

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2009 r.

**zmieniające rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie  
szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na wspieranie  
przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objętej  
planem rozwoju obszarów wiejskich**

Na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. Nr 229, poz. 2273, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 lutego 2009 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objętej planem rozwoju obszarów wiejskich (Dz. U. Nr 33, poz. 255 i Nr 189, poz. 1468) w § 2:

1) w ust. 1 tiret otrzymuje brzmienie:

„- w terminie do dnia 15 maja 2010 r.”;

2) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. W przypadku uzupełnienia obsady drzew i krzewów zgodnie z ust. 1 pkt 1 pomoc finansowa na wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objęta planem rozwoju obszarów wiejskich nie podlega zmniejszeniu z tytułu nieutrzymywania w 2009 r. minimalnej obsady drzew i krzewów i zawieszeniu z tytułu nieutrzymywania w 2010 r. minimalnej obsady drzew i krzewów.”;

3) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W przypadku nieuzupełnienia obsady drzew i krzewów zgodnie z ust. 1 pkt 1 lub w przypadku niezłożenia w terminie określonym w ust. 3

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 42, poz. 386, Nr 148, poz. 1551 i Nr 162, poz. 1709, z 2005 r. Nr 10, poz. 64, z 2007 r. Nr 64, poz. 427, z 2008 r. Nr 237, poz. 1655 oraz 2009 r. Nr 92, poz. 753.

oświadczenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, kierownik biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dokonuje zmniejszenia pomocy, o której mowa w ust. 2, z tytułu nieutrzymywania w 2009 r. minimalnej obsady drzew i krzewów i zawiesza ją z tytułu nieutrzymywania w 2010 r. minimalnej obsady drzew i krzewów.”;

4) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Wypłata pomocy, o której mowa w ust. 2, za 2009 r. podlega wstrzymaniu do czasu:

- 1) uzupełnienia obsady drzew i krzewów zgodnie z ust. 1 pkt 1 i złożenia oświadczenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, zgodnie z ust. 1 pkt 2 i ust. 3 albo
- 2) dokonania zmniejszenia zgodnie z ust. 4.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 lutego 2009 r. zmieniającego rozporządzenie zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objętej planem rozwoju obszarów wiejskich (Dz. U. Nr 33, poz. 255) producenci rolni są obowiązani uzupełnić materiałem ekologicznym spełniającym wymagania dotyczące wysokości i grubości elitarnego i kwalifikowanego materiału szkółkarskiego, określone dla drzewek owocowych i krzewów owocowych w przepisach w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących wytwarzania oraz jakości materiału siewnego, obsadę drzew i krzewów do wysokości minimalnej obsady drzew i krzewów określonej w załączniku nr 1 do rozporządzenia w części II w ust. 2 pkt 4, w terminie do dnia 15 listopada 2009 r. Przepis ten jest konsekwencją zmian, jakie zostały wprowadzone tym rozporządzeniem w zakresie wariantu SO2d01 i SO2d02, pakietu SO2. W wyniku dokonania tych zmian producenci rolni realizujący powyższe warianty są obowiązani do utrzymywania minimalnej obsady drzew i krzewów poszczególnych gatunków. Jednocześnie, w końcowej fazie uzgodnień znajduje się projekt zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 lipca 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objętej planem rozwoju obszarów wiejskich (Dz. U. z 2004 r. Nr 174, poz. 1809, z późn. zm.) w zakresie zmiany minimalnej obsady drzew i krzewów w uprawach sadowniczych, w tym jagodowych. Zmiana w przypadku wielu gatunków drzew i krzewów polega na znaczącym obniżeniu minimalnej obsady ale zarazem dostosowaniu jej do rzeczywistych warunków w jakich mogą funkcjonować uprawy ekologiczne.

Ze względu na umożliwienie producentom rolnym złożenia oświadczeń o posiadanych obsadach drzew i krzewów w odniesieniu do przepisów projektowanego rozporządzenia proponuje się przesunięcie z dnia 15 listopada 2009 r. na dzień 15 maja 2010 r. terminu uzupełnienia przez producentów rolnych obsady drzew i krzewów do minimalnej obsady oraz składania oświadczeń o utrzymywaniu przez tych producentów minimalnej obsady drzew i krzewów. Propozycja zmiany terminu do dnia 15 maja 2010 r. wydaje się być optymalna ze względu na to, że zgodnie z zasadami agrotechniki nasadzeń drzew i krzewów powinno dokonywać się w sezonie

jesiennym lub wiosennym. Sezon jesienny w 2009 r. dobiega końca, a mając na uwadze potrzebę przedłużenia okresu pozwalającego dostosować producentom rolnym obsadę drzew i krzewów, koniecznym jest przedłużenie tego okresu również na sezon wiosenny 2010 r. Ponadto w dniu 15 maja 2010 r. upływa termin składania wniosków w sprawie przyznania płatności rolnośrodowiskowej. Zakłada się zatem, że producent rolny składając wniosek o przyznanie płatności rolnośrodowiskowej jednocześnie złoży oświadczenie o utrzymywaniu minimalnej obsady drzew i krzewów. Tym samym rozwiązanie to zminimalizuje uciążliwość obowiązku składania w Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa dodatkowych w stosunku do wniosku o przyznanie płatności rolnośrodowiskowej dokumentów.

Proponowane przesunięcie terminu uzupełnienia obsady drzew i krzewów oraz składania oświadczeń o utrzymywaniu minimalnej obsady drzew i krzewów wymaga dodatkowych zmian w zakresie dotyczącym trybu składania tych oświadczeń i ewentualnego zmniejszania płatności rolnośrodowiskowej z tytułu nieutrzymywania minimalnej obsady drzew i krzewów. Zgodnie z § 13 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 lipca 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objętej planem rozwoju obszarów wiejskich decyzje w sprawie przyznania kolejnych płatności rolnośrodowiskowych są wydawane w terminie do dnia 30 listopada roku, w którym został złożony wniosek o przyznanie pomocy. Zasadniczo w tej decyzji dokonuje się również zmniejszeń płatności, jakie zostały określone w § 15 i § 16 tego rozporządzenia. Wobec propozycji przedłużenia terminu dostosowania obsady drzew i krzewów do 15 maja 2010 r. dokonanie takiego zmniejszenia nie będzie mogło nastąpić w decyzji w sprawie przyznania płatności rolnośrodowiskowej i będzie wymagało wydanie odrębnej decyzji o zmniejszeniu płatności rolnośrodowiskowej, do czego kierownik biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jest umocowany na podstawie § 11 ust. 1 powyższego rozporządzenia.

Jednocześnie zgodnie z § 13 ust. 3 powyższego rozporządzenia pierwszą płatność rolnośrodowiskową wypłaca się w terminie 12 miesięcy od dnia rozpoczęcia realizacji programu rolnośrodowiskowego (a więc od dnia 1 marca), a kolejne płatności - w terminie 12 miesięcy od dnia wypłaty poprzedniej płatności. Wobec tego kolejne płatności rolnośrodowiskowe powinny być wypłacane do dnia 1 marca kolejnego roku, a więc za 2009 r. do dnia 1 marca 2010 r. Aby zapewnić

producentom rolnym otrzymanie płatności rolnośrodowiskowej za 2009 r. w należytym wysokości oraz uniknąć ewentualnej wypłaty nienależnych płatności i związanej z tym konieczności ich windykacji, a jednocześnie umożliwić producentom rolnym uzupełnienia obsady drzew i krzewów oraz złożenia oświadczenia o utrzymywaniu minimalnej obsady drzew i krzewów w proponowanym, dłuższym terminie, konieczne jest zastosowanie instrumentu wstrzymania, w drodze decyzji administracyjnej, wypłaty płatności zgodnie z ust. 5 dodawanym w § 2 zmienianego rozporządzenia. Do zastosowania takiego instrumentu kierownik biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jest umocowany na podstawie § 11 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 lipca 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objętej planem rozwoju obszarów wiejskich. Wstrzymania wypłaty płatności będzie można dokonać w decyzji w sprawie przyznania płatności.

Ponadto przedłużenie do dnia 15 maja 2010 r. terminu uzupełnienia obsady drzew i krzewów wywołuje skutki nie tylko w odniesieniu do płatności rolnośrodowiskowej za 2009 r., ale również za 2010 r., gdyż kolejny rok realizacji zobowiązania rolnośrodowiskowego rozpoczyna się 1 marca 2010 r. Zgodnie z częścią II ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 lipca 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objętej planem rozwoju obszarów wiejskich producent rolny w ramach wariantu S02d01 lub S02d02 powinien realizować zadanie polegające na utrzymywaniu minimalnej obsady drzew i krzewów. Zgodnie z § 1 ust. 3 powyższego rozporządzenia zadania są realizowane w cyklu rocznym. Natomiast nie realizowanie zadań, zgodnie z § 16 ust. 1 i 2 powyższego rozporządzenia, powoduje zmniejszenie płatności rolnośrodowiskowej w przypadku stwierdzenia po raz pierwszy uchybienia w realizacji danego zadania i zawieszenie tej płatności w danym roku i w roku następnym w przypadku stwierdzenia po raz kolejny uchybienia w realizacji danego zadania. Jeżeli zatem producent rolny nie uzupełni obsady drzew i krzewów w proponowanym terminie do dnia 15 maja 2010 r. koniecznym będzie stwierdzenie, że nie utrzymywał minimalnej obsady drzew i krzewów zarówno w 2009 r. jak i 2010 r.. Z tego tytułu płatność rolnośrodowiskowa za 2009 r. powinna zostać zmniejszona

natomiast za 2010 i 2011 r. – zawieszona. Z tego względu w zmienianym ust. 2 i ust. 4 zaproponowano zmiany uwzględniające zawieszenie płatności rolnośrodowiskowej.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia ze względu na obowiązujący obecnie ostateczny termin składania przez producentów rolnych oświadczeń o posiadanych obsadach drzew i krzewów, tj. 15 listopada 2009 r. Biorąc pod uwagę, że proponowane przepisy są korzystne dla producentów rolnych, którzy będą mogli uzupełnić obsadę drzew i krzewów do niższych niż obowiązujące poziomów, zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie wejściu w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) niniejszy projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projektowane rozporządzenie nie zostało zgłoszone do planu prac legislacyjnych Rady Ministrów na II półrocze 2009 r.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

## **Ocena skutków regulacji:**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny**

Projektowana regulacja dotyczy producentów rolnych oraz Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Według danych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa liczba producentów rolnych objętych pomocą finansową z tytułu realizacji przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt w ramach pakietu S02 Rolnictwo ekologiczne warianty S02d01 i S02d02 dotyczące upraw sadowniczych może wynosić maksymalnie ok. 4200 według stanu na dzień 14 stycznia 2009 r.

### **2. Wpływ projektowanej regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa.

### **3. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### **4. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **5. Wpływ projektowanej regulacji na funkcjonowanie gospodarstw ekologicznych oraz produkty pochodzące z upraw ekologicznych.**

W związku z tym, że nowe minimalne obsady drzew i krzewów są niższe niż obowiązujące, a jednocześnie bardziej odpowiadające metodom produkcji ekologicznej, wprowadzona regulacja wpłynie pozytywnie na funkcjonowanie ekologicznych gospodarstw rolnych.

### **6. Sytuacja i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rozwój regionalny Polski. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na środowisko, biorąc pod uwagę możliwość zmian w tendencji przekształcania produkcji rolniczej z konwencjonalnej na ekologiczną.

## **7. Konsultacje społeczne**

Z uwagi na konieczność natychmiastowego wprowadzenia projektowanych regulacji oraz ich pozytywny wpływ na funkcjonowanie ekologicznych gospodarstw rolnych projekt rozporządzenia nie był konsultowany z organizacjami społecznymi i stowarzyszeniami.

Opracowano w Departamencie  
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

Akceptował  
Podsekretarz Stanu: