŃCOWE\*)<sup>1)</sup>**

**z wykonania zadania publicznego**

.....  
(nazwa zadania)

w okresie od ..... do .....,  
określonego w umowie nr .....,

zawartej w dniu ....., pomiędzy

..... a .....

(nazwa organu zlecającego)

(nazwa organizacji  
pozarządowej\*/podmiotu\*/  
jednostki organizacyjnej\*)

Data złożenia sprawozdania (wypełnia Zleceniodawca): .....

**Część I. Sprawozdanie merytoryczne**

1. Czy zakładane cele oraz cele nadrzędne zostały osiągnięte w wymiarze określonym w ofercie, w części II pkt 3 i 4 ? Jeśli nie – dlaczego?

2. Opis wykonania zadania z wyszczególnieniem działań określonych w cz. II pkt 6 podmiotów składających ofertę wspólną i podwykonawców<sup>2)</sup>

--

3. Liczbowe określenie skali wskaźników, zrealizowanych w ramach zadania, /należy użyć tych samych wskaźników, które były zapisane w ofercie realizacji zadania, w części II pkt 8/

--

## Część II. Sprawozdanie z wykonania wydatków

### 1. Rozliczenie ze względu na rodzaj kosztów (w zł)

Lp.	Rodzaj kosztów (koszty merytoryczne i administracyjne związane z realizacją zadania)	Całość zadania (zgodnie z umową)			Poprzednie okresy sprawozdawcze (narastająco)*			Bieżący okres sprawozdawczy – w przypadku sprawozdania końcowego – za okres realizacji zadania		
		koszt całkowity	z tego z dotacji	z tego z finansowych środków własnych, środków z innych źródeł oraz wpłat i opłat adresatów*	koszt całkowity	z tego z dotacji	z tego z finansowych środków własnych, środków z innych źródeł oraz wpłat i opłat adresatów*	koszt całkowity	z tego z dotacji	z tego z finansowych środków własnych, środków z innych źródeł oraz wpłat i opłat adresatów*

Ogółem										
--------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

## 2. Rozliczenie ze względu na źródło finansowania

Źródło finansowania	Całość zadania (zgodnie z umową)		Poprzednie okresy sprawozdawcze (narastająco)*		Bieżący okres Sprawozdawczy – w przypadku sprawozdania końcowego – za okres realizacji zadania	
	zł	%	zł	%	zł	%
Koszty pokryte z dotacji						
Koszty pokryte z finansowych środków własnych, środków z innych źródeł oraz wpłat i opłat adresatów *						
/z tego wpłaty i opłaty adresatów zadania ..... zł/						
Ogółem:		100%		100%		100%

Uwagi, które mogą mieć znaczenie przy ocenie realizacji budżetu:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

### 3. Zestawienie faktur (rachunków)<sup>3)</sup>

Lp.	Numer dokumentu księgowego	Numer pozycji kosztorysu	Data	Nazwa wydatku	Kwota (zł)	Z tego ze środków pochodzących z dotacji (zł)	Z tego ze środków z wkładu własnego	
							Wkład własny finansowy	Wkład własny niefinansowy

### Część III. Dodatkowe informacje

.....  
 .....  
 .....  
 .....  
 .....  
 .....  
 .....

### Załączniki:<sup>4)</sup>

1. ....
2. ....
3. ....
4. ....
5. ....

Oświadczam(-my), że:

- 1) od daty zawarcia umowy nie zmienił się status prawny organizacji pozarządowej\*/podmiotu\*/jednostki organizacyjnej\*,
- 2) wszystkie podane w niniejszym sprawozdaniu informacje są zgodne z aktualnym stanem prawnym i faktycznym,
- 3) zamówienia na dostawy, usługi i roboty budowlane za środki finansowe uzyskane w ramach umowy zostały dokonane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych,
- 4) wszystkie kwoty wymienione w zestawieniu faktur (rachunków) zostały faktycznie poniesione.

(pieczęć organizacji pozarządowej\*/podmiotu\*/jednostki organizacyjnej\*)

.....

(podpis osoby upoważnionej lub podpisy osób upoważnionych do składania oświadczeń woli w imieniu organizacji pozarządowej\*/podmiotu\*/jednostki organizacyjnej\*)

Poświadczenie złożenia sprawozdania

Adnotacje urzędowe (nie wypełniać)

\* Niepotrzebne skreślić.

## POUCZENIE

Sprawozdania składa się osobiście lub przesyła przesyłką poleconą w przewidzianym w umowie terminie na adres organu zlecającego.

<sup>1)</sup> Sprawozdanie częściowe i końcowe sporządzać należy w okresach określonych w umowie.

<sup>2)</sup> Opis powinien zawierać szczegółową informację o zrealizowanych działaniach zgodnie z ich układem zawartym w ofercie, która była podstawą przygotowania umowy. W opisie konieczne jest uwzględnienie wszystkich planowanych działań, zakres w jakim zostały one zrealizowane i wyjaśnienie ewentualnych odstępstw w ich realizacji, w odniesieniu do ich zakresu, jak i harmonogramu realizacji.

<sup>3)</sup> Do sprawozdania załączyć należy spis wszystkich faktur (rachunków), które opłacone zostały w całości lub w części ze środków pochodzących z dotacji. Spis zawierać powinien: numer faktury (rachunku), datę jej wystawienia, wysokość wydatkowanej kwoty i wskazanie, w jakiej części została pokryta z dotacji oraz rodzaj towaru lub zakupionej usługi. Każda faktura (rachunek) powinna być opatrzona na odwrocie pieczęcią organizacji (podmiotu, jednostki organizacyjnej) oraz zawierać sporządzony w sposób trwały opis zawierający informacje: z jakich środków wydatkowana kwota została pokryta oraz jakie było przeznaczenie zakupionych towarów, usług lub innego rodzaju opłaconej należności. Informacja powinna być podpisana przez osobę odpowiedzialną za sprawy dotyczące rozliczeń finansowych organizacji.

W przypadku wspierania zadań publicznych Zleceniodawca może żądać faktur (rachunków) dokumentujących pokrycie kosztów ze środków Zleceniobiorcy. W związku z tym, Zleceniodawca może rozszerzyć tabelę „Zestawienie faktur (rachunków)” – punkt II. 3 – poprzez dodanie kolumny „z tego finansowych ze środków własnych”.

Do sprawozdania nie załącza się faktur (rachunków), które należy przechowywać zgodnie z obowiązującymi przepisami i udostępniać podczas przeprowadzanych czynności kontrolnych.

<sup>4)</sup> Do sprawozdania załączyć należy dodatkowe materiały dokumentujące działania faktyczne podjęte przy realizacji zadania (np. listy uczestników projektu, publikacje wydane w ramach projektu, raporty, wyniki prowadzonych ewaluacji), jak również konieczne działania prawne (kopie umów, kopie dowodów przeprowadzenia odpowiedniego postępowania w ramach zamówień publicznych).



## UZASADNIENIE

### I. Opis proponowanych rozwiązań

Projektowane rozporządzenie jest regulacją zastępującą dotychczasowe rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 grudnia 2005 r. w sprawie wzoru oferty realizacji zadania publicznego, ramowego wzoru umowy o wykonanie zadania publicznego i wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania (Dz. U. Nr 264, poz. 2207), które stanowi akt wykonawczy do ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia stanowi efekt nowelizacji ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Nowe regulacje ustawowe dotyczące w szczególności zmian w procedurze otwartego konkursu ofert, w tym oferty wspólnej, wymagają wprowadzenia dostosowanych aktów wykonawczych.

Propozycje zawarte w projekcie konsumują szereg istotnych postulatów zarówno organizacji pozarządowych, jak i jednostek samorządu terytorialnego, które pojawiły się w trakcie praktyki stosowania wzorów. Jedną z najistotniejszych zmian jest wprowadzenie możliwości złożenia oferty wspólnej. Zmiana ta jest podyktowana licznymi postulatami sektora pozarządowego, który wskazywał, iż możliwość złożenia oferty w porozumieniu z innymi oferentami, podniesie efektywność i skuteczność realizacji zadań publicznych, a także potencjał potencjalnych wykonawców zadania publicznego.

Pozostałe zmiany, wynikające także z doświadczeń podmiotów stosujących rozporządzenie, mają charakter legislacyjno-techniczny i usprawniają stosowanie zawartych w rozporządzeniu wzorów w praktyce.

Rozporządzenie określa wzór oferty realizacji zadań publicznych przez organizację pozarządową oraz podmiot wymieniony w art.3 ust.3 ustawy, w tym kwestionariusz dla oferty wspólnej. Proponowany wzór oferty uwzględni wszystkie elementy, o których mowa w art. 14 ustawy. Projekt określa również ramowy wzór umowy oraz sprawozdania z wykonania zadania publicznego, którego obowiązek złożenia wynika z art. 18 ustawy.

### II. Ocena przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych wynikających z projektu rozporządzenia (OSR)

## **1. Podmioty, na które oddziałują projektowane regulacje**

Projekt ustawy swoim zakresem wywiera wpływ na organy administracji publicznej i organizacje pozarządowe, podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.) posiadające status organizacji pożytku publicznego.

## **2. Konsultacje społeczne**

Przedkładane rozporządzenie zostanie poddane konsultacjom społecznym, w szczególności zostanie przekazane organizacjom pozarządowym.

## **3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu oraz sektora publicznego**

Rozporządzenie nie spowoduje wydatków budżetowych, ponieważ wszelkie koszty związane z tym rozporządzeniem są ponoszone wyłącznie przez podmioty oferujące wykonanie zadania publicznego.

## **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wpłynie bezpośrednio na rynek pracy.

## **5. Wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki**

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wpłynie bezpośrednio na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

## **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów**

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wpłynie bezpośrednio na sytuację i rozwój regionów.

## **7. Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia ..... r.

**w sprawie sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego**

Na podstawie art. 23 ust. 8 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm. <sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa zakres sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego, zwanego dalej "sprawozdaniem".

**§ 2.** Sprawozdanie powinno zawierać:

- 1) podstawowe dane o organizacji, w tym nazwę organizacji, jej siedzibę i adres, datę wpisu w Krajowym Rejestrze Sądowym, datę uzyskania statusu organizacji pożytku publicznego i numer KRS-u wraz z numerem identyfikacyjnym REGON w krajowym rejestrze urzędowym podmiotów gospodarki narodowej, dane dotyczące członków władz organizacji (imię i nazwisko według aktualnego wpisu w rejestrze sądowym i adres zamieszkania) oraz określenie celów statutowych organizacji i sposobu ich realizacji;
- 2) charakterystykę prowadzonej działalności pożytku publicznego a w przypadku prowadzenia działalności gospodarczej – także tej działalności, zasięg terytorialny prowadzonej działalności pożytku publicznego, a także opis głównych zdarzeń prawnych w jej działalności o skutkach finansowych;
- 3) informację o wysokości uzyskanych przychodów, z wyodrębnieniem ich źródeł, w tym:
  - a) z 1 % podatku dochodowego od osób fizycznych,
  - b) ze środków pochodzących ze źródeł prywatnych, w tym składek członkowskich, otrzymanych darowizn, spadków, zapisów, środków pochodzących z ofiarności publicznej,
  - c) ze środków pochodzących ze źródeł publicznych, w tym ze źródeł zagranicznych, budżetu państwa, budżetu gminy oraz funduszy celowych,
  - d) z innych przychodów, w tym odsetek, otrzymanych dywidend, nawiązek sądowych, przychodów z działalności odpłatnej pożytku publicznego, przychodów otrzymanych ze sprzedaży wyrobów i usług w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą,

---

<sup>1)</sup> Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135, z 2005 r. Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1420, Nr 175, poz. 1462 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 94, poz. 651 oraz z 2008 r. Nr 209, poz. 1316..

4) informację o sposobie wydatkowania środków pochodzących z 1% podatku dochodowego od osób fizycznych, w tym o rodzaju kosztów i ich wysokości, pokrytych z tych środków;

5) informację o poniesionych kosztach na:

- a) prowadzenie działalności pożytku publicznego z podziałem na działalność odpłatną i nieodpłatną,
- b) administrację (w tym czynsze, opłaty telefoniczne, pocztowe),
- c) działalność gospodarczą,
- d) pozostałe koszty;

6) informację o korzystaniu z uprawnień do:

- a) zwolnienia z podatku dochodowego od osób prawnych, podatku od nieruchomości, podatku od czynności cywilnoprawnych, opłaty skarbowej, opłat sądowych,
- b) nieodpłatnego informowania w jednostkach publicznej radiofonii i telewizji o prowadzonej działalności pożytku publicznego,
- c) nabywania na szczególnych zasadach prawa użytkowania nieruchomości;

7) dane o:

- a) liczbie osób zatrudnionych w organizacji z wyodrębnieniem liczby kobiet, oraz zatrudnionych na podstawie umów o pracę oraz umów o dzieło lub umów zlecenia, z podziałem według zajmowanych stanowisk i z wyodrębnieniem osób zatrudnionych wyłącznie w działalności gospodarczej oraz przeciętną liczbę zatrudnionych na podstawie stosunku pracy,
- b) liczbie osób niepozostających z jednostką w stosunku pracy, zatrudnionych na podstawie umów o dzieło lub umów zlecenia,
- c) liczbie wolontariuszy wykonujących świadczenia na rzecz organizacji z wyodrębnieniem liczby kobiet z podziałem według wykonywanego zajęcia,
- d) liczbie poborowych wykonujących służbę zastępczą w organizacji,
- e) łącznej kwocie wynagrodzeń brutto za pracę wypłaconych przez organizację z podziałem na wynagrodzenia zasadnicze, nagrody, premie i inne świadczenia, z wyodrębnieniem całości wynagrodzeń osób zatrudnionych wyłącznie w działalności gospodarczej,
- f) łącznej kwocie wynagrodzeń brutto wypłaconych przez organizację z tytułu umów o dzieło i zlecenia,
- g) wysokości rocznego i przeciętnego miesięcznego oraz najwyższego i najniższego wynagrodzenia wypłaconego członkom zarządu, innym organom organizacji oraz osobom kierującym wyłącznie działalnością gospodarczą z podziałem na wynagrodzenia zasadnicze, nagrody, premie i inne świadczenia,
- h) udzielonych przez organizację pożyczkach pieniężnych, z podziałem według ich wysokości, ze wskazaniem pożyczkobiorców i warunków przyznania pożyczek oraz z podaniem podstawy statutowej udzielania takich pożyczek,
- i) kwotach ulokowanych na rachunkach bankowych ze wskazaniem banku,
- j) wartości nabytych obligacji oraz wielkości objętych udziałów lub nabytych akcji w spółkach prawa handlowego ze wskazaniem tych spółek,

- k) nabytych nieruchomościach, ich przeznaczeniu, wysokości kwot wydatkowanych na to nabycie oraz (lub) ulepszenie istniejących obiektów majątkowych,
- l) nabytych pozostałych środkach trwałych,
- m) nakładach na prace badawcze i rozwojowe,
- n) wartości aktywów i zobowiązań organizacji ujętych we właściwych sprawozdaniach finansowych;
- 8) działalności zleconej organizacji przez podmioty państwowe i samorządowe (usługi, państwowe zadania zlecone i zamówienia publiczne) oraz o wyniku finansowym tej działalności;
- 9) informację o rozliczeniach organizacji z tytułu ciężących zobowiązań podatkowych, a także informację w sprawie składanych deklaracji podatkowych;
- 10) wykaz spółek (nazwa, siedziba), w których jednostka posiada co najmniej 20% udziałów w kapitale lub ogólnej liczbie głosów w organie stanowiącym spółki; wykaz ten powinien zawierać także informacje o procencie udziałów i stopniu udziału w zarządzaniu oraz o zysku lub stracie netto tych spółek za ostatni rok obrotowy.

**§ 3.** W sprawozdaniu zamieszcza się informację, czy w okresie sprawozdawczym była przeprowadzona w organizacji kontrola, a jeśli była – to informacje o jej wynikach.

**§ 4.** Sprawozdanie podpisuje co najmniej dwóch członków władz organizacji, jeżeli jej statut organizacji nie stanowi inaczej.

**§ 5.** Sprawozdanie obejmuje okres roku obrotowego.

**§ 6.** Sprawozdanie sporządza się zgodnie ze wzorem, który jest określony w załączniku do rozporządzenia.

**§ 7.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdania merytorycznego z działalności organizacji pożytku publicznego stanowi wypełnienie upoważnienia nałożonego na Ministra Pracy i Polityki Społecznej w art. 23 ust. 8 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Na gruncie obowiązującej ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wprowadzona została instytucja organizacji pożytku publicznego (opp). Podmioty legitymujące się tym statusem spełniać muszą szereg przesłanek określonych w ustawie, jak również mogą korzystać z wielu przywilejów, do jakich należą m.in. zwolnienia podatkowe, uprzywilejowanie w korzystaniu z czasu antenowego mediów publicznych, a także możliwość bycia beneficjentem 1% podatku dochodowego od osób fizycznych.

Dotychczas organizacje pożytku publicznego miały obowiązek składania sprawozdania merytorycznego, którego wzór nie był jednak określony wprost. Organizacje pożytku publicznego stosowały jedynie odpowiednio przepisy rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 8 maja 2001 r. w sprawie ramowego zakresu sprawozdania z działalności fundacji (Dz. U. z 2001 r. Nr 50, poz. 529). Powyższe rozporządzenie nie uwzględniało faktu zarówno zróżnicowania organizacji pożytku publicznego pod względem formy prawnej, nie ograniczającej się jedynie do fundacji, ale także szczególnych przywilejów przysługujących tym organizacjom.

Celem wydania niniejszego rozporządzenia jest zapewnienie przejrzystości funkcjonowania, w tym prowadzenia gospodarki finansowej organizacji pożytku publicznego. Służyć temu ma, poza informacjami wynikającymi ze sprawozdania finansowego, sprawozdanie merytoryczne organizacji pożytku publicznego obejmujące swym zakresem szereg informacji istotnych z punktu widzenia prowadzenia działalności pożytku publicznego. Obywatele a także organy nadzorujące działalność organizacji pożytku publicznego powinny mieć możliwość uzyskać przede wszystkim informacje dotyczące kwot uzyskiwanych przez organizacje pożytku publicznego z 1% oraz celów, na jakie uzyskane środki są wydatkowane. Szczegółową treść sprawozdania określa załącznik do rozporządzenia.

Organizacje pożytku publicznego powinny zawrzeć w sprawozdaniu przede wszystkim podstawowe dane identyfikujące daną organizację, charakterystykę

prowadzonej działalności, informacje o poniesionych kosztach i uzyskanych przychodach, dane o osobach zatrudnionych w organizacji, kwocie wynagrodzeń, finansach organizacji, dane o realizowanych zleconych zadaniach publicznych oraz dane dotyczące zobowiązań podatkowych.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja**

Projekt rozporządzenia swoim zakresem wywiera wpływ na organy administracji publicznej i organizacje pozarządowe, podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, posiadające status organizacji pożytku publicznego.

### **2. Konsultacje społeczne**

Przedkładane rozporządzenie zostanie poddane konsultacjom społecznym, w szczególności zostanie przekazane organizacjom posiadającym status organizacji pożytku publicznego takim jak : Fundacja Instytut Spraw Publicznych, Polska Akcja Humanitarna oraz Radzie Działalności Pożytku Publicznego.

### **3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu oraz sektora publicznego**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa ani z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

### **7. Wpływ regulacji na warunki życia ludności**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na warunki życia ludności.

#### **8. Wpływ regulacji na rozwój społeczeństwa obywatelskiego**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało znaczącego wpływu na rozwój społeczeństwa obywatelskiego, jednak zmniejszenie wątpliwości interpretacyjnych ułatwi stosowanie przepisów przez organizacje pozarządowe, co z pewnością będzie korzystne dla organizacji pozarządowych, zwłaszcza tych mniejszych, które nie korzystają na co dzień z pomocy prawników.

#### **9. Wpływ projektu na realizację konstytucyjnej zasady pomocniczości**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na realizację konstytucyjnej zasady pomocniczości.

#### **10. Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.



**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia ..... r.

**w sprawie przeprowadzania kontroli organizacji pożytku publicznego**

Na podstawie art. 33b ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku i wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**Rozdział 1**

**Przepisy ogólne**

**§ 1.** Rozporządzenie określa szczegółowe warunki, sposób i tryb przeprowadzania kontroli organizacji pożytku publicznego oraz wzór upoważnienia do przeprowadzenia kontroli.

**§ 2.** Podczas kontroli ustala się stan faktyczny prowadzenia działalności pożytku publicznego, jego udokumentowanie, dokonanie oceny prawidłowości prowadzenia działalności pożytku publicznego, wskazanie osób odpowiedzialnych za stwierdzone nieprawidłowości oraz sformułowanie wniosków i zaleceń pokontrolnych.

**§ 3. 1.** Kontroli dokonuje się podstawie okresowych planów kontroli.

2. W razie potrzeby, poza planem o którym mowa w ust. 1, przeprowadza się kontrole doraźne.

**§ 4.** Kontrole zarządza minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego, zwany dalej „ministrem”, lub osoba upoważniona do działania w jego imieniu.

**§ 5.** Kontrolę przeprowadza się zgodnie z programem kontroli.

**§ 6. 1.** Kontrolę przeprowadza osoba upoważniona przez ministra, zwana dalej "kontrolującym", na podstawie imiennego upoważnienia, wydanego przez ministra lub osobę upoważnioną do działania w jego imieniu. W razie potrzeby kontrola może być wykonywana przy pomocy biegłych i rzeczoznawców.

2. Wzór upoważnienia, o którym mowa w ust. 1, stanowi załącznik nr 1 do rozporządzenia.

---

<sup>1)</sup> Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 116, poz. 1203 i Nr 210, poz. 2135 oraz z 2005 r. Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1420, Nr 175, poz. 1462 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 94, poz. 651 oraz z 2008 r. Nr 209, poz. 1316.

3. Do kontroli spraw, przy których zachodzi konieczność zapoznania się z informacjami niejawnymi, kontrolujący powinien posiadać poświadczenie bezpieczeństwa upoważniające do dostępu do informacji niejawnych, uzyskane na podstawie przepisów ustawy z dnia 22 stycznia 1999 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. Nr 11, poz. 95, z późn. zm.).

**§ 7. 1.** Kontrolujący podlega wyłączeniu od udziału w kontroli, na wniosek lub z urzędu, jeżeli wyniki kontroli mogą dotyczyć jego praw lub obowiązków albo praw lub obowiązków jego małżonka lub osoby pozostającej z nim faktycznie we wspólnym pożyciu, krewnych i powinowatych do drugiego stopnia albo osób związanych z nim z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli. Powody wyłączenia kontrolującego trwają mimo ustania małżeństwa, wspólnego pożycia, przysposobienia, opieki lub kurateli.

2. Kontrolujący podlega wyłączeniu również w razie zaistnienia w toku kontroli okoliczności mogących wywołać uzasadnione wątpliwości co do jego bezstronności.

3. O wyłączeniu decyduje minister lub osoba upoważniona do działania w imieniu ministra.

**§ 8. 1.** Kontrola jest przeprowadzana w siedzibie kontrolowanej organizacji pożytku publicznego, w czasie wykonywania ich zadań, a jeżeli wymaga tego dobro kontroli, również poza godzinami pracy i w dniach wolnych od pracy.

2. Kontrola lub poszczególne jej czynności mogą być przeprowadzane również w siedzibie urzędu obsługującego ministra.

3. Czynności kontrolnych, o których mowa w ust. 1, dokonuje się w obecności członka organu zarządzającego lub jego przedstawiciela albo pracownika kontrolowanej organizacji pożytku publicznego, a w razie nieobecności tych osób – w obecności przywołanego świadka.

**§ 9.** Kontrolujący:

- 2) dokonuje w sposób obiektywny ustaleń kontroli oraz rzetelnie je dokumentuje;
- 3) sporządza dokumenty określone w przepisach rozporządzenia, w szczególności protokół kontroli oraz projekt wystąpienia pokontrolnego;
- 4) prowadzi postępowanie w sprawie zastrzeżeń zgłoszonych do ustaleń zawartych w protokole kontroli;
- 5) wykonuje inne czynności w zakresie postępowania kontrolnego zlecone przez ministra lub osobę upoważnioną do działania w imieniu ministra.

## **Rozdział 2**

### **Dowody**

**§ 10. 1.** Kontrolujący dokonuje ustaleń stanu faktycznego na podstawie zebranych w toku kontroli dowodów.

2. Dowodami są w szczególności: dokumenty, rzeczy, protokół z oględzin, opinie specjalistów oraz wyjaśnienia i oświadczenia.

3. Kontrolujący może żądać od kierownika kontrolowanej organizacji pożytku publicznego, jednostki organizacyjnej lub komórki organizacyjnej sporządzenia niezbędnych do kontroli odpisów, kserokopii lub wyciągów z dokumentów oraz zestawień i obliczeń opartych na dokumentach.

4. Zgodność odpisów, kserokopii i wyciągów oraz zestawień i obliczeń potwierdza kierownik kontrolowanej organizacji pożytku publicznego, w której one się znajdują.

**§ 11.** 1. Kontrolujący dokumentuje przebieg i wyniki czynności kontrolnych w założonych w tym celu aktach kontroli, które w szczególności obejmują:

- 1) wykaz ich zawartości, z wymienieniem nazw dokumentów i wskazaniem odpowiednich stron;
- 2) upoważnienie do kontroli, o którym mowa w § 6 ust. 1;
- 3) dowody, o których mowa w § 10 ust. 2;
- 4) protokół kontroli;
- 5) wystąpienie pokontrolne;
- 3) inne dokumenty.

2. Akta kontroli prowadzi się zgodnie z tokiem dokonywanych czynności, numerując kolejno strony akt.

3. Akta kontroli sporządza się w jednym egzemplarzu.

**§ 12.** Zebrane w toku postępowania kontrolnego dowody kontrolujący zabezpiecza, w miarę potrzeby, przez:

- 1) oddanie na przechowanie, za pokwitowaniem, kierownikowi lub upoważnionemu pracownikowi kontrolowanej organizacji pożytku publicznego,;
- 2) przechowanie w kontrolowanej organizacji pożytku publicznego w oddzielnym i zamkniętym pomieszczeniu;
- 3) zabranie z kontrolowanej organizacji pożytku publicznego, za pokwitowaniem, po umożliwieniu sporządzenia ich kopii.

**§ 13.** 1. W razie potrzeby, kontrolujący może przeprowadzić oględziny.

2. Oględziny przeprowadza się w obecności kierownika kontrolowanej organizacji pożytku publicznego, odpowiedzialnego za przedmiot oględzin, a w razie jego nieobecności - pracownika pisemnie upoważnionego przez kierownika kontrolowanej organizacji pożytku publicznego,.

3. Z przebiegu i wyniku oględzin kontrolujący sporządza protokół, który podpisuje kontrolujący i osoba wymieniona w ust. 2.

4. Wzór protokołu z oględzin stanowi załącznik nr 2 do rozporządzenia.

**§ 14.** 1. Kierownik oraz pracownicy kontrolowanej organizacji pożytku publicznego, są obowiązani udzielać, w wyznaczonym przez kontrolującego terminie, wyjaśnień ustnych lub pisemnych w sprawach dotyczących przedmiotu kontroli. Z ustnych wyjaśnień kontrolujący sporządza protokół.

2. Wzór protokołu z przyjęcia ustnych wyjaśnień stanowi załącznik nr 3 do rozporządzenia.

3. Odmowa udzielenia wyjaśnień przez pracowników kontrolowanej organizacji pożytku publicznego, może nastąpić jedynie w przypadkach, gdy wyjaśnienia mają dotyczyć faktów i okoliczności, których ujawnienie mogłoby narazić na odpowiedzialność karną, dyscyplinarną lub majątkową wezwanego do złożenia wyjaśnień albo jego małżonka lub osoby pozostającej z nim faktycznie we wspólnym pożyciu, krewnych i powinowatych do drugiego stopnia albo osób związanych z nim z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli.

4. Odmowę udzielenia wyjaśnień kontrolujący odnotowuje w aktach kontroli.

**§ 15.** 1. Każdy może złożyć kontrolującemu ustne lub pisemne oświadczenie dotyczące przedmiotu kontroli.

2. Kontrolujący nie może odmówić przyjęcia oświadczenia, jeżeli ma ono związek z przedmiotem kontroli.

**§ 16.** W razie ujawnienia w toku kontroli okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa lub wykroczenia albo przestępstwa skarbowego lub wykroczenia skarbowego, kontrolujący niezwłocznie informuje o tym na piśmie, ministra lub osobę upoważnioną do działania w imieniu ministra, który zawiadamia właściwy organ.

### **Rozdział 3**

#### **Protokół kontroli i wystąpienie pokontrolne**

**§ 17. 1.** Dokonane w postępowaniu kontrolnym ustalenia kontrolujący opisuje w protokole kontroli w sposób uporządkowany, zwięzły i przejrzysty.

2. Protokół kontroli powinien zawierać:

- 1) oznaczenie kontrolowanej organizacji pożytku publicznego, jednostki organizacyjnej lub komórki organizacyjnej, jej siedzibę i adres, imię i nazwisko kierownika, z uwzględnieniem zmian zaistniałych w okresie objętym kontrolą, a w miarę potrzeby - imiona i nazwiska kierowników kontrolowanych jednostek i komórek organizacyjnych oraz daty objęcia przez nich stanowisk służbowych;
- 2) imię i nazwisko, stanowisko służbowe kontrolującego oraz numer i datę upoważnienia do kontroli;
- 3) datę rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych w kontrolowanej organizacji pożytku publicznego, jednostce organizacyjnej lub komórce organizacyjnej, z wymienieniem dni przerw w kontroli;
- 4) określenie przedmiotu kontroli i okresu objętego kontrolą;
- 5) opis stwierdzonego w wyniku kontroli stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości;
- 6) wskazanie podstaw dokonanych ustaleń, z powołaniem odpowiednich stron akt kontroli;
- 7) pouczenie o prawie, sposobie i terminie zgłoszenia zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole kontroli oraz o prawie do odmowy podpisania protokołu;
- 8) adnotację o wpisie do rejestru kontroli w kontrolowanej organizacji pożytku publicznego;
- 9) parafy kontrolującego i kierownika kontrolowanej organizacji pożytku publicznego na każdej stronie protokołu;
- 10) podpisy kontrolującego i kierownika kontrolowanej jednostki organizacyjnej, z zastrzeżeniem § 18 ust. 2;

3. W przypadku gdy protokół kontroli zawiera informacje niejawne, protokół lub jego fragment oznacza się odpowiednią klauzulą tajności.

4. Protokół kontroli sporządza się w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

5. Jeden egzemplarz protokołu kontroli przekazuje się, za poświadczeniem odbioru, kierownikowi kontrolowanej organizacji pożytku publicznego, a drugi włącza się do akt kontroli.

**§ 18.** Odmowa podpisania protokołu przez kierownika kontrolowanej organizacji pożytku publicznego nie stanowi przeszkody do podpisania protokołu przez kontrolującego i sporządzenia projektu wystąpienia pokontrolnego.

**§ 19. 1.** Pisemne zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli, zgłoszone przez kierownika kontrolowanej organizacji pożytku publicznego, są poddawane analizie przez kontrolującego.

2. Kontrolujący przeprowadza dodatkowe czynności kontrolne, jeżeli z analizy zastrzeżeń wynika potrzeba ich podjęcia.

3. Jeżeli kontrolujący stwierdzi zasadność zastrzeżeń, dokonuje wzmianki o zmianach w protokole kontroli w ten sposób, że włącza do akt kontroli stosowny tekst w brzmieniu:

- 1) "Ustalenia na str. .... skreśla się.";
- 2) "Protokół kontroli na str. .... uzupełnia się przez dopisanie .....";
- 3) "Treść ustaleń na str. .... otrzymuje brzmienie: .....".

4. Stanowisko w sprawie zgłoszonych zastrzeżeń minister lub osoba upoważniona do działania w imieniu ministra przekazuje kierownikowi kontrolowanej jednostki organizacyjnej w terminie 14 dni.

**§ 20.** Po zakończeniu postępowania kontrolnego kontrolujący sporządza projekt wystąpienia pokontrolnego.

**§ 21.** Kierownik kontrolowanej organizacji pożytku publicznego, któremu przekazano wystąpienie pokontrolne, w terminie określonym w wystąpieniu, nie krótszym niż 30 dni, informuje ministra sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

## **Rozdział 4**

### **Kontrola w trybie uproszczonym**

**§ 22. 1.** Kontrolę organizacji pożytku publicznego można przeprowadzić również przy zastosowaniu trybu uproszczonego.

2. Do kontroli, o której mowa w ust. 1, stosuje się przepisy rozporządzenia, z wyjątkiem §17-20.

3. Tryb uproszczony może być stosowany w szczególności w razie potrzeby:

- 1) sporządzenia odpowiedniej informacji dla zarządzającego kontrolę;
- 2) zbadania określonych spraw wynikających ze skarg, wniosków lub listów obywateli;
- 3) dokonania analizy dokumentów i innych materiałów otrzymanych od organizacji pożytku publicznego.

4. Z kontroli, o której mowa w ust. 1, sporządza się sprawozdanie, które podpisuje kontrolujący.

**§ 23.** W razie ujawnienia w toku kontroli, o której mowa w ust. 1, okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa lub wykroczenia albo przestępstwa skarbowego lub wykroczenia skarbowego sporządza się protokół kontroli, z zastosowaniem § 17-20.

## **Rozdział 5**

### **Przepis końcowy**

**§ 24.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Załączniki do rozporządzenia  
Ministra Pracy i Polityki Społecznej  
z dnia ..... (poz. ....)

Załącznik nr 1

(godło państwowe)  
MINISTER PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

UPOWAŻNIENIE  
Nr .....

Na podstawie: .....

upoważniam:

Pana/Panią

.....  
imię i nazwisko

.....  
stanowisko służbowe

do przeprowadzenia kontroli w: .....

.....  
nazwa i adres jednostki kontrolowanej

Temat kontroli:

Termin kontroli: .....

.....  
pieczęć i podpis zarządzającego kontrolę

Termin kontroli przedłuża się do .....

.....  
pieczęć i podpis zarządzającego kontrolę

MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

PROTOKÓŁ OGŁĘDZIN

.....

(imię, nazwisko i stanowisko służbowe kontrolera)

działając w obecności .....

(imię, nazwisko i stanowisko służbowe osoby uczestniczącej w oględzinach)

dokonał w dniu .....

ogłędzin .....

(określenie obiektu, składników majątkowych, przebiegu czynności poddanych oględzinom)

w wyniku których ustalono, co następuje:

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

W toku oględzin dokonano utrwalenia stanu .....

za pomocą .....

które stanowią załącznik do protokołu.

..... dnia .....

(miejscowość)

.....  
(podpis osoby uczestniczącej w oględzinach)

.....  
(podpis kontrolującego)

MINISTERSTWO PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

PROTOKÓŁ PRZYJĘCIA USTNEGO OŚWIADCZENIA

.....  
(imię, nazwisko i stanowisko służbowe kontrolującego)

w dniu ..... przyjął od .....  
(imię, nazwisko oraz stanowisko służbowe składającego oświadczenie)

ustne oświadczenie w sprawie: .....

.....

o następującej treści:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Przed podpisaniem składający oświadczenie zapoznał się z treścią protokołu.

..... dnia .....  
(miejscowość)

.....  
(podpis osoby składającej oświadczenie)

.....  
(podpis kontrolującego)



## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia wykonuje delegację ustawową zawartą w art. 33b ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Projektowane rozporządzenie jest regulacją, której głównym celem jest uporządkowanie i uszczegółowienie przepisów dotyczących kontroli organizacji pożytku publicznego.

Obecnie kontrola organizacji pożytku publicznego jest prowadzona w oparciu o przepisy art. 30 – 32 ustawy, a także wewnętrzne regulacje Ministra Pracy i Polityki Społecznej, tj. zarządzenia, które nie mają charakteru aktu powszechnie obowiązującego, i nie wiążą stron postępowania. Dotychczasowe 3-letnie doświadczenie w zakresie organizacji pożytku publicznego wykazało, że wyżej wskazane przepisy są niewystarczające i nieprecyzyjne zarówno dla ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, który odpowiada za nadzór, a tym samym kontrolę organizacji pożytku publicznego, jak i dla samych organizacji pożytku publicznego. Dlatego w ustawie wprowadzono delegację dla ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego do wydania przedmiotowego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia konsumuje istotne postulaty zarówno organizacji pożytku publicznego, jak i administracji publicznej, które pojawiły się w trakcie 3 letniej praktyki prowadzenia kontroli organizacji pożytku publicznego.

Proponowany projekt rozporządzenia określa szczegółowy sposób i tryb przeprowadzania kontroli organizacji pożytku publicznego przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego.

W projekcie rozporządzenia w § 2 wskazany został cel przeprowadzenia kontroli. Projekt wyraźnie wskazuje podstawę prowadzenia działalności kontrolnej, którą są okresowe plany kontroli zatwierdzane przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego lub osobę upoważnioną do działania w jego imieniu.

Zgodnie z § 4 projektu rozporządzenia kontrola może zostać zarządzona przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej lub osobę upoważnioną do działania w jego imieniu.

W § 7 projektu rozporządzenia precyzyjnie określono przesłanki wyłączenia kontrolującego, na wniosek lub z urzędu, od udziału w kontroli. Przepis ten ma na celu przede wszystkim zabezpieczenie interesów kontrolowanej organizacji pożytku publicznego.

Projekt rozporządzenia określa także rodzaje kontroli, tj. kontrolę problemową wynikającą z planu kontroli i kontrolę doraźną, która jest efektem skarg i wniosków kierowanych zarówno przez obywateli, organizacje pozarządowe, podmioty kościelne i organy administracji publicznej.

Ważną kwestią zawartą w projekcie rozporządzenia są regulacje dotyczące prowadzenia i przechowywania akt kontroli (§ 11) oraz obowiązek zarządzającego kontrolę do powiadomienia właściwych organów w przypadku ujawnienia w toku kontroli okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa lub wykroczenia albo przestępstwa skarbowego lub wykroczenia skarbowego.

Istotną częścią projektu rozporządzenia, z punktu widzenia przede wszystkim organizacji pożytku publicznego, jest rozdział, w którym precyzyjnie określone zostały elementy składowe protokołów kontroli (§ 17) i wystąpień pokontrolnych (§ 20).

Proponowany projekt rozporządzenia określa także w § 22 sposób i tryb prowadzenia kontroli organizacji pożytku publicznego przy zastosowaniu trybu uproszczonego, która do tej pory prowadzona była w oparciu o regulacje wewnętrzne Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Dodatkowo, proponowany projekt rozporządzenia wprowadza, w załącznikach, wzór upoważnienia, wzór protokołu oględzin i wzór protokołu przyjęcia ustnego oświadczenia.

## **Ocena Skutków Regulacji (OSR)**

### **1. Podmioty, na które oddziałują projektowane regulacje**

Projekt rozporządzenia swoim zakresem wywiera wpływ na organy administracji publicznej i organizacje pozarządowe, podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, posiadające status organizacji pożytku publicznego.

## **2. Konsultacje społeczne**

Przedkładane rozporządzenie zostanie poddane konsultacjom społecznym, w szczególności zostanie przekazane organizacjom posiadającym status organizacji pożytku publicznego takim jak : Fundacja im. Stefana Batorego, Fundacja Instytut Spraw Publicznych, Polska Akcja Humanitarna.

## **3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu oraz sektora publicznego**

Dotychczasowa kontrola organizacji pożytku publicznego była przeprowadzana na podstawie art. 30 i następnych ustawy. Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie spowoduje więc nowych wydatków z budżetu państwa ani skutków finansowych w sektorze publicznym.

## **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wpłynie bezpośrednio na rynek pracy.

## **5. Wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki**

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wpłynie bezpośrednio na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

## **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów**

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wpłynie bezpośrednio na sytuację i rozwój regionów.

## **7. Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.