

PROJEKT

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2011 r.

**w sprawie wysokości środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dopłaty
krajowej w roku szkolnym 2011/2012**

Na podstawie art. 46 ust. 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799, z 2010 r. Nr 148, poz. 990 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dopłaty krajowej, o której mowa w art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, w roku szkolnym 2011/2012 wynosi 118 mln zł.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Uzasadnienie

Opracowanie projektu rozporządzenia wynika z konieczności wykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 46 ust. 6 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 65 i Nr 97, poz. 799, z 2010 r. Nr 148, poz. 990 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622), zgodnie z którym Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, corocznie do dnia 15 czerwca, wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dopłaty krajowej w kolejnym roku szkolnym, mając na względzie liczbę uczniów biorących udział w programie dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych oraz maksymalne ceny mleka i przetworów mlecznych.

Program dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych realizowany na podstawie przepisów ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych jest finansowany z trzech niezależnych źródeł, tj.:

- 1) środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych dla przedszkoli i szkół, z wyłączeniem szkół wyższych (począwszy od roku szkolnego 2004/2005);
- 2) dopłaty krajowej pochodzącej z budżetu państwa (wypłacanej począwszy od września 2007 r.) przeznaczonej dla szkół podstawowych;
- 3) środków Fundusz Promocji Mleczarstwa (w latach 2006-2009), a od 2010 r. ze środków Funduszu Promocji Mleka przeznaczonych dla przedszkoli i gimnazjów.

Dzięki wprowadzeniu dopłaty krajowej od września 2007 r. mleko bez dodatków smakowych jest udostępniane dzieciom w szkołach podstawowych bezpłatnie.

Zakres i zasady wypłaty dopłaty krajowej do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych wynikają z możliwości finansowych budżetu państwa. Dopłata krajowa jest finansowana w chwili obecnej z dotacji podmiotowej określonej dla Agencji Rynku Rolnego (ARR) w ustawie budżetowej.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 sierpnia 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu wypłacania dopłaty krajowej oraz szczegółowego zakresu kontroli wykorzystania tej dopłaty (Dz. U. Nr 147, poz. 1039, z późn. zm.), dopłata krajowa do spożycia mleka i przetworów mlecznych

w szkołach podstawowych jest wypłacana za dostarczanie mleka lub przetworów mlecznych do szkół podstawowych przez trzy dni w tygodniu nauki szkolnej w okresie ośmiu miesięcy roku szkolnego. Dopłata krajowa przysługuje do maksymalnie 0,25 l ekwiwalentu mleka na dzień dla jednego ucznia, a jej wysokość nie może przekroczyć maksymalnej ceny mleka o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddanego obróbce cieplnej, w opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23 l, ale nie mniejszej niż 0,20 l, ustalonej w przepisach wydanych na podstawie art. 42a ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych. Na rok szkolny 2011/2012 w projekcie rozporządzenia Rady Ministrów zakłada się, że cena ta będzie wynosić 2,30 zł/litr.

Od roku szkolnego 2010/2011, na mocy znowelizowanej ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, podmioty zainteresowane uzyskaniem dopłaty krajowej są obowiązane do dostarczenia do dnia 30 czerwca do właściwego miejscowo dyrektora oddziału terenowego ARR wniosku zawierającego zapotrzebowanie na środki finansowe, wynikające z wielkości planowanych dostaw mleka do placówek oświatowych i stawek dopłat (cen maksymalnych określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów na dany rok szkolny). Na podstawie zgłoszonego przez podmioty zapotrzebowania oraz po uwzględnieniu puli środków finansowych przewidzianych na wypłatę dopłaty krajowej, ustalonej w niniejszym projekcie rozporządzenia, dyrektorzy oddziałów terenowych ARR do dnia 31 sierpnia wydadzą dla każdego podmiotu decyzję zawierającą limit przyznanych im środków finansowych na kolejny rok szkolny. Zmiany wprowadzone ustawą z dnia 24 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych gwarantują, że wypłacone w ramach dopłat środki finansowe nie przewyższają środków dostępnych na ten cel w budżecie państwa.

W latach szkolnych 2007/2008 oraz 2008/2009, tj. gdy dopłata krajowa była wypłacana za dostawy mleka i przetworów mlecznych do szkół przez pięć dni w tygodniu w ciągu całego roku szkolnego na wsparcie przeznaczono z budżetu państwa odpowiednio 109,47 mln zł. oraz 162,8 mln zł. Ograniczenie dopłaty do trzech dni w tygodniu oraz do ośmiu miesięcy nauki szkolnej spowodowało, że w roku szkolnym 2009/2010 dopłata krajowa zmniejszyła się o blisko 54,5 mln zł do poziomu 108,4 mln zł.

Wysokość środków finansowych przeznaczonych na wypłatę dopłaty krajowej w roku szkolnym 2010/2011 została ustalona w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 sierpnia 2010 r. (Dz. U. z 2010 r. Nr 158, poz. 1061) i wyniosła 118 mln zł. Biorąc

jednakże pod uwagę wyjątkowe warunki wynikające ze zmiany przepisów prawnych oraz związany z nimi niezwykle ograniczony czas na zawieranie umów pomiędzy dostawcami i placówkami, edukacyjnymi rzeczywista kwota dopłaty krajowej objęta umowami wyniosła w roku szkolnym 2010/2011 ok. 102 mln zł. W związku z faktem, iż w roku szkolnym 2010/2011 nie wszystkie zainteresowane szkoły wzięły udział w programie przewiduje się, że w roku szkolnym 2011/2012 do programu może zgłosić się więcej szkół podstawowych niż wzięło w nim ostatecznie udział w roku szkolnym 2010/2011.

W projektowanym akcie normatywnym proponuje się, aby wysokość środków finansowych przeznaczonych na dopłatę krajową w roku szkolnym 2011/2012, wypłaconą za dostarczanie mleka lub jego przetworów przez trzy dni w tygodniu oraz w okresie od października 2011 r. do maja 2012 r., wyniosła 118 mln zł. Kwota ta została oszacowana, biorąc pod uwagę podwyższenie cen maksymalnych o 15% w stosunku do roku 2010/2011, zaproponowane w projekcie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2011/2012, oraz przy założeniu, że w programie będzie uczestniczyło blisko 2,2 mln dzieci ze szkół podstawowych (tj. liczba tylko nieznacznie niższa w stosunku do poziomu szacowanego dla roku szkolnego 2010/2011). Kwota dopłaty krajowej niezbędna na realizację programu w roku szkolnym 2011/2012 pozostałaby zatem bez zmian w stosunku do poziomu ustalonego w roku szkolnym 2010/2011.

Zgodnie z art. 46 ust. 7 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, 1% wyżej wymienionej kwoty zostanie przeznaczony na uwzględnienie odwołań od decyzji w sprawie przyznania limitu środków w roku szkolnym 2011/2012.

Mając na uwadze ustawowy termin na złożenie przez podmioty zainteresowane dostawami mleka wniosków do ARR o wydanie decyzji w sprawie przyznania limitu środków, upływający w dniu 30 czerwca 2011 r., jak również fakt, że decyzje w tej sprawie muszą zostać wydane do dnia 31 sierpnia 2011 r., proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie siedmiu dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w programie prac legislacyjnych Rady Ministrów na 2011 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom lub organom Unii Europejskiej.

Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) niniejszy projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji. Nikt nie zgłosił Ministerstwu Rolnictwa i Rozwoju Wsi zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie powyższej ustawy.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), ponieważ stanowi wykonanie przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 657/2008 z dnia 10 lipca 2008 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej na rzecz dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach oświatowych (Dz. Urz. UE L 183 z 11.07.2008, str. 17, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Program dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i szkołach, od momentu wejścia Polski do Unii Europejskiej cieszy się dużym zainteresowaniem dzieci i młodzieży. Wprowadzona w 2007 r. dopłata krajowa dodatkowo zwiększyła to zainteresowanie. W rezultacie w latach 2007/2008 oraz 2009/2010 Polska uplasowała się na pierwszym miejscu wśród państw unijnych pod względem absorpcji środków finansowych przewidzianych na ten cel w budżecie UE.

W porównaniu z rokiem szkolnym 2004/2005 (rozpoczęcie programu), w roku szkolnym 2010/2011 liczba szkół podstawowych biorących udział w programie „Szkłanka mleka” wzrosła ponad sześciokrotnie z niecałych 2 tys. do ponad 12 tys. Podobnie wysoki wzrost odnotowano dla liczby uczniów szkół podstawowych biorących udział

w programie, z ok. 320 tys. w roku szkolnym 2004/2005 do 2,2 mln w roku szkolnym 2010/2011.

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać także na zakłady mleczarskie, zainteresowane uczestnictwem w programie dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych oraz na dostawców mleka i przetworów mlecznych do szkół podstawowych.

2. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie regulacji będzie skutkowało przeznaczeniem z budżetu państwa kwoty 118 mln zł na wypłatę dopłaty krajowej w roku szkolnym 2011/2012, w ramach dotacji podmiotowej określonej dla Agencji Rynku Rolnego. Dopłaty w roku szkolnym 2011/2012 będą finansowane w ramach środków znajdujących się w dyspozycji Agencji Rynku Rolnego w 2012 r. W projekcie planu finansowego Agencji Rynku Rolnego na 2012 r., zawartym w załączniku do projektu ustawy budżetowej na 2012 r., przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2011 r., na realizację powyższego mechanizmu zaplanowana jest kwota 118 mln zł. Zatem przewidywane w projekcie rozporządzenia skutki finansowe dla budżetu państwa z tytułu dopłat krajowych do spożycia mleka i przetworów mlecznych w szkołach podstawowych, mieszczą się w kwocie dotacji podmiotowej planowanej dla Agencji Rynku Rolnego w ww. projekcie ustawy budżetowej na 2012 r. oraz wyniosą nie więcej niż 118 mln zł.

3. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego aktu normatywnego nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

5. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich – Związek Rewizyjny;
- 2) Związek Polskich Przetwórców Mleka;
- 3) Polską Izbę Mleka;
- 4) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 5) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 6) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 7) NSZZ RI „Solidarność”;
- 8) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 9) Krajowy Związek Rolników, Kótek i Organizacji Rolniczych;
- 10) Federację Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 11) Forum Związków Zawodowych;
- 12) Związek Nauczycielstwa Polskiego;
- 13) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 14) Fundację „Mleko dla szkół, mleko dla zdrowia”;
- 15) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 16) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” Komisja Krajowa;
- 17) Krajową Radę Spółdzielczą;
- 18) Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
- 19) Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”;
- 20) Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 21) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 22) Związek Pracodawców, Eksporterów i Importerów Produktów Mleczarskich;
- 23) Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
- 24) Federację Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 25) Business Centre Club;
- 26) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 27) Konfederację Pracodawców Polskich;
- 28) Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych Lewiatan;

- 29) Rada Gospodarki Żywnościowej;
- 30) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych;
- 31) Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
- 32) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 33) Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”.

W ramach konsultacji społecznych, partnerzy społeczni uwag do projektu nie zgłosili.

Opracowano w Departamencie
Rynków Rolnych:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek