

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2010 r.

**w sprawie wymogów, jakie powinni spełniać kierownik do spraw bezpieczeństwa, służby
porządkowe i służby informacyjne**

Na podstawie art. 23 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. Nr 62, poz. 504) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Rozporządzenie określa wymagania, jakie powinni spełniać kierownik do spraw bezpieczeństwa, służby porządkowe i służby informacyjne w zakresie wyszkolenia i wyposażenia, w tym:

- 1) tematykę i formy szkolenia;
- 2) jednostki właściwe do przeprowadzania szkolenia;
- 3) wzór zaświadczenia o ukończeniu szkolenia;
- 4) wymagane wyposażenie służb porządkowych i służb informacyjnych w zależności od przewidywanych zagrożeń;
- 5) zakres sprawdzania przez służby porządkowe i służby informacyjne uprawnień osób do uczestniczenia w imprezie masowej;
- 6) sposoby legitymowania w celu ustalenia tożsamości osób uczestniczących w imprezie masowej, przeglądania ich bagaży i odzieży oraz usuwania osób zakłócających imprezę masową.

2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o ustawie, należy przez to rozumieć ustawę z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych.

§ 2. 1. Kierownik do spraw bezpieczeństwa jest obowiązany ukończyć szkolenie realizowane według tematów określonych w załączniku nr 1 do rozporządzenia.

2. Kierownika do spraw bezpieczeństwa uważa się za przeszkolonego w zakresie wskazanym w załączniku nr 1 do rozporządzenia: (temat I pkt 8 i 13, temat II, temat III pkt 2 i 3, temat IV pkt 2, 3 i 4, temat V pkt 1, 2, 3, 5 i 6, temat VI, temat VII pkt 2, 3 i 4, temat VIII, temat IX pkt 1, 2, 5 i 9, temat X pkt 2 i 4 oraz temat XI), jeżeli legitymuje się on licencją pracownika ochrony fizycznej II stopnia, o której mowa w art. 27 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2005 r. Nr 145, poz. 1221, z późn. zm.¹⁾).

3. Członek służby porządkowej jest obowiązany ukończyć szkolenie realizowane według tematów określonych w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, z 2008 r. Nr 171, poz. 1055 i Nr 180, poz. 1112 oraz z 2009 r. Nr 98, poz. 817.

4. Członek służby informacyjnej jest obowiązany ukończyć szkolenie realizowane według tematów określonych w załączniku nr 3 do rozporządzenia.

§ 3. 1. Szkolenia kandydatów na kierownika do spraw bezpieczeństwa oraz kandydatów na członków służby porządkowej lub członków służby informacyjnej prowadzone są przez placówki, o których mowa w art. 2 pkt 3a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.²⁾), a także przez szkoły wyższe prowadzące studia na kierunku bezpieczeństwo wewnętrzne.

2. Szkolenia kandydatów na członków służby porządkowej lub członków służby informacyjnej mogą być także prowadzone przez organizatorów kształcenia w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 68c ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, z zachowaniem wymogów określonych w niniejszym rozporządzeniu.

3. Szkolenia, o których mowa w ust. 1 i 2, kończą się egzaminem wewnętrznym, który składa się z pisemnego testu wiedzy i sprawdzianu umiejętności, a w przypadku kierownika do spraw bezpieczeństwa – z testu wiedzy i sprawdzianu ustnego. Czas trwania egzaminu wewnętrznego dla kandydata na kierownika do spraw bezpieczeństwa oraz kandydata na członka służby porządkowej wynosi 4 godziny, a dla kandydata na członka służby informacyjnej – 1 godzinę.

4. Zaświadczenie o ukończeniu szkolenia wydaje się na czas nieokreślony.

5. Wzór zaświadczenia o ukończeniu szkolenia określa załącznik nr 4 do rozporządzenia.

§ 4. 1. Członka służby porządkowej i członka służby informacyjnej, w zależności od przewidywanych zagrożeń i wykonywanych zadań, wyposaża się w:

- 1) łączność bezprzewodową;
- 2) ręczne wykrywacze metalu;
- 3) latarki elektryczne;
- 4) środki opatrunkowe;
- 5) wzory biletów lub innych dokumentów uprawniających do przebywania na imprezie masowej;
- 6) notes i długopis;
- 7) środki transportu;
- 8) inne niezbędne i prawnie dozwolone środki ochrony osobistej.

2. Członka służby porządkowej, w zależności od przewidywanych zagrożeń, wyposaża się w środki przymusu bezpośredniego, takie jak kajdanki i ręczne miotacze gazu.

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370 i Nr 235, poz. 1618 oraz z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1705.

3. Członka służby porządkowej i członka służby informacyjnej wyposaża się w identyfikator wydany przez organizatora imprezy masowej oraz jednolity i umożliwiający łatwą identyfikację ubiór opatrzony na plecach odblaskowym napisem – odpowiednio – „SŁUŻBA PORZĄDKOWA” lub „SŁUŻBA INFORMACYJNA”.

§ 5. 1. Sprawdzenia uprawnień osoby do uczestniczenia w imprezie masowej członek służby porządkowej lub członek służby informacyjnej dokonuje poprzez sprawdzenie, czy osoba ta posiada ważny bilet lub inny dokument uprawniający do przebywania na imprezie masowej.

2. Czynności, o której mowa w ust. 1, członek służby porządkowej lub członek służby informacyjnej dokonuje poprzez porównanie okazanego przez uczestnika imprezy masowej biletu lub innego dokumentu uprawniającego do przebywania na imprezie masowej z jego wzorem.

3. Członek służby porządkowej lub członek służby informacyjnej, w przypadku meczu piłki nożnej, dokonując czynności, o której mowa w ust. 1, może porównać dane umieszczone na bilecie, o których mowa w art. 13 ust. 4 pkt 1 ustawy, z dokumentem potwierdzającym tożsamość posiadacza biletu.

4. Członek służby porządkowej lub członek służby informacyjnej, dokonując czynności, o której mowa w ust. 1, może sprawdzić, czy wobec osoby uczestniczącej w imprezie masowej nie zostały wydane orzeczenie lub zakaz, o których mowa w art. 22 ust. 1 pkt 1 lit. a – c ustawy, poprzez porównanie danych tej osoby z informacjami posiadanymi przez organizatora imprezy masowej.

§ 6. 1. Przed rozpoczęciem legitymowania osoby uczestniczącej w imprezie masowej, w celu ustalenia jej tożsamości, członek służby porządkowej jest obowiązany użyć zwrotu: „służba porządkowa”, a członek służby informacyjnej zwrotu: „służba informacyjna” oraz:

- 1) okazać umieszczony w widocznym miejscu identyfikator wydany przez organizatora imprezy masowej, w sposób umożliwiający osobie legitymowanej odczytanie danych na nim umieszczonych;
- 2) podać podstawę prawną i przyczynę legitymowania.

2. Podczas wykonywania czynności, o których mowa w ust. 1, członek służby porządkowej lub członek służby informacyjnej zobowiązany jest, na żądanie osoby legitymowanej, podać swoje imię i nazwisko.

3. Tożsamość osoby legitymowanej ustala się na podstawie:

- 1) dowodu osobistego;
- 2) tymczasowego zaświadczenia tożsamości;
- 3) paszportu;
- 4) prawa jazdy;
- 5) legitymacji szkolnej lub studenckiej;
- 6) dokumentu stwierdzającego tożsamość cudzoziemca;
- 7) innych dokumentów potwierdzających tożsamość, zaopatrzonych w wizerunek twarzy i adres zamieszkania osoby legitymowanej.

4. W razie legitymowania osób uczestniczących w imprezie masowej znajdujących się w pojeździe, gdy uzasadniają to względy bezpieczeństwa, członek służby porządkowej lub członek służby informacyjnej ma prawo żądać opuszczenia pojazdu przez te osoby. Odmowa

opuszczenia pojazdu jest traktowana jak odmowa poddania się czynnościom, o których mowa w art. 20 ust. 1 pkt 2 ustawy.

§ 7. 1. Przeglądanie odzieży osoby uczestniczącej w imprezie masowej powinno być dokonywane przez członka służby porządkowej lub członka służby informacyjnej tej samej płci co osoba kontrolowana.

2. Przed rozpoczęciem przeglądania zawartości bagażu lub odzieży osoby uczestniczącej w imprezie masowej członek służby porządkowej jest obowiązany użyć zwrotu: „służba porządkowa”, a członek służby informacyjnej zwrotu: „służba informacyjna” oraz:

- 1) okazać umieszczony w widocznym miejscu identyfikator wydany przez organizatora imprezy masowej, w sposób umożliwiający osobie, której bagaż lub odzież są przeglądane, odczytanie danych na nim umieszczonych.
- 2) podać podstawę prawną i przyczynę przeglądania zawartości bagażu lub odzieży.

3. Podczas wykonywania czynności, o których mowa w ust. 2, członek służby porządkowej lub członek służby informacyjnej zobowiązany jest, na żądanie osoby uczestniczącej w imprezie masowej, podać swoje imię i nazwisko.

4. Przed przystąpieniem do przeglądania zawartości bagażu lub odzieży osoby uczestniczącej w imprezie masowej członek służby porządkowej lub członek służby informacyjnej wzywa tę osobę do okazania ich zawartości.

5. W przypadku konieczności przejrzania zawartości bagażu lub odzieży osób uczestniczących w imprezie masowej znajdujących się w pojeździe członek służby porządkowej lub członek służby informacyjnej ma prawo żądać opuszczenia pojazdu przez te osoby. Odmowa opuszczenia pojazdu jest traktowana jak odmowa poddania się czynności, o której mowa w art. 20 ust. 1 pkt 3 ustawy.

6. W przypadku stwierdzenia w zawartości przeglądanego bagażu lub przeglądanej odzieży przedmiotów, których wnoszenie na imprezę masową i posiadanie na imprezie masowej jest niedozwolone lub zachowania się osoby uczestniczącej w imprezie masowej niezgodnie z regulaminem tej imprezy lub regulaminem obiektu (terenu):

- 1) członek służby porządkowej odmawia wpuszczenia tej osoby na imprezę masową lub usuwa ją z miejsca przeprowadzania tej imprezy;
- 2) członek służby informacyjnej wzywa niezwłocznie członka służby porządkowej w celu wykonania czynności, o których mowa w pkt 1.

7. W przypadku zaistnienia podejrzenia popełnienia przestępstwa, a w szczególności stwierdzenia w zawartości przeglądanego bagażu lub przeglądanej odzieży osoby uczestniczącej w imprezie masowej, broni lub innych niebezpiecznych przedmiotów, materiałów wybuchowych, wyrobów pirotechnicznych, materiałów pożarowo niebezpiecznych, napojów alkoholowych, środków odurzających lub substancji psychotropowych, członek służby porządkowej lub członek służby informacyjnej dokonuje ujęcia osoby, u której w zawartości przeglądanego bagażu lub przeglądanej odzieży stwierdzono te przedmioty, i po ich odebraniu sporządza notatkę z tej czynności, a następnie przekazuje tę osobę Policji wraz z odebranymi przedmiotami.

§ 8. 1. Osobę uczestniczącą w imprezie masowej, która swoim zachowaniem zakłóca tę imprezę, członek służby porządkowej lub członek służby informacyjnej wzywa do opuszczenia

miejsca przeprowadzania imprezy masowej i towarzyszy tej osobie aż do granicy obiektu lub terenu, na którym odbywa się impreza masowa.

2. Przed wezwaniem, o którym mowa w ust. 1, członek służby porządkowej jest obowiązany użyć zwrotu: „służba porządkowa”, a członek służby informacyjnej zwrotu: „służba informacyjna” oraz:

- 1) okazać umieszczony w widocznym miejscu identyfikator wydany przez organizatora imprezy masowej, w sposób umożliwiający osobie uczestniczącej w imprezie masowej zakłócającej swoim zachowaniem porządek publiczny lub zachowującej się niezgodnie z regulaminem imprezy masowej lub regulaminem obiektu (terenu) odczytanie danych na nim umieszczonych;
- 2) podać podstawę prawną i przyczynę wezwania osoby uczestniczącej w imprezie masowej do opuszczenia imprezy masowej.

3. Podczas wykonywania czynności, o których mowa w ust. 1, członek służby porządkowej lub członek służby informacyjnej zobowiązany jest, na żądanie osoby uczestniczącej w imprezie masowej, podać swoje imię i nazwisko.

4. W przypadku niepodporządkowania się wezwaniu, o którym mowa w ust. 1, członek służby porządkowej usuwa poza obiekt lub teren imprezy masowej osobę uczestniczącą w imprezie masowej zakłócającą przebieg tej imprezy.

5. Usuwając osobę uczestniczącą w imprezie masowej z miejsca przeprowadzania tej imprezy, członek służby porządkowej może odstąpić od czynności określonych w ust. 1, jeżeli zwłoka w podjęciu działań groziłaby niebezpieczeństwem dla życia, zdrowia ludzkiego lub ochranianego mienia.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia ³⁾.

PREZES RADY MINISTRÓW

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 2 lipca 2002 r. w sprawie wymogów, jakie powinny spełniać służby porządkowe organizatora imprezy masowej w zakresie wykszolenia i wyposażenia, oraz szczegółowych warunków i sposobu ich działania (Dz. U. Nr 113, poz. 986), które utraciło moc na podstawie art. 77 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. Nr 62, poz. 504).

Załączniki
do rozporządzenia Rady Ministrów
z dnia..... (Dz. U. Nr....., poz.)

ZAŁĄCZNIK Nr 1

TEMATY SZKOLENIA DLA KIEROWNIKÓW DO SPRAW BEZPIECZEŃSTWA

Temat I. Podstawy prawne wykonywania zadań służących zapewnieniu porządku i bezpieczeństwa podczas imprez masowych – czas realizacji 8 godzin

Zagadnienia:

1. Pojęcia podstawowe.
2. Rodzaje imprez masowych podlegające obowiązkowi zapewnienia porządku i bezpieczeństwa uczestników.
3. Zasady uzyskiwania zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej i tryb opiniowania wniosku.
4. Służby porządkowe i informacyjne - zasady i tryb naboru, struktura organizacyjna, zakres działania, sposób prowadzenia dokumentacji, wyposażenie i oznakowanie.
5. Wymagania kwalifikacyjne służb porządkowych i informacyjnych.
6. Uprawnienia służb porządkowych i informacyjnych w czasie działań służących zapewnieniu porządku i bezpieczeństwa publicznego podczas imprez masowych.
7. Uprawnienia służb porządkowych w zakresie używania środków przymusu bezpośredniego.
8. Zakres i tryb sprawowania przez Policję nadzoru nad Specjalistycznymi Uzbrojonymi Formacjami Ochronnymi.
9. Odpowiedzialność karna członków służby porządkowej i służby informacyjnej.
10. Odpowiedzialność karna organizatora imprezy masowej.
11. Ochrona przeciwpożarowa imprez masowych.
12. Zabezpieczenie medyczne imprez masowych.
13. Ochrona informacji niejawnych i ochrona danych osobowych.

**Temat II. Wybrane zagadnienia z zakresu organizacji i zarządzania – czas realizacji
3 godziny**

Zagadnienia:

1. Ogólne zasady i style kierowania zespołem ludzi.
2. Kierowanie jako proces podejmowania decyzji.
3. Organizowanie stanowisk pracy:
 - a) określenie zadań;
 - b) określenie uprawnień;
 - c) określenie odpowiedzialności.
4. System motywacji i kontroli.

Temat III. Wybrane elementy z zakresu psychologii i socjologii – czas realizacji 4 godziny

Zagadnienia:

1. Podstawowe pojęcia psychologii i socjologii.
2. Wybrane zagadnienia z teorii i praktyki zachowań agresywnych.
3. Analiza społeczeństwa:
 - a) pojęcie i struktura grupy społecznej;
 - b) klasyfikacja grupy społecznej;
 - c) pojęcie tłumu i innych zbiorowości, oparte na podobieństwie zachowań.
4. Analiza ważniejszych procesów społecznych:
 - a) współpraca służb porządkowych i służb informacyjnych z uczestnikami imprezy masowej;
 - b) konflikt interesów pomiędzy służbami porządkowymi a uczestnikami imprezy masowej;
 - c) podejmowanie decyzji w sytuacjach konfliktowych.

**Temat IV. Wybrane zagadnienia z zakresu kryminologii i kryminalistyki – czas realizacji
4 godziny**

Zagadnienia:

1. Ogólna charakterystyka współczesnej przestępczości związanej z imprezami masowymi.
2. Profilaktyka kryminologiczna.
3. Ślady kryminalistyczne oraz metody identyfikacji człowieka i rzeczy.
4. Postępowanie po uzyskaniu informacji o przestępstwie lub wykroczeniu, do czasu przybycia Policji.

Temat V. Wybrane zagadnienia z zakresu prawa karnego i prawa wykroczeń – czas realizacji 6 godzin

Zagadnienia:

1. Zasady odpowiedzialności karnej za przestępstwa i wykroczenia.
2. Formy popełnienia przestępstwa i wykroczenia.
3. Okoliczności wyłączające odpowiedzialność karną.
4. Przestępstwa i wykroczenia przeciwko porządkowi publicznemu i bezpieczeństwu.
5. Przestępstwa przeciwko czci i nietykalności cielesnej.
6. Przestępstwa przeciwko życiu i zdrowiu.
7. Przestępstwa i wykroczenia przeciwko imprezom masowym.

Temat VI. Wybrane zagadnienia z zakresu prawa karnego procesowego – czas realizacji 4 godziny

Zagadnienia:

1. Prawa i obowiązki świadka.
2. Uprawnienia pokrzywdzonego.
3. Ujęcie osoby.
4. Czynności procesowe i środki dowodowe.
5. Społeczny i prawny obowiązek zawiadomienia o przestępstwie ściganym z urzędu.

Temat VII. Wybrane zagadnienia z zakresu prawa administracyjnego – czas realizacji 4 godziny

Zagadnienia:

1. Rola państwa i samorządów w działaniach na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego.
2. Uczestnicy postępowania administracyjnego, ich prawa i obowiązki.
3. Tryb postępowania administracyjnego.
4. Rozstrzygnięcia w postępowaniu administracyjnym.

Temat VIII. Wybrane zagadnienia z zakresu prawa cywilnego – czas realizacji 4 godziny

Zagadnienia:

1. Zdolność prawna i zdolność do czynności prawnych.
2. Pojęcie osoby fizycznej i osoby prawnej.
3. Własność i posiadanie oraz ich ochrona prawna.
4. Czynny niedozwolone.

Temat IX. Ogólne zasady zabezpieczenia imprez masowych – czas realizacji 9 godzin

Zagadnienia:

1. Zasady dokonywania analizy zaistniałych i przewidywanych zagrożeń.
2. Pojęcie terroryzmu oraz cele i metody działań terrorystycznych.
3. Wybór członków służby porządkowej i członków służby informacyjnej do zabezpieczenia imprezy masowej.
4. Zasady organizacji, struktura oraz realizacja zabezpieczenia imprezy masowej.
5. Kalkulacja i sposób dyslokacji sił i środków.
6. Określenie niezbędnego wyposażenia służb porządkowych i służb informacyjnych w zależności od rodzaju imprezy masowej i charakteru zagrożeń.
7. Przydzielanie zadań dla służb porządkowych i służb informacyjnych.
8. Zasady współpracy z osobami uczestniczącymi w imprezie masowej i spikerem zawodów sportowych.
9. Zasady kontroli ruchu osobowo-materiałowego w związku z imprezą masową.

Temat X. Zasady sporządzania planów zabezpieczeń oraz procedur bezpieczeństwa – czas realizacji 5 godzin

Zagadnienia:

1. Wpływ charakteru imprezy masowej na sposób jej zabezpieczenia oraz na działanie służb porządkowych i służb informacyjnych.
2. Analiza przewidywanych i faktycznych zagrożeń.
3. Określenie punktów ważnych i kluczowych dla planowanego zabezpieczenia imprezy masowej.
4. Zasady sporządzania planów graficznych obiektów, w których ma być przeprowadzona impreza masowa.
5. Zasady określania liczebności i struktury służb porządkowych i służb informacyjnych.
6. Zasady opracowywania regulaminu imprezy masowej i regulaminu obiektu (terenu).

Temat XI. Nadzór nad wykonywaniem zadań przez służby porządkowe i służby informacyjne oraz kontrola tych służb – czas realizacji 2 godziny

Zagadnienia:

1. Rola nadzoru w pracy służb porządkowych i służb informacyjnych.
2. Metody nadzoru.
3. Wykorzystanie urządzeń technicznych w kontroli pracy służb porządkowych i służb informacyjnych.

Temat XII. Zasady współpracy z Policją, Państwową Strażą Pożarną oraz innymi służbami biorącymi udział w działaniach służących zapewnieniu porządku i bezpieczeństwa w czasie imprezy masowej – czas realizacji 3 godziny

Zagadnienia:

1. Płaszczyzny współpracy.
2. Konflikt interesów.
3. Wzajemna wymiana informacji.
4. Prawne obowiązki współpracy.
5. Podporządkowanie służb porządkowych dowódcy zabezpieczenia policyjnego.

Temat XIII. Techniczne środki zabezpieczenia imprezy masowej – czas realizacji 2 godziny

Zagadnienia:

1. Techniczne urządzenia zabezpieczające.
2. Przeznaczenie i zakres stosowania technicznych urządzeń zabezpieczających w ochronie imprezy masowej.

Realizacja tematów w ramach szkolenia stacjonarnego w łącznym wymiarze 58 godzin zajęć dydaktycznych.

TEMATY SZKOLENIA DLA CZŁONKÓW SŁUŻBY PORZĄDKOWEJ

Temat I. Zasady wykonywania zadań członka służby porządkowej – czas realizacji 4 godziny

Zagadnienia:

1. Zasady organizacji i działania służb porządkowych podczas imprez masowych.
2. Uprawnienia członków służby porządkowej.
3. Obowiązki członków służby porządkowej.
4. Odpowiedzialność cywilna i karna członka służby porządkowej.
5. Ochrona przeciwpożarowa imprez masowych.
6. Ochrona danych osobowych.

Temat II. Wybrane zagadnienia z zakresu psychologii – czas realizacji 2 godziny

Zagadnienia:

1. Zapamiętywanie – efektywne techniki zapamiętywania w pracy członka służby porządkowej.
2. Elementy budowy portretu pamięciowego.
3. Elementy teorii i praktyki zachowań agresywnych – na potrzeby realizacji działań członka służby porządkowej.
4. Podstawowe informacje dotyczące działania pod wpływem stresu i radzenia sobie w sytuacjach trudnych w trakcie zabezpieczania imprezy masowej.

Temat III. Zapewnienie porządku podczas imprez masowych - czas realizacji 14 godzin

Zagadnienia:

1. Cel zabezpieczenia imprezy masowej i rodzaje zagrożeń.
2. Zadania i obowiązki członka służby porządkowej w związku z:
 - a) kontrolą osób uczestniczących w imprezie masowej;
 - b) kontrolą przestrzegania regulaminu imprezy masowej i regulaminu obiektu (terenu);
 - c) kontrolą przestrzegania przepisów przeciwpożarowych na terenie, na którym odbywa się impreza masowa;
 - d) ujęciem sprawcy przestępstwa lub wykroczenia;
 - e) legitymowaniem, przeglądaniem zawartości bagażu lub odzieży osób uczestniczących w imprezie masowej;

- f) usunięciem osoby uczestniczącej w imprezie masowej z miejsca przeprowadzania imprezy masowej;
 - g) dokumentowaniem podejmowanych czynności.
3. Reakcja na potrzeby osób uczestniczących w imprezie masowej.
 4. Postępowanie w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia:
 - a) obsługa sprzętu i urządzeń służących ochronie przeciwpożarowej;
 - b) ewakuacja osób uczestniczących w imprezie masowej z obiektów (stadionów, hal sportowych i widowiskowych).
 5. Współpraca z Policją, Biurem Ochrony Rządu, Państwową Strażą Pożarną oraz innymi uprawnionymi podmiotami w trakcie działań służących zapewnieniu porządku podczas imprezy masowej.
 6. Specyfika zapewnienia porządku podczas masowej imprezy sportowej, w tym meczu piłki nożnej.
 7. Specyfika zapewniania porządku podczas imprezy masowej artystyczno-rozrywkowej.
 8. Ćwiczenia praktyczne w czasie zawodów sportowych odbywających się w obiekcie (stadion, hala sportowa).

Temat IV. Zasady udzielania pierwszej pomocy – czas realizacji 4 godziny

Zagadnienia:

1. Zagadnienia ogólne.
2. Procedura postępowania w sytuacji wypadku.
3. Zasady udzielania pomocy przedmedycznej w przypadkach zranień, krwawień tętniczych i żylnych, złamań kości, oparzeń, omdleń, opatrywanie ran, unieruchamianie kończyn, wykonywanie sztucznego oddychania i pośredniego masażu serca, inne wypadki.
4. Praktyczne opatrywanie ran, unieruchamianie kończyn, wykonywanie sztucznego oddychania i pośredniego masażu serca.

Realizacja tematów w ramach szkolenia stacjonarnego w łącznym wymiarze 24 godzin zajęć dydaktycznych.

TEMATY SZKOLENIA DLA CZŁONKÓW SŁUŻBY INFORMACYJNEJ

Temat I. Zasady wykonywania zadań członka służby informacyjnej – czas realizacji 4 godziny

Zagadnienia:

1. Zasady organizacji i działania służby informacyjnej podczas imprezy masowej.
2. Uprawnienia członków służby informacyjnej.
3. Obowiązki członków służby informacyjnej.
4. Odpowiedzialność cywilna i karna członka służby informacyjnej.
5. Współpraca z Policją oraz innymi służbami w trakcie działań służących zapewnieniu porządku podczas imprezy masowej.
6. Rodzaje imprez masowych w świetle przepisów ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych.

Temat II. Zagadnienia prawne – czas realizacji 2 godziny

Zagadnienia:

1. Definicja przestępstwa i wykroczenia.
2. Ogólna charakterystyka okoliczności wyłączających odpowiedzialność karną.
3. Instytucja obrony koniecznej i stanu wyższej konieczności.
4. Przestępstwa przeciwko życiu, zdrowiu, wolności, wiarygodności dokumentów i mieniu.
5. Przestępstwa przeciwko czci i nietykalności cielesnej.
6. Wykroczenia przeciwko mieniu i porządkowi publicznemu.
7. Przepisy karne w ustawie z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych.
8. Rozpoznawanie symboli zabronionych, które w szczególności nawołują do nienawiści na tle różnic narodowościowych, etnicznych, rasowych, wyznaniowych albo ze względu na bezwyznaniowość.
9. Ogólne zasady zabezpieczania materiału dowodowego na potrzeby postępowania procesowego.

Temat III. Zapewnienie porządku publicznego podczas imprezy masowej – czas realizacji 6 godzin

Zagadnienia:

1. Cel zabezpieczenia imprezy masowej i rodzaje zagrożeń.
2. Zadania i obowiązki członka służby informacyjnej w związku z:

- a) kontrolą osób uczestniczących w imprezie masowej;
 - b) kontrolą przestrzegania regulaminu imprezy masowej i regulaminu obiektu (terenu);
 - c) kontrolą przestrzegania przepisów przeciwpożarowych na terenie, na którym odbywa się impreza masowa;
 - d) ujęciem sprawcy przestępstwa lub wykroczenia;
 - e) legitymowaniem, przeglądaniem zawartości bagażu lub odzieży osób uczestniczących w imprezie masowej;
 - f) dokumentowaniem podejmowanych czynności.
3. Reakcja na potrzeby osób uczestniczących w imprezie masowej.
 4. Opieka nad niepełnosprawnym uczestnikiem imprezy masowej.
 5. Elementy wyposażenia służb informacyjnych.
 6. Elementy wyposażenia obiektu w zakresie bezpieczeństwa.
 7. Ochrona przeciwpożarowa imprez masowych:
 - a) postępowanie w przypadku powstania pożaru lub innego zagrożenia;
 - b) rodzaje pożarów;
 - c) rodzaje sprzętu gaśniczego;
 - d) rodzaje urządzeń służących ochronie przeciwpożarowej;
 - e) systemy przeciwpożarowe w obiektach;
 - f) zasady ewakuacji uczestników imprez masowych z obiektów (stadionów, hal sportowych i innych obiektów umożliwiających przeprowadzenie imprezy masowej).
 8. Plan awaryjny i plan ewakuacji:
 - a) znaczenie planu awaryjnego i planu ewakuacji;
 - b) system znaków informacyjnych i ewakuacyjnych;
 - c) zasady bezpiecznej ewakuacji;
 - d) drogi ewakuacyjne;
 - e) zachowanie tłumu w sytuacji kryzysowej;
 - f) drogi dostępu;
 - g) kontrola przepływu tłumu.

Temat IV. Wybrane elementy z zakresu psychologii i socjologii – czas realizacji 2 godziny

Zagadnienia:

1. Techniki komunikacyjne.
2. Psychologia tłumu.
3. Wybrane zagadnienia z teorii i praktyki zachowań agresywnych.
4. Metody reagowania na konflikty.
5. Metody obserwacji i identyfikacji.

6. Zajęcia praktyczne z zakresu zastosowania technik komunikacyjnych w sytuacjach typowych dla imprezy masowej.

Temat V. Zasady udzielania pierwszej pomocy – czas realizacji 4 godziny

Zagadnienia:

1. Zagadnienia ogólne.
2. Procedura postępowania w sytuacji wypadku.
3. Zasady udzielania pomocy przedmedycznej w przypadkach zranień, krwawień tętniczych i żylnych, złamań kości, oparzeń, omdleń, opatrywanie ran, unieruchamianie kończyn, wykonywanie sztucznego oddychania i pośredniego masażu serca, inne wypadki.
4. Praktyczne opatrywanie ran, unieruchamianie kończyn, wykonywanie sztucznego oddychania i pośredniego masażu serca.

Temat VI. Techniki interwencyjne – czas realizacji 1 godzina

Zagadnienie:

Techniki przeglądania zawartości bagażu i odzieży osób uczestniczących w imprezie masowej.

Realizacja tematów w ramach szkolenia stacjonarnego w łącznym wymiarze 19 godzin zajęć dydaktycznych.

WZÓR

.....
(pieczęć nagłówek organizatora szkolenia).....
(miejsowość, data)**Zaświadczenie o ukończeniu szkolenia nr...../.....r.**

PAN/PANI, s./c., ur.,
 (imię i nazwisko) (imię ojca) (data)

odbył/a szkolenie w zakresie wykonywania zadań:.....
(członka służby porządkowej / członka służby informacyjnej / kierownika do spraw bezpieczeństwa)*

wg programu określonego w załączniku nr do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2010 r. w sprawie wymogów, jakie powinni spełniać kierownik do spraw bezpieczeństwa, służby porządkowe i służby informacyjne (Dz. U. Nr , poz.), **i w dniu zdał/a z wynikiem pozytywnym egzamin wewnętrzny przed komisją powołaną przez organizatora szkolenia.**

Komisja egzaminacyjna:

Przewodniczący:
 (imię i nazwisko) (podpis)

Członkowie:
 (imię i nazwisko) (podpis)

 (imię i nazwisko) (podpis)

(pieczęć imienna i podpis
 organizatora szkolenia)

* Właściwe wpisać powyżej.

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie jest wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 23 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. Nr 62, poz. 504).

Dotychczas kwestie objęte projektowaną regulacją były określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 2 lipca 2002 r. w sprawie wymogów, jakie powinny spełniać służby porządkowe organizatora imprezy masowej w zakresie wykszolenia i wyposażenia, oraz szczegółowych warunków i sposobu ich działania (Dz. U. Nr 113, poz. 986), którego przepisy zgodnie z art. 77 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. Nr 62, poz. 504), zostały utrzymane w mocy przez sześć miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy.

W projekcie określono wymogi, jakie powinni spełniać kierownicy do spraw bezpieczeństwa, służby porządkowe i służby informacyjne organizatora imprezy masowej w zakresie wykszolenia i wyposażenia oraz warunki i sposoby ich działania. W porównaniu do aktualnie obowiązującego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 lipca 2002 r. w sprawie wymogów, jakie powinny spełniać służby porządkowe organizatora imprezy masowej w zakresie wykszolenia i wyposażenia, oraz szczegółowych warunków i sposobów ich działania (Dz. U. Nr 113, poz. 986) wprowadzono zmiany w tematyce szkoleń, które zobowiązani są odbyć członkowie ww. służb oraz kierownik do spraw bezpieczeństwa. Określona w projekcie tematyka szkoleń, pozwoli na ujednoczenie standardów względem wszystkich członków służb porządkowych i służb informacyjnych, a także kierowników do spraw bezpieczeństwa oraz na wyeliminowanie ewentualnych uchybień w trakcie doboru na te stanowiska. W przypadku kandydatów na kierowników do spraw bezpieczeństwa, którzy legitymują się posiadaniem licencji pracownika ochrony fizycznej II stopnia, o której mowa w art. 27 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia, wprowadzono zwolnienie przedmiotowe ze szkolenia w zakresie w jakim pokrywa się ono ze szkoleniem na pracownika ochrony fizycznej II stopnia, o którym mowa w załączniku nr 3 do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 sierpnia 1998 r. w sprawie rodzajów dyplomów i świadectw wydawanych przez szkoły i inne placówki oświatowe, które potwierdzają uzyskanie specjalistycznych kwalifikacji w zakresie ochrony osób i mienia, minimalnego zakresu programów kursów pracowników ochrony fizycznej pierwszego i drugiego stopnia oraz zakresu obowiązujących tematów egzaminów i trybu ich składania, składu komisji egzaminacyjnej i sposobu przeprowadzania egzaminu (Dz. U. Nr 113, poz. 731).

Sformułowane warunki szkolenia członków służby informacyjnej i służby porządkowej, szczegółowe uprawnienia członków tych służb oraz tematyka szkolenia przyczynią się do poprawy bezpieczeństwa podczas imprez masowych, a zwłaszcza meczów piłki nożnej. Zakres tematów szkolenia dla kierowników do spraw bezpieczeństwa, służb porządkowych i służb informacyjnych został dostosowany do wymogów ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych.

W celu zapewnienia właściwego poziomu szkolenia członków służby porządkowej i służby informacyjnej oraz kierowników do spraw bezpieczeństwa, projekt rozporządzenia zakłada przeprowadzanie takich szkoleń przez placówki oświatowe przygotowujące do wykonywania zadań pracownika ochrony osób i mienia, a także przez szkoły wyższe kształcące na kierunku bezpieczeństwo wewnętrzne. Należy jednocześnie zauważyć, że prowadzenie szkoleń przez

placówki oświatowe przygotowujące do wykonywania zadań pracownika ochrony osób i mienia jest zgodne z ustawą z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia, która określa wymagania kwalifikacyjne pracowników ochrony. Uwzględniając jednocześnie postulaty zgłaszane podczas konsultacji społecznych projektu, a także potrzebę zapewnienia swobody w wykonywaniu działalności oświatowej, wprowadzono możliwość prowadzenia kursów dla kandydatów na członków służby porządkowej lub służby informacyjnej w rozumieniu przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 3 lutego 2006 r. w sprawie uzyskiwania i uzupełniania przez osoby dorosłe wiedzy ogólnej, umiejętności i kwalifikacji zawodowych w formach pozaszkolnych (Dz. U. Nr 31, poz. 216). Pozwoli to uelastyczyć system szkolenia, ponadto umożliwi także prowadzenie szkoleń dla kandydatów na członków służby porządkowej lub służby informacyjnej zarówno przez podmioty posiadające doświadczenie w prowadzeniu działalności oświatowej, jak również przez samych organizatorów imprez masowych, jeżeli będą oni spełniać wymogi wskazanego powyżej rozporządzenia.

W załączniku nr 1 do projektu rozporządzenia, dotyczącym tematyki szkolenia dla kierowników do spraw bezpieczeństwa, w stosunku do aktualnie obowiązujących przepisów w tym zakresie, wprowadzono dodatkowy wymóg szkoleniowy w postaci tematu IV – „Wybrane zagadnienia z zakresu kryminologii i kryminalistyki”. Temat ten składa się z czterech zagadnień: „ogólnej charakterystyki współczesnej przestępczości związanej z imprezami masowymi”, „profilaktyki kryminologicznej”, „ślady kryminalistyczne oraz metody identyfikacji człowieka i rzeczy” oraz „postępowanie po uzyskaniu informacji o przestępstwie lub wykroczeniu, do czasu przybycia Policji”. Wprowadzenie tego tematu związane jest z koniecznością przedstawienia kierownikom do spraw bezpieczeństwa zagrożeń jakie obecnie występują na imprezach masowych, w tym związanych z narkotykami, tzw. „dopalaczami” itp. oraz sposobów zapobiegania tym zagrożeniom, a także wskazania właściwego sposobu postępowania dla potrzeb procesowych. Ponadto w odniesieniu do obecnego stanu prawnego doprecyzowano zakres i przedmiot szkolenia dla każdej z kategorii służb (aktualnie nie istnieje tematyka szkolenia dla służb informacyjnych) oraz ujednociono charakter szkolenia służby porządkowej wprowadzając wyłącznie szkolenie dla osób posiadających licencję pracownika ochrony (ustawa z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych wprowadziła wymóg, zgodnie z którym członkiem służby porządkowej może być osoba legitymująca się licencją pracownika ochrony fizycznej), a także zrezygnowano z bloków tematycznych na rzecz wyłącznie tematów szkolenia jako formuły bardziej przystępnej dla procesu dydaktycznego (większość tematów szkoleniowych z projektu jest zbieżna z tematyką obecnie obowiązującą). Trudno jest jednoznacznie ocenić czy określone w projektowanym rozporządzeniu wymogi dotyczące szkolenia kandydatów na członków ww. służb organizatora imprezy masowej oraz kierownika do spraw bezpieczeństwa, mogą potencjalnie oddziaływać na ceny biletów wstępu na imprezę masową. Należy zauważyć, że szkolenie ma obowiązek odbyć kandydat na członka służby porządkowej lub informacyjnej, natomiast nie jest wyraźnie sprecyzowane kto ponosi koszty przeprowadzenia takiego szkolenia, tym bardziej, że zgodnie z § 3 ust. 5 projektu rozporządzenia wskazuje się, że zaświadczenie o ukończeniu szkolenia wydaje się bezterminowo, a zatem nawet w przypadku przyjęcia rozwiązania, że to organizator imprezy masowej ponosi koszt przeprowadzenia szkolenia kandydatów, wymóg szkolenia nie będzie dotyczył za każdym razem wszystkich członków ww. służb.

Należy zauważyć, że zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 2 lipca 2002 r. w sprawie wymogów, jakie powinny spełniać służby porządkowe organizatora imprezy masowej w zakresie wyszkolenia i wyposażenia, oraz szczegółowych warunków i sposobu ich działania (Dz. U. Nr 113, poz. 986), zaświadczenia wydawane na jego podstawie wystawiane były na czas nieokreślony, a zatem nie ma podstawy aby uznać iż w związku z nowoprojektowanym aktem

utraciły swoją moc. Projektowane rozporządzenie będzie zatem dotyczyło osób, które dotychczas nie odbyły szkolenia na członka służby porządkowej lub kierownika do spraw bezpieczeństwa, a przede wszystkim członków służby informacyjnej, których dotychczas nie wyznaczano.

Ponadto w projekcie określono, zgodnie z treścią upoważnienia zawartego w art. 23 pkt 5 i 6 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, szczegółowe warunki i sposoby działania ww. służb w zakresie sprawdzania uprawnień osób do uczestnictwa w imprezie masowej, sposobów legitymowania uczestników imprezy masowej oraz przeglądania zawartości ich bagaży i odzieży, a także postępowania wobec osób zakłócających przebieg imprezy masowej. Przepisy § 5 - 8 projektowanego rozporządzenia pozwolą na prawidłowe wykonywanie obowiązków służbowych przez członków służby porządkowej oraz służby informacyjnej organizatora imprezy masowej i będą stanowiły wytyczne dla prowadzenia czynności przez wymienione podmioty. Wymagania określone projektowanymi przepisami zostały uwzględnione w tematyce szkolenia ww. służb.

W projekcie przewiduje się m.in., iż przeglądanie odzieży powinno być dokonywane przez członka służby porządkowej lub członka służby informacyjnej tej samej płci, co osoba kontrolowana. Przed rozpoczęciem przeglądania bagaży lub odzieży osoby uczestniczącej w imprezie masowej, członek służby porządkowej będzie obowiązany użyć zwrotu „służba porządkowa”, a członek służby informacyjnej zwrotu „służba informacyjna”. Należy zauważyć że procedura legitymowania i przeglądania bagaży i odzieży osób uczestniczących w imprezie masowej nie znajduje uregulowania w ustawie o bezpieczeństwie imprez masowych, natomiast zgodnie z treścią upoważnienia zawartego w art. 23 ww. ustawy Rada Ministrów została zobowiązana do określenia wymagań jakie powinny spełniać służby organizatora imprezy masowej, w tym zakres sprawdzania uprawnień do uczestniczenia w imprezie masowej, sposobu legitymowania i przeglądania bagaży i odzieży uczestników imprezy masowej uwzględniając prawidłowe wykonywanie czynności przez służby organizatora imprezy masowej. Na etapie pierwszych uzgodnień międzyresortowych projektu rozporządzenia pojawiła się uwaga Rządowego Centrum Legislacji, które kwestionowało brzmienie § 5 – 9 projektowanego rozporządzenia jako wykraczające poza zakres upoważnienia ustawowego. Mając jednak na uwadze powyższe argumenty nie można zgodzić się z tezą, że zakres upoważnienia dotyczy wyłącznie określenia sposobu wyszkolenia i wyposażenia członków ww. służb. Brak określenia w projektowanym rozporządzeniu sposobu legitymowania i przeglądania bagaży i odzieży uczestników imprezy masowej oraz weryfikacji uprawnień do uczestniczenia w imprezie masowej przez służby organizatora imprezy masowej mogłoby raczej prowadzić do niewypełnienia zakresu upoważnienia zawartego w ustawie. Powyższe uzasadnia również fakt, że rozporządzenie, jako akt wykonawczy ma uzupełniać przepisy ustawy, które w ww. zakresie nie są szczegółowe (ostatecznie §9 został z projektu usunięty podczas prac nad wersją skierowaną pod obrady Rady Ministrów).

Ponadto służby te będą uprawnione do wezwania osoby uczestniczącej w imprezie masowej do okazania zawartości bagaży lub odzieży. W przypadku stwierdzenia przedmiotów, których wnoszenie i posiadanie na imprezie masowej jest zabronione, członek służby porządkowej będzie zobowiązany odmówić wpuszczenia na imprezę takiej osoby, lub usunięcia jej z miejsca przeprowadzania imprezy. W przypadku ujawnienia broni lub innych niebezpiecznych przedmiotów, napojów alkoholowych, materiałów wybuchowych, pirotechnicznych i pożarowo niebezpiecznych lub środków odurzających i psychotropowych, służby porządkowe lub informacyjne dokonują ujęcia osoby i po odebraniu tych przedmiotów, sporządzają notatkę z przeprowadzonej czynności, a następnie przekazuje ujętą osobę wraz z odebranymi przedmiotami Policji.

Projekt rozporządzenia przewiduje wprowadzenie obowiązku posiadania jednolitego i umożliwiającego łatwą identyfikację ubioru, zarówno przez służby porządkowe jak i służby informacyjne.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia przewiduje się na dzień jego ogłoszenia – stosownie do możliwości wynikających z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449, z późn. zm.) – jako aktu o szczególnym znaczeniu dla interesu państwa. Z uwagi na wejście w życie z dniem 1 sierpnia 2009 r. ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych, uzasadnione jest niezwłoczne rozpoczęcie obowiązywania przedmiotowego rozporządzenia. Wejście projektowanej regulacji w życie z dniem jej ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej i nie podlega procesowi notyfikacji przed Komisją Europejską.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Cel wprowadzenia regulacji

Rozporządzenie ma na celu określenie wymogów, jakie powinni spełniać kierownicy do spraw bezpieczeństwa, służby porządkowe i służby informacyjne organizatora imprezy masowej w zakresie wykszolenia i wyposażenia. Powierzenie szkolenia kandydatów na ww. stanowiska, placówkom oświatowym przygotowującym do wykonywania zadań pracownika ochrony w rozumieniu ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia, podyktowane było ujednoczeniem systemu ich szkolenia z systemem szkolenia pracowników ochrony osób i mienia, w tym również w sferze nazewnictwa podmiotów szkolących. Wprowadzono jednocześnie możliwość prowadzenia kursów dla kandydatów na członków służby porządkowej lub służby informacyjnej przez organizatorów kształcenia w rozumieniu przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki z dnia 3 lutego 2006 r. w sprawie uzyskiwania i uzupełniania przez osoby dorosłe wiedzy ogólnej, umiejętności i kwalifikacji zawodowych w formach pozaszkolnych (Dz. U. Nr 31, poz. 216). Ponadto w rozporządzeniu sprecyzowano szczegółowe warunki i sposoby działania tych służb w zakresie kontroli upoważnień osób do uczestniczenia w imprezie masowej, sposobów legitymowania w celu ustalenia tożsamości osób obecnych na imprezie masowej, przeglądania zawartości ich bagaży i odzieży oraz postępowania wobec osób zakłócających przebieg imprezy masowej.

Podmioty na które oddziałuje regulacja

Rozporządzenie dotyczy organizatorów imprez masowych, w zakresie w jakim są oni, na podstawie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych zobowiązani do wyznaczenia kierownika do spraw bezpieczeństwa oraz członków służb porządkowych, którymi mogą być, zgodnie z przepisem art. 3 pkt 13 ustawy wyłącznie osoby legitymujące się ważną licencją pracownika ochrony fizycznej, a także członków służb informacyjnych. Ponadto rozporządzenie oddziaływać będzie na podmioty mogące prowadzić szkolenia dla kandydatów na członków ww. służb oraz na uczestników imprez masowych.

Konsultacje

Projekt rozporządzenia był już przedmiotem uzgodnień międzyresortowych oraz konferencji uzgodnieniowej. Z uwagi na wprowadzenie w nim – w stosunku do jego pierwotnej wersji, licznych zmian, wynikających z wcześniejszych uzgodnień – podjęto decyzję o ponownym przekazaniu projektu do konsultacji.

Projekt został skierowany do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt został umieszczony w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. W tym trybie uwag nie zgłoszono.

Z uwagi na zakres regulacji, projekt rozporządzenia został poddany również ponownym uzgodnieniom w ramach konsultacji społecznych z Polskim Związkiem Pracodawców „Ochrona”, Polską Izbą Ochrony oraz Polskim Związkiem Piłki Nożnej i Ekstraklasą S.A., a także został omówiony w ramach prac Stałej Grupy Ekspertckiej Rady Bezpieczeństwa Imprez Sportowych.

W wyniku tych konsultacji uwagi do projektu rozporządzenia zgłosili: Polski Związek Piłki Nożnej, Ekstraklasa S.A. oraz Polski Związek Pracodawców „Ochrona”. Uwagi te nie zostały uwzględnione.

Uwagi zgłoszone przez Polski Związek Piłki Nożnej i Ekstraklasę S.A. w zakresie nadania nowego brzmienia § 3, 4 i 5 projektu miały charakter redakcyjny i dotyczyły w znacznym stopniu kwestii omówionych i uzgodnionych w czasie wcześniejszych uzgodnień międzyresortowych, a zwłaszcza konferencji uzgodnieniowej, na której uczestniczyli przedstawiciele obu podmiotów a zatem ich uwzględnienie nie było możliwe.

Kolejne uwagi zgłoszone przez ww. podmioty dotyczyły wymogu noszenia przez członków służby porządkowej i informacyjnej identyfikatora wydanego przez organizatora imprezy masowej oraz obowiązku wskazania przez ww. służby podstawy prawnej przy legitymowaniu i przeglądaniu bagaży lub odzieży uczestników imprezy masowej. Uwagi te nie zostały uwzględnione. Wymóg noszenia przez członków ww. służb identyfikatora wydanego przez organizatora imprezy masowej wynika z ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, natomiast projektowane rozporządzenie wskazuje jedynie na wymóg okazania takiego identyfikatora, jako sposób wykonywania obowiązków ww. służb. Natomiast obowiązek poinformowania o podstawie prawnej prowadzonych czynności wynika z zasady praworządności, która nakazuje wyjaśnienia przyczyny przeprowadzenia czynności w postaci legitymowania, dokonania przeglądu odzieży lub bagażu, żądania opuszczenia terenu imprezy masowej.

W projekcie nie uwzględniono również uwagi Polskiego Związku Pracodawców „Ochrona” dotyczącej uzupełnienia załącznika nr 2 do projektowanego rozporządzenia o zagadnienia wskazane w załączniku na etapie wcześniejszych uzgodnień projektu, które nie są przedmiotem kursu na licencję I stopnia pracownika ochrony:

- przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów;
- przestępstwa przeciwko czci i nietykalności cielesnej;
- wykroczenia przeciwko porządkowi publicznemu;
- techniki przeglądania zawartości bagażu i odzieży osób;
- techniki usuwania z obiektu osoby stawiającej opór;
- współdziałanie wzajemne członków służb porządkowych w różnych sytuacjach taktycznych

Należy wyjaśnić, że w załączniku nr 1 (Minimalny Zakres Programów Kursów dla Osób Ubiegających się o Licencję Pracownika Ochrony Fizycznej Pierwszego Stopnia) do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 sierpnia 1998 r. w sprawie rodzajów dyplomów i świadectw wydawanych przez szkoły i inne placówki oświatowe, które potwierdzają uzyskanie specjalistycznych kwalifikacji w zakresie ochrony osób i mienia, minimalnego zakresu programów kursów pracowników ochrony fizycznej pierwszego i drugiego stopnia oraz zakresu obowiązujących tematów egzaminów i trybu ich składania, składu komisji egzaminacyjnej i sposobu przeprowadzania egzaminu (Dz. U. Nr 113, poz. 731), zostały ujęte wybrane elementy prawa karnego i wykroczeń (temat II) oraz wybrane elementy prawa karnego procesowego (temat III). Ponadto temat I oraz temat III w załączniku nr 2 projektowanego rozporządzenia gwarantują wystarczający poziom wiedzy i umiejętności. W szczególności zagadnienia dotyczące uprawnień oraz obowiązków członków służby porządkowej powinny objąć kwestie związane z technikami realizacji tych uprawnień lub obowiązków.

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Powierzenie szkolenia kandydatów na stanowiska: kierowników do spraw bezpieczeństwa, członków służby porządkowej i służby informacyjnej, placówkom oświatowym przygotowującym do wykonywania zadań pracownika ochrony może skutkować zwiększeniem liczby osób szkolonych (większe wpływy dla przedsiębiorstw) w zakresie wynikającym z rozporządzenia w sytuacji gdy szkolenia te będą realizowane przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą w tym zakresie.

Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.