

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA INFRASTRUKTURY<sup>1</sup>**

z dnia 2011 r.

**w sprawie dokumentów i informacji, jakie należy dołączyć do wniosku o wydanie decyzji  
o przyznaniu otwartego dostępu oraz wysokości opłaty za jej wydanie**

Na podstawie art. 28 x ust. 1 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2007 r. Nr 16, poz. 94 z późn. zm.<sup>2</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) dokumenty i informacje, jakie przewoźnik kolejowy jest obowiązany dołączyć do wniosku o wydanie decyzji o przyznaniu otwartego dostępu;
- 2) wysokość opłaty za wydanie decyzji o przyznaniu otwartego dostępu.

**§ 2. 1.** Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) ustawie - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym;
- 2) wniosku - należy przez to rozumieć wniosek przewoźnika kolejowego o wydanie decyzji o przyznaniu otwartego dostępu;
- 3) decyzji - należy przez to rozumieć decyzję o przyznaniu otwartego dostępu;
- 4) opłacie - należy przez to rozumieć opłatę za wydanie decyzji.

**§ 3.** Do wniosku zawierającego nazwę przewoźnika, oraz jego siedzibę i adres należy dołączyć następujące dokumenty:

- 1) oświadczenie o posiadaniu ważnej licencji, o której mowa w art. 43 ust. 2 i 3 ustawy, wraz z podaniem jej numeru ewidencyjnego i daty udzielenia oraz aktualizacji;
- 2) oświadczenie o posiadaniu ważnego certyfikatu bezpieczeństwa, o którym mowa w art. 18b ustawy, wraz z podaniem jego numeru i daty wydania;
- 3) oświadczenie określające linie kolejowe, na których wnioskodawca będzie prowadził działalność przewozową;
- 4) oświadczenie określające okres na jaki ma być wydana decyzja.

**§ 4.** Do wniosku należy dołączyć następujące informacje:

- 1) warunki oraz zakres wykorzystywania dostępu do linii kolejowych;
- 2) planowany rozkład jazdy pociągów wraz terminami kursowania pociągów;
- 3) planowaną ofertę taryfową, w tym ulgi ustawowe i komercyjne;
- 4) sposób dystrybucji biletów;
- 5) prognozowane wielkości przewozów pasażerów w całym okresie objętym wnioskiem z podziałem na lata kalendarzowe;
- 6) prognozowaną wielkość przychodów ze świadczenia usług objętych wnioskiem w całym okresie jaki obejmuje, z podziałem na lata kalendarzowe;
- 7) rodzaj taboru do przewozu osób;
- 8) liczbę oferowanych miejsc w klasie I i klasie II, w tym miejsc dla osób o ograniczonej możliwości poruszania się.

§ 5. Wniosek wraz z wymaganymi dokumentami i informacjami powinien być sporządzony w formie pisemnej, w języku polskim lub uwierzytelnionym tłumaczeniu oryginałów tych dokumentów i informacji na język polski.

§ 6. 1. Wysokość opłaty w złotych polskich stanowiąca równowartość poniższych kwot, wyrażoną w euro, wynosi:

	1 ROK	2 LATA	3 LATA	4 LATA	5 LAT
1 WOJEWÓDZTWO	<b>2 500</b>	<b>3 000</b>	<b>3 500</b>	<b>4 000</b>	<b>4 500</b>
2 WOJEWÓDZTWA	<b>2 600</b>	<b>3 100</b>	<b>3 600</b>	<b>4 100</b>	<b>4 600</b>
3 WOJEWÓDZTWA	<b>2 700</b>	<b>3 200</b>	<b>3 700</b>	<b>4 200</b>	<b>4 700</b>
4 WOJEWÓDZTWA	<b>2 800</b>	<b>3 300</b>	<b>3 800</b>	<b>4 300</b>	<b>4 800</b>
5 WOJEWÓDZTW	<b>2 900</b>	<b>3 400</b>	<b>3 900</b>	<b>4 400</b>	<b>4 900</b>
> 5 WOJEWÓDZTW	<b>3 000</b>	<b>3 500</b>	<b>4 000</b>	<b>4 500</b>	<b>5 000</b>

2. Równowartość w złotych kwot podanych ust. 1 ustala się przy zastosowaniu kursu średniego ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski, obowiązującego w dniu złożenia wniosku.

§ 7. Opłatę pobiera się przy złożeniu wniosku.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER INFRASTRUKTURY

<sup>1</sup> Minister Infrastruktury kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury (Dz. U. Nr 216, poz. 1594).

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 176, poz. 1238 i Nr 191, poz. 1374, z 2008 r. Nr 59, poz. 359, Nr 144, poz. 902, Nr 206, poz. 1289 i Nr 227, poz. 1505, z 2009 r. Nr 1, poz. 3, Nr 18, poz. 97, Nr 19, poz. 100, Nr 98, poz. 817, Nr 115, poz. 966, nr 157, poz. 1241 i Nr 214, poz. 1658 oraz z 2011 r. Nr 5, poz. 13.

## Uzasadnienie

Wydanie rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 28x ust. 1 ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym, zobowiązującego ministra właściwego ds. transportu do określenia w drodze rozporządzenia rodzaju dokumentów i informacji, jakie należy dołączyć do wniosku o wydanie decyzji o przyznaniu otwartego dostępu oraz określenia wysokości opłaty za wydanie tej decyzji.

Organem właściwym do wydania decyzji o przyznaniu otwartego dostępu jest Prezes Urzędu Transportu Kolejowego (UTK). Decyzja o przyznaniu otwartego dostępu jest wydawana na wniosek przewoźnika kolejowego i stanowi dla tego przewoźnika podstawę do ubiegania się o przydział linii kolejowych, na których zamierza wykonywać usługi przewozu osób transportem kolejowym.

Wnioskodawca ubiegający się o wydanie decyzji o przyznaniu otwartego dostępu ma wykazać, że posiada zdolność do świadczenia usług przewozowych w transporcie kolejowym. Przepisy art. 43 ustawy o transporcie kolejowym określają, że wykonywanie usług przewozowych w transporcie kolejowym wymaga od przedsiębiorcy posiadania licencji.

Wnioskodawca ma też wykazać, że prowadzona przez niego działalność przewozowa będzie zgodna z przepisami bezpieczeństwa ruchu kolejowego. Dokumentami stwierdzającymi tę zgodność są:

- 1) certyfikat bezpieczeństwa, o którym mowa w art. 18b ustawy;
- 2) systemy zarządzania bezpieczeństwem utworzone w oparciu o regulacje wewnętrzne przewoźników kolejowych;
- 3) świadectwa dopuszczenia do eksploatacji przewidzianych do użytkowania pojazdów kolejowych;
- 4) oświadczenie o posiadaniu ważnych świadectw sprawności technicznej na pojazdy kolejowe;
- 5) oświadczenie potwierdzające, że osoby bezpośrednio związane z prowadzeniem i bezpieczeństwem ruchu kolejowego oraz prowadzący pojazdy kolejowe spełniają warunki określone w przepisach Unii Europejskiej i przepisach krajowych.

Prezes UTK przed wydaniem decyzji bada czy wnioskodawca posiada niezbędne uprawnienia zawodowe (licencja) oraz czy spełnia wymogi związane z bezpieczeństwem ruchu kolejowego (certyfikat bezpieczeństwa). Zarówno licencja jak i certyfikat są dokumentami wydawanymi przez Prezesa UTK i nie zachodzi potrzeba załączania do wniosku oryginałów lub kopii tych dokumentów. Ponadto posiadanie certyfikatu bezpieczeństwa oznacza tym samym posiadanie zatwierdzonego przez Prezesa UTK systemu zarządzania bezpieczeństwem, posiadanie wymaganego względami bezpieczeństwa taboru oraz spełnianie warunków bezpieczeństwa przez zatrudnione przez wnioskodawcę osoby związane bezpośrednio z prowadzeniem ruchu kolejowego oraz prowadzeniem pojazdów kolejowych. Jednakże dołączenie do wniosku oświadczenia o posiadaniu ważnej licencji i ważnego certyfikatu bezpieczeństwa jest niezbędne w celu łatwiejszej i szybszej weryfikacji danych dotyczących tych dokumentów.

Wnioskodawca ma przedstawić również oświadczenie o terminie ważności decyzji o przyznaniu otwartego dostępu o wydanie której wnioskuje. Art. 28r ust. 2 ustawy o transporcie kolejowym stanowi że decyzja taka może być wydana na okres nie przekraczający

5 lat. Natomiast okres ważności decyzji ma wpływ na wysokość opłaty za jej wydanie i wnioskodawca powinien mieć prawo do wnioskowania o krótszy termin ważności decyzji.

Ponadto wnioskodawca ma przedstawić oświadczenie określające linie kolejowe, na których zamierza prowadzić działalność przewozu osób. Oświadczenie takie jest niezbędne dla dokonania przez Prezesa UTK analizy wpływu działalności określonej we wniosku na warunki ekonomiczne usług świadczonych na tej samej linii na podstawie umowy o świadczenie usług publicznych.

Do wykonania takiej analizy niezbędne są informacje wnioskodawcy o planowanej:

- 1) wielkości udziału w rynku przewozów, tj. informacji o planowanych przychodach ze świadczenia usług, wielkości pracy przewozowej i eksploatacyjnej oraz planowanym rozkładzie jazdy;
- 2) jakości oferty przewozowej, tj. informacji o rodzaju/typie taboru, sposobie dystrybucji biletów oraz dostępności do usług dla osób o ograniczonej możliwości przemieszczania się;
- 3) planowanych taryfach.

Wniosek ma być sporządzony w języku polskim. Zasadność zamieszczenia takiego zapisu jest podyktowana otwarciem obszaru RP na konkurencję przewoźników kolejowych z państw UE, którzy mogą składać wnioski o wydanie decyzji o przyznaniu otwartego dostępu. Jednakże z uwagi na przepis art. 27 Konstytucji RP, który stanowi, że w Rzeczypospolitej Polskiej językiem urzędowym jest język polski oraz art. 5 ust 1. ustawy z dnia 7 października 1999 r. o języku polskim stanowiącym, że podmioty wykonujące zadania publiczne na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dokonują wszelkich czynności urzędowych oraz składają oświadczenia woli w języku polskim, chyba że przepisy szczególne stanowią inaczej, w projekcie przewidziano obowiązek sporządzania wniosków w języku polskim.

Art. 28r ust. 2 ustawy o transporcie kolejowym stanowi, że decyzja o przyznaniu otwartego dostępu jest wydawana na okres nie przekraczający 5 lat, a jej art. 28x ust.1 pkt. 2, że opłata za wydanie decyzji nie może być większa niż równowartość w złotych 5 000 euro. Ponadto zgodnie art. 28x z ust. 2 ustalenie wysokości opłaty dla konkretnego wniosku powinno uwzględniać również następujące kryteria:

- zakres danych i informacji niezbędnych do wydania decyzji o przyznaniu otwartego dostępu;
- zakres i pracochłonność czynności do przeprowadzenia analizy wpływu działalności określonej we wniosku na warunki ekonomiczne usług świadczonych na tej samej linii na podstawie umowy o świadczenie usług publicznych;
- okres ważności tej decyzji oraz
- zasięg wykonywanego przewozu.

Zasadniczym kryterium mającym wpływ na wysokość tej opłaty jest pracochłonność postępowania administracyjnego związana z analizą danych i informacji niezbędnych do wydania decyzji.

Pracochłonność ta dla decyzji wydanej na okres jednego roku i obejmującej obszar jednego województwa jest szacunkowo wyceniona na kwotę 2 500 euro. Natomiast w przypadku wniosku o wydanie decyzji na okres od 2 do 5 lat oraz na obszar dwóch lub większej ilości

województw pracochłonność ta nie będzie krotnością kwoty 2 500 euro i w/w lat ważności oraz ilości województw. Stąd przyjęcie wysokości opłat jak w projekcie.

Do postępowania przed Prezesem UTK stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Jeżeli wnioskodawca nie wpłaci należności z tytułu opłaty za wydanie decyzji, to na podstawie art. 261 § 1 Kpa Prezes UTK będzie mógł wyznaczyć mu termin do wniesienia tej należności. Jednakże takie uprawnienie wymaga określenia przepisem prawnym terminu uiszczenia opłaty przez wnioskodawcę

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został podany do publicznej wiadomości na stronach Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Infrastruktury.

## Ocena Skutków Regulacji

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projekt rozporządzenia

Projektowane regulacje oddziałują na działalność:  
Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego oraz na  
przewoźników kolejowych wykonujących usługi przewozu osób w transporcie kolejowym.

### 2. Wyniki konsultacji społecznych

Projekt został przesłany do konsultacji społecznych do: PKP S.A., PKP PLK S.A., Izby Gospodarczej Transportu Lądowego oraz do przewoźników: PKP Intercity S.A., Przewozy Regionalne sp. z o.o., Koleje Mazowieckie sp. z o.o., PKP SKM w Trójmieście sp. z o.o., Warszawska Kolej Dojazdowa sp. z o.o., Szybka Kolej Miejska sp. z o.o., Arriva RP sp. z o.o., Koleje Dolnośląskie S.A., Koleje Wielkopolskie sp. z o.o., DB Schenker Rail Polska S.A.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wpływy z opłat za wydanie decyzji o przyznaniu otwartego dostępu będą stanowić dochody budżetu państwa. Jednak mając na uwadze ilość przewoźników kolejowych, którzy będą mogli ubiegać się o wydanie takiej decyzji oraz wysokość opłat za jej wydanie wpływ tej regulacji na budżet państwa będzie minimalny.

### 4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rodzaj wymaganych dokumentów i informacji, jakie wnioskodawca ma dołączyć do wniosku o wydanie decyzji o przyznaniu otwartego dostępu oraz wysokość opłaty za jej wydanie nie stanowią bariery ograniczającej konkurencyjność podmiotów na rynku przewozu osób transportem kolejowym.

### 5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projekt nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.