

Projekt z dnia 1 marca 2011 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾
z dnia 2011 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego trybu i warunków przedstawiania towarów i dokonywania zgłoszeń celnych w obrocie pocztowym

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 6 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego trybu i warunków przedstawiania towarów i dokonywania zgłoszeń celnych w obrocie pocztowym (Dz. U. Nr 184, poz. 1900, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 9 dodaje się § 9a w brzmieniu:

„§ 9a. Do zgłoszenia celnego o objęcie procedurą dopuszczenia do obrotu czasopism i książek, zawartych w przesyłkach pocztowych, o których mowa w § 9 ust. 2, stosuje się odpowiednio przepis § 13 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych wymogów, jakie powinno spełniać zgłoszenie celne (Dz. U. Nr 94, poz. 902, z późn. zm.⁴⁾), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie zgłoszeń celnych.”;

2) w § 13 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Do zgłoszenia celnego, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy działu II rozdziału 2 rozporządzenia w sprawie zgłoszeń celnych.”;

3) po § 14 dodaje się § 14a w brzmieniu:

„§ 14a. Zgłoszenia celnego o objęcie procedurą wywozu czasopism i książek, zawartych w przesyłkach pocztowych, o których mowa w § 13 ust. 1, można dokonać w miesięcznych okresach rozliczeniowych, w terminie do 10. dnia miesiąca następnego za miesiąc poprzedni, na podstawie wykazów rejestracyjnych prowadzonych w uzgodnieniu z naczelnikiem urzędu celnego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Finansów

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2008 r. Nr 209, poz. 1320 i Nr 215, poz. 1355, z 2009 r. Nr 168, poz. 1323 oraz z 2010 r. Nr 106, poz. 673.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 48, poz. 321 oraz z 2009 r. Nr 87, poz. 724.

⁴⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 232, poz. 2331, z 2005 r. Nr 83, poz. 720, z 2007 r. Nr 130, poz. 907 i Nr 210, poz. 1529, z 2009 r. Nr 91, poz. 743 oraz z 2010 r. Nr 105, poz. 660 i Nr 244, poz. 1629.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Przedmiotowa nowelizacja ma znaczenie dla działalności przedsiębiorców dokonujących wywozu czasopism i książek poza obszar celny Unii Europejskiej, za pośrednictwem operatora publicznego działającego na podstawie Światowej Konwencji Pocztovej.

2. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt rozporządzenia zostanie w ramach konsultacji społecznych opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów, oraz przesłany do Polskiej Izby Książki, Polskiej Izby Wydawców Prasy oraz Rady Konsultacyjnej Służby Celnej, powołanej jako organ opiniotawczy – doradczy w sprawach celnych przy Ministrze Finansów i zrzeszającej przedstawicieli przedsiębiorców.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie powodować skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projekt rozporządzenia, przez wprowadzenie uproszczeń w zakresie zasad dokonywania wywozowych zgłoszeń celnych książek i czasopism, usprawni działanie organów celnych oraz pozytywnie wpłynie na funkcjonowanie przedsiębiorstw dokonujących wywozu czasopism i książek poza obszar celny Unii Europejskiej, za pośrednictwem operatora publicznego działającego na podstawie Światowej Konwencji Pocztovej.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Źródła finansowania

Rozporządzenie nie spowoduje obciążeń finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Uzasadnienie

Wydanie rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie z dnia 6 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego trybu i warunków przedstawiania towarów i dokonywania zgłoszeń celnych w obrocie pocztowym (Dz. U. Nr 184, poz. 1900, z późn. zm.) ma na celu uproszczenie krajowych regulacji prawnych z zakresu dokonywania zgłoszeń celnych czasopism i książek, wprowadzanych na obszar celny Unii Europejskiej i wyprowadzanych poza ten obszar w obrocie pocztowym świadczonym przez operatora publicznego na podstawie Światowej Konwencji Pocztovej. W przedmiotowym zakresie projektowane regulacje nie są sprzeczne z przepisami prawa wspólnotowego, które odnoszą się do dokonywania zgłoszeń celnych.

Projektowana nowelizacja daje możliwość objęcia ww. towarów procedurą dopuszczenia do obrotu i wywozu z wykorzystaniem zgłoszenia celnego składanego w miesięcznych okresach rozliczeniowych, w terminie odpowiednio do 5. oraz do 10. dnia miesiąca następnego za miesiąc poprzedni, na podstawie wykazów rejestracyjnych prowadzonych w uzgodnieniu z naczelnikiem urzędu celnego.

W zakresie procedury dopuszczenia do obrotu projektowana regulacja odsyła do odpowiedniego stosowania przepisu § 13 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych wymogów, jakie powinno spełniać zgłoszenie celne (Dz. U. Nr 94, poz. 902, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie zgłoszeń celnych”, który umożliwia dokonywanie zgłoszenia w miesięcznych okresach rozliczeniowych, w terminie do 5. dnia miesiąca następnego za miesiąc poprzedni. Potrzeba wprowadzenia przedmiotowej regulacji wynika z faktu, iż dokonywanie zgłoszeń celnych w obrocie pocztowym odbiega zasadniczo od reguł rządzących dokonywaniem zgłoszeń celnych w procedurze standardowej. Zasady dotyczące dokonywania zgłoszeń celnych w obrocie pocztowym są określone w nowelizowanym rozporządzeniu, a więc aby korzystać ze stosownych ułatwień przy dokonywaniu zgłoszeń celnych książek i czasopism sprowadzanych w obrocie pocztowym, na gruncie przedmiotowego rozporządzenia zasadnym stało się doprecyzowanie tej problematyki. Wystarczającym w tej kwestii jest wprowadzenie odesłania do odpowiedniego stosowania w procedurze dopuszczenia do obrotu postanowień § 13 rozporządzenia w sprawie zgłoszeń celnych, bez potrzeby powielania rozwiązań w tym zakresie na gruncie niniejszego rozporządzenia.

W zakresie procedury wywozu brak jest analogicznego rozwiązania na gruncie rozporządzenia w sprawie zgłoszeń celnych, bowiem regulacja zawarta w § 20h tego rozporządzenia, została uchylona z dniem 1 stycznia 2011 r. z uwagi na konieczność dostosowania krajowych regulacji prawnych do przepisów wspólnotowych z zakresu tzw. „poprawki bezpieczeństwa” zakładających konieczność przeprowadzania analizy ryzyka wobec towarów, mających opuścić obszar celny Wspólnoty na podstawie zgłoszenia celnego rozszerzonego o dane bezpieczeństwa.

W związku z brakiem przedmiotowej regulacji w rozporządzeniu w sprawie zgłoszeń celnych i tym samym brakiem możliwości odesłania do odpowiedniego stosowania przepisów w tym zakresie, zasadnym jest wprowadzenie na gruncie niniejszego rozporządzenia ułatwień dla przedsiębiorców zajmujących się eksportem czasopism i książek poza obszar celny Unii Europejskiej, którzy informują o utrudnieniach związanych z dokonywaniem zgłoszeń

celnych przedmiotowych towarów w procedurze standardowej, skutkujących opóźnieniami w dostawach czasopism i książek oraz dodatkowymi kosztami dla eksportera.

Projektowana regulacja nie pozostaje w sprzeczności z założeniami ww. „poprawki bezpieczeństwa”. W przypadku wywozu towarów poza obszar celny Unii Europejskiej analiza ryzyka pod kątem „ochrony i bezpieczeństwa” jest wykonywana albo na wywozowym zgłoszeniu celnym albo (jeśli wywóz towarów nie wiąże się z jego złożeniem) – na wywozowej deklaracji skróconej, składanych ze stosownym wyprzedzeniem do Systemu Kontroli Eksportu (ECS). W art. 592a rozporządzenia (EWG) nr 2454/93 ustanawiającego przepisy w celu wykonania rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2913/91 ustanawiającego Wspólnotowy Kodeks Celny, zwanego dalej „Rozporządzeniem Wykonawczym” określony został wykaz towarów, które są zwolnione z wyprzedzającej analizy ryzyka pod kątem „ochrony i bezpieczeństwa”. W katalogu przedmiotowych wyłączeń znajdują się m.in. towary przemieszczane na podstawie Światowej Konwencji Pocztovej (art. 592a lit. d Rozporządzenia Wykonawczego).

Oznacza to, że wywozowe zgłoszenie celne towarów przewożonych przez operatora publicznego działającego na podstawie Światowej Konwencji Pocztovej jest zwolnione z danych bezpieczeństwa, w celu przeprowadzenia ww. analizy ryzyka i pozwala na wprowadzenie na gruncie krajowym regulacji, która upraszcza zasady dokonywania wywozowych zgłoszeń celnych książek i czasopism w obrocie pocztowym.

Nadanie nowego brzmienia § 13 ust. 4 jest spowodowane wprowadzeniem po raz pierwszy odwołania do rozporządzenia w sprawie zgłoszeń celnych w § 10 projektu rozporządzenia, a więc ma charakter wyłącznie porządkowy.

Projekt niniejszego rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie, z chwilą przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.