

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY¹⁾**

z dnia2011 r.

w sprawie trybu, sposobu i warunków finansowania lub współfinansowania zakupu i modernizacji pojazdów kolejowych przeznaczonych do wykonywania przewozów pasażerskich

Na podstawie art. 38 ust. 8 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 16, poz. 94, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa tryb, sposób i warunki współfinansowania ze środków budżetu państwa zakupu i modernizacji pojazdów kolejowych, zwanych dalej „pojazdami”, przeznaczonych do wykonywania przewozów pasażerskich na podstawie umowy o świadczenie usług publicznych.

§ 2. Współfinansowanie może być udzielone wyłącznie z rezerwy celowej budżetu państwa w latach 2011 – 2015, jako dotacja celowa na realizację zadań własnych samorządów województw w zakresie nabywania pojazdów.

§ 3. 1. Dotacja celowa może być przeznaczona na:

- 1) zakup pojazdów, których przewidywany okres użytkowania będzie dłuższy niż pięć lat;
- 2) modernizację pojazdów, jeżeli przewidywany okres użytkowania, po przeprowadzonej modernizacji, będzie dłuższy niż pięć lat i jeżeli prowadzi ona do poprawy co najmniej jednego z następujących parametrów:
 - a) poprawę efektywności użytkowania pojazdów,
 - b) zmniejszenie zużycia energii przy eksploatacji pojazdów,
 - c) zwiększenie wygody podróżowania pojazdami,
 - d) uwzględnienie potrzeb osób niepełnosprawnych w zakresie korzystania z pojazdów.

2. Zakupione lub zmodernizowane pojazdy stanowią własność samorządu województwa i nie mogą zostać zbyte przez okres pięciu lat bez zgody ministra właściwego do spraw transportu.

¹⁾ Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 i Nr 191, poz. 1374, z 2008 r. Nr 59, poz. 359, Nr 144, poz. 902, Nr 206, poz. 1289 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 1, poz. 3, Nr 18, poz. 97, Nr 19, poz. 100, Nr 98, poz. 817, Nr 115, poz. 966, Nr 214, poz. 1658, Nr 157, poz. 1241 i Nr 214, poz. 1658.

3. Samorząd województwa w ramach umowy o świadczenie usług publicznych, na zasadach określonych w tej umowie, może przekazać środki z dotacji celowej przeznaczone na zadania w zakresie nabywania lub modernizacji pojazdów, przewoźnikowi kolejowemu, z którym zawarł tę umowę, jeśli jest to podmiot wewnętrzny, z zastrzeżeniem ust. 4.

4. Pod pojęciem „podmiot wewnętrzny” należy rozumieć odrębną prawnie jednostkę podlegającą kontroli jednostki samorządu terytorialnego, analogicznej do kontroli, jaką sprawuje ona nad własnymi służbami, gdy jednocześnie jednostka ta wykonuje swoją działalność w zasadniczej części na rzecz kontrolującego ją organu. W celu uniknięcia wątpliwości, przyjmuje się w niniejszym rozporządzeniu, iż status podmiotu wewnętrznego posiada spółka, której kapitał zakładowy w 100% należy do samorządu województwa lub spółka, w której udziały mają także inne samorządy niż samorząd województwa.

5. Środki uzyskane przez przewoźnika kolejowego w sposób, o którym mowa w ust. 3 należy uwzględnić przy rozliczaniu rekompensaty należnej temu przewoźnikowi z tytułu świadczenia usług publicznych.

§ 4. 1. Minister właściwy do spraw transportu sporządza plan podziału środków z rezerwy celowej pomiędzy samorządy województw, który przekazuje ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, nie później niż w terminie do dnia 30 marca roku, w którym dotacja celowa ma być udzielona z uwzględnieniem niewykorzystanej kwoty dotacji z lat poprzednich.

2. Minister właściwy do spraw transportu informuje wojewodów o wysokości dotacji celowej przypadającej na poszczególne województwa.

§ 5. 1. Wojewoda niezwłocznie po otrzymaniu informacji, o których mowa w § 4 ust. 2, sporządza wniosek o uruchomienie środków z rezerwy celowej w kwocie przewidzianej w planie i przekazuje go ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych.

2. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, na podstawie wniosku, o którym mowa w ust. 1, oraz planu, o którym mowa w § 4 ust. 1, dokonuje zwiększenia wydatków w budżecie wojewody.

§ 6. 1. Wojewoda niezwłocznie po zwiększeniu wydatków, o którym mowa w § 5 ust. 2 zawiera z samorządem województwa umowę o udzielenie dotacji celowej.

2. Umowa określa w szczególności:

- 1) szczegółowy opis zadania, na które dotacja została przyznana, i termin jego wykonania;
- 2) wysokość udzielonej dotacji celowej;
- 3) wysokość udziału środków własnych, stanowiący nie mniej niż 20% wartości zadania;
- 4) termin wykorzystania dotacji celowej, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego;
- 5) termin i sposób rozliczenia udzielonej dotacji celowej;
- 6) termin zwrotu niewykorzystanej części dotacji celowej;
- 7) tryb kontroli wykonania zadania.

§ 7. Wojewoda kontroluje sposób wykorzystania dotacji celowej stosując kryteria: zgodności z prawem, celowości i gospodarności, oraz terminowość wykonania zadania.

§ 8. Samorząd województwa przekazuje wojewodzie i ministrowi właściwemu do spraw transportu sprawozdanie z wykorzystania dotacji celowej, w terminie do dnia 31 stycznia roku następującego po roku, w którym dotacja celowa została udzielona.

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.³⁾

MINISTER INFRASTRUKTURY

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 17 grudnia 2004 r. w sprawie trybu, sposobu i warunków finansowania lub współfinansowania zakupu i modernizacji pojazdów kolejowych przeznaczonych do wykonywania przewozów pasażerskich (Dz. U. Nr 273, poz. 2710 oraz z 2005 r. Nr 244, poz. 2079), które utraciło moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

UZASADNIENIE

Celem przedkładanego projektu rozporządzenia jest określenie procedury według jakiej będzie udzielane samorządom województw dofinansowanie zakupów i modernizacji taboru kolejowego do przewozów pasażerskich ze środków rezerwy celowej budżetu państwa. Projekt rozporządzenia dotyczy tylko współfinansowania tych zadań, bowiem zgodnie z art. 128 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) kwota dotacji celowej na zadania własne bieżące i inwestycyjne samorządu terytorialnego nie może stanowić więcej niż 80% kosztów realizacji zadania.

W uchwale Nr 256/2008 Rady Ministrów z dnia 2 grudnia 2008 r. w sprawie finansowania regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich zaplanowano (§ 1 ust.1 pkt 3 uchwały) przeznaczenie, w latach 2010 – 2015 z rezerwy celowej budżetu państwa dla samorządów województw środków w wysokości 700 mln zł na zakup, modernizację i naprawy kolejowych pojazdów szynowych służących do przewozów pasażerskich, wykonywanych na podstawie umów o świadczenie usług publicznych. Zgodnie z § 3 ust. 2 ww. uchwały Nr 256/2008 Rady Ministrów, środki te będą przekazywane w wysokości 1/6 (jednej szóstej) każdego roku począwszy od roku 2010. W przypadku niewykorzystania środków w pełnej wysokości w danym roku budżetowym, w planie podziału środków, o którym mowa w § 4 ust. 1 projektu rozporządzenia, będą uwzględnione środki niewykorzystane w latach poprzednich, tak aby zapewnić w całym okresie 2010 – 2015 wykorzystanie przez samorządy województw pełnej kwoty 700 mln zł.

W związku z tym, iż Rada Ministrów określiła (§ 1 ust.1 pkt 3 uchwały), iż środki te będą wydatkowane w trybie art. 38 ust. 6 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 16, poz. 94, z późn. zm.) możliwe jest ich przeznaczenie tylko na dofinansowanie zadań inwestycyjnych, tzn. zakupów i modernizacji pojazdów.

Wydane na podstawie art. 38 ust. 8 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 17 grudnia 2004 r. w sprawie trybu, sposobu i warunków finansowania lub współfinansowania zakupu i modernizacji pojazdów kolejowych przeznaczonych do wykonywania przewozów pasażerskich (Dz. U. Nr 273, poz. 2710 oraz z 2005 r. Nr 12, poz. 15), jest częściowo nieaktualne, ponieważ odnosi się do wsparcia udzielanego ze środków publicznych w ramach SPOT na lata 2004 – 2006.

Konieczne jest zatem wydanie nowych przepisów regulujących przekazanie środków budżetowych zaplanowanych przez Radę Ministrów na dofinansowanie inwestycji taborowych dla samorządów województw.

Przedmiotowy projekt dotyczy tylko środków budżetowych z rezerwy celowej przeznaczonych dla samorządów województw. Przewoźnicy kolejowi mogą uzyskać wsparcie inwestycji taborowych jedynie ze środków publicznych pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. Zasady wykorzystywania funduszy UE regulują odrębne przepisy. Dofinansowanie ze środków funduszy UE projektów w zakresie inwestycji taborowych maksymalnie może wynosić 50% wartości projektu. Ze względu na dopuszczalny poziom pomocy, wkład własny beneficjent może pokryć tylko z własnych środków.

W projekcie rozporządzenia w § 3 określono na jakie zadania i na jakich warunkach dotacja celowa może być wykorzystana. Ponadto biorąc pod uwagę fakt istnienia przewoźników kolejowych - spółek samorządowych, dodatkowo stworzono samorządom możliwość przekazania w ramach umowy o usługi publiczne środków z dotacji celowej na inwestycje taborowe takim przewoźnikom. Jednocześnie, aby zapewnić prawidłową i zgodną z

intencjami Rady Ministrów realizację taborowych zadań inwestycyjnych dofinansowanych z budżetu państwa oraz długotrwały skutek podejmowanych w tym zakresie działań, gwarantujący znaczącą poprawę jakości usług przewozowych, wprowadzono przepis uniemożliwiający zbycie taboru przez samorządy w okresie pięciu lat.

W § 4, 5 i 6 uregulowano szczegółowo zasady uruchamiania rezerwy celowej i tryb przekazywania środków samorządom województw. Zgodnie z propozycją zawartą w projekcie rozporządzenia plan podziału środków z rezerwy celowej sporządzany będzie przez ministra właściwego do spraw transportu i przekazywany ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych. O wysokości dotacji celowej przypadającej na poszczególne województwa minister właściwy do spraw transportu ma także obowiązek poinformować wojewodów. Środki z rezerwy celowej przenoszone będą do budżetów województw na wniosek wojewody złożony do ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Rozporządzenie nie zawiera przepisów regulujących zasady podziału środków pomiędzy samorządy województw, ponieważ w roku 2010 na podstawie opinii wszystkich samorządów, minister właściwy do spraw transportu podjął decyzję o równym podziale środków pomiędzy województwa.

Samorządy województw będą otrzymywały dotację celową na podstawie umowy zawieranej z właściwym wojewodą. Rozporządzenie w związku z tym, określa także podstawowe elementy jakie powinna zawierać przedmiotowa umowa.

Funkcje kontrolne dotyczące prawidłowości wydatkowania dotacji celowej będzie pełnił wojewoda, a dodatkowo samorząd województwa zostaje zobowiązany do składania wojewodzie i ministrowi właściwemu do spraw transportu corocznego sprawozdania z wykorzystania tych środków budżetowych.

W związku z tym, iż Rada Ministrów zaplanowała w uchwale Nr 256/2008 na wsparcie samorządów środki finansowe z rezerwy celowej budżetu państwa w wysokości 700 mln zł w latach 2010 – 2015, wdrożenie niniejszego rozporządzenia Ministra Infrastruktury corocznie w tym okresie wywoła skutki dla budżetu państwa w postaci wydatków w kwocie 116,7 mln zł przeznaczonych dla samorządów województw na zakup i modernizację kolejowych pojazdów szynowych służących do przewozów pasażerskich, wykonywanych na podstawie umów o świadczenie usług publicznych.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury w dniu przesłania projektu do uzgodnień międzyresortowych. Po zakończeniu uzgodnień międzyresortowych projekt zostanie przekazany Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu terytorialnego.

Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie stanowi podstawy prawnej udzielania pomocy publicznej, o której mowa w art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie skierowane jest do samorządów województw, które są beneficjentami środków z rezerwy celowej budżetu państwa, wojewodów, którzy będą wnioskowali do ministra właściwego do spraw finansów publicznych o środki i zawierali umowy z samorządami województw oraz do ministrów właściwego do spraw finansów publicznych i właściwego do spraw transportu.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został przesłany w ramach konsultacji społecznych do samorządów województw.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Z rezerwy celowej budżetu państwa w latach 2010 – 2015 zostanie przeznaczona dotacja celowa w wysokości 700 mln zł, tj. corocznie kwota 116,7 mln zł na wydatki samorządów województw związane z zakupem i modernizacją kolejowych pojazdów szynowych służących do przewozów pasażerskich, wykonywanych na podstawie umów o świadczenie usług publicznych.

W latach 2010 – 2015 budżety województw powiększane będą łącznie do kwoty 700 mln zł, która będzie dzielona na poszczególne województwa, zgodnie z planem podziału sporządzanym przez ministra właściwego do spraw transportu według § 4 projektu rozporządzenia.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Brak wpływu.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Brak wpływu.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Dodatkowe środki z wpływów do budżetów samorządów województw przeznaczone na współfinansowanie zadań własnych województw w zakresie nabywania pojazdów kolejowych przeznaczonych do realizacji regionalnych kolejowych przewozów pasażerskich wykonywanych na podstawie umów o świadczenie usług publicznych powinno skutkować rozwojem kolejowych pasażerskich przewozów regionalnych w województwach, a w szczególności poprawą jakości publicznych kolejowych usług przewozowych. Powinno to także przyczynić się do poprawy konkurencyjności transportu kolejowego.