

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>  
z dnia ..... 2010 r.  
zmieniające rozporządzenie w sprawie wymiarów i okresów ochronnych  
organizmów morskich oraz szczegółowych warunków wykonywania  
rybołówstwa morskiego**

Na podstawie art. 31 ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie (Dz. U. Nr 62, poz. 574, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 marca 2008 r. w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich oraz szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa morskiego (Dz. U. Nr 43, poz. 260, z późn. zm.<sup>3)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 25c wyrazy „do dnia 20 czerwca” zastępuje się wyrazami „do dnia 20 maja”;

2) po § 25c dodaje się § 25d w brzmieniu:  
„§ 25d. W 2010 r. ukierunkowanych połowów śledzi nie prowadzi się na obszarze ICES 22-24 w okresie od dnia 21 maja 2010 r. do dnia 31 grudnia 2010 r.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rybołówstwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1599).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 96, poz. 807, z 2006 r. Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 21, poz. 125 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 92, poz. 753 i Nr 168, poz. 1323.

<sup>3)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2008 r. Nr 66, poz. 407, Nr 88, poz. 538, Nr 103, poz. 663, Nr 225, poz. 1498, z 2009 r. Nr 65, poz. 549 oraz z 2010 r. Nr 71, poz. 460.

## Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 marca 2008 r. w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich oraz szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa morskiego (Dz. U. z 2008 r. Nr 66, poz. 407, Nr 88, poz. 538, Nr 103, poz. 663, Nr 225, poz. 1498 z 2009 r. Nr 65, poz. 549 oraz z 2010 r. Nr 71 poz. 460).

W projektowanym rozporządzeniu przewiduje się skrócenie okresu prowadzenia połowów śledzia na obszarze ICES 22-24 Morza Bałtyckiego dla statków rybackich o długości całkowitej mniejszej niż 12 metrów, wystawiających narzędzia stawne, to jest: wontony, mance, niewody stawne oraz żaki w odległości 3 Mm od linii brzegowej do dnia 20 maja 2010 r.

Powyższe wynika z faktu, że kwota połowowa śledzia zachodniego ze względu na intensywność i wydajność połowów od dnia otwarcia tych połowów, czyli od dnia 28 kwietnia 2010 r. przekroczyła 43% pozostałej do odłowienia przyznanej Polsce kwoty połowowej śledzia zachodniego. Należy więc przyjąć założenie, iż uprawnione do połowów tego gatunku statki rybackie wyczerpią ją znacznie wcześniej niż uprzednio zakładano. Zatem, by uniknąć przełowienia kwoty śledzia stada zachodniego należy wprowadzić nie tylko wcześniejszą datę zakończenia tych połowów w stosunku do podmiotów, o których mowa w § 25 c rozporządzenia, ale także wprowadzić przepis ustanawiający całkowity zakaz połowów tego gatunku na w.w. obszarze Morza Bałtyckiego także po dacie prowadzenia tych połowów ustanowionej zgodnie z § 25 c.

Informacja o wykorzystaniu kwoty połowowej śledzia stada zachodniego zostanie podana do wiadomości publicznej drogą pisemną oraz na stronie internetowej obsługującej ministra właściwego do spraw rybołówstwa. Zatem, projektowane rozwiązanie nie będzie zaskoczeniem dla armatorów, gdyż w dniu 4 marca 2010 r. środowisko zostało poinformowane o znaczącym wykorzystaniu kwoty połowowej śledzia zachodniego, jak również o wprowadzonym w dniu 5 marca 2010 r. tzw. „fishing stop” na ten gatunek ryby, czyli całkowitym zakazie prowadzenia połowów tego gatunku. Jednakże po dokładnych analizach (na bieżąco napływające informacje określone w dziennikach połowowych i miesięcznych raportach połowowych przesyłanych przez rybaków) wykorzystania kwoty połowowej śledzia z obszaru ICES 22-24 Morza Bałtyckiego ponownie otwarto połowy śledzia dla określonej grupy statków rybackich, z jednoczesnym zaznaczeniem, że połowy te mogą być prowadzone do 3 Mm od brzegu przy użyciu określonego sprzętu połowowego w dniach od 28 kwietnia do dnia 20 czerwca. W odniesieniu do powyższego należy zauważyć, że armatorom statków rybackich poniżej 12 m umożliwiono wykorzystanie kwoty połowowej śledzia zachodniego w wysokości - 470 ton.

Przypomnieć należy, iż w 2009 roku doszło do przekroczenia kwoty połowowej tego gatunku, w związku z czym Komisja Europejska rozporządzeniem nr 730/2009 z dnia 10 sierpnia 2009 r. ustanawiającym zakaz połowów śledzia w podrejonach 22-24 Morza Bałtyckiego przez statki pływające pod banderą Polski (Dz. Urz. UE L 207

z 11.08.2009), wstrzymała połowy śledzia zachodniego do końca 2009 r. Konsekwencją takich działań będzie zmniejszenie przez Komisję Europejską kwoty połowowej śledzia zachodniego na lata następne, w związku z tym, w roku 2010, pomniejszenie kwoty śledzia będzie wynosiło ok. 900 ton. Należy mieć również na względzie konieczność uiszczenia za przełowienie śledzia w 2009 r. kary pieniężnej.

Projektowana regulacja jest realizacją obowiązku zawartego w art. 5 Konstytucji RP, który zapewnia, że państwo polskie stoi na straży ochrony środowiska przy jednoczesnym kierowaniu się zasadą zrównoważonego rozwoju.

Z uwagi na ochronę środowiska planowana zmiana rozporządzenia obecnie obowiązującego jest w pełni uzasadniona, gdyż Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, jako minister właściwy do spraw rybołówstwa jest zobowiązany na podstawie art. 74 Konstytucji RP do ochrony środowiska.

Zatem, mając powyższe na względzie oraz kierując się przede wszystkim racjonalnym wykonywaniem rybołówstwa i zrównoważonym wykorzystaniem żywych zasobów morza, przy jednoczesnej ochronie tych zasobów, w oparciu o dostępne analizy dotyczące aktualnego wykorzystania przyznanej Polsce ogólnej kwoty połowowej śledzia zachodniego, opracowano przedmiotowy projekt rozporządzenia.

Istotnym jest również obowiązek wyrażony w art. 86 Konstytucji RP stanowiący, że każdy jest obowiązany do dbałości o stan środowiska i ponosi odpowiedzialność za spowodowane przez siebie jego pogorszenie. W związku z czym nie tylko Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, ale także środowisko rybackie jest odpowiedzialne za ochronę zasobów śledzia stanowiących nieodłączny element ekosystemu Morza Bałtyckiego, dlatego też skrócenie okresu prowadzenia połowów śledzi oraz zamknięcie połowów tego gatunku jest niezbędne w celu utrzymania i zapewnienia odnowy jego populacji.

Odnosząc powyższe na grunt konstytucyjnej zasady ochrony środowiska, a w przedmiotowym przypadku zasobów śledzi w Morzu Bałtyckim w podrejonach 22-24, podkreślić należy, iż na podstawie danych przekazywanych przez armatorów statków rybackich w postaci stron z dziennika połowowego z każdego rejsu połowowego do Okręgowych Inspektorów Rybołówstwa Morskiego można oszacować rzeczywistą wielkość połowów, po ponownym ich otwarciu w dniu wejścia w życie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich oraz szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa morskiego, na ok. 470 ton, co w stosunku do pozostałej kwoty połowowej śledzia zachodniego, daje wykorzystanie kwoty śledzia w granicach 43%. Obliczenia te odnoszą się do danych przekazanych przez OIRM do dnia 11 maja 2010 r. Działania te mają na celu zapobieżenie powtórzeniu się sytuacji z roku 2009, czyli przekroczeniu przyznanej kwoty połowowej śledzia zachodniego Polsce, co spowodowałoby poważne konsekwencje międzynarodowe i pogorszenie relacji politycznych Polski z Komisją Europejską, jak również konieczność spłaty dokonanego przełowienia oraz ewentualną karę finansową za takie przekroczenie. Istotnym jest także fakt, iż od dnia otwarcia połowów śledzia zachodniego tj. od dnia 28 kwietnia 2010 r., (dzień, w którym weszło w życie rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich

oraz szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa morskiego), statki rybackie poniżej 12 m wykazały wysoką intensywność połowów tego gatunku, niespotykaną w latach poprzednich, w związku z czym nie można było przewidzieć, iż wprowadzony wyżej wymienionym rozporządzeniem z dnia 27 kwietnia 2010 r. termin kończący połowy śledzia zachodniego opiewający na dzień 20 czerwca 2010 r. okaże się za długi w porównaniu z wielkością prowadzonych połowów.

Wobec powyższego należy nie tylko skrócić czas prowadzenia połowów śledzia na obszarze 22-24 Morza Bałtyckiego, ale także po tym terminie należy wprowadzić całkowity zakaz prowadzenia ukierunkowanych połowów ryb tego gatunku dla wszystkich statków rybackich pływających pod polską banderą.

Zaproponowano, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Rozwiązanie to wynika z konieczności pilnego wprowadzenia przepisów prawnych, polegających na skróceniu możliwości połowów śledzia zachodniego i zamknięciu tych połowów. Szybkie wprowadzenie w życie rozwiązań zawartych w projektowanym rozporządzeniu niewątpliwie pozwoli na uniknięcie przełowienia śledzia, jakie miało miejsce w roku 2009. W związku z powyższym, trwają obecnie działania informacyjne polegające na przekazaniu środowisku rybackiemu wiadomości dotyczącej zarówno skrócenia okresu połowów śledzia zachodniego, jak również o planowanym wprowadzeniu całkowitego zakazu połowów tego gatunku. W formie przyjętej zwyczajowo, tj. poprzez komunikaty Okręgowych Inspektorów Rybołówstwa Morskiego wywieszane w ich siedzibach i portach rybackich, poprzez komunikat przekazywany organizacjom rybackim oraz poprzez umieszczenie informacji na stronie internetowej obsługującej urząd ministra właściwego do spraw rybołówstwa zostanie przekazana wiadomość w wyżej wymienionym zakresie. Rozwiązanie takie nie powinno spowodować niekorzystnych konsekwencji finansowych dla armatorów statków rybackich o długości całkowitej mniejszej niż 12 m, z uwagi na fakt, że środowisko rybackie zostało odpowiednio wcześniej poinformowane o wprowadzonym w dniu 5 marca 2010 r. zamknięciu połowów śledzia zachodniego wprowadzonego przez Komisję Europejską poprzez tzw. „fishing stop”. Po tej dacie pierwotnie nie przewidywano ponownego otwarcia połowów śledzia, niemniej jednak, po wpłynięciu ostatecznych informacji z Okręgowych Inspektoratów Rybołówstwa Morskiego odnośnie stopnia wyłowienia tego gatunku postanowiono umożliwić rybakom wykorzystanie pozostałej ilości śledzia, po spełnieniu warunków, o których mowa w § 25c w.w. rozporządzenia.

Niniejszy akt prawny nie podlega notyfikacji, w trybie przewidzianym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), ponieważ nie zawiera norm technicznych.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt niniejszego rozporządzenia został udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie został ujęty w „Programie Prac Legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi” na okres styczeń – czerwiec 2010 r.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie**

Wejście w życie projektowanych ograniczeń będzie miało wpływ na podmioty i sytuację społeczno - ekonomiczną armatorów statków rybackich prowadzących połowy śledzia zachodniego. Niemniej jednak niezamknięcie połowów we wskazanym terminie może spowodować wpływ na przyszłoroczne kwoty połowowe śledzia zachodniego, jakie przydzielone zostaną Polsce na rok następny, co pośrednio wpłynie nie tylko na sytuację ekonomiczną armatorów statków rybackich prowadzących połowy tego gatunku, ale także na przetwórców, którzy nie będą mieli surowca – śledzia.

### **2. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego**

Przewiduje się, że wejście w życie projektowanych zmian ujętych w rozporządzeniu nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego.

### **3. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

### **4. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki.

### **5. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Przewiduje się, że rozporządzenie nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### **6. Konsultacje społeczne**

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do następujących organizacji branżowych oraz jednostek naukowych: Kołobrzeskiej Grupy Producentów Ryb, Krajowej Izby Producentów Ryb w Ustce, Organizacji Producentów Rybnych Władysławowo, Stowarzyszenia Armatorów Rybackich w Kołobrzegu, Zrzeszenia Rybaków Morskich – Organizacji Producentów w Gdyni, Związku Rybaków Polskich w Ustce, Stowarzyszenia Armatorów Łódzianych, Stowarzyszenia Rybaków Zalewu Wiślańskiego, Polskiego Stowarzyszenia Przetwórców Ryb, Zrzeszenia Rybaków Zalewu Szczecińskiego, Kamieńskiego i

Jeziora Dąbie, Stowarzyszenia Rybak w Tolkmicku, Morskiego Instytutu Rybackiego w Gdyni, Business Centre Club, Związku Rzemiosła Polskiego, Forum Związków Zawodowych, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych LEWIATAN, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych oraz Rady Krajowej Sekretariatu Transportowców.

Opracowano  
w Departamencie Rybołówstwa

Akceptacja

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym