

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI <sup>1)</sup>**

**z dnia ..... 2009 r.**

**w sprawie upoważnienia organów do uznawania kwalifikacji w zawodach regulowanych**

Na podstawie art. 4a ust. 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm. <sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

Upoważnia się do uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stronach umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej:

- 1) kwalifikacji w zakresie zawodów geodezyjnych i kartograficznych - Głównego Geodetę Kraju w następujących zawodach regulowanych:
  - a) geodeta uprawniony do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie geodezyjnych pomiarów sytuacyjno-wysokościowych, realizacyjnych i inwentaryzacyjnych,
  - b) geodeta uprawniony do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie rozgraniczania i podziałów nieruchomości (gruntów) oraz sporządzania dokumentacji do celów prawnych,
  - c) geodeta uprawniony do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie geodezyjnych pomiarów podstawowych,
  - d) geodeta uprawniony do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie geodezyjnej obsługi inwestycji,
  - e) geodeta uprawniony do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie geodezyjnego urządzania terenów rolnych i leśnych,
  - f) geodeta uprawniony do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie redakcji map,
  - g) geodeta uprawniony do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie fotogrametrii i teledetekcji;

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działami administracji rządowej – administracja publiczna i sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 107, poz. 732, Nr 120, poz. 818 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 63, poz. 394, Nr 199, poz. 1227, Nr 201, poz. 1237, Nr 216, poz. 1370 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 43, poz. 337, Nr 68, poz. 574, Nr 77, poz. 649, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1277 i Nr 168, poz. 1323.

- 2) kwalifikacji w zakresie zawodów pracownika ochrony i detektywa – Komendanta Głównego Policji w następujących zawodach regulowanych:
  - a) pracownik ochrony fizycznej pierwszego stopnia,
  - b) pracownik ochrony fizycznej drugiego stopnia,
  - c) pracownik zabezpieczenia technicznego pierwszego stopnia,
  - d) pracownik zabezpieczenia technicznego drugiego stopnia,
  - e) detektyw;
  
- 3) kwalifikacji w zakresie zawodów pożarniczych – Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej w następujących zawodach regulowanych:
  - a) strażak,
  - b) technik pożarnictwa,
  - c) inżynier pożarnictwa.

## § 2.

Traci moc rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 20 grudnia 2002 r. w sprawie upoważnienia organów i jednostek do uznawania kwalifikacji w zawodach regulowanych (Dz. U. Nr 237, poz. 2007 oraz z 2007 r. Nr 121, poz. 833) w zakresie § 1 pkt 10 oraz części dotyczącej zawodów regulowanych geodezyjnych i kartograficznych, zawartych w wykazie zawodów regulowanych, stanowiących załącznik do rozporządzenia.

## § 3.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 4a ust. 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, z późn. zm.), które daje ministrowi kierującemu działem administracji rządowej możliwość upoważnienia organu lub jednostki organizacyjnej podległej ministrowi, organu samorządu zawodowego, organizacji gospodarczej lub organu rejestrowego do uznawania kwalifikacji w określonych zawodach regulowanych, a tym samym wykonywania wszelkich obowiązków nałożonych na organ właściwy do wydawania decyzji w sprawie uznania kwalifikacji do wykonywania w Rzeczypospolitej Polskiej zawodu regulowanego albo działalności „właściwy organ” przepisami ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 63, poz. 394). Zasadnym jest, aby postępowania w sprawach uznawania kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych prowadziły organy właściwe merytorycznie dla danego zawodu regulowanego.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 wskazanej na wstępie ustawy minister właściwy do spraw administracji publicznej sprawuje obecnie, zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 2007 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 2, poz. 24), nadzór nad Głównym Geodetą Kraju. Do czasu wejścia w życie wskazanej powyżej ustawy organem nadzorującym Głównego Geodetę Kraju był minister właściwy do spraw budownictwa i został upoważniony do uznawania kwalifikacji w zawodach regulowanych w zakresie zawodów geodezyjnych i kartograficznych na podstawie rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 20 grudnia 2002 r. w sprawie upoważnienia organów i jednostek do uznawania kwalifikacji w zawodach regulowanych (Dz. U. Nr 237, poz. 2007). Wobec powyższego niezbędne jest wydanie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji upoważniającego Głównego Geodetę Kraju do uznawania kwalifikacji w zawodach geodezyjnych i kartograficznych.

W przypadku zaś zawodów regulowanych pracownika ochrony oraz detektywa, można jednoznacznie stwierdzić, że program szkoleń w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej, różni się znacząco od programu obowiązującego w Rzeczypospolitej Polskiej. Oznacza to, że ewentualne uznanie kwalifikacji wnioskodawców będzie uzależnione od odbycia przez nich stażu adaptacyjnego albo przystąpienia do testu umiejętności. Natomiast w przypadku pracownika ochrony fizycznej, przy wyborze przez wnioskodawcę testu umiejętności, test obejmowałby poza tematami z zakresu przepisów prawnych, także egzamin praktyczny z budowy i zasad działania broni, zasad obchodzenia się z bronią, strzelania, samoobrony i technik interwencyjnych.

Obecnie organem uprawnionym na podstawie art. 30 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2005 r. Nr 145, poz. 1221, z późn. zm.) oraz art. 35 ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o usługach detektywistycznych (Dz. U. z 2002 r. Nr 12, poz. 110, z późn. zm.) do wydawania, odmowy wydania, zawieszenia i cofania, w drodze decyzji administracyjnej, licencji uprawniających do wykonywania zawodów pracownika ochrony fizycznej, pracownika zabezpieczenia technicznego oraz detektywa jest, właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby ubiegającej się o jedną z takich licencji, komendant wojewódzki (stołeczny) Policji.

Komendant Główny Policji jest centralnym organem administracji rządowej, właściwym w sprawach bezpieczeństwa ludzi oraz utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego, podległym ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych - art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277, z późn. zm.). Zawody regulowane pracownika ochrony i detektywa bezspornie związane są z bezpieczeństwem i porządkiem publicznym. Upoważnienie Komendanta Głównego

Policji, będącego przełożonym wszystkich funkcjonariuszy Policji, umożliwi właściwy nadzór nad przebiegiem stażu adaptacyjnego wnioskodawcy u wybranych przedsiębiorców na terenie całego kraju oraz fachowe przeprowadzenie testu umiejętności. Takich możliwości bezpośrednio nie posiada Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej jest centralnym organem administracji rządowej w sprawach organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego oraz ochrony przeciwpożarowej, podległym ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych – art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1999 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2006 r. Nr 96, poz. 667, z późn. zm.). Zawody pożarnicze są bezwzględnie związane z ochroną przeciwpożarową. Upoważnienie do uznawania kwalifikacji w zawodach pożarniczych Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, będącego przełożonym wszystkich strażaków pełniących służbę w Państwowej Straży Pożarnej, umożliwi właściwy nadzór nad przebiegiem stażu adaptacyjnego wnioskodawcy w jednostkach ochrony przeciwpożarowej lub szkole Państwowej Straży Pożarnej oraz przeprowadzenie testu umiejętności. Takich możliwości nie posiada Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny

Podmiotami, do których adresowane jest rozporządzenie, są obywatele państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej oraz państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym (EFTA) ubiegający się o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych, Komendant Główny Policji, Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej oraz Główny Geodeta Kraju.

Obecnie organem prowadzącym postępowanie w sprawie uznania kwalifikacji w zawodach inżyniera geodety, technika geodety, pracownika ochrony fizycznej (pierwszego i drugiego stopnia), pracownika zabezpieczenia technicznego (pierwszego i drugiego stopnia), detektywa, strażaka oraz technika i inżyniera pożarnictwa jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

### 2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został skierowany, celem zaopiniowania, do Geodezyjnej Izby Gospodarczej, Zachodniopomorskiej Geodezyjnej Izby Gospodarczej, Stowarzyszenia Geodetów Polskich, Stowarzyszenia Kartografów Polskich, Krajowego Związku Pracodawców Firm Geodezyjno-Kartograficznych „Polska Geodezja Komercyjna”, Polskiego Towarzystwa Informacji Przestrzennej, Polskiej Izby Ochrony Osób i Mienia, Polskiego Związku Pracodawców „Ochrona”, Polskiej Izby Systemów Alarmowych, Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Zabezpieczeń Technicznych i Zarządzania Bezpieczeństwem „Polalarm”, Stowarzyszenia Detektywów Polskich, Polskiego Stowarzyszenia Licencjonowanych Detektywów, Szkoły Głównej Służby Pożarniczej, Centralnej Szkoły Państwowej Straży Pożarnej w Częstochowie, Szkoły Aspirantów Państwowej Straży Pożarnej w Krakowie, Szkoły Aspirantów Państwowej Straży Pożarnej w Poznaniu oraz Stowarzyszenia Inżynierów i Techników Pożarnictwa.

W trakcie uzgodnień uwagę zgłosiły wspólnie jedynie: Stowarzyszenie Kartografów Polskich oraz Polskie Towarzystwo Fotogrametrii i Teledetekcji wnosząc o dopisanie w § 1 pkt 1 lit. f) i g) po wyrazie „geodeta” wyrazów „lub kartograf” jako uprawnionych do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie redakcji map oraz w zakresie fotogrametrii i teledetekcji.

W dniu 17 listopada 2009 r. odbyła się konferencja uzgadniająca przedmiotowy projekt, na którą nie przybył, pomimo uprzedniego zgłoszenia, przedstawiciel Stowarzyszenia Kartografów Polskich oraz Polskiego Towarzystwa Fotogrametrii i Teledetekcji. Uwaga zgłoszona przez powyższe podmioty nie została uwzględniona, gdyż zawód kartografa nie jest obecnie zawodem regulowanym, a tym samym nie może być objęty niniejszym rozporządzeniem. Zmiana przepisów prawa krajowego, a w szczególności ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, może być podstawą zmiany nazw lub listy zawodów regulowanych dotyczących wykonywania zawodu kartografa i opublikowania ich ustalonego brzmienia. Pociągnięto to za sobą ewentualną konieczność nowelizacji przepisów, w tym niniejszego rozporządzenia.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

### **3. Skutki wejścia w życie rozporządzenia:**

#### **a) wpływ na sektor finansów publicznych**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Koszty odbycia stażu adaptacyjnego lub testu umiejętności ponosi wnioskodawca.

#### **b) wpływ na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie rozporządzenia nie wywoła skutków dla rynku pracy. Rozwiązania zaproponowane w rozporządzeniu zmieniają jedynie organ prowadzący postępowanie w zależności od zawodu regulowanego na merytorycznie właściwy. Konsekwencją uznania kwalifikacji może być podjęcie pracy przez obywatela UE w Polsce.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.

### **4. Wstępna opinia o zgodności projektu rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej**

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.