

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia 2009 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie rozliczenia rocznego i miesięcznego wypłaconych kwot emerytur lub rent inwalidzkich oraz sposobu ich zmniejszania

Na podstawie art. 41b ust. 5 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 sierpnia 2004 r. w sprawie rozliczenia rocznego i miesięcznego wypłaconych kwot emerytur lub rent inwalidzkich oraz sposobu ich zmniejszania (Dz. U. Nr 180, poz. 1866 oraz z 2005 r. Nr 128, poz. 1074) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe zasady dokonywania rozliczenia rocznego lub rozliczenia miesięcznego kwot emerytur lub rent inwalidzkich wypłaconych osobie uprawnionej do emerytury lub renty inwalidzkiej w poprzednim roku kalendarzowym,
 - 2) sposób zmniejszania emerytur i rent inwalidzkich w trakcie roku kalendarzowego
- w przypadku osiągnięcia przychodu, o którym mowa w art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, zwanej dalej "ustawą".”;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego niniejszej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 121, poz. 1264 i Nr 191, poz. 1954, z 2005 r. Nr 10, poz. 65, Nr 90, poz. 757 i Nr 130, poz. 1085, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, z 2007 r. Nr 82, poz. 558, z 2008 r. Nr 66, poz. 402 i 409 i Nr 220, poz. 1410 oraz z 2009 r. Nr 24, poz. 145 i Nr 95, poz. 786.

2) § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. 1. Jeżeli z zawiadomienia wynika, że zamiarem emeryta lub rencisty jest osiągnięcie przychodu przekraczającego 70% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, ale nieprzekraczającego 130% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, organ emerytalny zmniejsza wysokość świadczenia o kwotę tego przekroczenia, nie więcej jednak niż:

- 1) o 24 % kwoty bazowej, o której mowa w art. 104 ust. 8 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych - w przypadku emerytury i renty inwalidzkiej I grupy;
 - 2) o 18 % kwoty bazowej, o której mowa w art. 104 ust. 8 pkt 2 i ust. 9 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych - w przypadku renty inwalidzkiej II i III grupy.
2. Organ emerytalny zmniejsza wysokość świadczenia w sposób określony w ust. 1, nie więcej jednak niż o 25% tego świadczenia.”;

3) w § 9 w ust. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) oblicza kwotę należnego świadczenia, którą stanowi suma kwot emerytury lub renty za rok poprzedni przed dokonaniem ze świadczenia zmniejszeń oraz potrąceń i egzekucji, o których mowa w art. 50 i 51 ustawy, pomniejszona o kwotę przekroczenia niższej kwoty granicznej, nie większą niż łączna kwota maksymalnego zmniejszenia świadczenia, z uwzględnieniem ograniczenia łącznej kwoty maksymalnego zmniejszenia świadczenia do 25 % świadczenia w poszczególnych miesiącach rozliczanego roku;”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
i ADMINISTRACJI**

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmieniające rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 sierpnia 2004 r. w sprawie rozliczenia rocznego i miesięcznego wypłaconych kwot emerytur lub rent inwalidzkich oraz sposobu ich zmniejszania (Dz. U. Nr 180, poz. 1866 oraz z 2005 r. Nr 128, poz. 1074) stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 41b ust. 5 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.).

Projekt regulacji związany jest z ustawą z dnia 23 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. Nr 95, poz. 786). Wskazana powyżej ustawa dostosowała obowiązujące dotychczas przepisy do wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 15 kwietnia 2008 r. (sygn akt P 9/06), który stwierdził niekonstytucyjność art. 41 ust. 1 i 2 wskazanej na wstępie ustawy w związku z art. 104 ust. 8 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.) z art. 2 i art. 32 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Trybunał Konstytucyjny orzekł w następstwie pytania prawnego III Wydziału Pracy i Ubezpieczeń Społecznych Sądu Apelacyjnego w Warszawie, sprowadzającego się do oceny konstytucyjności zróżnicowania sytuacji prawnej policyjnych emerytów i rencistów, uzyskujących dodatkowe przychody w przedziale 70 % - 130 % oraz powyżej 130 % przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, skutkujących ograniczeniem ich świadczeń.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia uwzględnia zapadłe w dniu 15 kwietnia 2008 r. orzeczenie Trybunału Konstytucyjnego oraz związaną z nim nowelizację ust. 1 w art. 41 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin.

Następstwem uznania przywołanych powyżej przepisów za niekonstytucyjne było powstawanie sytuacji, w których uzyskiwanie dodatkowych przychodów w wysokości wyższej od niższej kwoty granicznej (tj. 70 % przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia), ale niższej od wyższej kwoty granicznej (tj. 130 % przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia), mogło powodować zmniejszenie świadczenia (policyjnej emerytury lub renty inwalidzkiej) o kwotę wyższą niż byłyby ono zmniejszone, gdyby emeryt (rencista inwalidzki) osiągał przychody przekraczające wyższy próg zarobkowy. Sytuacja taka wynikała z braku odniesienia wysokości zmniejszenia do rzeczywistej wysokości danego świadczenia emerytalno-rentowego. Skutkiem tego było bardziej rygorystyczne i niekorzystne traktowanie osób znajdujących się w gorszej sytuacji finansowej, tj. uzyskujących

świadczenia emerytalno-rentowe oraz dodatkowe przychody w niższej wysokości. Taki stan prawny Trybunał Konstytucyjny uznał za niezgodny z wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP zasadą sprawiedliwości społecznej oraz wyrażoną w art. 32 ust. 1 Konstytucji RP zasadą równości wobec prawa.

Niniejsza nowelizacja dostosowuje przepisy przedmiotowego rozporządzenia do nowego brzmienia art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, zgodnie z którym żadna policyjna emerytura, ani renta inwalidzka nie może być zmniejszona o kwotę wyższą, niż równowartość 25 % zmniejszanego świadczenia.

Ponadto § 1 pkt 1 projektu rozporządzenia wprowadza zmianę polegającą na uwzględnieniu obecnie obowiązującego tytułu ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.), który nadany został ustawą z dnia 9 czerwca 2006 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego oraz ustawę o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego (Dz. U. Nr 104, poz. 711), która poszerzyła katalog podmiotów o Służbę Kontrwywiadu Wojskowego, Służbę Wywiadu Wojskowego oraz Centralne Biuro Antykorupcyjne.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które będzie oddziaływało projektowane rozporządzenie.

Projekt rozporządzenia dotyczy zasad zmniejszania i rozliczania wypłacanych świadczeń emerytalno-rentowych. Rozporządzenie będzie miało wpływ na świadczeniobiorców Zakładu Emerytalno-Rentowego MSWiA pobierających policyjne emerytury lub renty inwalidzkie i osiągających równocześnie dodatkowe przychody z tytułu działalności podlegającej obowiązkowi ubezpieczenia społecznego.

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i sektora finansów publicznych, ponieważ projektowane zmiany nie tworzą nowych rozwiązań, a jedynie dostosowują przepisy rozporządzenia do ustawy z dnia 23 kwietnia 2009 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. Nr 95, poz. 786). Zgodnie z przedstawioną uprzednio w projekcie wskazanej powyżej ustawy oceną skutków regulacji, skutek wprowadzenia zmiany zasad rozliczania świadczeń z tytułu dodatkowych przychodów w przedziale od 70 % do 30 % przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, szacuje się na łączną kwotę roczną w wysokości około 537.252,00 zł, gdyż liczba świadczeniobiorców, których dotyczy taka sytuacja wynosi średnio 1200 w skali roku. Liczba ta będzie się zmieniać w zależności od podejmowania przez policyjnych emerytów i rencistów dodatkowego zatrudnienia oraz wysokości osiąganych z tego tytułu przychodów. Wskazana kwota nie jest znacząca w skali całości środków finansowych przeznaczonych na emerytury i renty policyjne w wysokości około 5 mld zł.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Proponowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Proponowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Proponowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przeprowadzania konsultacji społecznych z uwagi na dostosowujący oraz doprecyzowujący charakter proponowanych zmian.

Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r.

Nr 42, poz. 337), przy czym żaden z podmiotów nie wykazał zainteresowania wzięciem udziału w pracach nad projektem rozporządzenia.

8. Zgodność z prawem Unii Europejskiej.

Problematyka regulowana w rozporządzeniu nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.