

Projekt z dnia 17 marca 2010 r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego trybu zbywania akcji
Skarbu Państwa**

Na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu zbywania akcji Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 34, poz. 264 i Nr 127, poz. 1054) wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 13 dodaje się § 13a w brzmieniu:

„§ 13a. W przypadku gdy przetarg został zamknięty bez rozstrzygnięcia z powodu niewpłynięcia żadnej oferty albo odrzucenia wszystkich zgłoszonych ofert zbywca, w każdym kolejnym przetargu dotyczącym zbycia tych samych akcji, może określić cenę wywoławczą w wysokości nie niższej niż 85 % ceny wywoławczej określonej w zaproszeniu do składania ofert nabycia akcji w ostatnim przetargu zamkniętym bez rozstrzygnięcia.”;

2) po § 24 dodaje się § 24a w brzmieniu:

„§ 24a. W przypadku gdy aukcja ogłoszona publicznie nie zakończy się udzieleniem przybicia z powodu braku zgłoszeń do udziału w aukcji ogłoszonej publicznie, spełniających

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 240, poz. 2055, z 2003 r. Nr 60, poz. 535 i Nr 90, poz. 844, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 116, poz. 1207, Nr 123, poz. 1291 i Nr 273, poz. 2703 i 2722, z 2005 r. Nr 167, poz. 1400, Nr 169, poz. 1418, Nr 178, poz. 1479 i Nr 184, poz. 1539, z 2006 r. Nr 107, poz. 721 i Nr 208, poz. 1532, z 2008 r. Nr 180, poz. 1109, z 2009 r. Nr 13, poz. 70 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 144.

warunki określone w zaproszeniu do wzięcia udziału w aukcji ogłoszonej publicznie, zbywca, w każdej kolejnej aukcji ogłoszonej publicznie dotyczącej zbycia tych samych akcji, może określić cenę wywoławczą w wysokości nie niższej niż 85 % ceny wywoławczej określonej w zaproszeniu do wzięcia udziału w ostatniej zakończonej bez rozstrzygnięcia aukcji ogłoszonej publicznie.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie ma na celu umożliwienie realizacji Programu prywatyzacji na lata 2008 – 2011, poprzez przyśpieszenie i zwiększenie efektywności procesu prywatyzacji. Projekt rozporządzenia przewiduje wprowadzenie zmian w dwóch publicznych trybach zbywania akcji i udziałów należących do Skarbu Państwa, o których mowa, odpowiednio w art. 33 ust. 1 pkt 2 i 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.) - przetargu publicznym (dalej – „przetarg”) oraz aukcji ogłoszonej publicznie (dalej – „aukcja”). Istotą proponowanych zmian jest wprowadzenie przejrzystego mechanizmu obniżania ceny wywoławczej akcji (pod tym pojęciem, zgodnie z § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2009 r. w sprawie szczegółowego trybu zbywania akcji Skarbu Państwa (Dz. U. Nr 34, poz. 264, z późn. zm.), rozumie się również udziały Skarbu Państwa), w przypadku, gdy w wyniku przeprowadzenia przetargu lub aukcji, nie doszło do zbycia akcji Skarbu Państwa z powodu, odpowiednio, niewpłynięcia żadnej oferty albo odrzucenia wszystkich zgłoszonych ofert albo braku zgłoszeń do wzięcia udziału w aukcji .

Powyższy mechanizm umożliwia przeprowadzenie kolejnego przetargu lub aukcji z jednoczesnym obniżeniem ceny wywoławczej za zbywane akcje. Jeśli w kolejnym przetargu lub aukcji nie doszło do zbycia akcji z przyczyn, o których mowa powyżej, możliwe jest dalsze obniżenie ceny za zbywane akcje. Każdorazowe obniżenie ceny za akcje nie może przekroczyć 15% ceny wywoławczej z przetargu lub aukcji poprzedzających bezpośrednio przetarg, w którym ma nastąpić obniżenie ceny wywoławczej.

Należy podkreślić, iż zastosowanie ww. mechanizmu obniżania ceny wywoławczej znajduje uzasadnienie w dotychczasowej praktyce prywatyzacyjnej. Znaczna część przeprowadzonych przetargów i aukcji nie kończy się wyłonieniem nabywcy akcji, najczęściej z powodu niezaoferowania przez potencjalnego inwestora ceny wywoławczej za akcje. Mając na uwadze otwarty, przejrzysty i konkurencyjny charakter ww. trybów zbywania akcji Skarbu Państwa, należy uznać, iż w takim przypadku pierwotna cena wywoławcza może przewyższać możliwą do uzyskania cenę rynkową. Wprowadzenie powyższego mechanizmu, umożliwiając ustalenie ceny wywoławczej za zbywane akcje na poziomie realnej ceny rynkowej, a tym samym

zwiększając szanse na powodzenie procesu prywatyzacji danej spółki, doprowadzi jednocześnie do weryfikacji oszacowania wartości przedsiębiorstwa spółki, której akcje są zbywane, stanowiącej najczęściej podstawę do określenia pierwotnej ceny wywoławczej. Obniżenie ceny wywoławczej, zaproponowane w § 1 projektowanego rozporządzenia, nie jest obowiązkiem ale możliwością, z której korzystanie powinno odbywać się z zachowaniem obowiązujących zasad gospodarowania mieniem Skarbu Państwa.

Jednocześnie należy podkreślić, że w każdym przypadku, gdy aukcja nie zakończy się udzieleniem przybicia, w tym z powodu braku zgłoszeń do udziału w aukcji ogłoszonej publicznie, spełniających warunki określone w zaproszeniu do wzięcia udziału w aukcji, Komisja będzie zobowiązana do odpowiedniego zastosowania obowiązującego § 23 zmienianego rozporządzenia, tj. do sporządzenia protokołu z przebiegu przeprowadzonego postępowania.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej i nie wymaga notyfikacji na podstawie § 4 ust. 1 pkt 1 oraz pkt 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia:

Projekt zmiany przedmiotowego rozporządzenia oddziałuje pośrednio na spółki handlowe, w których akcje stanowią własność Skarbu Państwa.

2. Konsultacje społeczne:

Konsultacje społeczne zostały przeprowadzone poprzez zamieszczenie projektowanej regulacji na stronie podmiotowej Ministra Skarbu Państwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej. Do dnia dzisiejszego do Ministerstwa Skarbu Państwa nie wpłynęła żadna opinia w ramach konsultacji społecznych.

Do projektowanego rozporządzenia nie wpłynęły zgłoszenia podmiotów, o których mowa w przepisach ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

3. Analiza wpływu projektowanego rozporządzenia na:

1) sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Projekt rozporządzenia poprzez podniesienie efektywności procesów prywatyzacyjnych pozytywnie wpłynie na budżet państwa. Projekt nie spowoduje negatywnych skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych.

2) rynek pracy:

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw:

Wdrożenie projektowanej regulacji przyczyni się do przyśpieszenia prywatyzacji, co powinno wpłynąć korzystnie na konkurencyjność gospodarki.

4) sytuację i rozwój regionalny:

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.