

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI
z dnia 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości wynagrodzenia patronów koordynatorów
oraz patronów poszczególnych praktyk i staży**

Na podstawie art. 49 ust. 3 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury (Dz. U. Nr 26, poz. 157, Nr 56, poz. 459 i Nr 178, poz. 1375) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 6 lipca 2009 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia patronów koordynatorów oraz patronów poszczególnych praktyk i staży (Dz. U. Nr 115, poz. 972) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Patron koordynator wyznaczony aplikantowi odbywającemu aplikację ogólną, sędziowską lub prokuratorską otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 11% podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego i prokuratora, za każdy miesiąc sprawowania patronatu. Jeżeli patronat sprawowany jest jednocześnie nad więcej niż jednym aplikantem, za każdego kolejnego aplikanta wysokość wynagrodzenia wzrasta o 1% podstawy ustalenia wynagrodzenia sędziego i prokuratora, nie więcej jednak niż do wysokości 20% tej podstawy.”;

2) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Patron poszczególnych praktyk wyznaczony aplikantowi odbywającemu aplikację ogólną otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 10% podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego i prokuratora, za każdy miesiąc sprawowania

patronatu. Jeżeli patronat sprawowany jest jednocześnie nad więcej niż jednym aplikantem, za każdego kolejnego aplikanta wysokość wynagrodzenia wzrasta o 5% podstawy ustalenia wynagrodzenia sędziego i prokuratora. Przepis § 2 ust. 2 stosuje się odpowiednio.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmienia przepisy rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 6 lipca 2009 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia patronów koordynatorów oraz patronów poszczególnych praktyk i staży (Dz. U. Nr 115, poz. 972) i jest konsekwencją przeprowadzanej nowelizacji przepisów rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 sierpnia 2009 r. w sprawie wyznaczania patronów koordynatorów oraz patronów poszczególnych praktyk i staży (Dz. U. Nr 143, poz. 1172). W obecnym stanie prawnym przepisy rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 sierpnia 2009 r. w sprawie wyznaczania patronów koordynatorów oraz patronów poszczególnych praktyk i staży zakładają, że patron danej praktyki może sprawować patronat, w tym samym czasie, nad jednym aplikantem. Zachowanie tej reguły w praktyce nie jest jednak możliwe przy realizacji programu aplikacji ogólnej, gdyż w obrębie tak sądów, jak i prokuratur występują jednostki, gdzie liczba aplikantów tej aplikacji przewyższa liczbę sędziów albo prokuratorów, do których zakresu obowiązków należą czynności związane z tematyką poprzedzającego praktyki cyklu szkoleniowego. W sądach dotyczy to w szczególności praktyk realizowanych w ramach wydziałów penitencjarnych, upadłościowych, rejestrowych, czy odwoławczych. W konsekwencji, aktualna treść § 3 ust. 1 rozporządzenia sprawia, że nie jest możliwa prawidłowa realizacja uchwalonego przez Radę Programową Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury programu aplikacji ogólnej.

Proponowana zmiana przepisów rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 sierpnia 2009 r. w sprawie wyznaczania patronów koordynatorów oraz patronów poszczególnych praktyk i staży zachowuje regułę, jako stan najbardziej pożądaną, że patronat w ramach poszczególnych praktyk aplikacji ogólnej powinien być sprawowany, w tym samym czasie, tylko nad jednym aplikantem. Przewiduje się jednak odejście tej reguły w sytuacji, gdy liczba sędziów albo prokuratorów, do których obowiązków należą czynności z zakresu tematyki poprzedzającego praktyki cyklu szkoleniowego, jest mniejsza niż liczba aplikantów – wówczas patron praktyki mógłby sprawować patronat nad większą liczbą aplikantów aplikacji ogólnej. Konsekwencją tej zmiany jest konieczność dostosowania przepisów § 3 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 6 lipca 2009 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia patronów koordynatorów oraz patronów poszczególnych praktyk i staży poprzez wprowadzenie rozwiązania, które uregułuje sposób ustalania wysokości wynagrodzenia patrona danej praktyki,

jeżeli sprawuje on jednocześnie patronat nad więcej niż jednym aplikantem aplikacji ogólnej. Taką sytuację przewidują już przepisy tego rozporządzenia w § 2 ust. 1, dotyczącym patronów koordynatorów (zmiana brzmienia zdania drugiego § 2 ust. 1 ma jedynie na celu jego doprecyzowanie). Proponowane rozwiązanie polega na wprowadzeniu analogicznej regulacji także w przypadku patronów poszczególnych praktyk – w ramach aplikacji ogólnej.

Projektowane przepisy wprowadzają zasadę, że patron poszczególnych praktyk wyznaczony aplikantowi odbywającemu aplikację ogólną otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 10% podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego i prokuratora, za każdy miesiąc sprawowania patronatu, a jeżeli patronat sprawowany jest jednocześnie nad więcej niż jednym aplikantem – za każdego kolejnego aplikanta wysokość wynagrodzenia wzrasta o 5% wskazanej podstawy. Nie przewiduje się wprowadzenia, jak to ma miejsce w przypadku patronów koordynatorów, górnej granicy wynagrodzenia.

Uregulowanie zasad wynagradzania patronów poszczególnych praktyk, sprawujących patronat nad większą niż jeden liczbą aplikantów aplikacji ogólnej, w sposób korzystniejszy niż w przypadku patronów koordynatorów związane jest z faktem, że zakres obowiązków patronów praktyk jest znacznie większy – to patron praktyki powierza aplikantowi poszczególne czynności, udziela wyjaśnień, wskazówek i pomocy w ich wykonywaniu, kontroluje ich poprawność, sporządza szczegółową opinię o pracy aplikanta. Sprawowanie patronatu nad wieloma aplikantami wymagać będzie od patronów poszczególnych praktyk dużego wysiłku i bardzo dobrej organizacji pracy. Tym samym, niezbędne jest ukształtowanie wynagrodzenia w taki sposób, aby stanowiło zachętę dla sędziów i prokuratorów do podjęcia się patronatu i sprawowania go na odpowiednio wysokim poziomie oraz rekompensowało zwiększony wymiar zadań.

Termin wejścia w życie rozporządzenia został ustalony na dzień ogłoszenia. W związku ze zmianą przepisów rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 sierpnia 2009 r. w sprawie wyznaczania patronów koordynatorów oraz patronów poszczególnych praktyk (Dz. U. Nr 143, poz. 1172), polegającą na wprowadzeniu możliwości – w sytuacji gdy liczba sędziów albo prokuratorów, do których obowiązków należą czynności z zakresu tematyki poprzedzającego praktyki cyklu szkoleniowego jest mniejsza niż liczba aplikantów – sprawowania przez patrona praktyki patronatu jednocześnie nad więcej niż jednym aplikantem, istnieje pilna potrzeba określenia wysokości wynagrodzenia tych patronów. Wejście w życie

przedmiotowego rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Materia objęta projektowanym rozporządzeniem nie stanowi przedmiotu regulacji prawa wspólnotowego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie wymaga notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Rozporządzenie dotyczy aplikantów Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury oraz sędziów sądów powszechnych oraz prokuratorów, wyznaczanych patronami poszczególnych praktyk – w ramach programu aplikacji ogólnej prowadzonej przez Krajową Szkołę Sądownictwa i Prokuratury.

2. Zakres konsultacji społecznych

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Krajową Radę Sądownictwa oraz Radę Prokuratorów przy Prokuratorze Generalnym, a w ramach konsultacji społecznych – Stowarzyszeniu Sędziów Polskich „Iustitia”, Stowarzyszeniu Prokuratorów Rzeczypospolitej Polskiej oraz Związkowi Zawodowemu Prokuratorów i Pracowników Prokuratury Rzeczypospolitej Polskiej.

Krajowa Rada Sądownictwa, dostrzegając potrzebę nowelizacji rozporządzenia, zwróciła uwagę na zbyt niskie, w jej ocenie, wynagrodzenie proponowane zarówno za sprawowanie patronatu przez patronów koordynatorów, jak również patronów poszczególnych praktyk. Nadto

Krajowa Rada Sądownictwa nie znajduje podstaw do zróżnicowania zwiększenia wynagrodzenia w sytuacji sprawowania patronatu nad zwiększoną liczbą aplikantów w odniesieniu do patronów koordynatorów (1% za każdego kolejnego aplikanta) i patronów poszczególnych praktyk (5% za każdego kolejnego aplikanta).

Odnosząc się do uwag Krajowej Rady Sądownictwa powtórzyć należy argumenty wskazane w części głównej uzasadnienia projektu: zróżnicowanie zasad wynagradzania patronów koordynatorów oraz patronów poszczególnych praktyk, sprawujących patronat jednocześnie nad więcej niż jednym aplikantem aplikacji ogólnej, uzasadnione jest faktem, że zakres obowiązków patronów poszczególnych praktyk jest znacznie większy – to patron praktyki powierza aplikantowi poszczególne czynności, udziela bieżących wyjaśnień, wskazówek i pomocy w ich wykonywaniu, kontroluje ich poprawność, sporządza szczegółową opinię o pracy aplikanta. Sprawowanie patronatu nad wieloma aplikantami wymaga więc od patronów poszczególnych praktyk znacznie większego dodatkowego nakładu pracy i intelektualnego wysiłku oraz bardzo dobrej organizacji pracy. Niezbędne jest zatem ukształtowanie wynagrodzenia patronów poszczególnych praktyk w taki sposób, aby stanowiło zachętę dla sędziów i prokuratorów do podjęcia się patronatu nad więcej niż jednym aplikantem, i sprawowania go na odpowiednio wysokim poziomie oraz rekompensowało zwiększony wymiar zadań. Wskazać na koniec należy, że w ocenie projektodawcy proponowany poziom wynagrodzenia za sprawowanie patronatu nad aplikantami ukształtowany został odpowiednio do zakresu obowiązków.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i rozwój regionalny

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu w postaci wzrostu wydatków. Proponowane rozwiązanie może natomiast przyczynić się do ewentualnych oszczędności w zakresie wydatków zaplanowanych na wynagrodzenia patronów poszczególnych praktyk w ramach aplikacji ogólnej. Wynika to z faktu, że wprowadzona w projekcie nowelizacji rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 sierpnia 2009 r. w sprawie wyznaczania patronów koordynatorów oraz patronów poszczególnych praktyk i staży możliwość sprawowania przez patronów poszczególnych praktyk równoczesnego patronatu nad więcej niż jednym aplikantem jest korzystniejsza z punktu widzenia wydatków budżetowych; patronat „oddzielny” nad – przykładowo – trzema aplikantami pociągałby za sobą

koszt równy 30% podstawy ustalenia wynagrodzenia zasadniczego sędziego i prokuratora, a projektowane rozwiązanie pozwala ograniczyć ten wydatek o 10% wskazanej podstawy.

Wejście w życie rozporządzenia nie wywoła skutków społecznych, ani nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny.