



Warszawa, dnia 27 stycznia 2010 r.

MINISTER INFRASTRUKTURY

ML-21-020-203/09

Wg rozdzielnika

Stosownie do przepisu § 12 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przesyłam w załączeniu projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniającego rozporządzenie w sprawie przepisów ruchu lotniczego (art. 121 ust. 6 pkt 1 – Prawa lotniczego) - z uprzejmą prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag – ze względu na pilny charakter sprawy - w terminie 5 dni od dnia otrzymania projektu.

Otrzymują:

1. Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
2. Wiceprezes Rady Ministrów - Minister Gospodarki
3. Minister – Członek Rady Ministrów - Pan Michał Boni
4. Minister Edukacji Narodowej
5. Minister Finansów
6. Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego
7. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego
8. Minister Obrony Narodowej
9. Minister Pracy i Polityki Społecznej
10. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
11. Minister Rozwoju Regionalnego
12. Minister Skarbu Państwa
13. Minister Sportu i Turystyki
14. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
15. Minister Spraw Zagranicznych
16. Minister Sprawiedliwości
17. Minister Środowiska

Z upoważnienia  
MINISTRA INFRASTRUKTURY

Tadeusz Jarmuziewicz  
Sekretarz Stanu

18. Minister Zdrowia
19. Prezes Rządowego Centrum Legislacji
20. Prezes Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa
21. Szef Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego
22. Szef Agencji Wywiadu

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA INFRASTRUKTURY<sup>1)</sup>**

**z dnia ..... 2010 r.**

**zmieniające rozporządzenie w sprawie przepisów ruchu lotniczego**

Na podstawie art. 121 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2006 r. Nr 100, poz. 696, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 6 lutego 2008 r. w sprawie przepisów ruchu lotniczego (Dz. U. Nr 37, poz. 203) po § 2 dodaje się § 2 a w brzmieniu:

„§ 2a. Obowiązek składania planu lotu, o którym mowa w pkt 3.3.1.2 lit. e Załącznika 2 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, nie dotyczy lotów VFR wykonywanych przez statki powietrzne w przestrzeni powietrznej niekontrolowanej w przypadku przekraczania przez nie granicy państwowej stanowiącej granicę wewnętrzną w rozumieniu przepisów rozporządzenia (WE) nr 562/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. ustanawiającego wspólnotowy kodeks zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) (Dz. Urz. UE L 105 z 13.04.2006, str. 1).”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 56 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER INFRASTRUKTURY**

W porozumieniu:

**MINISTER OBRONY NARODOWEJ**

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI**

Za zgodność z oryginałem  
prawnym i technicznym  
**Dyrektor**  
Departamentu Prawnego  
Anna Tyszkiewicz

<sup>1)</sup> Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 141, poz. 1008, Nr 170, poz. 1217 i Nr 249, poz. 1829, z 2007 r. Nr 50, poz. 331 i Nr 82, poz. 558, z 2008 r. Nr 97, poz. 625, Nr 144, poz. 901, Nr 177, poz. 1095, Nr 180, poz. 1113 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97 i Nr 42, poz. 340.

## UZASADNIENIE

Celem nowelizacji rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 6 lutego 2008 r. w sprawie przepisów ruchu lotniczego (Dz. U. Nr 37, poz. 203) jest zharmonizowanie przepisów prawa polskiego w zakresie zwolnienia z obowiązku składania planów lotu przez statki powietrzne wykonujące loty VFR w przestrzeni powietrznej niekontrolowanej z przekraczaniem granicy państwowej z krajami obszaru Schengen.

Powyższy problem dyskutowany jest od dłuższego czasu podczas międzynarodowych spotkań na różnych poziomach zarządzania lotnictwa cywilnego w Europie, m.in. na Europejskich Konferencjach Lotnictwa Cywilnego (ECAC), stałych komitetach i grupach roboczych oraz seminariach Europejskiej Organizacji do Spraw Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej (EUROCONTROL). Dążenia gremiów ogólnego lotnictwa cywilnego i coraz szerszej rzeszy właścicieli małych statków powietrznych pochodzących z krajów obszaru Schengen doprowadziły do wprowadzania odstępstw od pkt 3.3.1.2 lit. e Załącznika 2 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym w przedmiotowej sprawie. Zmiany takie zostały już wprowadzone przez władze lotnictwa cywilnego państw sąsiadujących (Niemiec i Czech) i przygotowywane są przez Słowację. Przepisy te pozwalają na wloty w niekontrolowaną przestrzeń powietrzną (określonej klasy, najczęściej – G) statkom powietrznym z państw sąsiadujących obszaru Schengen wykonujących loty według przepisów z widocznością (VFR). Tym samym Niemcy i Czechy (w najbliższej przyszłości Słowacja) stworzyły już możliwość wlotu w ich przestrzeń powietrzną m.in. polskich statków powietrznych, spełniających ww. warunki lotu, bez konieczności składania planów lotu.

Projektowana zmiana stanowi odstępstwo w rozumieniu art. 38 Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym. Zgodnie z § 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 6 lutego 2008 r. w sprawie przepisów ruchu lotniczego, Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego będzie obowiązany do powiadomienia władz Organizacji Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO) o wprowadzanych różnicach w stosowaniu przepisów Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym. Odstępstwo to zostanie zgłoszone po wejściu w życie niniejszego rozporządzenia.

Projektowany termin wejścia w życie rozporządzenia uwarunkowany jest – zgodnie z Załącznikiem 15 do Konwencji - terminem publikacji AIRAC (*Aeronautical Information Regulation And Control*), który w przypadku dużej zmiany wynosi 56 dni.

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych oraz nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej.

Organizacje o charakterze lobbingsowym wymienione w rejestrze podmiotów wykonujących zawodową działalność lobbingsową ([bip.mswia.gov.pl](http://bip.mswia.gov.pl)) nie zgłosiły zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

### Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowane rozporządzenie:

- 1) Minister Infrastruktury,
- 2) Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego,
- 3) instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej,
- 4) Aeroklub Polski i aerokluby regionalne,
- 5) zarządzający lotniskami.

### Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został skonsultowany m.in. z następującymi podmiotami:

- 1) Przedsiębiorstwo Państwowe „Porty Lotnicze”,
- 2) Polska Agencja Żeglugi Powietrznej,
- 3) Związek Regionalnych Portów Lotniczych,
- 4) AOPA Poland,
- 5) Aeroklub Polski,

oraz aerokluby regionalne:

- 6) Aeroklub Grudziądzki,
- 7) Aeroklub Podkarpacki,
- 8) Aeroklub Śląski,
- 9) Aeroklub Podhalański,
- 10) Aeroklub Ziemi Piotrkowskiej,
- 11) Aeroklub Krakowski,
- 12) Aeroklub Szczeciński,
- 13) Aeroklub Pomorski,
- 14) Aeroklub Radomski,
- 15) Aeroklub Suwalski,
- 16) Aeroklub Włocławski.

Podczas konsultacji społecznych nie zostały zgłoszone uwagi.

### Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wprowadzenie niniejszego rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych.

**Wpływ na rynek pracy**

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na rynek pracy.

**Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowana regulacja nie będzie miała negatywnego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw. Przyczyni się natomiast do zwiększenia bezpieczeństwa operacji lotniczych w polskiej przestrzeni powietrznej i operatywności lotnictwa ogólnego.

**Wpływ na sytuację i rozwój regionalny**

Rozporządzenie wpłynie pozytywnie na sytuację i rozwój regionalny przy zliberalizowaniu przepisu o ułatwieniach przy przekraczaniu granicy przez statki powietrzne lotnictwa ogólnego bez konieczności składania planu lotu w krajach obszaru Schengen.