

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ¹⁾

z dnia 2010 r.

**w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora publicznej szkoły
lub publicznej placówki oraz trybu pracy komisji konkursowej**

Na podstawie art. 36a ust. 12 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Konkurs na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły lub publicznej placówki, zwany dalej „konkuresem”, ogłasza organ prowadzący przedszkole, szkołę lub placówkę.

2. Ogłoszenie konkursu zawiera:

- 1) oznaczenie organu prowadzącego publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę;
- 2) nazwę i adres publicznego przedszkola, publicznej szkoły lub publicznej placówki, której dotyczy konkurs;
- 3) wskazanie wymagań wobec kandydatów na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły lub publicznej placówki, określonych w przepisach w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w poszczególnych typach publicznych szkół i rodzajach publicznych placówek;
- 4) wskazanie wymaganych dokumentów:
 - a) uzasadnienia przystąpienia do konkursu oraz koncepcji funkcjonowania i rozwoju publicznego przedszkola, publicznej szkoły lub publicznej placówki,

¹⁾ Minister Edukacji Narodowej kieruje działem administracji rządowej - oświata i wychowanie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Edukacji Narodowej (Dz. U. Nr 216, poz. 1591).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 145, poz. 917 i Nr 216, poz. 1370, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1705 oraz z 2010 r. Nr 44, poz. 250 i Nr 54, poz. 320.

- b) poświadczonej przez kandydata za zgodność z oryginałem kopii dowodu osobistego lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość oraz poświadczającego obywatelstwo kandydata,
- c) życiorysu z opisem przebiegu pracy zawodowej, zawierającego w szczególności informację o:
 - stażu pracy pedagogicznej – w przypadku nauczyciela albo
 - stażu pracy dydaktycznej – w przypadku nauczyciela akademickiego, albo
 - stażu pracy, w tym stażu pracy na stanowisku kierowniczym – w przypadku osoby niebędącej nauczycielem,
- d) oryginałów lub poświadczonych przez kandydata za zgodność z oryginałem kopii dokumentów potwierdzających posiadanie wymaganego stażu pracy, o którym mowa w lit. c,
- e) oryginałów lub poświadczonych przez kandydata za zgodność z oryginałem kopii dokumentów potwierdzających posiadanie wymaganego wykształcenia, w tym dyplomu ukończenia studiów wyższych lub świadectwa ukończenia studiów podyplomowych z zakresu zarządzania albo świadectwa ukończenia kursu kwalifikacyjnego z zakresu zarządzania oświatą,
- f) zaświadczenia lekarskiego o braku przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania pracy na stanowisku kierowniczym,
- g) oświadczenia, że przeciwko kandydatowi nie toczy się postępowanie karne, postępowanie dyscyplinarne lub postępowanie o ubezwłasnowolnienie,
- h) oświadczenia, że kandydat nie był skazany prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe,
- i) oświadczenia, że kandydat nie był karany zakazem pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o którym mowa w art. 31 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114, z późn. zm.³⁾) lub w art. 147 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, z późn. zm.⁴⁾),

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 79, poz. 551 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 101, Nr 157, poz. 1241 i Nr 223, poz. 1778.

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 594, Nr 96, poz. 874, Nr 166, poz. 1611 i Nr 189, poz. 1851, z 2004 r. Nr 19, poz. 177, Nr 93, poz. 890, Nr 121, poz. 1264, Nr 123, poz. 1291, Nr 210, poz. 2135 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565, Nr 180, poz. 1495 i Nr 267, poz. 2259.

- j) oświadczenia o dopełnieniu obowiązku, o którym mowa w art. 7 ust. 1 i ust. 3a ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2007 r. Nr 63, poz. 425, z późn. zm.⁵⁾) – w przypadku kandydata na dyrektora publicznej szkoły,
 - k) oryginału lub poświadczonej przez kandydata za zgodność z oryginałem kopii aktu nadania stopnia nauczyciela mianowanego lub dyplomowanego – w przypadku nauczyciela,
 - l) oryginału lub poświadczonej przez kandydata za zgodność z oryginałem kopii karty oceny pracy lub oceny dorobku zawodowego – w przypadku nauczyciela i nauczyciela akademickiego,
 - m) oświadczenia, że kandydat nie był karany karą dyscyplinarną, o której mowa w art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, z późn. zm.⁶⁾) lub w art. 140 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.⁷⁾) – w przypadku nauczyciela i nauczyciela akademickiego,
 - n) oświadczenia, że kandydat ma pełną zdolność do czynności prawnych i korzysta z pełni praw publicznych – w przypadku osoby niebędącej nauczycielem,
 - o) oświadczenia, że kandydat wyraża zgodę na przetwarzanie danych osobowych zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002 r. Nr 101, poz. 926, z późn. zm.⁸⁾) w celach przeprowadzenia konkursu na stanowisko dyrektora;
- 5) informacji o sposobie i terminie składania ofert;
- 6) informacji o sposobie powiadomienia kandydatów o terminie i miejscu przeprowadzenia postępowania konkursowego.

⁵⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 83, poz. 561, Nr 85, poz. 571, Nr 115, poz. 789, Nr 165, poz. 1171 i Nr 176, poz. 1242 oraz z 2009 r. Nr 178, poz. 1375.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 170, poz. 1218 i Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 17, poz. 95, Nr 80, poz. 542, Nr 102, poz. 689, Nr 158, poz. 1103, Nr 176, poz. 1238, Nr 191, poz. 1369 i Nr 247, poz. 1821, z 2008 r. Nr 145, poz. 917 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 1, poz. 1, Nr 56, poz. 458, Nr 67, poz. 572, Nr 97, poz. 800, Nr 213, poz. 1650 i Nr 219, poz. 1706.

⁷⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 144, poz. 1043 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 80, poz. 542, Nr 120, poz. 818, Nr 176, poz. 1238 i 1240 i Nr 180, poz. 1280, z 2008 r. Nr 70, poz. 416 oraz z 2009 r. Nr 68, poz. 584, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1278 i Nr 202, poz. 1553.

⁸⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, z 2004 r. Nr 25, poz. 219 i Nr 33, poz. 285, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 oraz z 2007 r. Nr 165, poz. 1170 i Nr 176, poz. 1238.

3. Na żądanie organu prowadzącego publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę, kandydat jest obowiązany przedstawić oryginały dokumentów, o których mowa w ust. 2 pkt 4 lit. b, d, e, k i l.

4. Informację o ogłoszeniu konkursu organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę zamieszcza na swojej stronie internetowej i w miejscu ogólnodostępnym w swojej siedzibie lub w inny zwyczajowo ustalony sposób.

5. W przypadku konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły lub publicznej placówki, prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, informację o ogłoszeniu konkursu można zamieścić również na stronie Biuletynu Informacji Publicznej kuratorium oświaty właściwego dla siedziby przedszkola, szkoły lub placówki oraz w dzienniku o zasięgu wojewódzkim.

6. W przypadku konkursu na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły lub publicznej placówki, prowadzonych przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ, informację o ogłoszeniu konkursu zamieszcza się również na stronie Biuletynu Informacji Publicznej tego organu. Informacja o ogłoszeniu konkursu może być również zamieszczona w dzienniku o zasięgu wojewódzkim.

7. Termin, o którym mowa w ust. 2 pkt 5, nie może być krótszy niż 14 dni od dnia zamieszczenia informacji o ogłoszeniu konkursu w sposób określony w ust. 4-6.

§ 2. Organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę wyznacza przewodniczącą komisji konkursowej, zwanej dalej „komisją”, który kieruje jej pracami.

§ 3. 1. Przewodniczący komisji ustala termin i miejsce posiedzenia komisji, o czym powiadamia na piśmie członków komisji oraz kandydatów, nie później niż na 7 dni przed terminem posiedzenia.

2. Posiedzenie komisji odbywa się nie później niż w ciągu 14 dni roboczych od upływu terminu składania ofert przez kandydatów, wskazanego w ogłoszeniu konkursu.

3. Prace komisji są prowadzone, jeżeli w posiedzeniu bierze udział co najmniej 2/3 jej członków.

§ 4. 1. Komisja, na podstawie złożonej oferty, podejmuje uchwałę o dopuszczeniu lub odmowie dopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego. Uchwała zapada zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym. W przypadku równej liczby głosów, głos decydujący należy do przewodniczącego komisji.

2. Komisja podejmuje uchwałę o odmowie dopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego, jeżeli:

- 1) oferta została złożona po terminie;
- 2) oferta nie zawiera wszystkich dokumentów wskazanych w ogłoszeniu konkursu;
- 3) z oferty wynika, że kandydat nie spełnia wymagań wskazanych w ogłoszeniu konkursu.

3. Czynności komisji, o których mowa w ust. 1, odbywają się bez udziału kandydatów. Po ich zakończeniu przewodniczący komisji informuje ustnie kandydatów o dopuszczeniu albo odmowie dopuszczenia do postępowania konkursowego.

4. Kandydat, któremu odmówiono dopuszczenia do postępowania konkursowego może, w terminie 3 dni od otrzymania ustnej informacji o odmowie dopuszczenia do postępowania konkursowego, wystąpić z pisemnym wnioskiem o podanie przyczyn odmowy. Przewodniczący komisji informuje kandydata na piśmie o przyczynach odmowy dopuszczenia do postępowania konkursowego w terminie 7 dni od dnia złożenia wniosku.

§ 5. Komisja, po rozmowie z każdym z kandydatów dopuszczonych do postępowania konkursowego, dokonuje ich merytorycznej oceny. Ocenie podlega w szczególności przedstawiona przez kandydata koncepcja funkcjonowania i rozwoju publicznego przedszkola, publicznej szkoły lub publicznej placówki. Członkowie komisji mogą zadawać kandydatom pytania.

§ 6. 1. Komisja wyłania kandydata na stanowisko dyrektora w głosowaniu tajnym. Każdy z członków komisji dysponuje jednym głosem.

2. Konkurs wyłania kandydata na dyrektora, jeżeli jeden z uczestników otrzyma bezwzględną większość głosów obecnych członków komisji.

3. Jeżeli pierwsze głosowanie nie wyłoni kandydata, a do konkursu przystąpiło co najmniej dwóch kandydatów, przeprowadza się drugie głosowanie. Do drugiej tury

przechodzą dwaj kandydaci, którzy uzyskali najwięcej głosów, a jeżeli według powyższej zasady nie można wyłonić dwóch kandydatów, wszyscy kandydaci, którzy uzyskali dwie największe liczby głosów.

4. Jeżeli w drugim głosowaniu kandydat nie zostanie wyłoniony zgodnie z ust. 2, komisja konkursowa zarządza jeszcze jedno głosowanie według reguł określonych w ust. 3 albo stwierdza nierozstrzygnięcie konkursu.

§ 7. 1. Z posiedzenia komisji sporządza się protokół, który podpisują obecni na posiedzeniu członkowie komisji.

2. Protokół zawiera w szczególności:

- 1) informację o składzie komisji;
- 2) imiona i nazwiska kandydatów;
- 3) uchwałę o dopuszczeniu lub niedopuszczeniu kandydatów do dalszego postępowania konkursowego wraz z podaniem przyczyn odrzucenia ofert;
- 4) informację o rozmowach przeprowadzonych z kandydatami, pytania zadane kandydatom w czasie postępowania konkursowego oraz informację o udzielonych odpowiedziach;
- 5) informację o liczbie głosów uzyskanych przez poszczególnych kandydatów w kolejnych głosowaniach;
- 6) informację o wyniku postępowania konkursowego.

§ 8. 1. Po zakończeniu obrad komisji, przewodniczący komisji niezwłocznie powiadamia organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę o wyniku postępowania konkursowego oraz przekazuje temu organowi dokumentację postępowania konkursowego.

2. Organ prowadzący publiczne przedszkole, publiczną szkołę lub publiczną placówkę, zatwierdza konkurs albo unieważnia konkurs i zarządza ponowne jego przeprowadzenie w razie stwierdzenia:

- 1) nieuzasadnionego niedopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego;
- 2) przeprowadzenia przez komisję postępowania konkursowego bez wymaganego udziału 2/3 jej członków;
- 3) naruszenia tajności głosowania, z zastrzeżeniem § 4 ust. 1;
- 4) innych nieprawidłowości, które mogły mieć wpływ na wynik konkursu.

§ 9. Konkursy na stanowiska dyrektorów publicznych przedszkoli, publicznych szkół lub publicznych placówek ogłoszone i niezakończone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia prowadzone są według dotychczasowych przepisów.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia⁹⁾.

MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

⁹⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 23 października 2003 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki i trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. Nr 189, poz. 1855), które utraciło moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na podstawie art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 19 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 56, poz. 458 i Nr 219, poz. 1705).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie jest realizacją upoważnienia zawartego w art. 36a ust. 12 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.), w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 19 marca 2009 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 56, poz. 458). Zgodnie z tym upoważnieniem, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, a w przypadku szkół artystycznych i placówek dla uczniów szkół artystycznych, o których mowa w art. 2 pkt 7 ustawy o systemie oświaty - minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, określi, w drodze rozporządzenia, regulamin konkursu na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki oraz tryb pracy komisji konkursowej, uwzględniając w szczególności sposób ogłaszania konkursu oraz sposób nadzorowania prawidłowości postępowania konkursowego przez organ prowadzący szkołę lub placówkę.

W stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 23 października 2003 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki i trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. Nr 189, poz. 1855), niniejszy projekt rozporządzenia przewiduje wprowadzenie następujących zmian:

1) w tytule i treści rozporządzenia doprecyzowano, że rozporządzenie dotyczy regulaminu konkursu na stanowisko wyłącznie dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły i publicznej placówki, gdyż przepis art. 36a ust. 12 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, będący podstawą prawną rozporządzenia, jest usytuowany w rozdziale 3 „Zarządzanie szkołami i placówkami publicznymi”.

W związku z tym, przepisów rozporządzenia nie stosuje się do konkursów na stanowisko dyrektora przedszkoli, szkół i placówek niepublicznych.

2) zmiany przewidziane w § 1 ust. 2 projektu rozporządzenia:

W § 1 ust. 2 projektu rozporządzenia wskazano elementy, jakie powinno zawierać ogłoszenie konkursu, w tym dokumenty wymagane od kandydatów. Katalog dokumentów wymaganych od kandydatów koresponduje z przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 października 2009 r.

w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w poszczególnych typach publicznych szkół i rodzajach publicznych placówek.

W stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia, w projekcie rozszerzono listę dokumentów, jakie powinien złożyć kandydat na stanowisko dyrektora. Do obecnej listy dokumentów dodano obowiązek przedstawienia kopii dowodu osobistego lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość oraz poświadczającego obywatelstwo kandydata (§ 1 ust. 2 pkt 4 lit. b projektu), oświadczenia, że kandydat ma pełną zdolność do czynności prawnych i korzysta z pełni praw publicznych - w przypadku osoby niebędącej nauczycielem (§ 1 ust. 2 pkt 4 lit. n projektu), a także oświadczenia, że kandydat nie był karany karą dyscyplinarną, o której mowa w art. 140 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym – w przypadku nauczyciela akademickiego (§ 1 ust. 2 pkt 4 lit. m projektu). Obowiązek przedstawienia powyższych dokumentów wiąże się z wymaganiami określonymi dla kandydatów na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły lub publicznej placówki, zawartymi w ww. rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 października 2009 r.

Ponadto w § 1 ust. 2 pkt 4 lit. i rozszerzono przewidziane tam oświadczenie kandydata o informację, iż nie był karany za naruszenie dyscypliny finansów publicznych karą zakazu pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi, o której mowa w art. 147 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148, z późn. zm.). Wymieniony przepis ustawy o finansach publicznych z 1998 r. wprawdzie utracił moc z dniem 1 lipca 2005 r. w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114, z późn. zm.), jednak wymierzana na jego podstawie kara zakazu pełnienia funkcji związanych z dysponowaniem środkami publicznymi obejmowała okres od roku do 5 lat, zatem okres trwania tej kary może trwać najpóźniej do dnia 1 lipca 2010 r.

Projekt rozporządzenia przewiduje również obowiązek złożenia przez kandydata na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły lub publicznej placówki oświadczenia o dopełnieniu obowiązku złożenia oświadczenia lustracyjnego. Obowiązek ten wynika z art. 7 ust. 1 w zw. z art. 4 pkt 45 ustawy z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów

bezpieczeństwa państwa z lat 1944 – 1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2007 r. Nr 63, poz. 425, z późn. zm.).

Jednocześnie, zgodnie z projektem rozporządzenia, od kandydata nie będzie wymagane udokumentowanie posiadania wykształcenia i przygotowania zawodowego odpowiadającego kierunkowi kształcenia w szkole lub zakresowi zadań placówki - w przypadku kandydatów na stanowisko dyrektora niebędących nauczycielami. Zgodnie z przepisami ww. rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 października 2009 r., legitymowanie się wykształceniem zgodnym z kierunkiem kształcenia szkoły lub zakresem zadań placówki nie jest obecnie wymagane w przypadku ww. osób.

W projekcie przedmiotowego rozporządzenia określono, że kandydat na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, publicznej szkoły lub publicznej placówki składa oryginały dokumentów lub ich kopie poświadczone przez siebie za zgodność z oryginałem. Na żądanie organu prowadzącego kandydat jest obowiązany do przedstawienia oryginałów dokumentów.

W stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia w projekcie zrezygnowano z obowiązku publikowania ogłoszenia o konkursie w co najmniej dwóch dziennikach, zarówno o zasięgu lokalnym, jak i wojewódzkim. Obowiązek ten wiązał się z poważnym obciążeniem budżetów organów prowadzących publiczne przedszkola, publiczne szkoły i publiczne placówki. W projektowanym rozporządzeniu przyjęto, że podstawowym sposobem publikacji informacji o ogłoszeniu konkursu będzie jej zamieszczenie na stronie internetowej organu prowadzącego i w miejscu ogólnodostępnym w jego siedzibie lub w inny zwyczajowo przyjęty sposób (§ 1 ust. 3 projektu), a ponadto, w zależności od tego czy organem prowadzącym dane przedszkole, szkołę lub placówkę jest jednostka samorządu terytorialnego czy inny organ – również odpowiednio, na stronie Biuletynu Informacji Publicznej właściwego kuratorium oświaty oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej organu prowadzącego. Informacja taka będzie mogła być również zamieszczona w dzienniku o zasięgu wojewódzkim (§ 1 ust. 4-6 projektu).

3) zmiany przewidziane w § 4 projektu rozporządzenia:

W projekcie rozporządzenia doprecyzowano, iż rozstrzygnięcia w przedmiocie dopuszczenia lub odmowy dopuszczenia kandydata do postępowania konkursowego

są podejmowane przez komisję w formie uchwały, która zapada zwykłą większością głosów. Analiza ofert złożonych przez kandydatów oraz podejmowanie uchwał w sprawie dopuszczenia kandydatów do postępowania konkursowego odbywać się będzie bez udziału kandydatów, którzy dopiero po zakończeniu tej fazy postępowania zostaną poinformowani o dopuszczeniu bądź odmowie dopuszczenia do konkursu (§ 4 ust. 1 – 3 projektu rozporządzenia).

Uproszczono także procedurę informowania kandydatów o odmowie dopuszczenia do postępowania konkursowego i przyjęto, że przewodniczący komisji poinformuje kandydata na piśmie o przyczynach odmowy jedynie na wniosek kandydata złożony w terminie 3 dni od otrzymania ustnej informacji o odmowie dopuszczenia do postępowania konkursowego (§ 4 ust. 4 projektu).

4) zmiany przewidziane w § 6 projektu rozporządzenia:

W § 6 wprowadzono zasadę, że kandydat na stanowisko dyrektora zostaje wyłoniony, jeżeli jeden z uczestników otrzyma bezwzględną większość głosów obecnych członków komisji. Brak spełnienia powyższego warunku w kolejnych możliwych trzech głosowaniach skutkuje stwierdzeniem nierozstrzygnięcia konkursu.

5) zmiany przewidziane w § 7 projektu rozporządzenia:

W stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia w projekcie wymienia się elementy, które w szczególności powinien zawierać protokół z obrad komisji konkursowej.

6) zmiany przewidziane w § 8 projektu rozporządzenia:

W stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia wprowadzono kolejną przesłankę unieważnienia konkursu przez organ prowadzący – naruszenie tajności głosowania (ust. 2 pkt 3).

W § 10 projektowanej regulacji określono termin wejścia w życie rozporządzenia na 7 dni od dnia ogłoszenia. Skrócenie okresu *vacatio legis* uzasadnione jest tym, że obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 27 października 2003 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki i trybu pracy komisji konkursowej utraci moc z dniem 23 kwietnia 2010 r. na podstawie art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 19 marca 2009 r.

o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Przyjęcie zwykłego, 14-dniowego terminu wejścia w życie rozporządzenia, spowodowałoby lukę w prawie i w niektórych przypadkach niemożność dokończenia rozpoczętych konkursów na stanowisko dyrektora w publicznym przedszkolu, szkole i placówce. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego (art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 oraz z 2009 r. Nr 31 poz. 206).

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Edukacji Narodowej. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Rozporządzenie dotyczy nauczycieli oraz osób niebędących nauczycielami – kandydatów na stanowisko dyrektora publicznych przedszkoli, szkół i placówek, a także organów prowadzących publiczne przedszkola, szkoły i placówki.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania następującym partnerom społecznym i związkom zawodowym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) Wolnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność –Oświata”;
- 4) Związkowi Zawodowemu Nauczycieli Średnich Szkół Leśnych w Polsce;
- 5) Związkowi Zawodowemu „Rada Poradnictwa”;
- 6) Związkowi Nauczycielstwa Polskiego;
- 7) Chrześcijańskiemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność im. Ks. Jerzego Popiełuszki”;
- 8) Sekcji Krajowej Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”;
- 9) Związkowi Zawodowemu Pracowników Oświaty i Wychowania „Oświata”;
- 10) Sekcji Oświaty KNSZZ „Solidarność 80”;
- 11) NSZZ Pracowników Schronisk dla Nieletnich i Zakładów Poprawczych;
- 12) Wolnemu Związkowi Zawodowemu „Sierpień 80” Komisja Krajowa;
- 13) Komisji Krajowej Federacji Regionów i Komisji Zakładowych „Solidarność 80”;
- 14) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność 80”;
- 15) Konfederacji Związków Zawodowych Górnictwa w Polsce;
- 16) Związkowi Zakładów Doskonalenia Zawodowego;
- 17) Społecznemu Towarzystwu Oświatowemu;
- 18) Stowarzyszeniu Oświatowców Polskich;
- 19) Stowarzyszeniu Dyrektorów Szkół Średnich;
- 20) Polskemu Stowarzyszeniu Dyrektorów Szkół;
- 21) Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Kadry Kierowniczej Oświaty;
- 22) Konfederacji Stowarzyszeń Nauczycielskich;
- 23) Krajowemu Forum Oświaty Niepublicznej;

- 24) Polskiemu Stowarzyszeniu na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym;
- 25) Federacji Stowarzyszeń Naukowo – Technicznych.

Uwagi do projektu rozporządzenia zgłosili:

- 1) Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego;
- 2) Sekcja Krajowa Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych w uzgodnieniu z Zarządem Krajowym Wolnego Związku Zawodowego „Solidarność - Oświata”;
- 4) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty;
- 5) Stowarzyszenie Dyrektorów Szkół Średnich;
- 6) Związek Powiatów Polskich;
- 7) Zarząd Unii Metropolii Polskich.

Zgłoszone uwagi dotyczyły:

1. Konieczności wskazania w § 1 ust. 2 pkt 4f kwalifikacji lekarza wydającego zaświadczenie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania pracy na stanowisku kierowniczym (np. lekarz medycyny pracy).

Uwagę zgłosiło Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty.

Wskazanie w projekcie rozporządzenia kwalifikacji lekarza wydającego zaświadczenie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania pracy na stanowisku kierowniczym przekraczałoby zakres upoważnienia ustawowego. Powyższe kwalifikacje określa § 7 rozporządzenia Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej z dnia 30 maja 1996 r. *w sprawie przeprowadzania badań lekarskich pracowników, zakresu profilaktycznej opieki zdrowotnej nad pracownikami oraz orzeczeń lekarskich wydawanych do celów przewidzianych w Kodeksie pracy* (Dz. U. Nr 69, poz. 332, z późn. zm.), czyniąc uprawnionymi do wydania ww. zaświadczenia wszystkich lekarzy uprawnionych do wykonywania badań profilaktycznych. Jednocześnie, należy zauważyć, że Minister Edukacji Narodowej nie posiada kompetencji do określania kwalifikacji lekarzy.

Z uwagi na powyższe, uwaga nie została przyjęta.

2. Uzupełnienia treści § 1 ust. 2 pkt 3 poprzez dopisanie tekstu „... zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 października 2009 r. w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w poszczególnych typach publicznych szkół i rodzajach publicznych placówek”.

Uwagę zgłosiła Sekcja Krajowa Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”.

Przywołanie pełnych danych konkretnego rozporządzenia, w przypadku jego zmiany lub zastąpienia nowym rozporządzeniem, powodowałoby konieczność dokonywania każdorazowo jednoczesnej zmiany przepisu § 1 ust. 2 pkt 3. W związku z powyższym, wymieniony przepis został rozszerzony o sformułowanie: „... zgodnie z przepisami w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać osoba zajmująca stanowisko dyrektora oraz inne stanowisko kierownicze w poszczególnych typach publicznych szkół i rodzajach publicznych placówek”.

Uwaga została przyjęta.

3. Doprecyzowania w treści § 1 ust. 5, że przepis ten dotyczy szkół i placówek prowadzonych przez administrację rządową, gdyż zgodnie z art. 36a ustawy o systemie oświaty, wymogu przeprowadzania konkursu nie stosuje się do szkół i placówek publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego.

Uwagę zgłosili: Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego oraz Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty.

Zakres podmiotowy stosowania rozporządzenia wynika z art. 5 oraz art. 36a ust. 3 i 12 ustawy o systemie oświaty. Stosowanie przepisów rozporządzenia do szkół publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz szkół artystycznych zostało wyłączone odpowiednio w art. 36a ust. 3 i 12 ww. ustawy.

Uwaga nie została przyjęta.

4. Doprecyzowania, że wszelkie kopie dokumentów składane przez kandydatów powinny być uwierzytelnione.

Uwagę zgłosiła Sekcja Krajowa Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”.

Kandydat na stanowisko dyrektora publicznego przedszkola, szkoły lub placówki będzie zobowiązany złożyć oryginał dokumentu lub jego kopię poświadczoną przez kandydata za zgodność z oryginałem własnoręcznym podpisem.

Uwaga została przyjęta.

5. Utrzymania dotychczasowej zasady nakładającej na organ prowadzący obowiązek publikacji ogłoszenia konkursowego w dwóch dziennikach: o zasięgu lokalnym i zasięgu wojewódzkim.

Uwagę zgłosiło Forum Związków Zawodowych w uzgodnieniu z Zarządem Krajowym Wolnego Związku Zawodowego „Solidarność – Oświata”.

Przepis zaproponowany przez Ministerstwo Edukacji Narodowej uwzględnia liczne sygnały świadczące o wysokich kosztach ponoszonych przez organy prowadzące w związku z koniecznością sprostania wymogom określonym w przepisach rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 23 października 2003 r. w sprawie regulaminu konkursu na stanowisko dyrektora szkoły i placówki i trybu pracy komisji konkursowej (Dz. U. Nr 189, poz. 1855). Umieszczenie informacji o ogłoszeniu konkursu w mediach o zasięgu lokalnym i wojewódzkim wiązałoby się z nadmiernym obciążeniem finansowym jednostek samorządu terytorialnego. Rozstrzygnięcia zaproponowane w treści projektu rozporządzenia są wystarczające dla osiągnięcia celu prawidłowego poinformowania opinii publicznej o przeprowadzanym konkursie.

Uwaga nie została przyjęta.

6. Wskazania, że informacja o ogłoszeniu konkursu powinna być zamieszczona na stronie BIP organu prowadzącego i kuratorium oświaty właściwego dla siedziby przedszkola, szkoły lub placówki, w miejscu ogólnodostępnym w siedzibie organu prowadzącego oraz w siedzibie przedszkola, szkoły lub placówki lub w inny zwyczajowo przyjęty sposób; może być również zamieszczona w dzienniku o zasięgu wojewódzkim.

Uwagę zgłosiło Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty.

Zdaniem Ministerstwa Edukacji Narodowej, zapis „w inny zwyczajowo ustalony sposób” umożliwi organom prowadzącym zamieszczenie informacji o ogłoszeniu konkursu m.in. w siedzibie przedszkola, szkoły lub placówki. W związku

z powyższym, nie wydaje się zasadne ograniczanie autonomii organów prowadzących poprzez wyszczególnienie w treści projektu rozporządzenia miejsc, gdzie przedmiotowa informacja powinna być zamieszczona.

Uwaga nie została przyjęta.

7. Konieczności wskazania w § 1 ust. 5, że informacje o ogłoszeniu konkursu organ prowadzący obligatoryjnie zamieszcza w lokalnych mediach.

Uwagę zgłosiła Sekcja Krajowa Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”.

Umieszczenie informacji o ogłoszeniu konkursu w lokalnych mediach wiązałoby się z nadmiernym obciążeniem finansowym jednostek samorządu terytorialnego. Rozstrzygnięcia zaproponowane w treści projektu rozporządzenia są wystarczające dla osiągnięcia celu prawidłowego poinformowania opinii publicznej o przeprowadzonym konkursie.

Uwaga nie została przyjęta.

8. Wskazania, że kandydat ponownie kandydujący na stanowisko dyrektora w tej samej szkole, powinien przedstawić informacje o realizacji swojej koncepcji pracy szkoły.

Uwagę zgłosiła Sekcja Krajowa Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”.

Wprowadzenie do treści rozporządzenia zaproponowanych treści byłoby naruszeniem zasady równego traktowania stron.

Uwaga nie została przyjęta.

9. Wpisania w § 4 ust. 4 projektu rozporządzenia zasady, iż w przypadku kandydata, któremu odmówiono dopuszczenia do postępowania konkursowego, przewodniczący komisji z urzędu pisemnie informuje kandydata o przyczynach odmowy dopuszczenia.

Uwagę zgłosiło Forum Związków Zawodowych w uzgodnieniu z Zarządem Krajowym Wolnego Związku Zawodowego „Solidarność – Oświata”.

Intencją przepisu zaproponowanego w § 4 ust. 4 projektu rozporządzenia jest odbiurokratyzowanie procedury konkursowej. Ponadto, informacja o przyczynie odmowy dopuszczenia kandydata do dalszej części postępowania konkursowego będzie zawarta w protokole z obrad komisji. W związku z powyższym wymóg, aby

przewodniczący komisji z urzędu pisemnie informował kandydatów o przyczynach odmowy dopuszczenia do dalszego postępowania konkursowego nie tylko zaprzecza intencji projektu, ale wydaje się być również zbędnym elementem procedury konkursowej.

Uwaga nie została przyjęta.

10. Nieprzewidzenia możliwości odwołania się kandydata od postanowień komisji konkursowej po obydwu etapach jej pracy. W rozporządzeniu należy określić sposób, terminy i tryb tego odwołania.

Uwagę zgłosił Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego.

W § 8 ust. 2 wskazano powody ewentualnego unieważnienia konkursu i zarządzenia jego ponownego przeprowadzenia. Przyczyną unieważnienia konkursu może być stwierdzenie wystąpienia okoliczności wskazanych w § 8 ust. 2 w każdym etapie postępowania konkursowego.

Uwaga nie została przyjęta.

11. Wymuszenia, poprzez zmiany zaproponowane w § 4 projektu rozporządzenia, faktu dwukrotnego zebrania komisji konkursowej w odstępie 7 dni.

Uwagę zgłosił Zarząd Unii Metropolii Polskich.

Przy odpowiedniej organizacji prac komisji dwukrotne posiedzenie komisji nie jest konieczne, a procedurę konkursową można przeprowadzić w jednym dniu.

Uwaga nie została przyjęta.

12. Wykreślenia lub doprecyzowania w § 5 projektu rozporządzenia, na czym ma polegać „zasada równego traktowania kandydatów”, która jest trudna do udowodnienia i może być podstawą do częstych odwołań kandydatów.

Uwagę zgłosili: Forum Związków Zawodowych w uzgodnieniu z Zarządem Krajowym Wolnego Związku Zawodowego „Solidarność – Oświata”, Stowarzyszenie Dyrektorów Szkół Średnich, Zarząd Unii Metropolii Polskich.

Intencją projektu było podkreślenie równych szans kandydatów na objęcie stanowiska dyrektora szkoły lub placówki. Zasada równego traktowania kandydatów miałyby służyć rzetelnemu i pozbawionemu dyskryminacji z jakiegokolwiek powodu przebiegowi postępowania konkursowego, mając

jednakże na uwadze zasygnalizowaną trudność w jej stosowaniu, odstąpiono od umieszczenia przedmiotowej zasady w treści rozporządzenia.

Uwaga została uwzględniona.

13. Naruszenia zasady równości członków komisji i ingerencji w samodzielność ich decyzji poprzez określenie w § 6 projektu rozporządzenia, że członek komisji nie może wstrzymać się od głosu. Niemożliwe jest ustalenie, co to znaczy wstrzymać się od głosu.

Uwagę zgłosili: Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego, Forum Związków Zawodowych w uzgodnieniu z Zarządem Krajowym Wolnego Związku Zawodowego „Solidarność – Oświata”, Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty, Zarząd Unii Metropolii Polskich.

Uwaga została przyjęta. Odstąpiono od zamieszczenia w treści rozporządzenia zakazu wstrzymania się od głosu przez członków komisji.

14. Łamanie ustawowej zasady tajności głosowania na co wskazuje § 6 ust. 4, 5 i 6 projektu rozporządzenia.

Uwagę zgłosili: Sekcja Krajowa Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”, Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego, Forum Związków Zawodowych w uzgodnieniu z Zarządem Krajowym Wolnego Związku Zawodowego „Solidarność – Oświata” oraz Zarząd Unii Metropolii Polskich.

Brzmienie § 6 zostało zmienione poprzez m.in. odstąpienie od zamieszczenia w treści rozporządzenia zakazu wstrzymania się od głosu przez członków komisji i przewidzenie innej procedury głosowania, bez możliwości oddania dodatkowego głosu przez przewodniczącego komisji.

Uwaga została przyjęta.

15. Określenia, jakie informacje powinna zawierać opinia komisji konkursowej i jaka dokumentacja powinna zostać przekazana organowi stanowiącemu przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Zatwierdzenie przez radę gminy wyników konkursu wprowadza element polityczny, który może być wykorzystywany w wielu gminach.

Uwagę zgłosił Związek Powiatów Polskich oraz Zarząd Unii Metropolii Polskich.

W dniu 1 kwietnia br. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej podpisał ustawę z dnia 4 marca 2010 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. Nr 54, poz. 320), której przedmiotem jest wykreślenie z treści art. 5c pkt 1 odesłania do art. 36a ust. 12 ustawy i w konsekwencji przypisanie nadzoru nad postępowaniem konkursowym wyłącznie organowi wykonawczemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na powyższe uwaga jest bezprzedmiotowa.

Projekt został przedstawiony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Wszystkie uwagi zgłoszone do projektu przez Komisję zostały uwzględnione.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowane rozporządzenie nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.