

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia..... 2010 r.

**w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w art. 45a
ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego**

Na podstawie art. 45a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051 i Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr ..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Za naruszenia określone w art. 45a ust. 1:

- 1) pkt 2 oraz pkt 4 lit. d ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, zwanej dalej „ustawą”, wysokość kary pieniężnej wynosi 1 000 zł;
- 2) pkt 3 lit. a oraz pkt 4 lit. a ustawy wysokość kary pieniężnej wynosi 2 000 zł;
- 3) pkt 3 lit. b i c, pkt 4 lit. b, c i e oraz pkt 5 ustawy wysokość kary pieniężnej wynosi 10 000 zł;
- 4) pkt 6 ustawy:
 - a) popełnione przez skupującego owoce miękkie, wysokość kary pieniężnej wynosi 5 000 zł,
 - b) popełnione przez zatwierdzonego przetwórcę owoców miękkich, wysokość kary pieniężnej wynosi 10 000 zł.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie ogłoszenia dniem 15 marca 2010 r.²⁾

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 5 czerwca 2008 r. w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 107, poz. 685 oraz z 2009 r. Nr 45, poz. 368), które utraciło moc z dniem wejścia w życie ustawy z dnia o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia określonego w art. 45a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008 r. Nr 170, poz. 1051 i Nr 214, poz. 1349, z 2009 r. Nr 20, poz. 105 oraz z 2010 r. Nr ..., poz. ...), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych został obowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, wysokości kar pieniężnych za naruszenia, o których mowa w art. 45a ust. 1 ww. ustawy.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 2012/2006 z dnia 19 grudnia 2006 r. zmieniającym i poprawiającym rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 ustanawiające wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiające określone systemy wsparcia dla rolników oraz zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 384 z 29.12.2006, str. 8) Rzeczpospolita Polska jako państwo członkowskie stosujące system jednolitej płatności obszarowej (SAPS), od dnia 1 stycznia 2007 r. została objęta systemem pomocy do upraw roślin energetycznych.

Szczegółowe zasady i warunki przyznania płatności do upraw roślin energetycznych zostały uregulowane w rozdziale 8 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1973/2004 z dnia 29 października 2004 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1782/2003 w odniesieniu do systemów wsparcia przewidzianych w tytułach IV i IVa tego rozporządzenia oraz wykorzystania odłogowanych gruntów do produkcji surowców (Dz. Urz. UE L 345 z 20.11.2004, str. 1, z późn. zm.).

W wyniku zakończonego w listopadzie 2008 r. przeglądu funkcjonowania Wspólnej Polityki Rolnej (ang. Health Check) Rada Unii Europejskiej przyjęła rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r. ustanawiające wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego dla rolników w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiające określone systemy wsparcia dla rolników, zmieniające rozporządzenia (WE) nr 1290/2005, (WE) nr 247/2006, (WE) nr 378/2007 oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 1782/2003 (Dz. Urz. UE L 30 z 31.01.2009, str. 16, z późn. zm.). Rozporządzenie to zastąpiło rozporządzenie Rady (WE) nr 1782/2003 z dnia 29 września 2003 r. ustanawiające wspólne zasady

dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiające określone systemy wsparcia dla rolników oraz zmieniające rozporządzenia (EWG) nr 2019/93, (WE) nr 1452/2001, (WE) nr 1453/2001, (WE) nr 1454/2001, (WE) nr 1868/94, (WE) nr 1251/1999, (WE) nr 1254/1999, (WE) nr 1673/2000, (EWG) nr 2358/71 i (WE) nr 2529/2001 (Dz. Urz. UE L 270 z 21.10.2003, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 40, str. 269, z późn. zm.).

Rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 nie przewiduje możliwości wsparcia upraw roślin energetycznych, a obowiązujące dotychczas w tym zakresie regulacje, zawarte w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1782/2003, zostały utrzymane w mocy jedynie do końca 2009 r.

Jednocześnie zgodnie z art. 97 akapit pierwszy rozporządzenia Komisji (WE) nr 1121/2009 z dnia 29 października 2009 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 73/2009 w odniesieniu do systemów wsparcia dla rolników, ustanowionych w jego tytułach IV i V (Dz. Urz. UE L 316 z 2.12.2009, str. 27), przetworzenie roślin energetycznych zebranych w 2009 r. powinno nastąpić do dnia określonego przez dane państwo członkowskie, lecz nie później niż do 31 lipca 2011 r. Natomiast w stosunku do roślin energetycznych zebranych przed 2009 r. obowiązują przepisy dotychczasowe (art. 96 ust. 1 akapit drugi rozporządzenia nr 1121/2009), co oznacza, że ich przetworzenie ma nastąpić do dnia 31 lipca drugiego roku po roku zbiorów.

Z uwagi na fakt, że przetworzenie roślin na cele energetyczne może odbywać się do dnia 31 lipca drugiego roku po roku zbiorów, przepisy regulujące w szczególności przetwarzanie roślin na cele energetyczne, w tym przepisy karne, mają nadal zastosowanie do surowca zebranego do końca 2009 r.

Zakres regulacji niniejszego rozporządzenia był dotychczas regulowany przepisami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 5 czerwca 2008 r. w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. Nr 107, poz. 685 oraz z 2009 r. Nr 45, poz. 368). Na mocy ustawy z dnia2010 r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr ..., poz. ...) zmodyfikowano przepisy art. 45a ust. 1 ustawy zmienianej i w związku z tym zaszła konieczność wydania nowych przepisów wykonawczych na podstawie upoważnienia zawartego w art. 45a ust. 3 ustawy.

Ustalając wysokość kar należało wziąć pod uwagę art. 45a ust. 2 ustawy, zgodnie z którym wysokość kary pieniężnej, o której mowa w ust. 1 tego artykułu, nie może przekroczyć kwoty 10 000 złotych.

Biorąc pod uwagę wytyczne do upoważnienia wysokość kar zróżnicowano w zależności od rodzaju naruszeń i społecznej szkodliwości czynu. Wyższe kary ustalono dla podmiotów gospodarczych a niższe dla wnioskodawców (§ 1 rozporządzenia).

Należy zwrócić uwagę, że wysokości kar pieniężnych za naruszenia określone w art. 45a ust. 1 ustawy zaproponowane w projekcie, nie różnią się od dotychczasowych wysokości tych kar określonych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 5 czerwca 2008 r., z tym że niniejszy projekt nie określa wysokości kar pieniężnych za naruszenia przepisów przez wnioskodawców uprawiających rośliny energetyczne, dla których nie określono planu reprezentatywnego, gdyż obowiązki wnioskodawców w tym zakresie zostały uchylone na mocy ustawy z dnia r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia dostosowuje przepisy krajowe do prawa Unii Europejskiej. W związku z powyższym projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

Projekt rozporządzenia nie znajduje się w programie prac legislacyjnych.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na sytuację wnioskodawców, podmioty skupujące i pierwsze jednostki przetwórcze, które przeznaczają rośliny energetyczne na cele energetyczne oraz na przetwórców owoców miękkich i skupujących owoce miękkie.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, oraz zostanie skierowany do konsultacji społecznych z niżej wymienionymi organizacjami reprezentującymi rolników:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”;
- 7) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 8) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 9) Forum Związków Zawodowych;
- 10) Konfederacją Pracodawców Polskich;
- 11) Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych Lewiatan;
- 12) Business Centre Club;
- 13) Związkiem Rzemiosła Polskiego;
- 14) Radą Gospodarki Żywnościowej;
- 15) Krajową Radą Spółdzielczą;
- 16) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 17) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 18) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 19) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 20) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 21) Krajową Radą Izb Rolniczych;

- 22) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 23) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku;
- 24) Polską Izbą Lnu i Konopi;
- 25) Związkiem Sadowników RP;
- 26) Związkiem Sadowników Polskich;
- 27) Towarzystwem Rozwoju Sadów Karłowych;
- 28) Polskim Związkiem Ogrodniczym;
- 29) Polską Izbą Ogrodniczą;
- 30) Krajową Unią Polskiego Przemysłu Chłodniczego;
- 31) Krajową Radą Przetwórstwa i Zamrażalnictwa Owoców i Warzyw;
- 32) Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych:

Rozporządzenie nie zwiększy wydatków budżetu państwa.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie bezpośrednio na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność polskiej gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich

Akceptował:

Za zgodność pod względem prawnym
i redakcyjnym