

projekt z dnia 14 kwietnia 2010 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia 2010 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania naboru dla kandydatów na aplikację ogólną oraz trybu powoływania i działania zespołu konkursowego i komisji konkursowej

Na podstawie art. 52 pkt 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury (Dz. U. Nr 26, poz. 157, Nr 56, poz. 459, Nr 178, poz. 1375 i Nr 223, poz. 1777) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 29 kwietnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania naboru dla kandydatów na aplikację ogólną oraz trybu powoływania i działania zespołu konkursowego i komisji konkursowej (Dz. U. Nr 67, poz. 566) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 otrzymuje brzmienie:

- „§ 3. 1. Jeżeli zgłoszenie zostało złożone po terminie, przewodniczący komisji konkursowej albo, z jego upoważnienia, sekretarz komisji odmawia dopuszczenia kandydata do udziału w konkursie. Przywrócenie terminu do złożenia zgłoszenia jest niedopuszczalne.
2. Jeżeli zgłoszenie nie spełnia wymogów formalnych określonych w art. 16 ust. 5 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o Krajowej Szkole Sądownictwa i Prokuratury, zwanej dalej "ustawą", przewodniczący komisji konkursowej wzywa kandydata listem poleconym do usunięcia braków w terminie 7 dni od dnia doręczenia tego listu, z pouczeniem, że nieusunięcie braków spowoduje pozostawienie zgłoszenia bez rozpoznania. O pozostawieniu zgłoszenia bez rozpoznania przewodniczący komisji konkursowej albo, z jego upoważnienia, sekretarz komisji zawiadamia kandydata listem poleconym za poświadczeniem odbioru.”;

2) w § 4 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

- „1. W terminie nie dłuższym niż miesiąc od dnia zakończenia przyjmowania zgłoszeń Dyrektor Krajowej Szkoły ogłasza listę kandydatów zakwalifikowanych do udziału w konkursie, terminy przeprowadzenia obu etapów konkursu, a także miejsce przeprowadzenia pierwszego etapu konkursu.”;
- 3) w § 5 w ust. 2:
- a) w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem,
 - b) po pkt 4 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
„5) wykaz tytułów aktów prawnych, o których mowa w § 17 ust. 2.”;
- 4) w § 6 ust. 4 otrzymuje brzmienie:
- „4. Test konkursowy jest przekazywany poszczególnym zespołom nadzorującym przebieg testu, o których mowa w art. 17 ust. 15 ustawy, w dniu wyznaczonym jako termin testu konkursowego, nie wcześniej niż na 2 godziny przed jego rozpoczęciem, w sposób uniemożliwiający nieuprawnione ujawnienie. Przekazanie testu potwierdza członek komisji konkursowej, kierujący pracami zespołu, oraz jeden z członków tego zespołu, po uprzednim sprawdzeniu, czy przesyłka jest w stanie nienaruszonym.”;
- 5) w § 7 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
- „3. W terminie nie dłuższym niż 21 dni od dnia zakończenia przyjmowania zgłoszeń komisja konkursowa ocenia, czy kandydaci spełniają wymagania określone w art. 22 pkt 1, 3-5 ustawy.”;
- 6) w § 11 ust. 4 otrzymuje brzmienie:
- „4. Otwarcie kopert z kluczem rozwiązań albo kryteriami oceny pracy pisemnej następuje komisyjnie po zakończeniu, odpowiednio, pierwszego i drugiego, etapu konkursu.”;
- 7) w § 12:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Godziny rejestracji kandydatów określa przewodniczący komisji konkursowej nie później niż 14 dni przed terminem testu konkursowego, po czym informacje te zostają zamieszczone przez Dyrektora Krajowej Szkoły na stronie internetowej Krajowej Szkoły i w jej siedzibie.”;
 - b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:
„3. Niezgłoszenie się kandydata do rejestracji w wyznaczonych godzinach, niezależnie od przyczyny, uznaje się za odstąpienie od udziału w konkursie.”;
- 8) w § 13 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

- „2. W trakcie testu konkursowego kandydat może opuścić salę tylko w uzasadnionych przypadkach, po uzyskaniu zgody przewodniczącego komisji konkursowej albo członka komisji konkursowej kierującego pracami zespołu, bądź upoważnionego członka komisji konkursowej albo zespołu, pod nadzorem wyznaczonego członka komisji lub zespołu.
3. Przed opuszczeniem sali kandydat przekazuje test przewodniczącemu komisji konkursowej albo członkowi komisji konkursowej kierującemu pracami zespołu, bądź upoważnionemu członkowi komisji konkursowej albo zespołu, który odnotowuje na nim godzinę wyjścia, a następnie powrotu z sali.
- 9) w § 14 ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Test konkursowy trwa 150 minut, liczonych od momentu zebrania przez komisję konkursową kopert, o których mowa w § 11 ust. 3.”;
- 10) w § 16 uchyla się ust. 1;
- 11) w § 17 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Praca pisemna trwa 180 minut.”;
- 12) w § 18 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:
- „2. Komisja Konkursowa przystępuje do sprawdzenia prac pisemnych niezwłocznie po zakończeniu drugiego etapu konkursu i w terminie nie dłuższym niż 30 dni ogłasza jego wyniki.
3. Do pracy pisemnej stosuje się odpowiednio przepisy § 12, § 13 i § 14 ust. 3 zdanie drugie.”.
- § 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.**

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

UZASADNIENIE

Proponowana nowelizacja rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 29 kwietnia 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania naboru dla kandydatów na aplikację ogólną oraz trybu powoływania i działania zespołu konkursowego i komisji konkursowej (Dz. U. nr 67, poz. 566) jest wynikiem analizy obowiązujących regulacji w kontekście spostrzeżeń i doświadczeń, związanych ze stosowaniem przepisów rozporządzenia przy okazji przeprowadzania pierwszego naboru na aplikację ogólną organizowaną przez Krajową Szkołę Sądownictwa i Prokuratury.

Biorąc pod uwagę ogromne zainteresowanie konkursem na aplikację ogólną, w celu zapewnienia większej sprawności naboru, konieczna jest zmiana niektórych warunków jego przeprowadzania.

Proponowane zmiany obejmują:

- wprowadzenie możliwości upoważnienia sekretarza komisji konkursowej do odmowy dopuszczenia kandydata do udziału w konkursie, jeżeli jego zgłoszenie zostało złożone po terminie – co, według przepisów obowiązujących, zastrzeżone jest do kompetencji przewodniczącego komisji (§ 3 ust. 1 zmienianego rozporządzenia);

- rezygnacji z obowiązku wskazywania miejsca przeprowadzenia konkursu przez przewodniczącego komisji konkursowej – który to obowiązek, według przepisów obowiązujących, nałożono zarówno na Dyrektora Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury, jak i przewodniczącego komisji konkursowej (§ 4 ust. 1, § 12 ust. 1 i § 16 ust. 2 zmienianego rozporządzenia). Wydaje się, że rozwiązaniem uzasadnionym i wystarczającym będzie pozostawienie obowiązku wskazywania miejsca przeprowadzenia kolejnych etapów konkursu w zarządzeniach Dyrektora Szkoły;

- rezygnacji ze wskazywania przez Dyrektora Szkoły przy ogłaszaniu listy kandydatów zakwalifikowanych do udziału w konkursie miejsca przeprowadzenia obydwu etapów konkursu (§ 4 ust. 1 zmienianego rozporządzenia). Rozwiązanie takie wydaje się zbyteczne i dodatkowo utrudnione brakiem wiedzy o liczbie osób, które zostaną zakwalifikowane do drugiego etapu – zaproponowano wobec tego, by Dyrektor Szkoły, ogłaszając listę kandydatów zakwalifikowanych do udziału w konkursie, wskazywał jedynie miejsce przeprowadzenia pierwszego etapu;

- nałożenie obowiązku wskazania przez Zespół Konkursowy wykazu aktów prawnych, koniecznych dla rozwiązania zadań konkursowych, które to akty prawne Komisja Konkursowa ma obowiązek udostępnić w trakcie trwania konkursu (§ 5 ust. 2 oraz § 17 ust. 2 zmienianego rozporządzenia);

- usunięcia zapisu o przekazywaniu poszczególnym zespołom nadzorującym przebieg testu klucza rozwiązań (§ 6 ust. 4 zmienianego rozporządzenia). Zwrócić należy uwagę, że w skład tych zespołów wchodzi wyznaczeni sędziowie, prokuratorzy oraz urzędnicy sądów i prokuratury – osoby niebędące

członkami komisji konkursowej, a jedynym zadaniem tych zespołów jest nadzorowanie przebiegu testu konkursowego. Uprawniona do sprawdzenia testu jest wyłącznie komisja konkursowa. Wobec tego obowiązujące rozwiązanie nie jest niczym uzasadnione;

- możliwość odpowiedniego stosowania przy przeprowadzaniu drugiego etapu konkursu regulacji w zakresie wskazywania przez przewodniczącą komisji godzin rejestracji kandydatów, a także możliwości uznania niezgłoszenia się kandydata za odstąpienie od tej części konkursu (§ 18 ust. 3 zmienianego rozporządzenia).

Uwzględniając doświadczenia pierwszego naboru na aplikację ogólną zaproponowano również:

- skrócenie do 150 minut czasu przeznaczonego na rozwiązanie testu konkursowego – przyjmując 1 minutę na odpowiedź na jedno pytanie testowe, co odpowiada warunkom określonym dla egzaminów na inne aplikacje (§ 14 ust. 2 zmienianego rozporządzenia),

- wydłużenie do 180 minut czasu przeznaczonego na pracę pisemną przewidzianą w drugim etapie konkursu – przyjmując godzinę na rozwiązanie jednego przypadku (§ 17 ust. 1 zmienianego rozporządzenia).

Ponadto wprowadzono redakcyjne zmiany w przepisach § 11 ust. 4 oraz § 16 ust. 1, służące doprecyzowaniu obowiązującej regulacji, bądź wyeliminowaniu powtarzania zapisów ustawowych.

W projekcie przewidziano, iż rozporządzenie wejdzie w życie z dniem jego ogłoszenia. Jest to podyktowane koniecznością przeprowadzenia egzaminu na aplikację ogólną w 2010 r. Zawarte w rozporządzeniu regulacje mają na celu zapewnienie sprawnego i racjonalnego przeprowadzania naboru na organizowaną przez Krajową Szkołę Sądownictwa i Prokuratury aplikację ogólną, przy czym dotyczą one jedynie obowiązków organów Szkoły związanych z przeprowadzeniem naboru oraz czynności członków powoływanych w tym celu komisji konkursowych. Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie narusza zatem zasad demokratycznego państwa prawnego.

Materia objęta projektowanym rozporządzeniem nie stanowi przedmiotu regulacji prawa wspólnotowego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie wymaga notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 ze zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 ze zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja:

Rozporządzenie dotyczy działalności Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury, a w szczególności obowiązków organów Szkoły, związanych z przeprowadzeniem naboru na aplikację ogólną, oraz czynności członków powoływanych w tym celu komisji konkursowych.

2. Zakres konsultacji społecznych:

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Krajową Radę Sądownictwa i Krajową Radę Prokuratury przy Prokuratorze Generalnym, a w ramach konsultacji społecznych – Stowarzyszeniu Sędziów Polskich „Iustitia”, Stowarzyszeniu Prokuratorów Rzeczypospolitej Polskiej, Niezależnemu Stowarzyszeniu Prokuratorów „Ad Vocem”, Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Asystentów Sędziów oraz Ogólnopolskiemu Stowarzyszeniu Referendarzy Sądowych. Wyniki przeprowadzonych konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i rozwój regionalny:

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu w postaci wzrostu wydatków.

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy, ani na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, nie wpłynie też na rozwój regionalny.