



Warszawa, dnia 01 kwietnia 2010 r.

**MINISTER INFRASTRUKTURY**

ML-2aw-020-09(1)/2010/990660

wg rozdzielnika

Szanowni Państwo,

Stosownie do przepisu §12 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.) przesyłam w załączeniu projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury *zmieniającego rozporządzenie w sprawie czasowego wycofania pojazdów z ruchu*, z uprzejmą prośbą o zgłoszenie ewentualnych uwag w terminie 7 dni od dnia otrzymania projektu.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że brak uwag w ww. terminie zostanie uznany za uzgodnienie przedmiotowego projektu.

Z poważaniem

Z upoważnienia  
MINISTRA INFRASTRUKTURY  
*Tadeusz Jarmuziewicz*  
Sekretarz Stanu

Otrzymują:

1. Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
2. Wiceprezes Rady Ministrów - Minister Gospodarki
3. Wiceprezes Rady Ministrów - Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
4. Minister - Członek Rady Ministrów Michał Boni
5. Minister Edukacji Narodowej
6. Minister Finansów
7. Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego
8. Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego
9. Minister Obrony Narodowej
10. Minister Pracy i Polityki Społecznej
11. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
12. Minister Rozwoju Regionalnego
13. Minister Skarbu Państwa
14. Minister Sportu i Turystyki
15. Minister Spraw Zagranicznych
16. Minister Sprawiedliwości
17. Minister Środowiska
18. Minister Zdrowia
19. Prezes Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego
20. Prezes Rządowego Centrum Legislacji



Projekt z dnia 22.03.2010 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA INFRASTRUKTURY<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2010 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie czasowego wycofania pojazdów z ruchu**

Na podstawie art. 78a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 grudnia 2004 r. w sprawie czasowego wycofania pojazdów z ruchu (Dz. U. Nr 285, poz. 2856 oraz z 2005 r. Nr 151, poz. 1266) § 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 6. 1. Opłata za decyzję o czasowym wycofaniu pojazdu z ruchu na okres 2 miesięcy wynosi 80 zł.

2. W przypadku wycofania pojazdu z ruchu na okres dłuższy niż 2 miesiące, ale nie dłuższy niż okres dopuszczalnego czasowego wycofania pojazdu z ruchu, o którym mowa w art. 78a ust. 4 ustawy, opłatę powiększa się o 1,50 zł za każdy kolejny miesiąc czasowego wycofania pojazdu z ruchu.”

§ 2. Decyzja o czasowym wycofaniu pojazdu z ruchu wydana na podstawie dotychczasowych przepisów zachowuje ważność przez okres, na który została wydana.

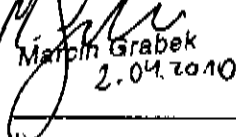
§ 3. Do decyzji o czasowym wycofaniu pojazdów z ruchu wydanych od dnia 3 kwietnia 2010 r. stosuje się przepisy § 6 ust. 1 i 2.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie w dniu ogłoszenia.

**Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym**

Minister Infrastruktury

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego

  
Marcin Grabek  
2.04.2010

<sup>1)</sup> Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej - transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 109, poz. 925, Nr 175, poz. 1462, Nr 179, poz. 1486 i Nr 180, poz. 1494 i 1497, z 2006 r. Nr 17, poz. 141, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 190, poz. 1400, Nr 191, poz. 1410, Nr 235, poz. 1701, z 2007 r. Nr 52, poz. 343, Nr 57, poz. 381, Nr 99, poz. 661, Nr 123, poz. 845 i Nr 176, poz. 1238 z 2008 r. Nr 37, poz. 214, Nr 100, poz. 649, Nr 163, poz. 1015, Nr 209, poz. 1320, Nr 220, poz. 1411 i 1426, Nr 223, poz. 1461 i 1462, Nr 234, poz. 1573 i 1574 z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 18, poz. 97, Nr 79, poz. 663, Nr 91, poz. 739, Nr 92, poz. 753, Nr 97, poz. 802 i 803 Nr 98, poz. 817 i Nr 168, poz. 1323 oraz z 2010 r. Nr 40, poz. 230, Nr 43, poz. 246.



## UZASADNIENIE

Na podstawie art. 78a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.) przedkłada się projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury zmieniający rozporządzenie w sprawie czasowego wycofania pojazdów z ruchu.

Projekt aktualizuje dotychczasowe rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 grudnia 2004 r. w sprawie czasowego wycofania pojazdów z ruchu (Dz. U. Nr 285, poz. 2856, z późn. zm.) w związku z potrzebą dostosowania dotychczasowych przepisów rozporządzenia do zmian w przepisach ustawy Prawo o ruchu drogowym, które zostały wprowadzone przez ustawę z dnia 12 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 43, poz. 246)

Zmiana art. 78a ust. 4 ustawy Prawo o ruchu drogowym wprowadza wydłużenie do 24 miesięcy okresu, na który pojazd może być czasowo wycofany z ruchu. Jednocześnie wprowadza możliwość przedłużenia tego terminu z zastrzeżeniem, że łączny okres wycofania pojazdu z ruchu nie może przekraczać 48 miesięcy, licząc od dnia wydania decyzji o jego czasowym wycofaniu.

Projekt rozporządzenia zawiera zmiany wynikające wyłącznie z ww. przepisu ustawy. Należy jednak zauważyć, że wysokość maksymalnej opłaty za wycofanie pojazdu z ruchu określona w art. 78a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym w wysokości nie wyższej niż 150 zł, pozostaje bez zmian. W związku z powyższym, zgodnie z delegacją ustawową, powstała konieczność określenia na nowo wysokości opłat w zależności od okresu wycofania pojazdu z ruchu. Projekt rozporządzenia ustala, że opłatę za decyzję o czasowym wycofaniu pojazdu na okres 2 miesięcy, powiększa się o 1,50 zł za każdy kolejny miesiąc czasowego wycofania pojazdu z ruchu. Pomniejszenie jednostkowej opłaty miesięcznej w stosunku do opłaty pobieranej obecnie, która wynosi 10 zł, wynika z wydłużenia okresu czasowego wycofania pojazdu z ruchu.

Natomiast ustalenie tej opłaty na stałym poziomie w całym 48 miesięcznym okresie czasowego wycofania pojazdu z ruchu wydaje się być najbardziej czytelnym rozwiązaniem analogicznym do obecnie zastosowanego podziału opłaty.

Nie ulega zmianie kwota opłaty za wydanie decyzji o czasowym wycofaniu pojazdu z ruchu na okres 2 miesięcy.

Ze względu na wejście w życie z dniem 3 kwietnia 2010 r. zmienionych przepisów ustawy Prawo o ruchu drogowym, wprowadzonych przez ustawę z dnia 12 lutego 2010 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz o zmianie niektórych innych ustaw, przedmiotowe rozporządzenie wchodzi w życie w dniu ogłoszenia.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w związku z czym nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego – Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury.

Projekt rozporządzenia zostanie skierowania do uzgodnień z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt Rozporządzenia jest zgodny z prawem UE.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałują projektowane regulacje

Projektowane zmiany przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 grudnia 2004 r. w sprawie czasowego wycofania pojazdów z ruchu (Dz. U. Nr 285, poz. 2856 oraz z 2005 r. Nr 151, poz. 1266) będą bezpośrednio oddziaływały na organy odpowiedzialne za proces rejestracji pojazdów i czasowe ich wycofanie z ruchu oraz właściciele pojazdów i podmioty, o których mowa w art. 78a ust. 1 ustawy Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 z późn. zm.), w tym także przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie transportu drogowego.

### 2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji ze środowiskami reprezentującymi organy rejestrujące pojazdy, w tym ze Związkiem Powiatów Polskich, Unią Metropolii Polskich, Związkiem Miast Polskich, Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Szefów Wydziałów Komunikacji oraz wybranymi organizacjami reprezentującymi przewoźników transportu samochodowego takimi jak Polskie Stowarzyszenie Przewoźników Autokarowych, Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych, Ogólnopolskie Stowarzyszenie na Rzecz Obrony Przewoźników, Polska Izba Gospodarcza Transportu Samochodowego i Spedycji. Projekt został przesłany także w celu zaopiniowania do wybranego na podstawie art. 75d. i art. 99a. ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. – Prawo o ruchu drogowym producenta dokumentów komunikacyjnych (Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych S.A.).

W ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych uwagi zgłosiły dwie organizacje.

Zrzeszenie Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w piśmie przedstawiającym uwagi do projektu rozporządzenia uważa, że opłata za decyzje o czasowym wycofaniu pojazdu z ruchu na okres 2 miesięcy w wysokości 80 zł jest opłatą nazbyt wygórowaną. W opinii ZMPD firmy przewozowe, które decydują się na wycofanie pojazdów z ruchu są w znacznej większości w bardzo złej kondycji finansowej. Dlatego też przedmiotowa opłata powinna kształtować się na poziomie nie przekraczającym 50 zł.

Uwagę dotyczącą wysokości opłat przewidzianych niniejszym projektem rozporządzenia przekazało także Ogólnopolskie Stowarzyszenie na Rzecz Obrony Przewoźników w Międzyrzeczu Podlaskim. W przesłanym stanowisku Stowarzyszenie proponuje, aby opłata za decyzje o czasowym wycofaniu pojazdów z ruchu była minimalna, a nawet sygnalizuje jej całkowite zniesienie. Przedstawione stanowisko w opinii wnoszącego jest wynikiem dokonanej przez niego oceny sytuacji na rynku przewozów samochodowych.

Powyższe uwagi nie zostały uwzględnione, ze względu na określoną w art. 78a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym wysokość opłaty za czasowe wycofanie pojazdów z ruchu oraz konieczność uwzględnienia kosztów związanych z czasowym wycofaniem pojazdu z ruchu, ponoszonych przez organy administracji publicznej.

Wyjaśnienia w tej sprawie zostały wysłane do wnoszących uwagi.

Pozostałe podmioty, w tym środowisko reprezentujące organy rejestrujące pojazdy, nie wniosły lub nie zgłosiły uwag do treści przedmiotowego rozporządzenia.

### 3. Wpływ regulacji na:

#### a) sektor finansów publicznych

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa. Nie spowoduje zwiększenia wydatków dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego w stosunku do aktualnie ponoszonych wydatków wynikających z obowiązujących przepisów, związanych z czasowym wycofaniem pojazdu z ruchu przez starostę właściwego ze względu na miejsce ostatniej rejestracji pojazdu. Zarówno w dotychczasowym stanie prawnym jak i projektowanym, opłata za czasowe wycofanie pojazdu z ruchu zgodnie z ustawą Prawo o ruchu drogowym nie może być wyższa niż 150 zł.

W obecnym brzmieniu przepisów rozporządzenia opłatę za decyzję o czasowym wycofaniu pojazdu z ruchu powiększa się o 10 zł za każdy kolejny miesiąc jego wycofania. Projektowane przepisy z uwagi na wydłużenie w ustawie dopuszczalnego okresu omawianego wycofania z 9 do 48 miesięcy i określoną ustawowo górną granicą tej opłaty w wysokości 150 zł powodują, że opłata miesięczna zostaje pomniejszona do kwoty 1,50 zł. W konsekwencji po nowelizacji przepisów rozporządzenia, w przewidzianym przez ustawodawcę maksymalnym łącznym okresie wycofania pojazdu z ruchu, opłata zostaje pomniejszona w stosunku do obecnie pobieranej o 1 zł i wyniesie 149 zł.

Na podstawie danych uzyskanych z Centralnej Ewidencji Pojazdów (CEP) w latach 2005-2009 średni okres czasowego wycofania pojazdów z ruchu wynosił około 5 miesięcy. W tym okresie organ wydający decyzję o czasowym wycofaniu pojazdów z ruchu osiągał wpływy z tego tytułu w wysokości 110 zł – w tym 80 zł opłaty za decyzję o czasowym wycofaniu pojazdu z ruchu na okres 2 miesięcy plus 3 stawki powiększające opłatę o 10 zł za każdy kolejny miesiąc.

Wprowadzona w projekcie rozporządzenia obniżona do kwoty 1,50 zł stawka opłaty za miesięczne przedłużenie omawianej decyzji, spowoduje obniżenie do kwoty 84,50 zł (80zł + 3 x 1,50 zł) wpływu z tytułu opłaty pobieranej w tym samym okresie czasowego wycofania pojazdu z ruchu. W takim przypadku wpływy organu w tym okresie (5 miesięcy) będą niższe o 25,50 zł.

Jednakże trudne jest do określenia w jakim stopniu wydłużenie maksymalnego okresu czasowego wycofania pojazdów z ruchu przewidzianego w ww. ustawie wpłynie na wydłużenie średniego okresu trwania takiego wycofania. W dużej mierze uzależnione to będzie od koniunktury na rynku przewozów samochodowych.

Jednakże teoretycznie, średnia arytmetyczna dla okresu czasowego wycofania pojazdu z ruchu w wyniku zmiany przepisów ustawy Prawo o ruchu drogowym wyniesie 25 miesięcy. (średnia = suma wszystkich możliwych okresów czasowego wycofania pojazdu z ruchu od 2 do 48 miesięcy dzielona przez liczbę obserwacji – 1175/ 47=25)

W takim przypadku wpływy organu z tytułu omawianej opłaty w (teoretycznie) średnim okresie czasowego wycofania pojazdu z ruchu wyniosą 114,50 zł – w tym 80 zł opłaty za decyzję o czasowym wycofaniu pojazdu z ruchu na okres 2 miesięcy plus 23 stawki powiększające opłatę o 1,50 zł za każdy kolejny miesiąc (34,50 zł).

Należy zauważyć, że średni okres czasowego wycofania pojazdu z ruchu przy takim założeniu znacząco się wydłuża. Dla takich średnich okresów czasowego wycofania pojazdu z ruchu wpływy organu wzrastają z 110 zł (za 5 miesięcy) do 114,50 zł (za 25 miesięcy).

Należy wyraźnie podkreślić, że przedmiotowe rozporządzenie jest aktem wykonawczym określającym jedynie stawki opłaty uzależnione od okresu wycofania

pojazdu z ruchu, jednakże to ustawa Prawo o ruchu drogowym określa maksymalną wysokość opłaty i dopuszczalny, po nowelizacji, wydłużony okres czasowego wycofania pojazdów z ruchu i dlatego wywołuje powyższe skutki finansowe przekładające się na obniżenie dochodów organów samorządu terytorialnego w przedmiotowym zakresie.

**b) rynek pracy**

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na rynek pracy.

**c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektu rozporządzenia z uwagi na możliwość wycofania na dłuższy okres czasu pojazdu z ruchu oraz zastosowany podział opłaty, obniży i rozłoży w czasie koszty opłat administracyjnych ponoszonych przez przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie transportu drogowego.

**d) sytuację i rozwój regionalny**

Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

**4. Korzyści społeczne**

Przepisy projektu rozporządzenia z uwagi na przewidziane w nowelizowanej ustawie Prawo o ruchu drogowym znaczące wydłużenie dopuszczalnego okresu wycofania pojazdów z ruchu przy jednoczesnym pozostawieniu w tej samej wysokości maksymalnej opłaty za wycofanie pojazdu z ruchu powodują pomniejszenie jednostkowej miesięcznej opłaty za kolejne (od trzeciego miesiąca) okresy wycofania pojazdu z ruchu. Przyjęte rozwiązanie, powiększenia o 1,50 zł opłaty za każdy kolejny miesiąc, pozwoli na mniejsze i rozłożone równomiernie w czasie obciążenie finansowe właścicieli pojazdów.

**5. Wstępna opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.