

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾
z dnia 2010 r.
zmieniające rozporządzenie w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy
o podatku od towarów i usług**

Na podstawie art. 19 ust. 22, art. 28o, art. 41 ust. 16, art. 82 ust. 3, art. 86 ust. 21, art. 92 ust. 1 pkt 3, art. 99 ust. 15, art. 106 ust. 12 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 24 grudnia 2009 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 224, poz. 1799 oraz z 2010 r. Nr 78, poz. 519) po § 43 dodaje się § 43a w brzmieniu:

„§ 43a. 1. W okresie do dnia 30 września 2010 r. zwalnia się od podatku dostawę towarów, o której mowa w art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy, której przedmiotem są materiały budowlane określone w przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 2005 r. o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym (Dz. U. Nr 177, poz. 1468, z późn. zm.³⁾) – na rzecz:

- 1) osób fizycznych niebędących podatnikami podatku;
 - 2) podmiotów prowadzących działalność edukacyjną, kulturalną, w zakresie ochrony zdrowia, opieki społecznej, opieki nad dziećmi, młodzieżą oraz osobami w wieku podeszłym, jak również w zakresie zbiorowego zakwaterowania uczniów i studentów.
2. Zwolnienie, o którym mowa w ust. 1, stosuje się pod warunkiem:
- 1) otrzymania od osoby, o której mowa w ust. 1 pkt 1, zaświadczenia wydanego przez ośrodek pomocy społecznej, z którego wynika że:

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 113, Nr 90, poz. 756, Nr 143, poz. 1199 i Nr 179, poz. 1484, z 2006 r. Nr 143, poz. 1028 i 1029, z 2007 r. Nr 168, poz. 1187 i Nr 192, poz. 1382, z 2008 r. Nr 74, poz. 444, nr 130, poz. 826, Nr 141, poz. 888 i Nr 209, poz. 1320, z 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 116, poz. 979, Nr 195, poz. 1504, Nr 201, poz. 1540 i Nr 215, poz. 1666 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 357 i Nr 75, poz. 473.

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 23, poz. 138, Nr 192, poz. 1382 oraz z 2010 r. Nr 56, poz. 338.

- a) osoba ta posiada prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane w rozumieniu ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.⁴⁾),
 - b) niezbędność określonych materiałów budowlanych do likwidowania szkód dotyczących nieruchomości wymienionych w lit. a lub w infrastrukturze bezpośrednio związanej z tymi nieruchomościami będących następstwem powodzi, która miała miejsce w maju 2010 r.;
- 2) otrzymania od podmiotów, o których mowa w ust. 1 pkt 2, zaświadczenia wydanego przez właściwego wójta, burmistrza albo prezydenta miasta o niezbędności określonych materiałów budowlanych do likwidacji skutków powodzi w maju 2010 r. w obiektach, w których podmioty te prowadzą działalność, o której mowa w ust. 1 pkt 2;
- 3) że materiały budowlane będące przedmiotem dostawy są materiałami wskazanymi odpowiednio w zaświadczeniu, o których mowa w pkt 1 albo pkt 2.”.

§2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

⁴⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 170, poz. 1217, z 2007 r. Nr 88, poz. 587, Nr 99, poz. 665, Nr 127, poz. 880, Nr 170, poz. 1217, Nr 191, poz. 1373 i Nr 247, poz. 1844, z 2008 r. Nr 145, poz. 914, Nr 199, poz. 1227, Nr 206, poz. 1287, Nr 210, poz. 1321 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 160, poz. 1276 i Nr 161, poz. 1279.

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie wydaje się w związku z powodzią w maju 2010 r. Rozmiar szkód wywołanych tą powodzią dyktuje konieczność do wprowadzenia w okresie przejściowym wyjątkowych rozwiązań, nie wpisujących się zasadniczo w funkcjonowanie systemu tego podatku.

Zniszczenie w wyniku powodzi licznych domów i obiektów budowlanych wymagać będzie podjęcia pilnych prac w zakresie ich odbudowy lub remontu.

W takiej sytuacji wiele podmiotów gospodarczych solidaryzując się z poszkodowanymi, w celu ułatwienia im powrotu do normalności, angażuje się w akcje niesienia pomocy rzeczowej w postaci darowizn. Naprawa zniszczeń dokonanych przez powódź będzie wymagała przede wszystkim materiałów budowlanych.

W projekcie przewiduje się zwolnienie nieodpłatnej dostawy materiałów budowlanych na rzecz poszkodowanych w wyniku powodzi. Zwolnienie miałoby zastosowanie w przypadku darowizn na rzecz osób fizycznych nie będących podatnikami oraz podmiotów które poniosły szkodę w obiektach, w których prowadzą działalność edukacyjną, ochrony zdrowia, kulturalną, w zakresie opieki społecznej, opieki nad dziećmi, młodzieżą, czy zbiorowego zakwaterowania uczniów lub studentów. Zwolnienie obejmuje również darowizny materiałów budowlanych na rzecz osób, które będą budowały budynki na innych gruntach niż bezpośrednio dotknięte skutkami powodzi, w związku z tym, że po powodzi odbudowa domów na terenach zalanych jest niemożliwa.

W celu zapobieżenia ewentualnym nadużyciom, zwolnienie miałoby zastosowanie, jeżeli obdarowywani przedłożyliby darczyńcy stosowne zaświadczenia.

Zaświadczenia te w przypadku osób fizycznych byłyby wydawane przez właściwe ośrodki pomocy społecznej. Zaświadczenie potwierdzałoby, że osoba została poszkodowana w wyniku powodzi, a przekazywane towary są niezbędne do likwidowania skutków powodzi, oraz, że osoba ta posiada stosowny tytuł do tego obiektu.

W przypadku pozostałych podmiotów, byłoby to zaświadczenie wydawane przez odpowiednio wójta, burmistrza lub prezydenta miasta.

Wprowadzenie tych mechanizmów zapewni pewne minimum kontroli nad ukierunkowaniem wprowadzanego zwolnienia.

Co do zasady stosowanie zwolnienia będzie miało charakter fakultatywny, gdyż zarówno dokonanie darowizny, jak i spełnienie kryteriów warunkujących zwolnienie zależy od woli dokonującego dostawy towarów.

Ponadto w celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych, czy przekazywane towary stanowią materiały budowlane oraz w celu ścisłego określenia w odniesieniu, do których materiałów budowlanych będzie miało zastosowanie zwolnienie od podatku – w rozporządzeniu wskazuje się szczegółowo ich zakres.

Zwolnienie będzie dotyczyć materiałów budowlanych co do zasady tych samych w stosunku, do których, gdy są one zakupywane, osobom fizycznym przysługuje częściowy zwrot wydatków związanych z ich nabyciem. W tym celu rozporządzenie odwołuje się do wykazu takich materiałów sporządzanego na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 2005r. o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym.

Zastosowanie zwolnienia od podatku w przypadku podmiotów dokonujących dostawy tych materiałów związane jest z brakiem możliwości odliczenia podatku związanego z nabyciem tych towarów.

Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia. Zmiany zawarte w projektowanym rozporządzeniu są korzystne dla podmiotów poszkodowanych w wyniku powodzi i nie naruszają zasad demokratycznego państwa prawnego. Jak najszybsze wejście w życie tych rozwiązań przyczyni się do likwidacji skutków powodzi.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (www.mf.gov.pl), zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz.U. Nr 169, poz. 1414 ze zm.).

Ocena skutków regulacji

1. Cel projektowanego aktu prawnego

Projekt ma na celu zniesienie obowiązku rozliczania podatku, w przypadku darowizn materiałów budowlanych na rzecz poszkodowanych w wyniku powodzi w maju 2010 r.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane zmiany będą przede wszystkim oddziaływać na podmioty, które zechcą dokonać darowizn materiałów budowlanych na rzecz poszkodowanych w wyniku powodzi. Wejście w życie rozporządzenia może przyczynić się do łatwiejszego podjęcia decyzji o dokonaniu darowizny materiałów budowlanych na rzecz poszkodowanych w wyniku powodzi. Podmioty te nie będą bowiem zobowiązane do rozliczenia podatku z tytułu tej darowizny.

3. Konsultacje

Z uwagi na potrzebę podjęcia szybkich działań, które mogą przyczynić się do szybszego usuwania skutków powodzi – projekt zostanie przesłany do kilku organizacji pracodawców w celu dokonania szybkich konsultacji oraz zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów.

4. Wpływ projektowanego aktu prawnego na sektor finansów płatniczych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Skutki z tego tytułu są trudne do oszacowania ponieważ trudno przewidzieć jaka skala darowizn materiałów budowlanych może mieć miejsce. Biorąc jednak pod uwagę, że stosowanie wprowadzanego zwolnienia będzie miało charakter czasowy, a poza tym fakt, że darczyńca nie będzie miał prawa do odliczenia podatku naliczonego, skutki nie powinny być bardzo duże.

Nie spowoduje natomiast skutków finansowych dla jednostek samorządu terytorialnego.

5. Wpływ projektowanego projektu na rynek pracy.

Wejście w życie zmian zawartych w projekcie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

6. Wpływ projektowanego aktu prawnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanych zmian nie spowoduje skutków mających wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

7. Wpływ projektowanego aktu prawnego na sytuację i rozwój regionalny

Przedmiotowy projekt może wpłynąć na sytuację i rozwój regionalny, bowiem ułatwi usunięcie niektórych skutków powodzi.

8. Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Przedmiotowy projekt ma charakter przejściowy i wyjątkowy, związany z zaistniałą bardzo trudną sytuacją, która jest skutkiem powodzi, stąd zawarte w nim niestandardowe rozwiązania.