

ROZPORZĄDZENIE MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾

z dnia 2011 r.

w sprawie wymagań w zakresie wykształcenia oraz doświadczenia zawodowego osób zatrudnionych w jednostce uprawnionej do weryfikacji raportów określających osiągnięte efekty związane z redukcją emisji gazów cieplarnianych

Na podstawie art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych lub innych substancji (Dz. U. Nr 130, poz. 1070, Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 249, poz. 1657) zarządza się, co następuje:

- § 1. Osoby zatrudnione w jednostce uprawnionej do weryfikacji raportów określających osiągnięte efekty związane z redukcją emisji gazów cieplarnianych powinny posiadać wykształcenie wyższe uzyskane na kierunku technicznym, ekonomicznym lub przyrodniczym w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.²⁾).
- § 2. Osoby zatrudnione w jednostce uprawnionej do weryfikacji raportów określających osiągnięte efekty związane z redukcją emisji gazów cieplarnianych powinny spełniać przynajmniej jeden z wymienionych warunków:
- 1) powinny posiadać co najmniej czteroletnie doświadczenie zawodowe związane z wykonywaniem czynności w przynajmniej jednym z następujących zakresów:
 - a) nadzoru lub kontroli procesów i urządzeń technologicznych z uwzględnieniem wymogów ochrony środowiska,
 - b) wdrażania systemów ek zarządzenia oraz weryfikacji danych i raportów dotyczących środowiska,
 - c) zarządzania lub bilansowania emisji, w tym monitorowania, raportowania i weryfikacji redukcji emisji gazów cieplarnianych,
 - d) oceny dokumentacji projektowej w zakresie wyznaczania poziomów bazowych i wartości wskaźników emisji oraz określania redukcji emisji gazów cieplarnianych;
 - 2) powinny posiadać co najmniej dwuletnie doświadczenie zawodowe związane ze stosowaniem przynajmniej jednej z następujących metodyk lub procedur:
 - a) procedury raportowania oraz kryteriów wyznaczania poziomów bazowych i wartości wskaźników emisji lub sektorowych poziomów bazowych określonych przepisami prawa z zakresu zarządzania emisjami gazów cieplarnianych,

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej - środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 216, poz. 1606).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 144, poz. 1043, Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 80, poz. 542, Nr 120, poz. 818, Nr 176, poz. 1238 i 124, Nr 180, poz. 1280, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, z 2009 r. Nr 68, poz. 584, Nr 157, poz. 1241, Nr 161, poz. 1278, Nr 202, poz. 1553 oraz z 2010 r. Nr 57, poz. 359 i Nr 75, poz. 471, Nr 96, poz. 620 i Nr 127, poz. 857.

- b) metodyk dotyczących szacowania, monitorowania i raportowania redukcji emisji gazów cieplarnianych określonych w polskich normach:
- PN-ISO 14064-2 Gazy cieplarniane – Część 2, Specyfikacja i wytyczne kwantyfikowania, monitorowania oraz raportowania redukcji emisji i zwiększenia pochłaniania gazów cieplarnianych na poziomie projektu,
 - PN-ISO 14064-3 Gazy cieplarniane – Część 3, Specyfikacja i wytyczne walidacji oraz weryfikacji asercji dotyczących gazów cieplarnianych,
- c) metodyk monitorowania, w tym technik związanych z pomiarem emisji i kalibracją przyrządów pomiarowych oraz określaniem redukcji emisji gazów cieplarnianych,
- d) metodyk badania i zarządzania danymi oraz systemów zapewniania i kontroli jakości.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

w porozumieniu:

MINISTER GOSPODARKI

Sekretarz Stanu

Stanisław Gawłowski

Wydziału II

M. M. M. M.
2
Machan

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 36 ust. 4 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych lub innych substancji (Dz. U. Nr 130, poz. 1070, Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 249, poz. 1657), na podstawie którego minister właściwy do spraw środowiska w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki został zobligowany do określenia szczegółowych wymagań w zakresie wykształcenia oraz doświadczenia zawodowego osób zatrudnionych w jednostkach uprawnionych do weryfikacji raportów z monitorowania osiągniętych efektów związanych z redukcją emisji gazów cieplarnianych.

Wypełnianie przez osoby przeprowadzające weryfikację raportów z monitorowania osiągniętych efektów związanych z redukcją emisji gazów cieplarnianych wymogów określonych w przedmiotowym rozporządzeniu, jest niezbędne dla prawidłowego i wiarygodnego sporządzania raportów określających redukcję emisji gazów cieplarnianych.

Określone w niniejszym projekcie rozporządzenia wymagania w zakresie wykształcenia podyktowane są specyfiką wiedzy, jaką powinna posiadać osoba, która będzie odpowiedzialna za prawidłowe przeprowadzenie weryfikacji raportów z monitorowania emisji gazów cieplarnianych. Jedynie wykształcenie uzyskane na kierunku technicznym, ekonomicznym lub przyrodniczym daje wiedzę niezbędną przy ocenie redukcji emisji gazów cieplarnianych. Jednocześnie, dzięki takiemu zakresowi dopuszczalnego wykształcenia ustawodawca umożliwił wykonywanie przedmiotowych weryfikacji szerokiemu kręgowi osób.

W zakresie doświadczenia zawodowego istotną rzeczą jest, aby osoby prowadzące weryfikację posiadały stosowne doświadczenie zawodowe w wykonywaniu czynności związanych z nadzorem lub kontrolą procesów i urządzeń technologicznych z uwzględnieniem wymogów ochrony środowiska lub dwuletnie doświadczenie zawodowe związane ze stosowaniem przynajmniej jednej z wymienionych w projekcie metodyk lub procedur. Określony w rozporządzeniu dwuletni okres wymaganego doświadczenia w stosowaniu wskazanych metodyk i procedur jest najdłuższym z możliwych okresów posiadania doświadczenia w stosowaniu wskazanych norm. Polska norma PN-ISO 14064-2 Gazy cieplarniane – Część 2, Specyfikacja i wytyczne kwantyfikowania, monitorowania oraz raportowania redukcji emisji i zwiększenia pochłaniania gazów cieplarnianych na poziomie projektu została opublikowana dnia 11 lipca 2008 r., a PN-ISO 14064-3 Gazy cieplarniane – Część 3, Specyfikacja i wytyczne walidacji oraz weryfikacji asercji dotyczących gazów cieplarnianych została opublikowana dnia 21 lipca 2008 r.

W ocenie projektodawcy taka długość okresów doświadczenia zawodowego we wskazanych powyżej zakresach zagwarantuje odpowiednie przygotowanie do sporządzania raportu z monitorowania emisji gazów cieplarnianych.

Stosownie do przepisu art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Środowiska. Nie wpłynęły jednak żadne zgłoszenia podmiotów prowadzących działalność lobbingsową w trybie wyżej wymienionej ustawy.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z uregulowaniami prawnymi Unii Europejskiej. Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na potencjalnych kandydatów na osoby zatrudnione w jednostce uprawnionej do weryfikacji raportów określających osiągnięte efekty związane z redukcją emisji gazów cieplarnianych i jednostki ich zatrudniające, które będą się ubiegać o uzyskanie akredytacji, o której mowa w art. 36 ustawy z dnia 17 lipca 2009 r. o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych lub innych substancji (Dz. U. Nr 130, poz. 1070, Nr 215, poz. 1664 oraz z 2010 r. Nr 249, poz. 1657), a pośrednio również na beneficjentów w ramach Krajowego systemu zielonych inwestycji oraz podmioty realizujące projekty wspólnych wdrożeń.

Przyjęty w projekcie poziom kwalifikacji osób zatrudnionych w jednostce uprawnionej do weryfikacji raportów określających osiągnięte efekty związane z redukcją emisji gazów cieplarnianych został określony w sposób mający zapewnić rzetelność i odpowiedni poziom weryfikacji raportów.

Konieczność posiadania czteroletniego doświadczenia zawodowego związanego z wykonywaniem czynności określonych w projekcie rozporządzenia lub dwuletniego doświadczenia zawodowego związanego ze stosowaniem przynajmniej jednej z wymienionych w projekcie metodyk lub procedur zapewni wiarygodny i przejrzysty poziom przygotowywania raportów.

2. Konsultacje

Projekt niniejszego rozporządzenia został w ramach procedury legislacyjnej poddany konsultacjom, zgodnie z § 12 ust. 5 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.). Projekt przedmiotowego rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska www.mos.gov.pl w dziale Prawo – projekty aktów prawnych – rozporządzenia. Projekt rozporządzenia zostanie w ramach konsultacji przekazany do następujących instytucji, organizacji i przedsiębiorstw:

- 1) Polskie Centrum Akredytacji,
- 2) Główny Urząd Statystyczny,
- 3) wojewódzkie inspektoraty ochrony środowiska,
- 4) NSZZ „Solidarność”,
- 5) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
- 6) Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
- 7) Konfederacja Pracodawców Polskich,
- 8) Federacja Regionalnych Związków Gmin i Powiatów RP,
- 9) Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego,
- 10) Centrum Prawa Ekologicznego,
- 11) Polski Klub Ekologiczny,
- 12) Instytut na Rzecz Ekorozwoju,
- 13) Biuro Wspierania Lobbyingu Ekologicznego,
- 14) Centrum Prawa Ekologicznego,
- 15) Polska Izba Ekologii,
- 16) Instytut Ochrony Środowiska.

W ramach konsultacji uwagi do projektu zgłosił Instytut Ochrony Środowiska. Uwagi zgłoszone przez Instytut Ochrony Środowiska dotyczyły m.in. wątpliwości w określeniu na gruncie projektu rozporządzenia z art. 36 ust. 4 osób zatrudnionych w jednostce uprawnionej do weryfikacji „weryfikatorami”. Ponadto IOŚ zgłosił uwagi redakcyjne mające na celu doprecyzowanie zapisów w projekcie. Wszystkie uwagi zostały uwzględnione w projekcie.

3. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa, jak również dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Przedmiotowy akt prawny nie będzie wpływał bezpośrednio na rynek pracy. Rozporządzenie wpłynie w sposób pośredni na powstanie nowych miejsc pracy, dla osób posiadających wykształcenie i doświadczenie zawodowe w nim określone.

5. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia umożliwi weryfikację raportów z monitorowania osiągniętych efektów związanych z redukcją emisji gazów cieplarnianych oraz poprzez rozszerzenie kręgu weryfikatorów spowoduje obniżenie kosztów sporządzania dokumentacji dla projektów wspólnych wdrożeń.

6. Wpływ aktu normatywnego na rozwój regionalny

Przedmiotowy akt prawny nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wpływ aktu normatywnego na środowisko

Przedmiotowy akt prawny nie wpłynie bezpośrednio na środowisko, natomiast zawarte w rozporządzeniu wymagania w zakresie wykształcenia i doświadczenia zawodowego osób prowadzących weryfikację umożliwią akredytację jednostek uprawnionych do weryfikacji raportów, co wpłynie na zapewnienie rzetelności i odpowiedniego poziomu weryfikacji raportów.

