

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

**z dnia ..... 2009 r.**

**w sprawie nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg  
funkcjonariuszy Straży Granicznej**

Na podstawie art. 114 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2005 r. Nr 234, poz. 1997, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

Rozporządzenie określa:

- 1) warunki przyznawania nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg;
- 2) tryb postępowania w tych sprawach.

**§ 2.**

1. Funkcjonariuszowi Straży Granicznej, w służbie stałej i przygotowawczej, zwanemu dalej „funkcjonariuszem”, pełniącemu służbę przez okres roku kalendarzowego przyznaje się nagrodę roczną w wysokości miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym, zwanego dalej „uposażeniem”.
2. Funkcjonariuszowi, który pełni służbę przez część roku kalendarzowego, nagrodę roczną przyznaje się proporcjonalnie do okresu służby pełnionej w roku kalendarzowym, za który przysługuje nagroda.
3. Funkcjonariuszowi, który na skutek wypadku pozostającego w związku ze służbą lub choroby powstałej w związku ze szczególnymi właściwościami lub warunkami służby, uzyskał ostateczne orzeczenie komisji lekarskiej o trwałej niezdolności do służby albo poniósł śmierć, nagroda roczna za ostatni rok służby przysługuje w wysokości określonej w ust. 1 bez względu na okres służby pełnionej w tym roku.

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 170, poz. 1218, z 2007 r. Nr 57, poz. 390, Nr 82, poz. 558, z 2008 r. Nr 86, poz. 521, Nr 195, poz. 1199, Nr 216, poz. 1367 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 22, poz. 120.

### § 3.

Okres służby, o którym mowa w § 2 ust. 2, ustala się w pełnych miesiącach i dniach, przyjmując, że każde 30 dni służby stanowi pełny miesiąc służby, dodając okresy służby krótsze od miesiąca.

### § 4.

1. Do okresu służby, od którego zależy wysokość nagrody rocznej, nie wlicza się okresów, w których funkcjonariusz:
  - 1) korzystał z urlopu bezpłatnego lub wychowawczego;
  - 2) nie zachował prawa do uposażenia za okresy niewykonywania obowiązków służbowych, o których mowa w art. 130 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej;
  - 3) był tymczasowo aresztowany albo zawieszony w czynnościach służbowych, chyba że postępowanie karne lub dyscyplinarne będące przyczyną aresztowania lub zawieszenia zostało umorzone prawomocnym orzeczeniem bądź funkcjonariusz został uniewinniony na podstawie prawomocnego wyroku lub orzeczenia o uniewinnieniu w postępowaniu dyscyplinarnym.
2. Umorzenie postępowania, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, nie dotyczy warunkowego umorzenia postępowania karnego lub w sprawie o przestępstwo skarbowe, a także umorzenia postępowania karnego z powodu przedawnienia lub amnestii.

### § 5.

1. Podstawę ustalenia wysokości nagrody rocznej stanowi uposażenie należne funkcjonariuszowi w ostatnim dniu służby wliczanym do okresu, za który przysługuje nagroda, zwane dalej „podstawą wymiaru”.
2. Nagrodę roczną za każdy pełny miesiąc służby w okresie, o którym mowa w § 2 ust. 2, ustala się w wysokości 1/12 podstawy wymiaru.
3. Nagrodę roczną za każdy dzień służby w okresach krótszych od miesiąca, ustala się w wysokości 1/30 podstawy wymiaru, o której mowa w ust. 2.
4. Kwotę nagrody rocznej, po wyliczeniu w sposób określony w ust. 2-3, zaokrągla się do dziesięciu groszy w górę.

### § 6.

Nie ustala się uprawnień do nagrody rocznej, jeżeli przeciwko funkcjonariuszowi toczy się postępowanie karne lub dyscyplinarne o czyn popełniony w roku kalendarzowym, za który przyznawana jest nagroda – do czasu zakończenia tego postępowania.

### § 7.

1. Nagrodę roczną obniża się od 20% do 50% za rok kalendarzowy, w którym funkcjonariusz:
  - 1) został skazany prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe inne niż umyślne, ścigane z oskarżenia publicznego;

- 2) naruszył dyscyplinę służbową lub zasady etyki zawodowej, jeżeli za czyn ten prawomocnym orzeczeniem wymierzono mu karę dyscyplinarną nie surowszą niż nagana z ostrzeżeniem;
  - 3) nie wywiązywał się z obowiązków służbowych, co zostało stwierdzone w opinii służbowej.
2. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, decyzję o obniżeniu wysokości nagrody rocznej podejmuje przełożony, o którym mowa w § 13, uwzględniając w szczególności charakter popełnionego przestępstwa lub przewinienia, jego skutki, rodzaj i wymiar orzeczonej kary oraz dotychczasowe wyniki w służbie.

## § 8.

Nagroda roczna nie przysługuje w przypadkach:

- 1) skazania prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe umyślne, ścigane z oskarżenia publicznego,
- 2) wymierzenia funkcjonariuszowi za czyn, o którym mowa w § 7 ust. 1 pkt 2, kary dyscyplinarnej:
  - a) wydalenia ze służby,
  - b) ostrzeżenia o niepełnej przydatności do służby,
  - c) obniżenia stopnia,
  - d) wyznaczenia na niższe stanowisko służbowe,
  - e) ostrzeżenia o niepełnej przydatności do służby na zajmowanym stanowisku,
- 3) zwolnienia funkcjonariusza ze służby z powodu:
  - a) skazania prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe inne niż wymienione w pkt 1,
  - b) popełnienia czynu o znamionach przestępstwa lub przestępstwa skarbowego, jeżeli popełnienie czynu jest oczywiste i uniemożliwia pozostawanie w służbie,
  - c) niewywiązywania się z obowiązków służbowych w okresie służby stałej, stwierdzonego w dwóch kolejnych opiniach służbowych, między którymi upłynęło co najmniej 6 miesięcy,
  - d) nieprzydatności do służby stwierdzonej w opinii służbowej w okresie odbywania służby przygotowawczej.

## § 9.

Obniżenie lub nieprzyznanie nagrody rocznej, o których mowa w § 7 i 8, następuje za rok kalendarzowy, w którym:

- 1) funkcjonariusz popełnił czyn będący przedmiotem postępowania karnego lub dyscyplinarnego, a jeżeli nagroda roczna została wypłacona, następuje za rok, w którym postępowanie zostało zakończone prawomocnym orzeczeniem lub decyzją,
- 2) funkcjonariuszowi wydano opinię służbową, od której nie złożył odwołania lub ostateczną opinię służbową, w rozumieniu przepisów o okresowym opiniowaniu funkcjonariuszy Straży Granicznej.

## § 10.

1. Wypłata nagrody rocznej następuje nie później niż w ciągu trzech pierwszych miesięcy kalendarzowych następujących po roku, za który przysługuje nagroda.
2. Funkcjonariuszowi zwalnianemu ze służby należną nagrodę roczną wypłaca się w ostatnim dniu służby.
3. W przypadku śmierci albo zaginięcia funkcjonariusza pozostających w związku ze służbą, nagrodę roczną wypłaca się niezwłocznie na podstawie skróconego aktu zgonu albo ostatecznej decyzji o stwierdzeniu zaginięcia funkcjonariusza.

## § 11.

1. Funkcjonariuszowi można przyznać nagrodę uznaniową za wzorowe wykonywanie zadań służbowych, w szczególności za dokonanie czynu świadczącego o odwadze funkcjonariusza oraz za służbę w trudnych warunkach wymagających znacznego nakładu pracy, a także przejawiającemu szczególną inicjatywę w służbie.
2. Nagroda uznaniowa jest przyznawana na pisemny wniosek bezpośredniego przełożonego. Przepis § 13 stosuje się odpowiednio.

## § 12.

1. Zapomoga może być przyznana w przypadku indywidualnych zdarzeń losowych, klęski żywiołowej, choroby, śmierci członka rodziny oraz zaistnienia innych okoliczności powodujących pogorszenie sytuacji materialnej funkcjonariusza i członków jego rodziny, jeżeli dochody i posiadane zasoby finansowe nie pozwalają na zaspokojenie ich niezbędnych potrzeb bytowych.
2. Zapomogę przyznaje się na wniosek funkcjonariusza, związku zawodowego funkcjonariuszy lub z własnej inicjatywy uprawnionego przełożonego funkcjonariusza.

## § 13.

1. Minister właściwy do spraw wewnętrznych przyznaje nagrody roczne i uznaniowe oraz zapomogi Komendantowi Głównemu Straży Granicznej i jego zastępcom.
2. Komendant Główny Straży Granicznej przyznaje nagrody roczne i uznaniowe oraz zapomogi kierownikowi komórki organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej, komendantowi oddziału Straży Granicznej, komendantowi ośrodka szkolenia Straży Granicznej oraz ich zastępcom. Komendant Główny Straży Granicznej może przyznawać nagrody roczne i uznaniowe oraz zapomogi wszystkim funkcjonariuszom, z zastrzeżeniem ust. 1.
3. Kierownik komórki organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej, komendant oddziału Straży Granicznej, komendant ośrodka szkolenia Straży Granicznej przyznaje nagrody roczne i uznaniowe oraz zapomogi odpowiednio funkcjonariuszowi pełniącemu służbę w komórce organizacyjnej Komendy Głównej Straży Granicznej, oddziale Straży Granicznej i ośrodku szkolenia Straży Granicznej.

#### **§ 14.**

Traci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 czerwca 2002 r. w sprawie warunków przyznawania funkcjonariuszom Straży Granicznej nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg (Dz. U. Nr 86, poz. 788).

#### **§ 15.**

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2010 r.

**MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie nagród rocznych, uznaniowych i zapomóg funkcjonariuszy Straży Granicznej ma zastąpić obowiązujące obecnie *rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 czerwca 2002 r. w sprawie warunków przyznawania funkcjonariuszom Straży Granicznej nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg (Dz. U. Nr 86, poz. 788)*.

Ze względu na ilość i rodzaj wprowadzanych zmian, w celu zapewnienia większej przejrzystości i łatwości posługiwania się tekstem, odstąpiono od nowelizacji decydując o opracowaniu projektu nowego rozporządzenia.

Opracowując projektowane rozporządzenie oparto się na przyjętych już uregulowaniach funkcjonujących w *ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2007 r. Nr 43, poz. 277 z późn. zm.)*.

Projekt rozporządzenia uwzględnia te rozwiązania w takim zakresie, w jakim jest to możliwe, w związku z występującymi różnicami w treści upoważnień ustawowych zawartych w ustawie o Straży Granicznej i w ustawie o Policji.

Większość projektowanych zmian w stosunku do obowiązującego stanu prawnego ma charakter porządkowy – uwzględniając przede wszystkim doświadczenia ostatnich lat w stosowaniu funkcjonujących rozwiązań. Proponowane zmiany mają na celu doprecyzowanie istniejących uregulowań, wychodząc naprzeciw postulatom zgłoszonym przez kierowników jednostek organizacyjnych Straży Granicznej.

Projekt przewiduje wprowadzenie następujących zmian:

- 1) w § 1 określono przedmiot rozporządzenia,
- 2) w § 2 ust. 1 wprowadzono zwrot: „*miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym, zwanego dalej „uposażeniem”*”, z uwagi na brak w dotychczas obowiązującym stanie prawnym zwrotu: „*jednomiesięczne*”,
- 3) w § 2 ust. 2 wyrazy: „*proporcjonalnie do liczby pełnych miesięcy kalendarzowych służby*” zastąpiono wyrazami: „*proporcjonalnie do okresu służby pełnionej w roku kalendarzowym, za który przysługuje nagroda*”. Wprowadzona zmiana umożliwi przyznanie nagrody rocznej za okresy służby nie będące pełnymi miesiącami. Zapis dotyczący okresu służby przeniesiono do § 3,
- 4) w § 2 ust. 3 doprecyzowano dotychczasowe przepisy,
- 5) w § 3 zamieszczono zapis, który reguluje okres służby, za który przysługuje nagroda roczna. Zgodnie z wprowadzoną zmianą okresy służby krótsze niż miesiąc kalendarzowy będą sumowane,
- 6) w § 4 ust. 1 pkt 1 wprowadzono zapis umożliwiający niewliczanie do okresu, od którego zależy wysokość nagrody rocznej miesięcy kalendarzowych urlopu wychowawczego,
- 7) w § 4 ust. 2 rozszerzono przypadki, w których okresy tymczasowego aresztowania albo zawieszenia w czynnościach służbowych zakończone umorzeniem postępowania, nie będą wliczane do okresu służby, od którego zależy wysokość nagrody rocznej,
- 8) w § 5 uregulowano wysokość nagrody rocznej, która jest określona w § 1 ust. 2 aktualnie obowiązującego rozporządzenia. Dodano także ust. 3, który reguluje wysokość nagrody rocznej

w przypadkach, gdy okres służby jest krótszy od miesiąca kalendarzowego oraz ust. 4 dotyczący zaokrąglenia wyliczonych kwot do 10 groszy w górę,

9) w § 7 ust. 1 pkt 1 i w § 8 pkt 1 i pkt 3 a) i 3 b) doprecyzowano obowiązujące rozwiązania dostosowując je do art. 45 *ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej*, w brzmieniu nadanym *ustawą z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 82, poz. 558)*,

10) w § 7 ust. 1 pkt 2 jednoznacznie uregulowano, że obniżenie nagrody rocznej następuje w przypadku naruszenia dyscypliny służbowej lub zasad etyki zawodowej, bez względu na to czy funkcjonariusz popełnił czyn w czasie służby czy poza nią. Przestrzeganie dyscypliny służbowej, zasad etyki zawodowej oraz obowiązków wynikających z roty złożonego ślubowania obowiązuje funkcjonariusza w każdych okolicznościach. Zaproponowane w projekcie brzmienie przepisu wyłącza spod jego działania funkcjonariuszy, w stosunku do których wydane zostało orzeczenie dyscyplinarne o uznaniu winnym popełnienia zarzucanego mu czynu a jednocześnie odstąpiono od wymierzania kary dyscyplinarnej. Należy przyjąć, że takie odstąpienie od wymierzenia kary zachodzi w przypadkach drobnych uchybień, bądź też jest uzasadnione jakimiś szczególnymi względami, a wówczas obniżenie nagrody rocznej byłoby karą nadmierną.

11) w § 9 poprawiono błąd redakcyjny występujący w § 7 obowiązującego rozporządzenia poprzez zastąpienie wyrazów: „§ 4 i 5” wyrazami: „§ 7 i 8”,

12) w § 12 rozszerzono katalog przesłanek przyznawania zapomóg, co miało na celu podkreślenie ich losowego charakteru i uzależniono jej przyznanie od pogorszenia sytuacji materialnej funkcjonariusza i jego rodziny,

13) w § 13 wyraz: „jednostki” zastąpiono wyrazem: „komórki” w związku z aktualnym brzmieniem art. 3a pkt 3 *ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej*, ustalonym *ustawą z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zmianie ustawy o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw*. Jednocześnie w związku ze zmianami organizacyjnymi w wyniku, których Graniczna Placówka Kontrolna Straży Granicznej Warszawa-Okęcie stała się komórką organizacyjną Nadwiślańskiego Oddziału Straży Granicznej Komendant tej placówki utracił uprawnienia w zakresie przyznawania nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg na rzecz Komendanta tego oddziału,

Przewiduje się, że projektowane zmiany spowodują niewielkie zmniejszenie wydatków na nagrody roczne, nagrody uznaniowe i zapomogi funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Materia projektowanego rozporządzenia nie jest regulowana prawem Unii Europejskiej.

### **Ocena skutków regulacji (OSR)**

#### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie**

Projektowane rozporządzenie obejmuje swoim zakresem wyłącznie funkcjonariuszy Straży Granicznej i ma na celu uszczegółowienie ich uprawnień.

## 2. Konsultacje

Projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem skonsultowano z organem reprezentującym NSZZ Funkcjonariuszy Straży Granicznej, którego następujące propozycje nie zostały uwzględnione:

- w § 4 ust. 1 pkt 1 po wyrazie: „wychowawczego” dodać wyrazy: „z wyjątkiem samotnie wychowujących dzieci” – brak jest podstaw prawnych do wprowadzenia przepisu, skutkującego wprowadzeniem nierówności funkcjonariuszy wobec prawa,
- w § 7 pkt 1 ust. 2 wykreślić wyrazy „lub zasady etyki zawodowej”, ponieważ jest to pojęcie szerokie i może rodzić pewne nadużycia interpretacyjne – zasady etyki zawodowej funkcjonariusza SG określa decyzja Komendanta Głównego SG. Za ich nieprzestrzeganie funkcjonariusz ponosi odpowiedzialność dyscyplinarną,
- w § 7 pkt 2 po wyrazach: „o których mowa w § 13,” dodać wyrazy: „w porozumieniu z przedstawicielem NSZZ FSG” – obowiązek konsultacji ze związkiem zawodowym *ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej* przewiduje jedynie w art. 47 i dotyczy zwolnienia funkcjonariusza ze służby. Uwzględnienie tej uwagi i w konsekwencji konsultowanie ze związkiem każdego przypadku obniżenia nagrody rocznej doprowadziłoby do zbędnego formalizmu,
- w § 8 wykreślić po wyrazach: „jeżeli popełnienie czynu jest” wyraz: „oczywiste” bo o tym decyduje sąd nie przełożony – nie uwzględniono z uwagi na treść pkt 10 ust. 1 art. 45 *ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej*.

Projekt rozporządzenia został zgodnie z art. 5 *ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz.337)* umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

## 3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i jednostki samorządu publicznego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

## 4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

## 5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionów.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

## 6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.





MINISTER CZŁONEK RADY MINISTRÓW  
PRZEWODNICZĄCY STAŁEGO KOMITETU  
RADY MINISTRÓW

MICHAŁ BONI

Warszawa, 19 czerwca 2009 r.

DKRM-142-594(21)/09  
85783/09

Pan  
Piotr STACHAŃCZYK  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych  
i Administracji

W związku z przekazaniem przy piśmie z dnia 12 czerwca 2009 r., znak: DP-I-0231-782/09/MJ, projektem rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji

- w sprawie nagród rocznych, nagród uznaniowych i zapomóg funkcjonariuszy  
Straży Granicznej

oraz w nawiązaniu do § 11 ust. 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221 z późn. zm.) nie zgłaszam uwag do przedłożonej Oceny Skutków Regulacji.

Z poważaniem

