

Projekt z dnia 21. 01. 2010 r.

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia 2010 r.

w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej organizatorów imprez masowych

Na podstawie art. 53 ust. 2 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. Nr 62, poz. 504), zwanej dalej „ustawą”, zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy zakres obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej organizatorów imprez masowych, na które wstęp jest odpłatny, za szkody wyrządzone osobom w nich uczestniczącym, zwanego dalej "ubezpieczeniem OC", termin powstania obowiązku ubezpieczenia oraz minimalną sumę gwarancyjną tego ubezpieczenia.

§ 2. 1. Ubezpieczeniem OC jest objęta odpowiedzialność cywilna organizatorów imprez masowych, na które wstęp jest odpłatny, za szkody wyrządzone, w okresie trwania ochrony ubezpieczeniowej w następstwie działania lub zaniechania ubezpieczonego, osobom w nich uczestniczącym.

2. Ubezpieczenie OC nie obejmuje szkód:

- 1) polegających na uszkodzeniu, zniszczeniu lub utracie mienia, wyrządzonych przez ubezpieczonego małżonkowi, wstępnemu, zstępnemu, rodzeństwu, a także powinowatemu w tej samej linii lub stopniu, osobie pozostającej w stosunku przysposobienia oraz jej małżonkowi, jak również osobie, z którą ubezpieczony pozostaje we wspólnym pożyciu;
- 2) polegających na uszkodzeniu, zniszczeniu lub utracie mienia, wyrządzonych innym osobom niż wymienione w pkt 1, nieprzekraczających równowartości w złotych 100 euro w odniesieniu do jednego zdarzenia, którego skutki są objęte umową ubezpieczenia OC;
- 3) polegających na zapłacie kar umownych;
- 4) powstałych wskutek działań wojennych, rozruchów i zamieszek, a także aktów terroru.

3. Ubezpieczenie OC obejmuje wszystkie szkody w zakresie, o którym mowa w ust. 1, z zastrzeżeniem ust. 2, bez możliwości umownego ograniczenia przez zakład ubezpieczeń wypłaty odszkodowań.

4. Kwota, o której mowa w ust. 2 pkt 2, jest ustalana przy zastosowaniu kursu średniego euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski w dniu wyrządzenia szkody.

§ 3. Obowiązek ubezpieczenia OC powstaje najpóźniej w dniu złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej, na którą wstęp jest odpłatny.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - instytucje finansowe, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

§ 4. Minimalna suma gwarancyjna ubezpieczenia OC w odniesieniu do imprezy masowej artystyczno-rozrywkowej wynosi równowartość w złotych:

- 1) dla imprezy, mającej się odbyć na stadionie, w innym obiekcie niebędącym budynkiem lub na terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, o której mowa w art. 3 pkt 2 lit. a ustawy, jeżeli liczba miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 1.000 i nie więcej niż 2.000 miejsc - 22.500 euro; w przypadku wzrostu liczby miejsc o każde kolejne 100 ponad 2.000 miejsc minimalna suma gwarancyjna wzrasta każdorazowo o 1.100 euro;
- 2) dla imprezy, mającej się odbyć w hali sportowej lub w innym budynku umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, o której mowa w art. 3 pkt 2 lit. b ustawy, jeżeli liczba miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 500 i nie więcej niż 1000 miejsc - 10.000 euro; w przypadku wzrostu liczby miejsc o każde kolejne 100 ponad 1000 miejsc minimalna suma gwarancyjna wzrasta każdorazowo o 1.000 euro;
- 3) dla imprezy masowej o podwyższonym ryzyku, mającej się odbyć na stadionie, w innym obiekcie niebędącym budynkiem lub na terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, o której mowa w art. 3 pkt 2 lit. a ustawy, jeżeli liczba miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 300 i nie więcej niż 2.000 miejsc - 27.500 euro; w przypadku wzrostu liczby miejsc o każde kolejne 100 ponad 2.000 miejsc minimalna suma gwarancyjna wzrasta każdorazowo o 1.400 euro;
- 4) dla imprezy masowej o podwyższonym ryzyku, mającej się odbyć w hali sportowej lub w innym budynku umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, o której mowa w art. 3 pkt 2 lit. b ustawy, jeżeli liczba miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 200 i nie więcej niż 500 miejsc - 6.250 euro; w przypadku wzrostu liczby miejsc o każde kolejne 100 ponad 500 miejsc minimalna suma gwarancyjna wzrasta każdorazowo o 1.250 euro.

§ 5. Minimalna suma gwarancyjna ubezpieczenia OC w odniesieniu do masowej imprezy sportowej wynosi równowartość w złotych:

- 1) dla imprezy, organizowanej na stadionie lub w innym obiekcie niebędącym budynkiem, o której mowa w art. 3 pkt 3 lit. a ustawy, jeżeli liczba miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 1.000 i nie więcej niż 2.000 miejsc - 30.000 euro; w przypadku wzrostu liczby miejsc o każde kolejne 100 ponad 2.000 miejsc minimalna suma gwarancyjna wzrasta każdorazowo o 1.500 euro;
- 2) dla imprezy, organizowanej na hali sportowej lub w innym budynku, o której mowa w art. 3 pkt 3 lit. a ustawy, jeżeli liczba miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 300 i nie więcej niż 500 miejsc - 6.250 euro; w przypadku wzrostu liczby miejsc o każde kolejne 100 ponad 500 miejsc minimalna suma gwarancyjna wzrasta każdorazowo o 1.250 euro;
- 3) dla imprezy organizowanej na terenie, o której mowa w art. 3 pkt 3 lit. b ustawy, jeżeli liczba miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 1.000 i nie więcej niż 2.000 miejsc - 30.000 euro; w przypadku wzrostu liczby miejsc o każde kolejne 100 ponad 2.000 miejsc minimalna suma gwarancyjna wzrasta każdorazowo o 1.500 euro;
- 4) dla meczu piłki nożnej, organizowanego na stadionie lub w innym obiekcie sportowym, o którym mowa w art. 3 pkt 4 ustawy, jeżeli liczba miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 1.000 i nie więcej niż 2.000 miejsc - 30.000 euro; w przypadku wzrostu liczby miejsc o każde kolejne 100 ponad 2.000 miejsc minimalna suma gwarancyjna wzrasta każdorazowo o 1.500 euro;
- 5) dla imprezy masowej o podwyższonym ryzyku, organizowanej na stadionie lub w innym obiekcie niebędącym budynkiem, o której mowa w art. 3 pkt 3 lit. a ustawy, jeżeli liczba miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 300 i nie więcej niż 2.000 miejsc - 35.000 euro; w

przypadku wzrostu liczby miejsc o każde kolejne 100 ponad 2.000 miejsc minimalna suma gwarancyjna wzrasta każdorazowo o 1.750 euro;

- 6) dla imprezy masowej o podwyższonym ryzyku, organizowanej na hali sportowej lub w innym budynku, o której mowa w art. 3 pkt 3 lit. a ustawy, jeżeli liczba miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 200 i nie więcej niż 500 miejsc - 8.150 euro; w przypadku wzrostu liczby miejsc o każde kolejne 100 ponad 500 miejsc minimalna suma gwarancyjna wzrasta każdorazowo o 1.650 euro;
- 7) dla imprezy masowej o podwyższonym ryzyku, organizowanej na terenie, o której mowa w art. 3 pkt 3 lit. b ustawy, jeżeli liczba miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 300 i nie więcej niż 2.000 miejsc - 35.000 euro; w przypadku wzrostu liczby miejsc o każde kolejne 100 ponad 2.000 miejsc minimalna suma gwarancyjna wzrasta każdorazowo o 1.750 euro;
- 8) dla meczu piłki nożnej o podwyższonym ryzyku, organizowanego na stadionie lub w innym obiekcie sportowym, o którym mowa w art. 3 pkt 4 ustawy, jeżeli liczba miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 200 i nie więcej niż 500 miejsc - 8.150 euro; w przypadku wzrostu liczby miejsc o każde kolejne 100 ponad 500 miejsc minimalna suma gwarancyjna wzrasta każdorazowo o 1.650 euro.

§ 6. Kwoty, o których mowa w § 4 i 5, ustalane są przy zastosowaniu średniego kursu euro ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski po raz pierwszy w roku, w którym umowa ubezpieczenia OC została zawarta.

§ 7. Przepisy rozporządzenia stosuje się do umów ubezpieczenia OC zawartych od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.²⁾

W porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

MINISTER SPORTU I TURYSTYKI

²⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2003 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej organizatorów imprez masowych (Dz. U. Nr 220, poz. 2179), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosownie do art. 77 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. Nr 62, poz. 504).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wypełnienie delegacji ustawowej wynikającej z art. 53 ust. 2 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. Nr 62, poz. 504), na podstawie której minister właściwy do spraw instytucji finansowych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw kultury fizycznej i sportu, zostali zobowiązani do określenia w drodze rozporządzenia, szczegółowego zakresu obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej organizatorów imprez masowych, za szkody wyrządzone osobom w nich uczestniczącym, terminu powstania obowiązku ubezpieczenia oraz minimalnej sumy gwarancyjnej, biorąc pod uwagę charakter szkód mogących wystąpić w związku z imprezami masowymi.

Ustawowy obowiązek ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej ww. grupy podmiotów wynika z regulacji zawartych w art. 53 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych. Zgodnie z tym przepisem, organizator imprezy masowej, na którą wstęp jest odpłatny, jest obowiązany do zawarcia umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone osobom w niej uczestniczącym.

Na gruncie przepisów ustawowych przez imprezy masowe należy rozumieć imprezę masową artystyczno-rozrywkową, masową imprezę sportową, w tym mecz piłki nożnej.

Impreza masowa artystyczno-rozrywkowa jest imprezą o charakterze artystycznym lub rozrywkowym, która odbywa się:

- na stadionie, w innym obiekcie niebędącym budynkiem lub na terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, na których liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 1.000,
- w hali sportowej lub w innym budynku umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, w których liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 500.

Masowa impreza sportowa jest imprezą masową mającą na celu współzawodnictwo sportowe lub popularyzowanie kultury fizycznej, organizowaną na:

- stadionie lub w innym obiekcie niebędącym budynkiem, na którym liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 1.000, a w przypadku hali sportowej lub innego budynku umożliwiającego przeprowadzenie imprezy masowej - nie mniej niż 300,
- terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, na którym liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 1.000.

Mecz piłki nożnej jest masową imprezą sportową mającą na celu współzawodnictwo w dyscyplinie piłki nożnej, organizowaną na stadionie lub w innym obiekcie sportowym, na którym liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 1.000.

Imprezą masową podwyższonego ryzyka jest impreza masowa, w czasie której, zgodnie z informacją o przewidywanych zagrożeniach lub dotychczasowymi doświadczeniami dotyczącymi zachowania osób uczestniczących, istnieje obawa wystąpienia aktów przemocy lub agresji. Ponadto w przypadku organizacji imprezy masowej zakwalifikowanej jako impreza masowa podwyższonego ryzyka liczby udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób wynoszą nie mniej niż:

- 1) 300 - dla stadionu, innego obiektu niebędącego budynkiem lub terenu umożliwiającego przeprowadzenie imprezy masowej;
- 2) 200 - dla hali sportowej lub innego budynku umożliwiającego przeprowadzenie imprezy masowej;
- 3) 200 - dla meczu piłki nożnej.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zastąpi dotychczas obowiązujące rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2003 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej organizatorów imprez masowych (Dz. U. Nr 220, poz. 2179).

Przepisy projektowanego rozporządzenia określają szczegółowy zakres obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej organizatorów imprez masowych, na które wstęp jest odpłatny, za szkody wyrządzone osobom w nich uczestniczącym, termin powstania obowiązku ubezpieczenia oraz minimalną sumę gwarancyjną tego ubezpieczenia.

W § 2 projektu określono zakres obowiązkowego ubezpieczenia OC poprzez m.in. określenie w ust. 1 zakresu czasowego ochrony ubezpieczeniowej (tzw. trigger). Ubezpieczenie OC nie może bowiem prawidłowo funkcjonować bez dokładnego sprecyzowania, który moment bierze się pod uwagę jako wypadek ubezpieczeniowy objęty umową ubezpieczeniową.

Jednocześnie uzasadnione jest, aby z zakresu tego ubezpieczenia wyłączyć odpowiedzialność zakładu ubezpieczeń za enumeratywnie określone w rozporządzeniu szkody (§ 2 ust. 2). Wyłączenia zawierają przypadki społecznie uzasadnione, jak również sytuacje nadzwyczajne, którym trudno jest się przeciwstawić. Zawarty w projekcie katalog przedmiotowych wyłączeń jest zgodny z obecnie obowiązującymi wyłączeniami wskazanymi w ww. rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2003 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej organizatorów imprez masowych.

Wyłączenie z zakresu ochrony ubezpieczeniowej szkód wyrządzonych przez osoby najbliższe jest zgodne z obecnie obowiązującą praktyką stosowaną zarówno w obowiązkowym ubezpieczeniu OC organizatorów imprez masowych, jak i w innych ubezpieczeniach OC zawodowych.

Z zakresu ubezpieczenia wyłączone zostały także szkody powstałe w wyniku m.in. aktów terroru. Stosowaną w standardach światowych praktyką jest, że szkody te, jako nie podlegające, co do zasady, reasekuracji, wyłączane są z zakresu ubezpieczenia.

Termin powstania obowiązku ubezpieczenia OC jest tożsamy z obecnie obowiązującym i obowiązek ubezpieczenia będzie powstawał najpóźniej w dniu złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej, na którą wstęp jest odpłatny.

Wysokości minimalnych sum gwarancyjnych zostały dopasowane do nowego ustawowego podziału imprez masowych i co do zasady zostały utrzymane na dotychczas obowiązującym poziomie.

Przedmiotowe regulacje będą wchodziły w życie z dniem ogłoszenia. Wyznaczenie takiego terminu jest zgodne z interesem państwa, gdyż z uwagi na ryzyko niemożności dotrzymania ustawowego terminu wejścia w życie tych regulacji (1 lutego 2010 r.), powinny one wejść w życie w najbliższym możliwym terminie. Ponadto wyznaczenie takiego terminu nie koliduje z zasadami demokratycznego państwa prawnego, gdyż przedmiotowy projekt zawiera przepisy przejściowe, które regulują sytuację prawną podmiotów, które już zawarły umowy ubezpieczenia OC przed dniem wejścia w życie rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia z chwilą przekazania go do uzgodnień międzyresortowych zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Mając na uwadze regulacje wynikające z przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbینگowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem przedmiotowego rozporządzenia, w trybie wskazanym w przepisach tej ustawy.

Informacja o podleganiu notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny:

Projektowany akt normatywny będzie oddziaływał w głównej mierze na organizatorów imprez masowych, tj. osoby prawne, osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, przeprowadzające imprezy masowe. Regulacje będą miały również wpływ na zakłady ubezpieczeń, posiadające zezwolenie na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej, które będą zawierały umowy ubezpieczenia OC organizatorów imprez masowych.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Konsultacje społeczne w sprawie projektu zostaną przeprowadzone z przedstawicielami rynku ubezpieczeń reprezentowanego przez Polską Izbę Ubezpieczeń, Stowarzyszenie Polskich Brokerów Ubezpieczeniowych i Reasekuracyjnych, Polską Izbę Pośredników Ubezpieczeniowych i Finansowych, Izbę Gospodarczą Ubezpieczeń i Ochrony Ryzyka, Ogólnopolskie Stowarzyszenie Pośredników Ubezpieczeniowych i Finansowych, z organem właściwym w sprawach nadzoru nad rynkiem finansowym - Komisją Nadzoru Finansowego, Rzecznikiem Ubezpieczonych a także z Polskim Związkiem Piłki Nożnej, Ekstraklasą S.A., Polskim Związkiem Piłki Siatkowej, Polskim Związkiem Motorowym, Polskim Związkiem Koszykówki, Związkiem Piłki Ręcznej.

3. Przedstawienie wyników analizy wpływu aktu normatywnego w szczególności na:

- sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych kosztów lub obciążeń w sektorze finansów publicznych (w tym w budżecie państwa i budżetach jednostek samorządu terytorialnego).

- rynek pracy:

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje żadnych istotnych zmian na rynku pracy.

- konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje żadnych istotnych zmian w tej dziedzinie gospodarki.

- sytuację i rozwój regionalny:

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje żadnych istotnych zmian w tej dziedzinie.

4. Wskazanie źródeł finansowania:

Projekt rozporządzenia nie pociąga za sobą obciążeń budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast wydatki związane z zawarciem umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej, będą ponoszone przez ubezpieczających.

Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.

Proponowane regulacje nie pozostają w kolizji z przepisami obowiązującymi w Unii Europejskiej.