

Projekt z dnia 3 lutego 2011 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia 2010 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie należności przysługujących sędziom delegowanym do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa

Na podstawie art. 78a § 7 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. Nr 98, poz. 1070, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 7 maja 2008 r. w sprawie należności przysługujących sędziom delegowanym do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa (Dz. U. Nr 90, poz. 558) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Stawkę dodatku zagranicznego ustala się przy zastosowaniu wielokrotności dodatku zagranicznego bazowego od 2,0 do 4,0. Dodatek zagraniczny za jeden dzień wynosi 1/30 część pełnej kwoty dodatku zagranicznego.”;

2) w § 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Sędziemu, którego delegowano do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa, wypłaca się jednorazowo dodatek adaptacyjny w wysokości 300% dodatku zagranicznego bazowego w państwie przyjmującym, a jeżeli sędzia przenosi się bez

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 154, poz. 1787, z 2002 r. Nr 153, poz. 1271, Nr 213, poz. 1802 i Nr 240, poz. 2052, z 2003 r. Nr 188, poz. 1838 i Nr 228, poz. 2256, z 2004 r. Nr 34, poz. 304, Nr 130, poz. 1376, Nr 185, poz. 1907 i Nr 273, poz. 2702 i 2703, z 2005 r. Nr 13, poz. 98, Nr 131, poz. 1102, Nr 167, poz. 1398, Nr 169, poz. 1410, 1413 i 1417, Nr 178, poz. 1479 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1044 i Nr 218, poz. 1592, z 2007 r. Nr 25, poz. 162, Nr 64, poz. 433, Nr 73, poz. 484, Nr 99, poz. 664, Nr 112, poz. 766, Nr 136, poz. 959, Nr 138, poz. 976, Nr 204, poz. 1482 i Nr 230, poz. 1698, z 2008 r. Nr 41, poz. 251, Nr 223, poz. 1457, Nr 228, poz. 1507 i Nr 234, poz. 1571, z 2009 r. Nr 1, poz. 4, Nr 9, poz. 57, Nr 26, poz. 156 i 157, Nr 56, poz. 459, Nr 157, poz. 1241, Nr 178, poz. 1375, Nr 219, poz. 1706 i Nr 223, poz. 1777 oraz z 2010 r. Nr 205, poz. 1364.

rodziny – 150% tego dodatku.”;

3) w § 11 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Suma miesięcznych wydatków podlegających zwrotowi nie może przekraczać w pierwszym miesiącu delegacji – wysokości 30-krotności, a w pozostałym okresie – wysokości 10-krotności limitu na nocleg w hotelu w danym państwie, ustalonego na podstawie przepisów, o których mowa w § 4 ust. 2.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

UZASADNIENIE

Projektowana nowelizacja rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 7 maja 2008 r. w sprawie należności przysługujących sędziom delegowanym do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa (Dz. U. Nr 90, poz. 558), zwanym dalej rozporządzeniem, uzasadniona jest dążeniem do jednolitości rozwiązań kształtowania świadczeń przysługujących osobom delegowanym do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa oraz koniecznością ograniczenia wysokości wydatków ponoszonych przez Skarb Państwa.

Wysokość dodatku proponowana w nowelizacji została ustalona w oparciu o rozwiązania przyjęte w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie dodatku zagranicznego i świadczeń przysługujących członkom służby zagranicznej wykonującym obowiązki służbowe w placówce zagranicznej (Dz. U. Nr 239, poz. 2048, z późn. zm.).

Zgodnie z aktualnym stanem prawnym, wynikającym z rozporządzenia, sędziemu delegowanemu do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa stawkę dodatku zagranicznego ustala się przy zastosowaniu wielokrotności dodatku zagranicznego bazowego od 2,3 do 8,0.

Projektowana wysokość dodatku zagranicznego została ukształtowana na poziomie zbliżonym do dodatku przewidzianego dla radcy prawnego placówki zagranicznej, tj. w wysokości od 2,0 do 4,0.

Zgodnie z aktualnym brzmieniem § 3 ust. 1 rozporządzenia, jednorazowy dodatek adaptacyjny wynosi 250% dodatku zagranicznego.

W projekcie proponuje się zróżnicowanie wysokości jednorazowego dodatku od 150% do 300%, uzależniając go od przenosin sędziego samodzielnie albo z rodziną. Zmieniono jednocześnie podstawę naliczenia tego dodatku, przyjmując dodatek zagraniczny bazowy, a nie dodatek zagraniczny, jak to jest w aktualnym stanie prawnym. Projektowane brzmienie § 3 ust. 1 rozporządzenia dotyczące wysokości jednorazowego dodatku adaptacyjnego odpowiada wprost rozwiązaniom przyjętym w § 12 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie dodatku zagranicznego i świadczeń przysługujących członkom służby zagranicznej wykonującym obowiązki służbowe w placówce zagranicznej.

Aktualnie pokrycie kosztów zamieszkania w miejscu delegacji następuje po udokumentowaniu przez delegowanego sędziego wydatków z tym związanych, których suma nie może przekraczać dla sędziego delegowanego samotnego lub z jednym członkiem rodziny – wysokości 25-krotności, a dla sędziego delegowanego z dwoma lub więcej członkami rodziny – wysokości 30-krotności limitu na nocleg w hotelu w danym państwie.

Górna granica limitu w obowiązującym stanie prawnym stanowi ten element, który

determinuje ogólny koszt delegacji sędziego poza granice kraju, natomiast stosowanie przez cały okres delegacji limitu określanego na tym samym poziomie, w praktyce odpowiadającemu poziomowi kosztów zamieszkiwania w hotelu, może prowadzić do podejmowania nieracjonalnych z finansowego punktu widzenia decyzji delegowanego co do wyboru miejsca zamieszkania.

Proponuje się zatem wprowadzenie zmiany w zakresie wysokości limitu poprzez jego obniżenie, jak również zlikwidowanie istniejącego zróżnicowania wysokości limitu w zależności od ilości członków rodziny delegowanego przebywających wraz z nim. Stosowanie przez pierwszy miesiąc delegacji limitu odpowiadającego wysokości kosztów zamieszkania w hotelu jest uzasadnione koniecznością zapewnienia delegowanemu należytych warunków w okresie poszukiwania przez niego lokalu, który mógłby następnie wynająć.

Projektowana wysokość limitu na nocleg w hotelu w danym państwie będzie wynosiła 30-krotność w pierwszym miesiącu delegacji, a w pozostałym okresie – 10-krotność na nocleg w hotelu w danym państwie.

Miesięczny limit na nocleg w Brukseli, zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 grudnia 2002 r. w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju, wynosi 160 euro, tak więc delegowany sędzia otrzyma – po obniżeniu limitu na mieszkanie – kwotę 1600 euro miesięcznie. Dla porównania można podać, że obecnie członek służby zagranicznej delegowany do Brukseli w związku z prezydencją Rzeczypospolitej Polskiej ma zapewnione 2-pokojowe mieszkanie z kuchnią, którego miesięczny koszt utrzymania kształtuje się w wysokości 1200 euro.

Należy również podkreślić, że zgodnie z przepisami wskazanego wyżej rozporządzenia w uzasadnionych przypadkach pracodawca, tj. organ delegujący, może wyrazić zgodę na zwrot kosztów za nocleg w hotelu w wysokości przekraczającej ustalony limit, a więc np. dla Brukseli w wysokości wyższej niż 160 euro.

Przyjęte w nowelizacji rozporządzenia rozwiązania pozwolą na ograniczenie wydatków budżetu państwa.

Materia objęta projektowanym rozporządzeniem nie stanowi przedmiotu regulacji prawa wspólnotowego.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337), projekt został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:

Sędziowie delegowani do pełnienia obowiązków lub określonej funkcji poza granicami państwa w ramach działań podejmowanych przez organizacje międzynarodowe lub ponadnarodowe oraz zespoły międzynarodowe, działające na podstawie umów międzynarodowych, w tym umów konstytuujących organizacje międzynarodowe ratyfikowanych przez Rzeczpospolitą Polską.

2. Konsultacje społeczne.

Przedmiotowy projekt zostanie przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Sądownictwa, Stowarzyszeniu Sędziów Polskich IUSTITIA, Związкови Zawodowemu Pracowników Wymiaru Sprawiedliwości Rzeczypospolitej Polskiej oraz Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”. Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

3. Wpływ aktu normatywnego na :

a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego,

Proponowane zmiany nie będą miały wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

b) rynek pracy,

Przedmiotowa regulacja nie będzie mieć wpływu na rynek pracy.

c) konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw,

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

d) sytuację i rozwój regionalny,

Regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

4. Źródła finansowania.

Obecnie nie występują przypadki delegowania sędziów za granicę przez Ministra Sprawiedliwości, a resort sprawiedliwości nie ponosi żadnych wydatków z tego tytułu. Projektowane zmiany w rozporządzeniu w sprawie należności przysługujących sędziom delegowanym do pełnienia obowiązków lub funkcji poza granicami państwa, nie spowodują zatem realnych skutków finansowych w budżecie państwa w części 15 "Sądy powszechne" i części 37 "Sprawiedliwość".

Po wejściu w życie nowelizacji rozporządzenia ewentualne wydatki w omawianym zakresie będą niższe od tych, które byłyby wypłacane na podstawie dotychczasowych przepisów. W ujęciu wartościowym wejście w życie omawianej regulacji nie spowoduje jednak żadnych faktycznych, mierzalnych oszczędności w budżecie państwa.

Druga z wprowadzanych zmian, obejmująca odmienne uregulowanie sposobu ustalania wysokości jednorazowego dodatku adaptacyjnego, polega na zastąpieniu obecnej podstawy ustalenia przedmiotowego dodatku, którą jest dodatek zagraniczny, bardziej racjonalną podstawą, a mianowicie dodatkiem zagranicznym bazowym analogiczne do rozwiązania przyjętego w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie dodatku zagranicznego i świadczeń przysługujących członkom służby zagranicznej wykonującym obowiązki służbowe w placówce zagranicznej*.

Przy uwzględnieniu proponowanej w projekcie rozporządzenia zmiany wysokości zasiłku adaptacyjnego z obecnej wysokości 250 % dodatku zagranicznego w państwie przyjmującym na 300%, dodatku zagranicznego bazowego, a jeśli sędzia przenosi się bez rodziny – 150% tego dodatku (bazowego), wydatki te dla jednej osoby mogą kształtować się w przedziale **od 5 820 zł do 2 910 zł.**

$(485 \text{ euro} * 300\% = 1\,455 \text{ euro} * 4\text{zł/euro} = \mathbf{5\,820 \text{ zł}}$

$485 \text{ euro} * 150\% = 727,5 \text{ euro} * 4\text{zł/euro} = \mathbf{2\,910 \text{ zł}}$)

Zgodnie z obowiązującymi przepisami wydatki z tytułu zasiłku adaptacyjnego dla jednej osoby kształtowałyby się natomiast w granicach **od 11 160 zł do 38 800 zł**.

$(485 \text{ euro} * 2,3 = 1 116 \text{ euro} * 250\% = 2 790 \text{ euro} * 4\text{zł}/\text{euro} = 11 160 \text{ zł}$

$485 \text{ euro} * 8,0 = 3 880 \text{ euro} * 250\% = 9 700 \text{ euro} * 4\text{zł}/\text{euro} = 38 800 \text{ zł}$)

Różnice w wysokości dodatku adaptacyjnego kształtowałyby się na poziomie:

- od 5 340 zł do 32 980 zł – w przypadku wyjazdu z rodziną,

- od 8 250 zł do 35 890 zł – w przypadku wyjazdu bez rodziny.

Przedmiotowa oszczędność dotyczyć będzie jednak okresów przyszłych i zmniejszy obciążenie budżetu państwa w omawianym zakresie w przypadku ewentualnych, kolejnych decyzji o delegowaniu sędziów do pełnienia funkcji poza granicami kraju.

Zgodnie z załącznikiem do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 grudnia 2002 r. w sprawie wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej poza granicami kraju wskazano 108 państw z różną kwotą limitu na nocleg w różnych walutach, nie jest zatem możliwe precyzyjne wyliczenie skutków finansowych związanych z obniżeniem limitu na nocleg w hotelu w danym państwie.

Przykładowo można podać, że w **Holandii** (Haga) kwota limitu na nocleg wynosi 120 euro, a zatem koszty zakwaterowania ponoszone w pierwszym miesiącu delegowania po wejściu w życie projektowanych regulacji wyniosą 3600 euro, natomiast w drugim miesiącu i następnych 1200 euro. **Różnica w skali 1 miesiąca w stosunku do przepisów obecnie obowiązujących wynosi 1800 euro, co w skali pierwszego roku daje oszczędności w wysokości 19800 euro (78606 zł), w pozostałych latach 21600 (85752 zł).**

W **Belgii** (Bruksela) kwota limitu na nocleg wynosi 160 euro, koszty zakwaterowania ponoszone w pierwszym miesiącu delegowania wyniosą 4800 euro, natomiast w drugim miesiącu i następnych 1600 euro. **Różnica w skali 1 miesiąca w stosunku do przepisów obecnie obowiązujących wynosi 2400 euro, co w skali pierwszego roku daje oszczędności w wysokości 26400 euro (9528 zł), w pozostałych latach 28800 euro (114336 zł).**

* Na podstawie Decyzji Nr 24 Ministra Spraw Zagranicznych z dnia 24 kwietnia 2009 r. w sprawie waloryzacji dodatku zagranicznego bazowego w państwach przyjmujących w 2009 r. – dodatek zagraniczny bazowy w przypadku Królestwa Niderlandów wynosi 485 euro

** Zaokrąglony kurs średni NBP z dnia 30 grudnia 2010 r. w wysokości 1 euro = 3,97 zł