

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wzorów karty pobytu i dokumentów w sprawach
cudzoziemców, formularzy wniosków o ich wydanie lub wymianę oraz fotografii
dołączanych do wniosku**

Na podstawie art. 84 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1694, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 sierpnia 2003 r. w sprawie wzorów karty pobytu i dokumentów w sprawach cudzoziemców, formularzy wniosków o ich wydanie lub wymianę oraz fotografii dołączanych do wniosku (Dz. U. Nr 150, poz. 1461, z 2004 r. Nr 88, poz. 843 oraz z 2009 r. Nr 145, poz. 1185) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. 1. Do wniosków, o których mowa w § 1 pkt 1 lit. b, dołącza się po dwie aktualne fotografie osób, których wniosek dotyczy, nieuszkodzone, kolorowe, o wymiarach 4,5 cm x 3,5 cm, wykonane w ciągu ostatnich 6 miesięcy na jednolitym jasnym tle, mające dobrą ostrość oraz pokazujące wyraźnie oczy i twarz od wierzchołka głowy do górnej części barków, tak, aby twarz zajmowała 70–80% fotografii; fotografie mają przedstawiać osobę bez nakrycia głowy i okularów z ciemnymi szklami, patrzącą na wprost z otwartymi oczami, nieprzesłoniętymi włosami, z naturalnym wyrazem twarzy i zamkniętymi ustami.

2. Osoba z wrodzonymi lub nabytymi wadami wzroku może dołączyć do wniosku fotografie przedstawiające ją w okularach z ciemnymi szklami, a osoba nosząca nakrycie głowy zgodnie z zasadami swojego wyznania – fotografie przedstawiające ją w nakryciu głowy. Nakrycie głowy nie może zakrywać ani zniekształcać owalu twarzy.”;

2) załącznik nr 1 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 120, poz. 818 i Nr 165, poz. 1170, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 180, poz. 1112, Nr 216, poz. 1367, Nr 227, poz. 1505 i Nr 234, poz. 1570, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206 i Nr 95, poz. 790 oraz z 2010 r. Nr 81, poz. 531, Nr 96, poz. 620 i Nr 239, poz. 1593.

§ 2. Karty pobytu wydane na blankietach dotychczasowego wzoru zachowują ważność, przez okres, na jaki zostały wydane.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

**MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów karty pobytu i dokumentów w sprawach cudzoziemców, formularzy wniosków o ich wydanie lub wymianę oraz fotografii dołączanych do wniosku ma na celu zmianę wzoru karty pobytu, stanowiącej załącznik do rozporządzenia oraz wymogów dotyczących fotografii dołączanych do wniosku.

Obecnie wzór karty pobytu określa rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 sierpnia 2003 r. w sprawie wzorów karty pobytu i dokumentów w sprawach cudzoziemców, formularzy wniosków o ich wydanie lub wymianę oraz fotografii dołączanych do wniosku (Dz. U. Nr 150, poz. 1461, z 2004 r. Nr 88, poz. 843 oraz z 2009 r. Nr 145, poz. 1185).

Projektowane w rozporządzeniu regulacje wynikają z konieczności wprowadzenia pierwszej cechy danych biometrycznych w postaci wizerunku twarzy do karty pobytu zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 1030/2002 z dnia 13 czerwca 2002 r. ustanawiającym jednolity wzór dokumentów pobytowych dla obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2002, str. 1-7) zmienionym rozporządzeniem Rady (WE) nr 380/2008 z dnia 18 kwietnia 2008 r. Jak wynika z rozporządzenia, państwa członkowskie pobierają od obywateli państw trzecich identyfikator biometryczny w postaci wizerunku twarzy oraz zamieszczają go na nośniku pamięci zamieszczonym w dokumencie pobytowym. Przechowywanie obrazu twarzy jako pierwotnego identyfikatora biometrycznego jest wprowadzane w życie najpóźniej dwa lata od przyjęcia odpowiednich środków technicznych określających specyfikacje techniczne dotyczące nośnika z zapisem cech biometrycznych i bezpieczeństwa tego nośnika. Środki takie wprowadziła decyzja Komisji Europejskiej z dnia 20 maja 2009 r. zmieniająca specyfikacje techniczne do jednolitego wzoru dokumentów pobytowych dla obywateli krajów trzecich.

Nowy wzór karty pobytu odpowiada wzorowi określonymu w załączniku nr 1 do rozporządzenia Rady (WE) nr 380/2008 z dnia 18 kwietnia 2008 r. zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1030/2002 ustanawiające jednolity wzór dokumentów pobytowych dla obywateli państw trzecich (Dz. Urz. UE L 115 z 29.4.2008, str. 1). Polski wzór karty pobytu zawiera dwie dodatkowe rubryki na awersie karty pobytu w polu Uwagi: imiona rodziców oraz numer ewidencyjny PESEL oraz dwie dodatkowe rubryki na rewersie karty pobytu w polu Uwagi: wzrost oraz kolor oczu. Jak wynika z załącznika do rozporządzenia Rady (WE) nr 1030/2002, w polu Uwagi państwa członkowskie mogą wprowadzać zapisy szczegółów i wskazówek do użytku krajowego, konieczne w świetle przepisów ich prawa krajowego w sprawie obywateli państw trzecich, w tym wskazówek odnoszących się do pozwoleń na pracę. W związku z tym wzór karty pobytu pozostaje zgodny ze wzorem ustalonym w prawie unijnym.

Nowy wzór karty pobytu określa załącznik do projektowanego rozporządzenia.

Ponadto w związku z koniecznością wprowadzenia pierwszej cechy danych biometrycznych w postaci wizerunku twarzy do karty pobytu, konieczna stała się zmiana wymogów dotyczących fotografii dołączanych do wniosku. Rozporządzenie Rady (WE) nr 380/2008 wskazuje, że specyfikacje techniczne dotyczące pobierania identyfikatorów biometrycznych ustala się zgodnie z normami ICAO i wymogami technicznymi dotyczącymi paszportów wydawanych przez państwa członkowskie swoim obywatelom zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 2252/2004 z dnia 13 grudnia 2004 r. w sprawie norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez państwa członkowskie.

W § 2 projektu przewidziano rozwiązanie, zgodnie z którym karty pobytu wydane na

blankietach dotychczasowego wzoru zachowają ważność, przez okres, na jaki zostały wydane. Takiemu rozwiązaniu nie stoją na przeszkodzie regulacje rozporządzenia Rady (WE) nr 380/2008. Jak wynika z tego rozporządzenia, jego wdrożenie nie ma wpływu na ważność już wydanych dokumentów pobytowych, chyba że państwo członkowskie postanowi inaczej.

W § 3 projektu rozporządzenia został określony termin wejścia w życie rozporządzenia. Zaproponowano, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia.

Konieczność wprowadzenia 3 - miesięcznego *vacatio legis* wynika z obowiązków, jakie nałożyła decyzja Komisji Europejskiej z dnia 20 maja 2009 r. na państwa członkowskie w zakresie certyfikacji. Wszystkie państwa członkowskie muszą przekazać Komisji Europejskiej nazwę oraz dane kontaktowe organizacji odpowiedzialnej za funkcjonowanie *krajowego urzędu certyfikacji odpowiedzialnego za podpisywanie certyfikatów (CSCA)* oraz *podmiotów podpisujących dokumenty (DS.)*. *Krajowy urząd certyfikacji odpowiedzialny za podpisywanie certyfikatów* będzie pełnił funkcję wiarygodnego podmiotu dla wszystkich państw otrzymujących dokumenty. Z kolei *podmioty podpisujące dokumenty* będą odpowiedzialne za wydawanie dokumentów pobytowych. Certyfikat CSCA musi zostać udostępniony Komisji 90 dni przed użyciem tego certyfikatu do wydania certyfikatów DS.

Ponadto wszystkie państwa członkowskie zobowiązane są przekazać Komisji nazwę i dane kontaktowe instytucji odpowiedzialnej za funkcjonowanie *krajowego urzędu certyfikacji odpowiedzialnego za weryfikację (certyfikat CVCA)* oraz *podmiotów weryfikujących dokumenty (certyfikat CV)*. Pierwszy certyfikat CVCA musi zostać udostępniony Komisji 90 dni przed użyciem tego certyfikatu do wydania certyfikatu podmiotom weryfikującym dokumenty.

Podstawą do przekazania certyfikatów podmiotom podpisującym dokumenty oraz podmiotom weryfikującym dokumenty będzie przedmiotowe rozporządzenie.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie:

Przepisy projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzorów karty pobytu i dokumentów w sprawach cudzoziemców, formularzy wniosków o ich wydanie lub wymianę oraz fotografii dołączanych do wniosku będą oddziaływać na następujące podmioty:

- 1) cudzoziemców;
- 2) organy właściwe w sprawach cudzoziemców:
 - a) Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców,
 - b) wojewodów,

- c) konsulów,
 - d) organy Straży Granicznej,
 - e) organy Policji,
 - f) organy Służby Celnej;
- 3) Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA.

2. Obowiązek przeprowadzenia konsultacji:

Ze względu na specyfikę i wąski zakres regulacji projektowane rozporządzenie nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych.

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania wojewodom.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych:

Wprowadzenie nowego wzoru karty pobytu pociągnie za sobą w 2011 r. koszty w wysokości 2 810 000 zł.

Na ogólny koszt wprowadzenia nowego wzoru karty pobytu składają się koszty związane z:

- 1) zakupem rocznego zapasu blankietów kart pobytu (50 000 sztuk), wraz z opłatą za wykonanie projektu technicznego dokumentu – w wysokości 2 000 000 zł brutto (40 zł za 1 blankiet),
- 2) dostosowaniem urządzeń i systemu produkcyjnego do personalizacji kart pobytu, w tym budową modułu komunikacyjnego i layout'u na maszynach – w wysokości 500 000 zł brutto,
- 3) personalizacją dokumentu – koszt personalizacji pojedynczego dokumentu uzależniony jest od wielkości personalizacji wszystkich typów dokumentów dokonywanej w danym roku kalendarzowym przez Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA i wg prognoz na 2011 r. wynosić będzie dla kart pobytu około 150 000 zł brutto (3 zł za 1 dokument).

Wydatki te zostaną pokryte z budżetu państwa, ze środków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2011, w części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, ze środków będących w dyspozycji Dyrektora Centrum Personalizacji Dokumentów Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

- 4) dokonaniem zmian w funkcjonalności systemu informatycznego „System Pobyt” – w wysokości 160 000 zł brutto.

Wydatki te zostaną pokryte z budżetu państwa, ze środków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2011, w części 42 – Sprawy wewnętrzne, której dysponentem jest Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji, ze środków będących w dyspozycji Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny:

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz sytuację i rozwój regionalny.

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Spraw Wewnętrznych
i Administracji
z dnia.....2011 r. (poz.....)

WZÓR KARTY POBYTU

