

Projekt z dnia 30 marca 2011 r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2011 r.

**w sprawie likwidacji Zakładu Badawczo-Doświadczalnego Gospodarki Komunalnej
w Katowicach**

Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. Nr 96, poz. 618) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Instytut badawczy pod nazwą Zakład Badawczo - Doświadczalny Gospodarki Komunalnej w Katowicach, z siedzibą w Katowicach, numer identyfikacyjny REGON 000685647, numer identyfikacji podatkowej NIP 954-00-00-706¹⁾, zwany dalej „instytutem”, podlega likwidacji.

2. Termin zakończenia działalności instytutu upływa z dniem 30 kwietnia 2011 r.

3. Termin otwarcia likwidacji instytutu wyznacza się na dzień 1 maja 2011 r.

4. Termin zakończenia likwidacji instytutu wyznacza się na dzień 30 listopada 2011 r.

§ 2. Mienie pochodzące z należności instytutu przeznaczone zostanie na spłatę zobowiązań instytutu.

§ 3. Niezaspokojone zobowiązania instytutu obciążają Skarb Państwa reprezentowany przez ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zakład Badawczo-Doświadczalny Gospodarki Komunalnej został utworzony zarządzeniem Nr 23/82 Wojewody Katowickiego z dnia 30 marca 1982 r. w sprawie utworzenia Zakładu Badawczo-Doświadczalnego Gospodarki Komunalnej w Katowicach zmienionym zarządzeniem Nr 80/92 Wojewody Katowickiego z dnia 8 kwietnia 1992 r. w sprawie zmiany zarządzenia Nr 23/82 Wojewody Katowickiego z dnia 30 marca 1982 r. o utworzeniu Zakładu Badawczo-Doświadczalnego Gospodarki Komunalnej w Katowicach.

Uzasadnienie

Likwidacja instytutów badawczych dokonywana jest na podstawie przepisów ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych (Dz. U. Nr 96, poz. 618) i rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2010 r. w sprawie tworzenia, łączenia, podziału, reorganizacji, przekształcania, włączania lub likwidacji instytutów badawczych (Dz. U. Nr 230, poz. 1512).

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o instytutach badawczych likwidacji instytutu badawczego o nazwie Zakład Badawczo - Doświadczalny Gospodarki Komunalnej w Katowicach, zwanego dalej „Zakładem”, dokonuje Rada Ministrów, w drodze rozporządzenia, na wniosek Ministra Infrastruktury. Wniosek powinien zostać złożony po zasięgnięciu opinii Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego.

W myśl art. 8 ww. ustawy, likwidacja instytutu badawczego poprzedzona jest przeprowadzeniem postępowania przygotowawczego.

Od kilku lat w Ministerstwie Infrastruktury podejmowane były różnego rodzaju działania mające na celu określenie przyszłości Zakładu, w tym m.in.:

- opracowana została koncepcja utworzenia na bazie czterech jednostek badawczo-rozwojowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej (w tym Zakładu) - jednej silnej jednostki badawczo-rozwojowej, specjalizującej się w problematyce związanej z rozwojem miejskim. Zarządzeniem Nr 44 Ministra Infrastruktury z dnia 18 lipca 2008 r. powołana została komisja w celu dokonania oceny oraz opracowania warunków, na jakich zostanie dokonane połączenie Instytutu Rozwoju Miast w Krakowie, Instytutu Gospodarki Przestrzennej i Mieszkalnictwa w Warszawie, Ośrodka Badawczo-Rozwojowego Ekologii Miast w Łodzi oraz Zakładu;
- w dniu 3 czerwca 2009 r. wyznaczono nowego kierownika Zakładu, którego zadaniem było m.in. zaprogramowanie i przedstawienie Kierownictwu Resortu propozycji procesu restrukturyzacji/przekształcenia tej jednostki;
- w dniu 3 czerwca 2010 r. wyznaczono kolejnego kierownika Zakładu, który podjął liczne działania, w tym m.in. mające na celu zmniejszenie kosztów funkcjonowania Zakładu;
- w dniu 20 lipca 2010 r. kierownik ten złożył wniosek o ogłoszenie upadłości likwidacyjnej do Sądu Rejonowego Katowice Wschód, który postanowieniem z dnia 2 listopada 2010 r. oddalił wniosek, z powodu braku środków na koszty postępowania;
- zarządzeniem Nr 40 Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2010 r. powołany został zespół, który przeprowadził postępowanie przygotowawcze w celu dokonania oceny potrzeby oraz warunków połączenia Instytutu Techniki Budowlanej w Warszawie (ITB) oraz Zakładu. Przeprowadzona przez Zespół ocena merytorycznych, organizacyjnych i finansowych skutków włączenia Zakładu do ITB nie uzasadniała potrzeby łączenia tych jednostek a Zakład, w opinii Zespołu, spełnia przesłanki do jego likwidacji. Negatywną opinię odnośnie do połączenia ww. instytutów badawczych przedstawiły organy zainteresowanych instytutów a swój sprzeciw wyraziły także organizacje związków zawodowych działające w ITB.

Powyższe działania nie przyniosły oczekiwanego rezultatu i nie osiągnięto zakładanego celu. W związku z tym zarządzeniem Nr 5 Ministra Infrastruktury z dnia 15 lutego 2011 r. powołany został Zespół roboczy do przeprowadzenia postępowania przygotowawczego, mającego na celu ocenę potrzeby oraz warunków likwidacji Zakładu.

Zespół roboczy opracował opinię z dnia 24 lutego 2011 r., w której stwierdził, iż Zakład nie ma możliwości dalszego wykonywania działalności, o której mowa w art. 2 ustawy o instytutach badawczych, z uwagi na:

- 1) brak organu ustawowego w postaci rady naukowej;
- 2) nieprowadzenie żadnej, w tym merytorycznej działalności, o której mowa w art. 2 ustawy o instytutach badawczych, a tym samym brak możliwości uzyskiwania przychodów (ostatnia faktura VAT za wykonane usługi została wystawiona w dniu 16 listopada 2010 r.);
- 3) niezłożenie wniosku o przyznanie dotacji statutowej na 2011 r.;
- 4) brak majątku nieruchomościowego oraz ruchomego (na stanie znajduje się jedynie drobne wyposażenie dwóch pokoi biurowych);
- 5) nie poddanie Zakładu ocenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego i nie uzyskanie żadnej kategorii właściwej dla instytutów badawczych;
- 6) brak merytorycznej kadry (w zatrudnieniu pozostaje dwóch pracowników administracyjnych i kierownik Zakładu).

W celu zminimalizowania dalszych kosztów funkcjonowania Zakładu niezbędne jest podjęcie decyzji o likwidacji tej jednostki, przy zastosowaniu przepisu art. 18 ust. 5 ustawy o instytutach badawczych stanowiącego, że niewykonane zobowiązania likwidowanego instytutu nie prowadzącego działalności gospodarczej, obciążają Skarb Państwa.

W opinii z dnia 22 lutego 2011 r. Kierownik Zakładu stwierdził, że Zakład spełnia przesłanki do zakończenia jego bytu prawnego poprzez likwidację, z uwzględnieniem ww. przepisu.

Zgodnie z § 31 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2010 r. w sprawie tworzenia, łączenia, podziału, reorganizacji, przekształcania, włączania lub likwidacji instytutów badawczych, Minister Infrastruktury powołał Zarządzeniem Nr 6 z dnia 2 marca 2011 r. Komisję w celu szczegółowego ustalenia warunków likwidacji Zakładu Badawczo-Doświadczalnego Gospodarki Komunalnej w Katowicach, która w dniu 17 marca 2011 r. przedstawiła stosowną opinię.

Stan ekonomiczno-finansowy Zakładu.

Wg sprawozdania finansowego sporządzonego na dzień 31 grudnia 2010 r. aktywa wynoszą 95.372,53 zł, w całości stanowiące aktywa obrotowe, tj. należności i środki pieniężne.

Fundusz podstawowy (statutowy) wynosi 23.521,13 zł.

Zobowiązania i rezerwy na zobowiązania wynoszą 456.107,36 zł.

Przychody łączne w 2010 r. wyniosły 534.880,23 zł, w tym przychody netto ze sprzedaży - 379.205,74 zł.

Koszty łączne w 2010 r. wyniosły 862.300,81 zł, w tym koszty działalności operacyjnej - 776.092,31 zł.

Strata netto za 2010 r. wyniosła 327.420,58 zł.

Zakład nie posiada majątku, o którym mowa w art. 15 ustawy o instytutach badawczych, tj. aparatury badawczej, księgozbiorów, praw do patentów, praw ochronnych na wzór użytkowy oraz praw z rejestracji wzoru przemysłowego, które byłyby wyłączone z masy likwidacyjnej.

Obciążenia na majątku - zajęcie rachunku bankowego przez komornika:

- o KM 94/11 na rzecz wierzyciela Główny Instytut Górnictwa, kwota główna 3.294,00 zł plus odsetki, koszty procesu, koszty adwokackie i koszty egzekucyjne,

- o KM 89/11 na rzecz wierzyciela Urząd Miasta Katowice, kwota główna 27.801,84 zł plus odsetki, koszty procesu, koszty zastępstwa procesowego i koszty egzekucyjne.

Zakład wynajmuje lokal na siedzibę w Katowicach przy ul. Karoliny 4, na czas nieokreślony, z terminem wypowiedzenia jednego miesiąca.

Projekt rozporządzenia w § 1 określa instytut podlegający likwidacji, termin zakończenia działalności instytutu, dzień otwarcia i zakończenia likwidacji.

W § 2 projektu określono sposób rozdysponowania mienia Zakładu a w § 3 sposób uregulowania niezaspokojonych zobowiązań.

Z uwagi na ważny interes państwa – rosnące z każdym dniem zobowiązania Zakładu, obciążać będą Skarb Państwa oraz fakt, iż wskazany w projekcie termin nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa proponuje się wejście rozporządzenia w życie z dniem ogłoszenia (§ 4).

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury i Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239 poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Rozporządzenie oddziałuje na likwidowany instytut tj. Zakład Badawczo-Doświadczalny Gospodarki Komunalnej w Katowicach oraz Skarb Państwa, reprezentowany przez ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany do zaopiniowania Radzie Głównej Instytutów Badawczych, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Forum Związków Zawodowych, Zakładowi, Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych – Lewiatan, Związkowi Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club.

Wyniki konsultacji społecznych zostaną przedstawione po ich zakończeniu.

W Zakładzie nie działają związki zawodowe.

3. Wpływ planowanych rozwiązań na:

1) sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Przewiduje się, że wpływy środków pieniężnych w toku likwidacji mogą wynikać z ewentualnie wygranych procesów sądowych i mogą wynieść ok. 80.000,00 zł.

Przewidywane koszty likwidacji wyniosą ok. 202.654,00 zł, natomiast przewidywane zobowiązania na dzień 1 maja 2011 r. wyniosą 564.404,00 zł.

Razem przewidywane koszty i zobowiązania na dzień 1 maja 2011 r. wyniosą 767.058,00 zł.

Przewidywany wynik likwidacji, tj. brak środków finansowych na zabezpieczenie lub zaspokojenie wierzycieli wyniesie 687.058,00 zł (767.058,00 zł - 80.000,00 zł). Kwota ta obciąża Skarb Państwa na podstawie przepisu art. 18 ust. 5 ustawy z dnia 30 kwietnia 2010 r. o instytutach badawczych.

2) rynek pracy

Zakład zatrudnia poniżej 20 osób i nie podlega przepisom ustawy z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz. U. Nr 90, poz. 844, z późn. zm.).

Na dzień 1 stycznia 2011 r. zatrudnienie wynosi 3 pracowników, tj. kierownik Zakładu i 2 pracowników administracyjnych. W wyniku likwidacji Zakładu ulegną likwidacji miejsca pracy. Nastąpi rozwiązanie umów o pracę z pracownikami Zakładu. Zatrudnienie natomiast uzyska, na okres niezbędny do przeprowadzenia likwidacji, likwidator i zespół likwidacyjny, składający się z księgowego i pomocy kancelaryjnej (na część etatu).

3) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie przewiduje się wpływu rozporządzenia konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

4) sytuację i rozwój regionalny

Nie przewiduje się wpływu rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

4. Źródła finansowania

Projekt przewiduje, iż zgodnie z art. 18 ust. 5 ustawy o instytutach badawczych, niezaspokojone zobowiązania likwidowanego Zakładu obciążą Skarb Państwa, reprezentowany przez ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej.

Należności Zakładu, po wygranych procesach sądowych oraz po ich wyegzekwowaniu, zostaną przeznaczone na spłatę zobowiązań, a w przypadku wcześniejszego zakończenia likwidacji, niż procesów sądowych, sprawy zostaną przekazane do ministra właściwego do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej.